



EUROPEAN COURT OF HUMAN RIGHTS
COUR EUROPÉENNE DES DROITS DE L'HOMME

CORTE EUROPEA DEI DIRITTI DELL'UOMO

PRIMA SEZIONE

CAUSA ABBATE E ALTRI c. ITALIA

*(Ricorso n. 27814/23 a altri 4 –
si veda l'elenco allegato)*

SENTENZA

STRASBURGO

16 gennaio 2025

La presente sentenza è definitiva ma può subire modifiche di forma.

Nella causa Abbate e altri c. Italia,

la Corte europea dei diritti dell'uomo (Prima Sezione), riunita in un comitato composto da:

Georgios A. Serghides, *Presidente*,

Erik Wennerström,

Alain Chablais, *giudici*,

e Viktoriya Maradudina, *cancelliere aggiunto di Sezione facente funzioni*,
dopo aver deliberato in camera di consiglio in data 5 dicembre 2024,
pronuncia la seguente sentenza, adottata in tale data:

PROCEDURA

1. La causa trae origine da ricorsi proposti contro l'Italia dinanzi alla Corte ai sensi dell'articolo 34 della Convenzione per la salvaguardia dei diritti dell'uomo e delle libertà fondamentali ("la Convenzione") nelle varie date indicate nella tabella allegata.

2. Il Governo italiano ("il Governo") è stato informato dei ricorsi.

IN FATTO

3. L'elenco dei ricorrenti e i pertinenti dettagli dei ricorsi figurano nella tabella allegata.

4. I ricorrenti hanno lamentato la mancata esecuzione o la tardiva esecuzione delle decisioni interne pronunciate a loro favore. Hanno sollevato anche altre doglianze ai sensi delle disposizioni della Convenzione.

IN DIRITTO

I. SULLA RIUNIONE DEI RICORSI

5. Data la similitudine dei ricorsi relativamente al loro oggetto, la Corte ritiene opportuno esaminarli congiuntamente in un'unica sentenza.

II. SULLA DEDOTTA VIOLAZIONE DELL'ARTICOLO 6 § 1 DELLA CONVENZIONE

6. I ricorrenti hanno lamentato principalmente la mancata esecuzione o la tardiva esecuzione delle decisioni interne pronunciate a loro favore. Hanno invocato, espressamente o sostanzialmente, l'articolo 6 § 1 della Convenzione.

7. La Corte ribadisce che l'esecuzione di una sentenza pronunciata da un tribunale deve essere considerata parte integrante di un "processo" ai fini dell'articolo 6. Essa rinvia inoltre alla sua giurisprudenza concernente la mancata esecuzione o la tardiva esecuzione di sentenze interne definitive (si

veda *Hornsby c. Grecia*, n. 18357/91, § 40, *Reports of Judgments and Decisions* 1997-II).

8. Nelle cause di principio *Ventorino c. Italia*, 357/07, 17 maggio 2011, *De Trana c. Italia*, n. 64215/01, 16 ottobre 2007, *Nicola Silvestri c. Italia*, n. 16861/02, 9 giugno 2009, *Antonetto c. Italia*, n. 15918/89, 20 luglio 2000 e *De Luca c. Italia*, n. 43870/04, 24 settembre 2013, la Corte ha già constatato la violazione in ordine a questioni simili a quelle di cui al caso di specie.

9. Avendo esaminato tutta la documentazione che le è stata presentata, la Corte non ha constatato alcun fatto o rilievo in grado di persuaderla a pervenire a una differente conclusione in ordine alla ricevibilità e al merito di tali doglianze. Vista la sua giurisprudenza in materia, la Corte ritiene che nel caso di specie le autorità non abbiano compiuto tutti gli sforzi necessari per eseguire pienamente e tempestivamente le decisioni a favore dei ricorrenti.

10. Tali doglianze sono pertanto ricevibili e da esse emerge la violazione dell'articolo 6 § 1 della Convenzione.

III. SULLE ALTRE DEDOTTE VIOLAZIONI AI SENSI DELLA CONSOLIDATA GIURISPRUDENZA

11. I ricorrenti hanno presentato altre doglianze che pure, data la consolidata giurisprudenza pertinente, sollevano questioni ai sensi della Convenzione (si veda la tabella allegata).

12. Tali doglianze non sono manifestamente infondate ai sensi dell'articolo 35 § 3 lettera a) della Convenzione né incorrono in altri motivi di irricevibilità. Devono pertanto essere dichiarate ricevibili. Avendo esaminato tutta la documentazione in suo possesso, la Corte conclude, alla luce delle sue conclusioni nella causa *Ventorino* (sopra citata), che anche da essa emergono violazioni della Convenzione.

IV. SULL'APPLICAZIONE DELL'ARTICOLO 41 DELLA CONVENZIONE

13. Vista la documentazione di cui è in possesso e la sua giurisprudenza (si vedano, in particolare, *Ventorino*, *De Trana*, *Nicola Silvestri*, *Antonetto* e *De Luca*, tutte sopra citate), la Corte ritiene ragionevole accordare le somme indicate nella tabella allegata.

14. La Corte rileva inoltre che lo Stato convenuto non ha assolto l'obbligo di eseguire le sentenze che rimangono esecutive.

PER QUESTI MOTIVI, LA CORTE, ALL'UNANIMITÀ,

1. *Decide* di riunire i ricorsi;

2. *Dichiara* i ricorsi ricevibili;
3. *Ritiene* che dai presenti ricorsi emerga la violazione dell'articolo 6 § 1 della Convenzione in relazione alla mancata esecuzione o tardiva esecuzione delle decisioni interne;
4. *Ritiene* che vi sia stata violazione della Convenzione in relazione alle altre doglianze sollevate ai sensi della consolidata giurisprudenza della Corte (si veda la tabella allegata);
5. *Ritiene* che lo Stato convenuto debba assicurare, con misure adeguate, entro tre mesi, l'esecuzione delle decisioni interne pendenti di cui alla tabella allegata;
6. *Ritiene*
 - (a) che lo Stato convenuto debba versare ai ricorrenti, entro tre mesi, le somme indicate nella tabella allegata;
 - (b) che, a decorrere della scadenza dei summenzionati tre mesi e fino al versamento, tali importi dovranno essere maggiorati di un interesse semplice a un tasso equivalente a quello delle operazioni di rifinanziamento marginale della Banca centrale europea durante tale periodo, maggiorato di tre punti percentuali.

Fatta in inglese e notificata per iscritto in data 16 gennaio 2025, in applicazione dell'articolo 77 §§ 2 e 3 del Regolamento della Corte.

Viktoriya Maradudina
Cancelliere aggiunto facente funzioni

Georgios A. Serghides
Presidente

SENTENZA ABBATE E ALTRI c. ITALIA

APPENDICE

Elenco dei ricorsi che sollevano doglianze ai sensi dell'articolo 6 § 1 della Convenzione
(mancata esecuzione o tardiva esecuzione di decisioni interne)

N.	Numero del ricorso Data di introduzione	Nominativo del ricorrente	Nominativo e sede del rappresentante	Decisione interna pertinente	Dies a quo della mancata esecuzione	Dies ad quem della mancata esecuzione Durata del procedimento di esecuzione	Provvedimento giudiziario interno	Giurisprudenza	Altre doglianze ai sensi della consolidata giurisprudenza	Importo accordato per il danno non patrimoniale a ciascun ricorrente (in euro) ¹	Importo accordato per le spese a ciascun ricorso (in euro) ²
1.	27814/23 26/06/2023	Ferdinando Emilio ABBATE 1961		Tribunale amministrativo del Lazio, R.G. 858/17, 05/06/2017 Tribunale amministrativo del Lazio, R.G. 1177/17, 05/06/2017 Tribunale amministrativo del Lazio,	05/06/2017 05/06/2017 05/06/2017	03/03/2023 5 anni, 8 mesi e 27 giorni 03/03/2023 5 anni, 8 mesi e 27 giorni 02/03/2023 5 anni, 8 mesi e 26 giorni	Ministero dell'Economia e delle Finanze, pagamento degli onorari (avvocato antistatario)	<i>A contrario</i> , Izzo e altri, n. 46141/12, 30 maggio 2017	Prot. 1 Art. 1 - mancato o tardivo pagamento di un debito da parte delle autorità statali	2.900	250

¹ Oltre l'imposta eventualmente dovuta dai ricorrenti.

² Oltre l'imposta eventualmente dovuta dai ricorrenti.

SENTENZA ABBATE E ALTRI c. ITALIA

N.	Numero del ricorso Data di introduzione	Nominativo del ricorrente	Nominativo e sede del rappresentante	Decisione interna pertinente	Dies a quo della mancata esecuzione	Dies ad quem della mancata esecuzione Durata del procedimento di esecuzione	Provvedimento giudiziario interno	Giurisprudenza	Altre doglianze ai sensi della consolidata giurisprudenza	Importo accordato per il danno non patrimoniale a ciascun ricorrente (in euro) ¹	Importo accordato per le spese a ciascun ricorso (in euro) ²
				R.G.1178/17, 05/06/2017							
				Tribunale amministrativo del Lazio, R.G.1179/17, 05/06/2017	05/06/2017	09/03/2023 5 anni, 9 mesi e 5 giorni					
				Tribunale amministrativo del Lazio, R.G. 1180/17, 05/06/2017	05/06/2017	09/03/2023 5 anni, 9 mesi e 5 giorni					
				Tribunale amministrativo del Lazio, R.G. 1276/17, 05/06/2017	05/06/2017	09/03/2023 5 anni, 9 mesi e 5 giorni					
				Tribunale amministrativo del Lazio, R.G. 1463/17, 05/06/2017	05/06/2017	09/03/2023 5 anni, 9 mesi e 5 giorni					

SENTENZA ABBATE E ALTRI c. ITALIA

N.	Numero del ricorso Data di introduzione	Nominativo del ricorrente	Nominativo e sede del rappresentante	Decisione interna pertinente	Dies a quo della mancata esecuzione	Dies ad quem della mancata esecuzione Durata del procedimento di esecuzione	Provvedimento giudiziario interno	Giurisprudenza	Altre doglianze ai sensi della consolidata giurisprudenza	Importo accordato per il danno non patrimoniale a ciascun ricorrente (in euro) ¹	Importo accordato per le spese a ciascun ricorso (in euro) ²
				Tribunale amministrativo del Lazio, R.G. 2520/17, 05/06/2017	05/06/2017	24/03/2023 5 anni, 9 mesi e 20 giorni					
				Tribunale amministrativo del Lazio, R.G. 2803/17, 20/07/2017	20/07/2017	22/03/2023 5 anni, 8 mesi e 3 giorni					
				Tribunale amministrativo del Lazio, R.G. 3158/17, 20/07/2017	20/07/2017	22/03/2023 5 anni, 8 mesi e 3 giorni					
				Tribunale di Roma, R.G. 7409/19, che ordina l'esecuzione della sentenza del Tribunale amministrativo del Lazio,	02/07/2019	02/03/2023 3 anni, 8 mesi e 1 giorno					

SENTENZA ABBATE E ALTRI c. ITALIA

N.	Numero del ricorso Data di introduzione	Nominativo del ricorrente	Nominativo e sede del rappresentante	Decisione interna pertinente	Dies a quo della mancata esecuzione	Dies ad quem della mancata esecuzione Durata del procedimento di esecuzione	Provvedimento giudiziario interno	Giurisprudenza	Altre doglianze ai sensi della consolidata giurisprudenza	Importo accordato per il danno non patrimoniale a ciascun ricorrente (in euro) ¹	Importo accordato per le spese a ciascun ricorso (in euro) ²
				R.G. 1178/17 05/06/2017, 02/07/2019							
				Tribunale di Roma, R.G. 7410/19, che ordina l'esecuzione della sentenza del Tribunale amministrativo del Lazio, R.G. 6604/17 05/06/2017, 02/07/2019	02/07/2019	03/03/2023 3 anni, 8 mesi e 2 giorni					
				Tribunale di Roma, R.G. 7416/19, che ordina l'esecuzione della sentenza del Tribunale amministrativo del Lazio, R.G. 2803/17 20/072017, 18/07/2019	18/07/2019	22/03/2023 3 anni, 8 mesi e 5 giorni					

SENTENZA ABBATE E ALTRI c. ITALIA

N.	Numero del ricorso Data di introduzione	Nominativo del ricorrente	Nominativo e sede del rappresentante	Decisione interna pertinente	Dies a quo della mancata esecuzione	Dies ad quem della mancata esecuzione Durata del procedimento di esecuzione	Provvedimento giudiziario interno	Giurisprudenza	Altre doglianze ai sensi della consolidata giurisprudenza	Importo accordato per il danno non patrimoniale a ciascun ricorrente (in euro) ¹	Importo accordato per le spese a ciascun ricorso (in euro) ²
				Tribunale di Roma, R.G. 7415/19, che ordina l'esecuzione della sentenza del Tribunale amministrativo del Lazio, R.G. 3158/17, 20/07/2017, 18/07/2019	18/07/2019	22/03/2023 3 anni, 8 mesi e 5 giorni					
2.	27974/23 05/07/2023	Daniela JOSSA 1960	Jossa Daniela Napoli	Corte di appello di Roma, R.G. 50159/2012, 25/09/2017 Corte di appello di Napoli, R.G. 1266/2018, 04/07/2018 Corte di appello di Napoli, R.G.1365/2020, 06/08/2020	25/09/2017 04/07/2018 06/08/2020	Pendente oltre 7 anni, 1 mese e 11 giorni Pendente oltre 6 anni, 4 mesi e 1 giorno Pendente oltre 4 anni, 2 mesi e 30 giorni	Ministero della giustizia, pagamento degli onorari (avvocato antistatario)	<i>A contrario, Izzo e altri</i> , n. 46141/12, 30 maggio 2017	Prot. 1 Art. 1 - mancato o tardivo pagamento di un debito da parte delle autorità statali	2.900	250

SENTENZA ABBATE E ALTRI c. ITALIA

N.	Numero del ricorso Data di introduzione	Nominativo del ricorrente	Nominativo e sede del rappresentante	Decisione interna pertinente	Dies a quo della mancata esecuzione	Dies ad quem della mancata esecuzione Durata del procedimento di esecuzione	Provvedimento giudiziario interno	Giurisprudenza	Altre doglianze ai sensi della consolidata giurisprudenza	Importo accordato per il danno non patrimoniale a ciascun ricorrente (in euro) ¹	Importo accordato per le spese a ciascun ricorso (in euro) ²
3.	33199/23 23/08/2023	Lucio BENIGNI 1974	Pagliuca Mauro Avellino	Corte di appello di Napoli, R.G. 45/2017, 20/01/2017 Corte di appello di Napoli, R.G. 2619/2018, 03/12/2018 Corte di appello di Napoli, R.G. 1110/2018, 20/12/2018 Corte di appello di Napoli, R.G.2550/2019, 22/09/2020	20/01/2017 03/12/2018 20/12/2018 22/09/2020	Pendente oltre 7 anni, 9 mesi e 16 giorni Pendente oltre 5 anni, 11 mesi e 2 giorni Pendente oltre 5 anni, 10 mesi e 16 giorni Pendente oltre 4 anni, 1 mese e 14 giorni	Ministero della giustizia, pagamento degli onorari (avvocato antistatario)	<i>A contrario, Izzo e altri</i> , n. 46141/12, 30 maggio 2017	Prot. 1 Art. 1 - mancato o tardivo pagamento di un debito da parte delle autorità statali	4.030	250
4.	33278/23 23/08/2023	Maria Stella SAVERIANO 1973	Pagliuca Mauro Avellino	Corte di appello di Napoli, R.G. 2054/2018, 22/11/2018	22/11/2018 21/02/2019	Pendente oltre 5 anni, 11 mesi e 14 giorni Pendente	Ministero della giustizia, pagamento degli onorari (avvocato antistatario)	<i>A contrario, Izzo e altri</i> , n. 46141/12, 30 maggio 2017	Prot. 1 Art. 1 - mancato o tardivo pagamento di un debito da	1.900	250

SENTENZA ABBATE E ALTRI c. ITALIA

N.	Numero del ricorso Data di introduzione	Nominativo del ricorrente	Nominativo e sede del rappresentante	Decisione interna pertinente	Dies a quo della mancata esecuzione	Dies ad quem della mancata esecuzione Durata del procedimento di esecuzione	Provvedimento giudiziario interno	Giurisprudenza	Altre doglianze ai sensi della consolidata giurisprudenza	Importo accordato per il danno non patrimoniale a ciascun ricorrente (in euro) ¹	Importo accordato per le spese a ciascun ricorso (in euro) ²
				Corte di appello di Napoli R.G. 380/2019, 21/02/2019 Corte di appello di Napoli, R.G. 381/2019, 15/03/2019 Corte di appello di Napoli, R.G.1153/2019, 22/05/2019	15/03/2019 22/05/2019	oltre 5 anni, 8 mesi e 15 giorni Pendente oltre 5 anni, 7 mesi e 21 giorni Pendente oltre 5 anni, 5 mesi e 14 giorni			parte delle autorità statali		
5.	35651/23 11/09/2023	Lucio BENIGNI 1974	Pagliuca Mauro Avellino	Corte di appello di Napoli, R.G. 82/2017, 16/06/2017 Corte di appello di Napoli, R.G. 160/2019, 30/01/2019	16/06/2017 30/01/2019	Pendente oltre 7 anni, 4 mesi e 20 giorni Pendente oltre 5 anni, 9 mesi e 6 giorni	Ministero della giustizia, pagamento degli onorari (avvocato antistatario)	<i>A contrario, Izzo e altri,</i> n. 46141/12, 30 maggio 2017	Prot. 1 Art. 1 - mancato o tardivo pagamento di un debito da parte delle autorità statali	4.450	-

SENTENZA ABBATE E ALTRI c. ITALIA

N.	Numero del ricorso Data di introduzione	Nominativo del ricorrente	Nominativo e sede del rappresentante	Decisione interna pertinente	Dies a quo della mancata esecuzione	Dies ad quem della mancata esecuzione Durata del procedimento di esecuzione	Provvedimento giudiziario interno	Giurisprudenza	Altre doglianze ai sensi della consolidata giurisprudenza	Importo accordato per il danno non patrimoniale a ciascun ricorrente (in euro) ¹	Importo accordato per le spese a ciascun ricorso (in euro) ²
				Corte di appello di Napoli, R.G. 992/2019, 18/09/2019	18/09/2019	Pendente oltre 5 anni, 1 mese e 18 giorni					
				Corte di appello di Napoli, R.G. 2165/2020, 10/12/2020	10/12/2020	Pendente oltre 3 anni, 10 mesi e 26 giorni					
				Corte di appello di Napoli R.G. 799/2021, 15/04/2021	15/04/2021	Pendente oltre 3 anni, 6 mesi e 21 giorni					