

MINISTERO DELLA GIUSTIZIA  
Camera dei Deputati - Complesso di Vicolo Valdina - Sala del Cenacolo

## ***LA MEDIAZIONE IN EUROPA E IN ITALIA***

*Esperienze a confronto in uno studio del Parlamento europeo*

# **La mediazione delle liti negli Stati Membri: dove funziona, e perché**

16 gennaio 2014

**Giuseppe De Palo**

*Presidente, ADR Center (Roma)*

*Professor of Alternative Dispute Resolution Law & Practice, Hamline University School of Law (St. Paul, USA)*



# Articolo 1 della Direttiva 2008 sulla mediazione

*La presente direttiva ha l'obiettivo di facilitare l'accesso alla risoluzione alternativa delle controversie e di promuovere la composizione amichevole delle medesime incoraggiando il ricorso alla mediazione e garantendo **un'equilibrata relazione** tra mediazione e procedimento giudiziario*



DIRECTORATE-GENERAL FOR INTERNAL POLICIES

POLICY DEPARTMENT  
CITIZENS' RIGHTS AND CONSTITUTIONAL AFFAIRS **C**




<http://www.europarl.europa.eu/document/activities/cont.pdf>



# Quantifying the cost of not using mediation – a data analysis




NOTE

# Processo e mediazione a confronto: Italia, Belgio e EU

	Processo	Mediazione
	<b><u>BELGIO</u></b>	
<b><u>Tempo</u></b>	505 giorni	45 giorni
<b><u>Costo</u></b>	€ 16.000	€ 7.000
	<b><u>ITALIA</u></b>	
<b><u>Tempo</u></b>	1.210 giorni	47 giorni
<b><u>Costo</u></b>	€ 15.370	€ 4.369
	<b><u>UE</u></b>	
<b><u>Tempo (media)</u></b>	548 giorni	88 giorni
<b><u>Costo (media)</u></b>	€ 10.499	€ 2.497



# Se tutti i casi passano prima in mediazione ... e l'accordo si trova una volta su due

<b>Risparmi</b>	
	<b><u>BELGIO</u></b>
Tempo	207 giorni
Costo	€ 1.000
	<b><u>ITALIA</u></b>
Tempo	558 giorni
Costo	€ 3.315
	<b><u>UE</u></b>
Tempo	186 giorni
Costo	€ 2.722



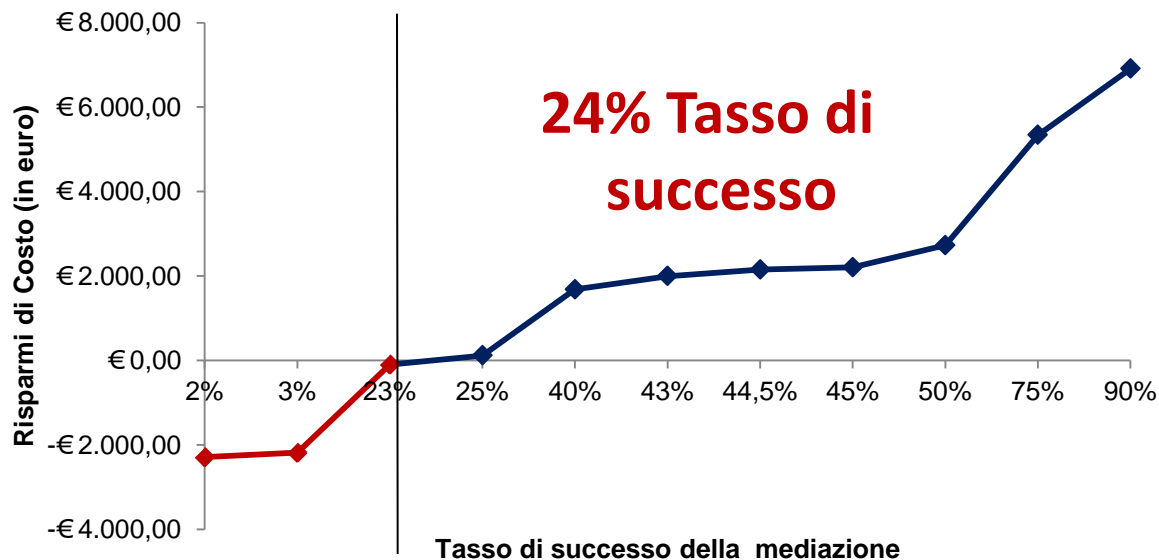
# Tempi e costi: il break-even (medio) nella EU



Risparmi di Tempo



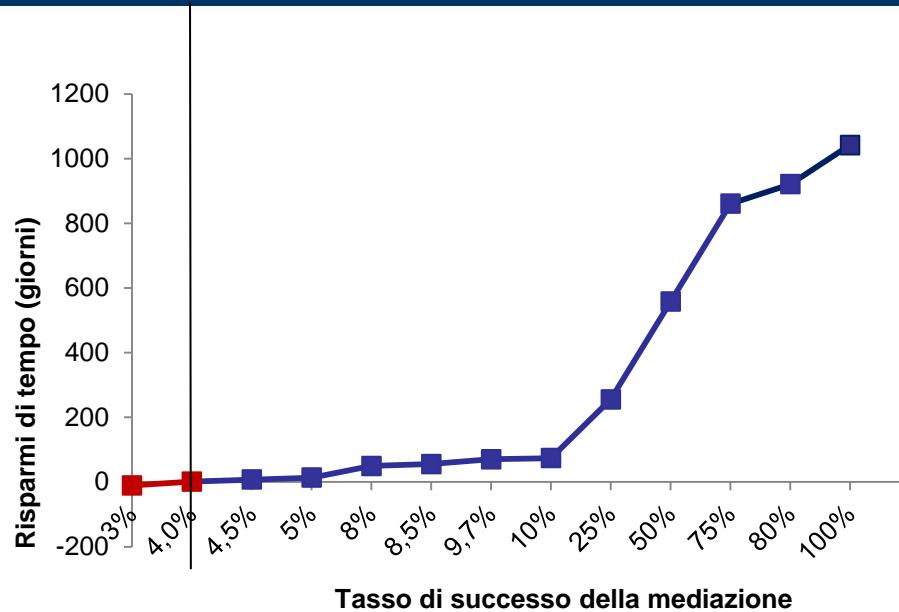
Risparmi di Costo



# Tempi e costi : il break-even nazionale in Italia

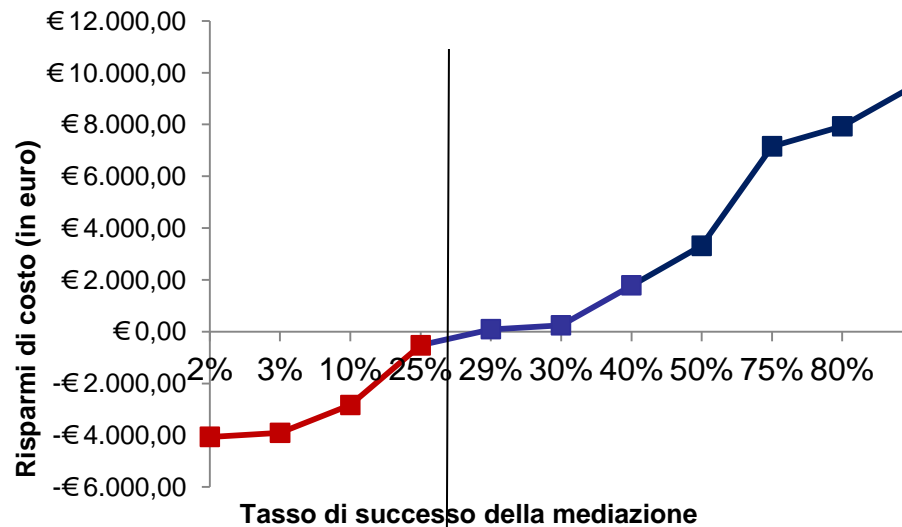


**Risparmi  
di Tempo**



**4%  
Tasso di  
successo**

**Risparmi  
di Costo**



**28%  
Tasso di  
successo**



# Grandi risultati anche a bassi livelli di performance?

I risparmi della singola mediazione di successo sono molto maggiori dell'incremento di costi della singola mediazione fallita (se di "fallimento della mediazione" può mai parlarsi)





# Il «paradosso» della mediazione in Europa ...

- ... uno strumento eccezionale che pochissimi usano (nonostante la direttiva europea del 2008)
- Nr. di mediazioni nel 2011

- **Bulgaria:** 472
- **Romania:** 300
- **Ungheria:** < 2000
- **Regno Unito:** 8.000



# La teoria del «Indice di equilibrata relazione»

## Art. 1 della Direttiva 2008 sulla mediazione

*La presente direttiva ha l'obiettivo di facilitare l'accesso alla risoluzione alternativa delle controversie e di promuovere la composizione amichevole delle medesime incoraggiando il ricorso alla mediazione e garantendo un'equilibrata relazione tra mediazione e procedimento giudiziario*

- Ogni Stato membro determina il proprio indice = percentuale minima di casi mediati per arrivare a una “**equilibrata relazione**”.
- Ogni Stato membro sceglie le politiche più appropriate per raggiungere l'indice (incentivi economici, sessioni informative obbligatorie, tentativo obbligatorio etc.)
- Mancato raggiungimento dell'indice = violazione della Direttiva



**THE CHIEF JUDGE'S TASK FORCE  
ON COMMERCIAL LITIGATION IN THE 21<sup>ST</sup> CENTURY**



*Report and Recommendations to the  
Chief Judge of the State of New York*

**June 2012**

**Proposal of the ADR Committee of the Commercial Division Advisory Council  
To Implement the Task Force Report's Proposal for a Pilot Mandatory Mediation  
Program**

September 13, 2013

Section IV of the June 2012 Report of the Chief Judge's Task Force on Commercial Litigation in the 21<sup>st</sup> Century (the "Task Force Report") proposes two initiatives the Task Force concluded will aid parties in reaching early resolution of their business disputes: (1) a pilot mandatory mediation program; and (2) procedures to help identify limited discovery that will aid settlement discussions before comprehensive electronic discovery and depositions multiply the costs of dispute resolution. After consultation with the New York County Commercial Division Justices and the Administrative Judge for Civil Matters, New York County, and after further discussion and analysis, the ADR Committee proposes that the Commercial Division Advisory

applying to only 1 in 5 new cases

that court systems that require parties to engage in mediation in these business disputes facilitate the efficient, fair and cost-effective resolution of those disputes. These "hallmarks" of an effective adjudicative forum, the Task Force concluded, will help ensure that businesses in the increasingly competitive global economy will continue to view New York as a desirable place to conduct business and the Commercial Division as a forum that will facilitate the cost-effective resolution of their disputes. Moreover, the Task Force reasoned, reforms that help facilitate settlement and reduce discovery disputes will enable Commercial Division Justices to focus more of their resources on substantive legal and factual issues and the development of New York commercial and business law they are particularly suited to address.

Notwithstanding the above, and notwithstanding the evidence that mediation has been used successfully in the Commercial Division, because of both the inherent adversarial nature of the litigation and the broad disparity in the degree to which judges refer matters to mediation, the Task Force concluded that mediation is "substantially underutilized in New York." Accordingly, the Task Force proposed the implementation of a Pilot Mandatory Mediation Program, including procedures for early settlement-related discovery to facilitate mediation or other settlement efforts. The language of the Task Force proposal is as follows:



**DIRECTORATE GENERAL FOR INTERNAL  
POLICIES**

**POLICY DEPARTMENT**  
CITIZENS' RIGHTS AND CONSTITUTIONAL AFFAIRS 

***LEGAL AFFAIRS***

**‘Rebooting’ the Mediation  
Directive:** Assessing the Limited  
Impact of its Implementation and  
Proposing Measures to Increase the  
Number of Mediations in the EU

# Authors

---

**Giuseppe De Palo**, ADR Center, Hamline University School of Law

**Leonardo D'Urso**, ADR Center

**Mary Trevor**, Hamline University School of Law

**Bryan Branon**, Benjamin N. Cardozo School of Law

**Romina Canessa**, ADR Center

**Beverly Cawyer**, ADR Center

**L. Reagan Florence**, Hamline University School of Law

# Stima del numero di mediazioni (2013)

Numero di mediazioni	Paesi	Nr. di Paesi	% di Paesi
<i>Oltre 10.000</i>	<i>Germania, Italia, Olanda, Regno Unito</i>	<i>4</i>	<i>14%</i>
<i>Tra 5.000 e 10.000</i>	<i>Ungheria, Polonia</i>	<i>2</i>	<i>7%</i>
<i>Tra 2.000 e 5.000</i>	<i>Belgio, Francia, Slovenia</i>	<i>3</i>	<i>11%</i>
<i>Tra 500 e 2 000</i>	<i>Austria, Danimarca, Irlanda, Romaniaa, Slovacchia, Spagna</i>	<i>6</i>	<i>21%</i>
<i>Meno di 500</i>	<i>Bulgaria, Croazia, Cipro, Rep. Ceca, Estonia, Finlandia, Grecia, Lettonia, Lituania, Lussemburgo, Malta, Portogallo, Svezia</i>	<i>13</i>	<i>46%</i>



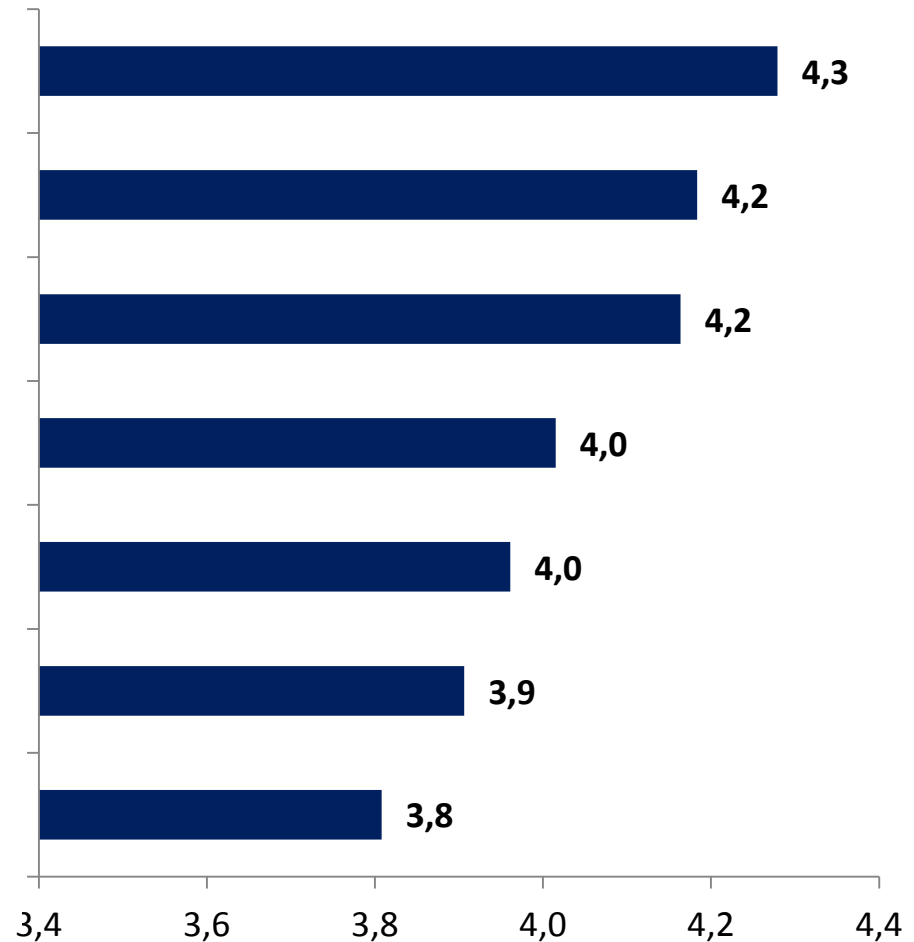
# Il meccanismo normativo più efficace



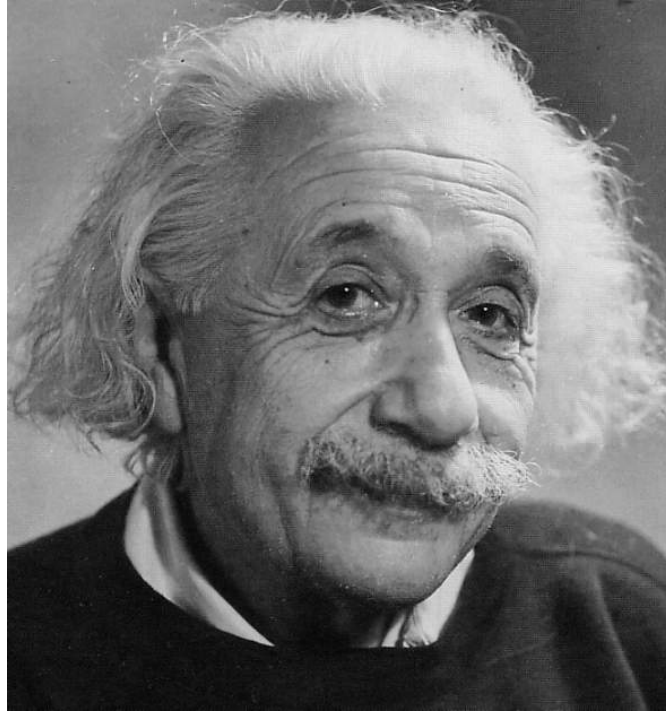


# La proposta non legislativa più efficace

- Introduzione di programmi di formazione per la promozione della mediazione nelle facoltà di legge
- Sviluppo ed implementazione dei progetti pilota
- Sviluppo dell'iniziativa della "settimana della mediazione"
- Creazione di un "impegno a ricorrere alla mediazione" in certi settori commerciali/industriali
- Nomina di figure pubbliche nazionali a promotori della mediazione
- Creazione di un'agenzia europea di ADR volta a promuovere la mediazione
- Creazione di un certificato uniforme di mediatori a livello europeo



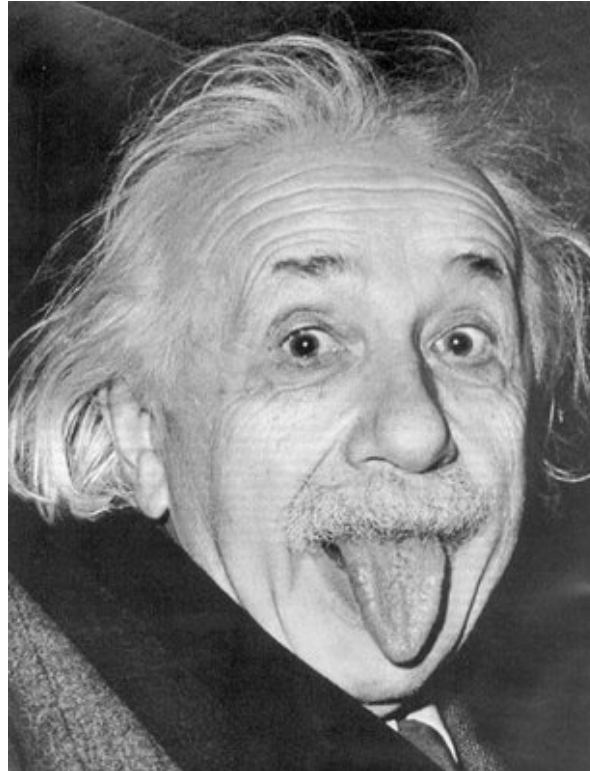
# Una frase celebre ...



*“Nel bel mezzo delle difficoltà  
si trovano opportunità”*



# ... e un'altra, per finire



*«Due cose sono infinite: l'universo e la stupidità umana, ma riguardo all'universo ho ancora dei dubbi»*

