

**IL DIRETTORE**

in qualità di funzionario delegato dell'Amministrazione Penitenziaria, adotta il seguente

**DECRETO A CONTRARRE**  
**CON PROTOCOLLO N. 89 DEL 3 GENNAIO 2023**  
ex art.32, comma 2, del d.lgs. 18 aprile 2016, n.50

\* \* \* \* \*

**PREMESSO** che questa Amministrazione deve provvedere all'affidamento dell'incarico per la conduzione e manutenzione a rendere più efficiente la locale centrale termica ed idrica, i cui componenti sono meglio specificati nel Capitolato allegato, che costituisce parte integrante del presente Decreto;

**ACCERTATA** preliminarmente la non applicabilità alla presente procedura delle norme di cui al nuovo codice degli appalti ex art.35, comma 1, d.lgs 50/2016, poiché non si supera la soglia di euro 144.000, al netto dell'iva vigente;

**ATTESO** che, comunque, l'art.36, comma 2, lettera a) del d.lgs. 50/2016 (nuovo codice degli appalti pubblici), prevede che le stazioni appaltanti procedono all'affidamento diretto, adeguatamente motivato, o per i lavori in amministrazione diretta o relativamente ai servizi e forniture di importo inferiore a 40.000,00 euro, nel rispetto del principio di rotazione ed in modo da assicurare l'effettiva possibilità di partecipazione delle microimprese, piccole e medie imprese, e considerato che da ciò si desume l'intendimento del legislatore di contemperare il principio di trasparenza con quello di proporzionalità e non aggravamento del procedimento per procedure di modesto valore economico, e ritenuto ciò a maggior ragione valido in rapporto alla specialità del bene/servizio da acquisire, nel rigoroso rispetto dei principi di non discriminazione, parità di trattamento, trasparenza, proporzionalità e pubblicità, oltre che di:

- economicità, e cioè un uso ottimale delle risorse da impiegare nello svolgimento della selezione ovvero nell'esecuzione del contratto, in considerazione della grave carenza di risorse dell'area amministrativo-contabile;
- efficacia, e cioè la congruità dei propri atti rispetto al conseguimento dello scopo cui sono preordinati;
- tempestività, e cioè l'esigenza di non dilatare la durata del procedimento di selezione in assenza di obiettive ragioni, in un ambiente – quale quello penitenziario – caratterizzato da quotidiane urgenze e necessità non preventivabili;
- correttezza, e cioè una condotta leale ed improntata a buona fede;

**VISTO** il Regio Decreto 18 novembre 1923, n.2440, sull'amministrazione del patrimonio e sulla Contabilità Generale dello Stato;

**VISTO** il Regio Decreto 23 maggio 1924, n.827, che approva il regolamento per l'amministrazione del patrimonio e per la Contabilità Generale dello Stato;

**VISTO** il Decreto del Ministero dell'Economia e delle Finanze del 23 maggio 2013 concernente l'individuazione delle categorie di beni e servizi per i quali le pubbliche amministrazioni sono tenute a procedere alle relative acquisizioni attraverso strumenti di acquisto informatici;

**VISTO** il decreto del Capo del Dipartimento dell'Amministrazione del 20 dicembre 2002 recante "Disciplina per l'acquisizione in economia dei beni e dei servizi", in combinato disposto con la lettera-circolare della Direzione Generale delle Risorse Materiali, dei Beni e dei Servizi prot.n.0038870 del 05.02.2007, applicativo del d.lgs. 12 aprile 2006, n.163, con cui questa Amministrazione ha emanato specifico provvedimento con cui ha provveduto ad individuare i limiti di spesa nonché i beni / servizi che possono acquisirsi in economia, mediante affidamento a

terzi (cottimo fiduciario) ovvero con l'utilizzo di materiali e mezzi propri oppure appositamente acquistati e con personale proprio (amministrazione diretta) che, nel caso di specie, è rappresentato dalla manodopera di detenuti-lavoranti, regolarmente assunti dall'Amministrazione Penitenziaria;

**LETTA** la circolare DAP n. 3138 del 4 novembre 1985;

**VERIFICATO** pertanto che la fornitura del servizio dei beni indicati rientra nelle ipotesi di acquisto in economia, e cioè cottimo fiduciario di cui all'art.125 del codice dei contratti;

**DATO ATTO** che la tipologia del servizio della presente non si trova tra le convenzioni-quadro attive della Consip né tra i meta prodotti presenti in MEPA;

**VERIFICATO** che, in assenza di convenzioni Consip, è dunque necessario procedere nell'immediatezza a dare avvio alle procedure finalizzate all'affidamento delle forniture oggetto del presente provvedimento ad un appaltatore all'uopo individuato da questa Amministrazione mediante autonome procedure selettive;

**ACCERTATO** che è stata effettuata apposita visura sul sistema telematico degli acquisti per la pubblica amministrazione MEPA e verificato che stessa ha dato esito negativo, come si rileva dalle stampa della stessa visura depositata agli atti;

**VISTO** che, in relazione alla specificità del servizio/bene da eseguire/fornire, alle caratteristiche tecniche e di mercato non vi sono beni assimilabili a quelli forniti attraverso le convenzioni Consip;

**ACCERTATA** dunque la carenza dello stesso sul MEPA che permette a questa Direzione di ricorrere ad affidamento tramite altre tipologie di mercato (Parere n. 92 del 18 marzo 2013 della Corte dei Conti Sez. regionale di controllo della Lombardia);

**VERIFICATO** che è dunque necessario dare avvio ad un'indagine di mercato al fine di provvedere all'acquisto di beni – alla fornitura di servizi, come in atti meglio specificati;

**DATO ATTO** altresì che:

- il fine che si intende perseguire con il contratto è quello all'affidamento dell'incarico per la conduzione e manutenzione a rendere più efficiente la locale centrale termica ed idrica per il periodo che va dal 1 marzo 2023 al 29 febbraio 2024;
- il contratto sarà stipulato mediante aggiudicazione definitiva in formato elettronico attraverso la piattaforma Consip - Mepa;
- il contraente sarà scelto tramite procedura negoziata con utilizzo del criterio del prezzo più basso, attraverso la piattaforma MEPA tramite RDO, selezionando tutti gli operatori economici;
- la spesa per il servizio ammonta euro 75.000,00 più iva;
- le clausole negoziali essenziali del contratto sono:
  1. il contraente, dando esecuzione al servizio, assume a pena di nullità tutti gli obblighi relativi alla tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla legge 136/2010 e s.m.i. A tal fine, con la fattura o con atto a parte dovranno essere chiaramente indicate le coordinate IBAN identificative del conto corrente bancario o postale "dedicato", anche in via non esclusiva, alle transazioni con questa pubblica amministrazione nonché i nominativi, completi di generalità e codice fiscale, delle persone delegate ad operare sul conto corrente;
  2. l'appaltatore è responsabile dei danni derivanti da negligenza, imprudenza, imperizia, inosservanza di leggi o di prescrizioni impartite dall'Amministrazione, arrecati, per fatto proprio o dei propri dipendenti o di persone di cui esso si avvale per qualsiasi motivo, sia a personale proprio o di altre ditte od a terzi comunque presenti, sia a cose della stazione appaltante o di altre ditte (art. 2043 e seguenti Codice Civile), come meglio specificato nel Capitolato allegato, parte integrante del presente Decreto;
  3. la fattura dovrà riportare il codice CIG (codice identificativo gara, sempre indicato nell'ordine di acquisto), quello CUP (codice unico progetto, eventualmente indicato nell'ordine di acquisto), e dovrà essere accluso D.U.R.C. (documento unico di regolarità contributiva) in corso di validità ovvero indicare le posizioni INPS ed INAIL per la successiva verifica a cura di questa Amministrazione;
  4. in ordine alla fatturazione elettronica (D.M. Ministero Economia e Finanze del 03.04.2013, n.55), la fattura dovrà riportare il codice univoco ufficio (C.U.U.) della Direzione della Casa di Reclusione di Sant'Angelo dei Lombardi (ORWB0Q) e dovrà essere trasmessa attraverso il sistema di interscambio predisposto dal MEF;

5. il contraente dovrà dimostrare, anche attraverso autocertificazione, il possesso dei requisiti di cui al d.lgs. 50/2016;

**VISTI** gli artt.328 ss. del DPR 207/2010;

**VERIFICATA** la copertura di spesa sul capitolo di bilancio 1762/1;

## **D E C R E T A**

per i motivi espressi in premessa che qui si intendono integralmente riportati, di attivare la procedura del cottimo fiduciario di acquisizione in economia di beni o servizi per l'affidamento dell'incarico per la conduzione e manutenzione a rendere più efficiente la locale centrale termica ed idrica precisando:

- di assumere l'incarico di responsabile del procedimento in qualità di Direttore dell'Istituto Penitenziario;
- di autorizzare l'avvio del RDO, senza previa pubblicazione del bando di gara, finalizzata alla fornitura di quanto meglio specificato precedentemente;
- **che i soggetti che intendono presentare offerta economica devono, a pena esclusione, effettuare un sopralluogo entro e non oltre il giorno 31 gennaio 2023;**
- di stabilire che l'acquisto dei beni sarà effettuato in favore della ditta che avrà presentato l'offerta migliore, mediante il sistema del prezzo più basso offerto risultante dalla comparazione dei singoli prezzi unitari, e che in caso di parità si procederà con sorteggio;
- di stabilire che l'appalto sarà aggiudicato anche in presenza di una sola offerta, purché ritenuta congrua ed accettabile da parte dell'Amministrazione;
- di dare che l'articolo 1, comma 629, lettera b), della legge 23 dicembre 2014, n. 190 (legge di stabilità 2015). stabilisce che le pubbliche amministrazioni acquirenti di beni e servizi, ancorché non rivestano la qualità di soggetto passivo dell'IVA, devono versare direttamente all'erario l'imposta sul valore aggiunto che è stata addebitata loro dai fornitori (**cd. split payment**).
- di dare atto, in base all'art.331 del DPR 207/2010, che del presente provvedimento sarà data adeguata pubblicità attraverso avviso di post informazione mediante pubblicazione sul profilo istituzionale del committente [www.giustizia.it](http://www.giustizia.it);
- di dare atto che maggiori informazioni possono essere richieste all'utenza telefonica 0827.24124 (sig. Emilio Cozzolino - int.102), all'indirizzo mail [cr.santangeloilombardi@giustizia.it](mailto:cr.santangeloilombardi@giustizia.it), alla PEC [cr.santangelodeilombardi@giustiziacert.it](mailto:cr.santangelodeilombardi@giustiziacert.it)
- di impegnare la somma complessiva di € 75.000,00 più iva come per legge;  
di dare atto che il codice CIG è: **9584438073**

---

### **IL DIRETTORE**

In qualità di funzionario delegato dell'Amministrazione penitenziaria, adotta il seguente

### **DECRETO A CONTRARRE CON PROTOCOLLO N. 1028 DEL 19 GENNAIO 2023 ex art. 32 del d.lgs. 50/2016**

**PREMESSO** che questa Amministrazione deve provvedere all'affidamento dei servizi relativi alle attività di sartoria, ceramica et similia mediante la messa a disposizione di professionalità adeguate allo scopo e che, a tale scopo, intende raccogliere manifestazioni di interesse, attraverso una consultazione preliminare di mercato, finalizzate all'eventuale affidamento dei servizi relativi alle attività sopra indicate, da eseguirsi all'interno della Casa di Reclusione di Sant'Angelo dei Lombardi, mediante la messa a disposizione di specifiche competenze tecniche e professionali, con procedura che si svolgerà sul Mepa. I servizi oggetto della presente procedura saranno effettuati all'interno della Casa di Reclusione, in favore della popolazione detenuta ristretta, al fine di favorire il processo di reinserimento socio-lavorativo dei soggetti in espiazione di pena e saranno espletati solo in caso di copertura finanziaria da parte dei superiori uffici;

**ACCERTATO** che tali professionalità non sono presenti nel personale dipendente di questa Direzione né in ambito regionale;

**VISTE**, a tal proposito, le comunicazioni intercorse con i superiori uffici del Provveditorato Regionale dell'Amministrazione Penitenziaria per la Campania con e-mail di questa Casa di Reclusione prot. n. 4019/Seg./c.e. del 02/03/2022 (conservate agli atti di gara), con cui si chiede

formale autorizzazione al convenzionamento di uno o più esperti capi d'arte addetti alla direzione tecnica delle lavorazioni industriali e si attesta l'assenza / non disponibilità delle professionalità necessarie al corretto espletamento del servizio;

**ACCERTATA** comunque preliminarmente la non applicabilità alla presente procedura delle norme di cui al nuovo codice degli appalti ex art.35, comma 1, d.lgs 50/2016, poiché questa stazione appaltante rientra nelle autorità governative centrali di cui all'allegato 3 del Codice (Ministero della Giustizia) e l'appalto non supera la soglia di euro 139.000, al netto dell'iva vigente;

**RITENUTO** comunque opportuno rispettare i principi generali del Codice, in particolare l'art.36, comma 2, lettera a) del d.lgs. 50/2016 (nuovo codice degli appalti pubblici), il quale prevede che le stazioni appaltanti procedono ex art.36, comma 2, lett. B), previa consultazione di almeno cinque operatori economici per gli affidamenti ricompresi tra euro 40.000 ed euro 139.000, al netto dell'iva vigente, individuati sulla base di indagini di mercato, nel rispetto del principio di rotazione ed in modo da assicurare l'effettiva possibilità di partecipazione delle microimprese, piccole e medie imprese, e considerato che da ciò si desume l'intendimento del legislatore di contemperare il principio di trasparenza con quello di proporzionalità e non aggravamento del procedimento per procedure di modesto valore economico, e ritenuto ciò a maggior ragione valido in rapporto alla specialità del bene/servizio da acquisire, nel rigoroso rispetto dei principi di non discriminazione, parità di trattamento, trasparenza, proporzionalità e pubblicità, oltre che di:

- economicità, e cioè un uso ottimale delle risorse da impiegare nello svolgimento della selezione ovvero nell'esecuzione del contratto, in considerazione della grave carenza di risorse dell'area amministrativo-contabile;
- efficacia, e cioè la congruità dei propri atti rispetto al conseguimento dello scopo cui sono preordinati;
- tempestività, e cioè l'esigenza di non dilatare la durata del procedimento di selezione in assenza di obiettive ragioni, in un ambiente – quale quello penitenziario – caratterizzato da quotidiane urgenze e necessità non preventivabili;
- correttezza, e cioè una condotta leale ed improntata a buona fede;
- libera concorrenza, e cioè l'effettiva contendibilità degli affidamenti da parte dei soggetti potenzialmente interessati;

**CONSIDERATO** che la procedura è finalizzata pertanto ad individuare, nel rispetto dei principi di non discriminazione, parità di trattamento, proporzionalità e trasparenza, gli operatori economici da invitare alla eventuale successiva procedura negoziata sul MEPA, in base al decreto del Capo del Dipartimento dell'Amministrazione Penitenziaria del 20 dicembre 2002 "Disciplina dell'oggetto e dei limiti di spesa per l'acquisizione in economia di beni e servizi" e con la lettera circolare prot. n. 0038870 del 5 luglio 2007 del D.A.P. / Direzione Generale delle Risorse Materiali, dei Beni e dei Servizi;

**ACCERTATO**, pertanto, che la procedura si prefigge lo scopo esclusivamente di ricevere manifestazioni d'interesse per favorire la partecipazione e la consultazione degli operatori economici in modo non vincolante per l'Amministrazione che si riserva pertanto la facoltà di sospendere, modificare o annullare le procedure relative all'avviso esplorativo senza che i soggetti che si siano dichiarati interessati possano avanzare, nemmeno a titolo risarcitorio, alcuna pretesa o diritto di sorta.;

**VISTO** il Regio Decreto 18 novembre 1923, n. 2440, sull'amministrazione del patrimonio e sulla Contabilità Generale dello Stato;

**VISTO** il Regio Decreto 23 maggio 1924, n. 827, che approva il regolamento per l'amministrazione del patrimonio e per la Contabilità Generale dello Stato;

**VISTO** il Decreto del Ministero dell'Economia e delle Finanze del 23 maggio 2013 concernente l'individuazione delle categorie di beni e servizi per i quali le Pubbliche Amministrazioni sono tenute a procedere alle relative acquisizioni attraverso strumenti di acquisto informatici;

**RICHIAMATO** il Decreto del Capo del Dipartimento dell'Amministrazione del 20 dicembre 2002 recante "Disciplina per l'acquisizione in Economia dei beni e dei servizi", con cui questa Amministrazione ha emanato specifico provvedimento con cui ha provveduto ad individuare i beni/servizi che possono acquisirsi in economia, mediante affidamento a terzi ovvero con l'utilizzo di materiali e mezzi propri oppure appositamente acquistati e con personale proprio che, nel caso di specie, è rappresentato dalla manodopera di detenuti-lavoranti, regolarmente assunti dall'Amministrazione Penitenziaria;

**LETTA** la circolare DAP n.3138 del 4 novembre 1985;

**DATO ATTO** che la tipologia del servizio oggetto della presente non si trova tra le convenzioni attive della Consip né tra i meta prodotti presenti in MEPA;

**ACCERTATO** che è stata effettuata apposita visura sul sistema telematico degli acquisti per la pubblica amministrazione MEPA (come da allegata attestazione-visura del responsabile dell'ufficio acquisti) e verificato che stessa ha dato esito negativo, come si rileva dalle stampa della stessa visura depositata agli atti;

**VISTO** che, in relazione alla specificità del servizio/ bene da eseguire/fornire, alle caratteristiche tecniche di mercato non vi sono beni assimilabili a quelli forniti attraverso le convenzioni

**VERIFICATO** che è dunque necessario dare avvio ad una procedura di indagine di mercato,

mediante avviso di preinformazione a manifestare interesse, al fine di provvedere alla fornitura dei servizi, come in atti meglio specificati;

**ACCERTATO** la necessità di consultare almeno 5 operatori economici da invitare alla successiva procedura sul MEPA e, a tal fine, al fine dare massima pubblicità nel rispetto dei principi di trasparenza, rotazione, parità di trattamento, si procederà alla pubblicazione, sul sito istituzionale [www.giustizia.it](http://www.giustizia.it) dell'avviso esplorativo per manifestazione di interesse;

**DATO ATTO** altresì, ai sensi del d.lgs. 50/2016, che:

- il fine che si intende perseguire con il contratto è quello di fornitura di servizi mediante la messa a disposizione di professionalità adeguate alle necessità delle lavorazioni penitenziarie;
- il contratto sarà stipulato mediante aggiudicazione definitiva in formato elettronico attraverso la piattaforma Consip - Mepa;
- il contraente sarà scelto ex art. 36, comma 2, lett. B), in combinato disposto con l'art.35, comma 1, lett. B) e art.66 del d.lgs. 50/2016. con utilizzo del criterio del prezzo più basso, mediante ribasso percentuale sul prezzo posto a base di gara, con attivazione successiva della procedura comparativa sul MEPA per i motivi espressi in premessa;
- L'importo complessivo dell'appalto ammonta ad euro 137.514,00 oltre IVA di legge, per un totale di ore 7.800 (settemilaottocento).

Fermo restando il limite di ore di cui al precedente capoverso, è facoltà della stazione appaltante richiedere, nel limite del 50% del monte ore totale, prestazioni ad uno o più addetti impiegati nei servizi di quibus, a seconda delle esigenze operative che si andranno a sviluppare nel corso della durata del servizio stesso, allo stato non preventivabili in quanto trattasi di commesse statali. Non sono previsti oneri per la sicurezza in quanto non sono rilevabili rischi da interferenza per i quali sia necessario adottare le relative misure di sicurezza e/o redigere il DUVRI.

- la clausole negoziali essenziali del contratto sono:

1. il contraente, dando esecuzione alla fornitura, assume a pena di nullità tutti gli obblighi relativi alla tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla legge 136/2010 e s.m.i. A tal fine, con la fattura o con atto a parte dovranno essere chiaramente indicate le coordinate Iban identificative del conto corrente bancario o postale "dedicato", anche in via non esclusiva, alle transazioni con questa Pubblica Amministrazione nonché i nominativi, completi di generalità e codice fiscale, delle persone delegate ad operare sul conto corrente;
2. la fattura dovrà riportare il codice CIG (codice identificativo gara), quello CUP (codice unico progetto), eventualmente indicati nell'ordine di acquisto, e dovrà essere accluso DURC (documento unico di regolarità contributiva) in corso di validità ovvero indicate le posizioni INPS ed INAIL;
3. in ordine alla fatturazione elettronica (D.M. Ministero Economia e Finanza del 03/04/2013, n. 55), la fattura dovrà riportare il codice univoco ufficio (C.U.U.) della Direzione della Casa di Reclusione di Sant'Angelo dei Lombardi ( ORWB0Q) e dovrà essere trasmessa attraverso il sistema di interscambio predisposto dalla MEF;
4. il contraente dovrà dimostrare, anche attraverso autocertificazione, il possesso dei requisiti di cui al d.lgs. 50/2016;

#### **DECRETA**

per i motivi espressi in premessa che qui si intendono integralmente riportati, di:

-attivare una procedura di preinformazione con invito a manifestare interesse per il successivo invito alla indagine di mercato, previa consultazione di almeno 10 operatori economici da invitare come detto alla successiva procedura. A tal fine, al fine dare massima pubblicità nel rispetto dei principi di trasparenza, rotazione, parità di trattamento, si procederà alla pubblicazione, sul sito istituzionale [www.giustizia.it](http://www.giustizia.it) dell'avviso esplorativo per manifestazione di interesse (allegato 1), aperta a tutti gli operatori economici purché iscritti sul MEPA, ad essere invitati alla successiva procedura ex art. 36, comma 2, lett. B), in combinato disposto con l'art.35, comma 1, lett. B) e art.66 del d.lgs. 50/2016, con utilizzo del criterio del prezzo più basso, con attivazione della successiva procedura negoziata sul MEPA per i motivi espressi in premessa.

- Per l'affidamento dei servizi relativi alle attività di sartoria, ceramica et similia, da eseguirsi all'interno della Casa di Reclusione di Sant'Angelo dei Lombardi, l'operatore economico dovrà mettere a disposizione specifiche competenze tecniche e professionali, ricomprese nei codici Istat delle professioni, nel numero di 7 (sette) addetti, adeguatamente formati, idonei a svolgere le prestazioni appresso richieste, da destinare, in caso di aggiudicazione della gara, all'espletamento del servizio in oggetto, in numero di almeno:

- a) n. 3 (tre) operatore sarto, codice Istat delle professioni 6.5.3.3.4, in possesso dei requisiti professionali/di studio per ricoprire tale mansione, di cui almeno uno con esperienza quinquennale nel settore;
- b) n. 1 (uno) operatore grafico, codice Istat delle professioni 3.4.4.1.1, in possesso di laurea indirizzo grafico;
- c) n. 1 (uno) operatore addetto al confezionamento di capi di abbigliamento, codice Istat delle professioni 6.5.3.3.3 in possesso dei requisiti professionali di studio per ricoprire tale mansione, di cui almeno uno con esperienza quinquennale nel settore;

- d) n. 1 (uno) addetto al servizio di candeggio, tintura, lavatura, stiratura, imbustamento, logistica ed affini, codice Istat delle professioni 7.2.6.4, in possesso dei requisiti professionali / di studio per ricoprire tale mansione, di cui almeno uno con esperienza quinquennale nel settore;
- e) n. 1 (uno) addetto al servizio di lavanderia, stiratore a mano ed assimilati, codice Istat delle professioni 6.5.3.7., in possesso dei requisiti professionali / di studio per ricoprire tale mansione, di cui almeno uno con esperienza quinquennale nel settore;

Trattandosi di servizio da espletarsi all'interno di un istituto penitenziario alla presenza di detenuti, il personale impiegato nel servizio dovrà essere immune da precedenti penali o da misure di prevenzione.

Un operatore di cui ai punti precedenti assumerà le funzioni di "direttore tecnico" delle lavorazioni penitenziarie.

I suddetti saranno incaricati di coordinare un gruppo di detenuti per l'espletamento di:

- a) servizi di sartoria, costumistica e modellistica, progettazione e confezionamento di abbigliamento in genere (camicie, costumi, divise, accessori etc.) attraverso l'utilizzo delle attrezzature, software e macchine in uso, comprensivi di:
  - 1) lavorazione dei materiali, del taglio, assemblaggio, confezionamento, ideazione e messa a punto di capi di qualunque genere (camicie, costumi, divise, accessori etc.);
  - 2) valutazione degli aspetti merceologici e dei vari materiali a scelta degli stessi;
  - 3) produzione, confezione, montaggio e smontaggio di abiti e capi secondo le più pregiate tecniche sartoriali e le tecniche avanzate di confezione, modellistica e taglio. Utilizzo delle tecniche all'avanguardia di cucito a mano ed a macchina;
  - 4) realizzazione design, insegnamento e sviluppo arti sartoriali, progettazione, modellistica e realizzazione di capi finiti;
  - 5) ogni altra attività relativa alla progettazione, confezionamento, ideazione di abbigliamento in genere;
- b) servizi di produzione, lavorazione e decorazione di opere e manufatti in ceramica, porcellana e di oggettistica simile (ferro, rame, vetro, legno, plastica, pietra etc.), attraverso l'utilizzo delle attrezzature, software e macchine in uso, comprensivi di:
  - 1) creazioni artistiche di opere, prodotti, manufatti e oggetti in ceramica e porcellana, per usi domestici e ornamentali, conseguiti mediante la selezione, preparazione e lavorazione dell'argilla, nonché mediante modellazione, essiccazione, cottura, decorazione e smaltatura;
  - 2) creazioni artistiche di opere, prodotti, manufatti e oggetti in vario materiale quale ad esempio: ferro, rame, vetro, legno, plastica, pietra etc., per usi domestici e ornamentali, conseguiti mediante la selezione, preparazione, lavorazione, assemblaggio, e decorazione del materiale prescelto per la lavorazione;
  - 3) recupero, restauro e conservazione di opere, prodotti, manufatti e oggetti di vario materiale quale ad esempio: ferro, rame, vetro, legno, plastica, pietra etc.;
  - 4) valutazione degli aspetti merceologici e dei vari materiali a scelta degli stessi;
  - 5) produzione, confezione, montaggio e smontaggio di opere, prodotti, manufatti e oggetti secondo le più pregiate tecniche;
  - 6) ogni altra attività relativa alla progettazione, produzione, lavorazione e decorazione di oggetti di vario materiale.

- di stabilire che l'individuazione degli operatori economici da invitare alla indagine di mercato avvenga mediante la pubblicazione sul sito istituzionale [www.giustizia.it](http://www.giustizia.it), di un avviso esplorativo per manifestazione di interesse, comprensivo della collegata modulistica che si approva ed allega alla presente (Allegato 1);

- di approvare l'allegato modello, con annessa modulistica, di LETTERA DI INVITO;

- affidare l'appalto all'operatore economico che avrà presentato l'offerta riportante il prezzo più basso, mediante ribasso percentuale sul prezzo posto a base di gara;

- l'appalto avrà validità annuale, e cioè dal mese di maggio 2023 e fino al termine inderogabile del mese di aprile 2024, con servizi da effettuarsi a cura del personale infra indicato. Fermo restando il limite di ore di cui al precedente capoverso, è facoltà della stazione appaltante richiedere, nel limite del 50% del monte ore totale, prestazioni ad uno o più addetti impiegati nei servizi di quibus, a seconda delle esigenze operative che si andranno a sviluppare nel corso della durata del servizio stesso, allo stato non preventivabili in quanto trattasi di commesse statali. Non sono previsti oneri per la sicurezza in quanto non sono rilevabili rischi da interferenza per i quali sia necessario adottare le relative misure di sicurezza e/o redigere il DUVRI.

- il costo orario lordo e omniacomprendente, unilateralmente fissato dall'Amministrazione Penitenziaria, è fissato in euro 17,63 lordo, oltre iva di legge. L'importo complessivo dell'appalto ammonta ad euro 137.514,00 oltre IVA di legge, per un totale di ore 7.800 (settemilaottocento).

- l'operatore economico che si aggiudicherà l'appalto dovrà produrre apposita polizza fideiussoria, a garanzia della sua corretta esecuzione, nei termini di cui al d.lgs. 50/2016, nonché sarà ritenuto responsabile dei danni prodotti ai beni/persona, anche non appartenenti

all'Amministrazione penitenziaria. A tal fine, appare auspicabile che l'aggiudicatario sottoscriva polizza assicurativa r.c. per la copertura di eventuali danni arrecati nell'espletamento del servizio;

- possono presentare domanda i soggetti di cui all'art. 3, comma 3, lett. P) e art. 45 del D.Lgs. 50/2016 che siano iscritti alla data di partecipazione alla presente procedura sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione. Saranno ammesse alla gara anche imprese aventi sede in altro stato dell'Unione Europea, alle condizioni previste dal decreto citato. Sono esclusi dalla gara i concorrenti che, in base alla dichiarazione contenuta nella documentazione amministrativa, siano tra di loro in situazione di controllo ex art. 2359 c.c., se la situazione di controllo o la relazione comporti l'imputabilità delle offerte ad un unico centro decisionale.

- i concorrenti, per poter essere ammessi alla selezione, dovranno autocertificare di:
  - essere iscritti ed abilitati ad operare sul Mercato Elettronico della P.A. (M.E.P.A.) alla categoria merceologica "SERVIZI – SERVIZI DI SUPPORTO SPECIALISTICO";
  - non trovarsi nelle condizioni ostative di cui al d.lgs. 50/2016.

Nel caso di raggruppamento temporaneo, già costituito o non ancora costituito, i suddetti requisiti devono essere posseduti da ciascun soggetto costituente il richiedente.

Per partecipare alla gara le imprese devono possedere i seguenti ulteriori requisiti:

- essere iscritti alla Camera di Commercio Industria Artigianato e Agricoltura ex art.83, comma 3, decreto citato.

- per partecipare l'impresa è tenuta ad autocertificare la propria capacità economica e finanziaria mediante uno dei seguenti elementi, ai sensi dell'art.83, comma 4, lett. A), e comma 5:

- **Fatturato minimo globale** realizzato complessivamente negli ultimi 3 esercizi finanziari (2020-2021-2022) non inferiore al doppio del totale del presente avviso, ovvero pari ad almeno € 275.028,00;
- **Fatturato minimo specifico** nel settore di attività oggetto dell'appalto in affidamento, realizzato complessivamente negli ultimi 3 esercizi finanziari (2020-2021-2022), per un importo non inferiore al totale del presente avviso, ovvero pari ad almeno € 137.514,00.
- per partecipare alla gara, l'operatore economico deve produrre e dimostrare l'ulteriore, seguente requisito, ai sensi dell'art. 83, comma 6, del d.lgs 50/2016:
  - breve relazione afferente alle risorse umane e tecniche nonché all'esperienza necessaria per eseguire l'appalto con un adeguato standard di qualità, con particolare riferimento alla competenza, efficienza, esperienza ed affidabilità, ivi compresa la disponibilità nell'organico dell'impresa di idoneo personale, ed in particolare di disporre di almeno 5 (cinque) addetti, adeguatamente formati, idonei a svolgere le prestazioni appresso richieste, da destinare, in caso di aggiudicazione della gara, all'espletamento del servizio in oggetto, idonei a svolgere le prestazioni ricomprese nei seguenti codici Istat delle professioni, da destinare, in caso di aggiudicazione della gara, all'espletamento del servizio in oggetto, in numero di almeno 5 (cinque) addetti, adeguatamente formati, idonei a svolgere le prestazioni appresso richieste, da destinare, in caso di aggiudicazione della gara, all'espletamento del servizio in oggetto, in numero di almeno:
    - n. 3 (tre) operatore sarto, codice Istat delle professioni 6.5.3.3.4, in possesso dei requisiti professionali/di studio per ricoprire tale mansione, di cui almeno uno con esperienza quinquennale nel settore;
    - n. 1 (uno) operatore grafico, codice Istat delle professioni 3.4.4.1.1, in possesso di laurea indirizzo grafico;
    - n. 1 (uno) operatore addetto al confezionamento di capi di abbigliamento, codice Istat delle professioni 6.5.3.3.3 in possesso dei requisiti professionali di studio per ricoprire tale mansione, di cui almeno uno con esperienza quinquennale nel settore;
    - n. 1 (uno) addetto al servizio di candeggio, tintura, lavatura, stiratura, imbustamento, logistica ed affini, codice Istat delle professioni 7.2.6.4, in possesso dei requisiti professionali / di studio per ricoprire tale mansione, di cui almeno uno con esperienza quinquennale nel settore;
    - n. 1 (uno) addetto al servizio di lavanderia, stiratore a mano ed assimilati, codice Istat delle professioni 6.5.3.7., in possesso dei requisiti professionali / di studio per ricoprire tale mansione, di cui almeno uno con esperienza quinquennale nel settore;

Trattandosi di un istituto penitenziario alla presenza di detenuti, il personale impiegato nel servizio dovrà essere immune da precedenti penali o da misure di prevenzione.

Un operatore di cui ai punti precedenti assumerà le funzioni di "direttore tecnico" delle lavorazioni penitenziarie. Lo stesso coadiuverà gli uffici preposti alla lavorazione.

- nell'espletamento del servizio, l'operatore economico dovrà inderogabilmente attenersi alle norme generali di sicurezza impartite dal Dipartimento dell'Amministrazione Penitenziaria ed a quelle particolari impartite dalla Direzione dell'istituto penitenziario.
- la mancanza anche di uno solo dei requisiti sopra richiesti comporta l'esclusione dalla gara.

- termine di presentazione della domande di partecipazione alla successiva procedura: **ore 12:00 del 02 febbraio 2023.**

Indirizzo di ricezione: le domande dovranno pervenire, entro il termine perentorio innanzi stabilito, a pena di esclusione, esclusivamente:

- a mezzo del servizio postale o mediante agenzia di recapito autorizzate;
- a mano direttamente all'ufficio protocollo della Casa di Reclusione di Sant'Angelo dei Lombardi – Contrada Selvatico, snc - 83054 Sant'Angelo dei Lombardi (Avellino), che rilascerà ricevuta;

- modalità di presentazione delle domande: la domanda dovrà essere redatta esclusivamente utilizzando il modulo allegato predisposto dall'Amministrazione e dovrà pervenire all'interno di busta sigillata e controfirmata sui lembi di chiusura.

Il plico contenente la domanda dovrà portare sull'esterno della busta l'indirizzo, il nominativo dell'o.e. mittente, la partita iva, il numero di telefono – email – pec nonché la seguente dicitura: **"NON APRIRE - Manifestazione di Interesse per la partecipazione all'indagine di mercato per i servizi di sartoria, ceramica et similia"**.

- In caso di raggruppamento temporaneo, già costituito o non ancora costituito, sul plico dovrà essere indicato il nominativo di ciascun soggetto facente capo al raggruppamento temporaneo stesso, unitamente alla qualifica di mandatario (capogruppo) o mandante per ciascun soggetto.

Il plico dovrà contenere al suo interno la domanda di selezione, sotto forma di autocertificazione nonché le dichiarazioni richieste. Essa va sottoscritta dal legale rappresentante del richiedente. La domanda può essere sottoscritta anche da un procuratore del legale rappresentante ed in tal caso va trasmessa la relativa procura.

Alla domanda va allegata copia fotostatica di un documento di identità del sottoscrittore, in corso di validità.

- modalità di scelta degli operatori economici da invitare alla successiva procedura attraverso il Mercato Elettronico della P.A.

La stazione appaltante provvederà, in seduta riservata, a verificare la correttezza e completezza delle istanze pervenute e la sussistenza dei requisiti minimi di partecipazione richiesti, sulla base delle autocertificazioni prodotte. Gli esiti delle verifiche saranno riportati in apposito verbale il quale conterrà l'elenco dei richiedenti risultati idonei a partecipare alla successiva fase della procedura, la quale dovrà inderogabilmente concludersi in tempo utile perché il servizio abbia inizio nel mese di maggio 2023.

Qualora i richiedenti risultati idonei siano in numero superiore a dieci, la stazione appaltante procederà tra gli stessi al sorteggio, in seduta pubblica, di dieci operatori economici da invitare alla successiva procedura. In caso si dia luogo al sorteggio, lo stesso avverrà **2 febbraio 2023, alle ore 13:00**, presso la Direzione della Casa di Reclusione di Sant'Angelo dei Lombardi – Contrada Selvatico, snc – 83054 Sant'Angelo dei Lombardi (Avellino).

Nel corso del sorteggio pubblico verranno esclusivamente estratti i numeri progressivi, associati ai progressivi numeri di protocollo attribuiti alle corrispondenti manifestazioni di interesse. L'elenco, contenente la denominazione degli operatori economici sorteggiati, rimane depositato in atti riservati ed è sottratto all'accesso fino alla scadenza del termine di presentazione delle offerte relative alla procedura negoziata. Presso il Responsabile del procedimento sarà accessibile il verbale di sorteggio, contenente esclusivamente l'indicazione dei numeri estratti, associati ai numeri di protocollo.

In caso di adesioni al presente avviso inferiori a cinque, è fatta salva la facoltà per la stazione appaltante di integrare il numero degli operatori economici da invitare, fino al numero di 5, con operatori selezionati direttamente tra coloro che risultino in possesso dei requisiti innanzi indicati. Trattandosi di una preliminare indagine di mercato, propedeutica al successivo espletamento della procedura indicata in oggetto, questa sarà utilizzata dalla stazione appaltante esclusivamente per l'acquisizione di informazioni sull'assetto del mercato e, dunque, sull'esistenza o meno di operatori economici idonei per lo svolgimento del contratto, ma non assume alcuna valenza in termini di impegno a contrarre da parte dell'Amministrazione, che resta vincolata all'esito alla copertura economica del presente avviso.

- I concorrenti come sopra individuati verranno invitati con apposita procedura sul MEPA. Con essa verranno dettagliati gli elementi specifici dettagliati in merito alle modalità di effettivo espletamento del servizio.

- L'Amministrazione si riserva di interrompere in qualsiasi momento, per ragioni di sua esclusiva competenza, il procedimento avviato, senza che i soggetti richiedenti possano vantare alcuna pretesa.

- L'elenco dei candidati selezionati, formato come sopra indicato, resterà segreto fino alla scadenza del termine per la presentazione delle offerte.

- Trattamento dei dati personali.

Ai sensi del D.Lgs. n.196/2003 e successive modifiche, si precisa che il trattamento dei dati personali sarà improntato a liceità e correttezza, nella piena tutela dei diritti dei concorrenti e della loro riservatezza. Il trattamento dei dati ha la finalità di consentire l'accertamento della idoneità dei concorrenti a partecipare alla procedura di affidamento di cui trattasi. Si informa che



i dati dichiarati saranno utilizzati dagli uffici esclusivamente per l'istruttoria dell'istanza presentata e per le formalità ad essa connesse. I dati non verranno comunicati a terzi.

- Responsabile unico del procedimento

Direttore dell'istituto penitenziario - dott.ssa Marianna ADANTI - mail [cr.santangelodeilombardi@giustizia.it](mailto:cr.santangelodeilombardi@giustizia.it) - tel. 0827-24124.

- La Ditta affidataria dei servizi sarà obbligata, pena la nullità del contratto di appalto, ad osservare, in tutte le operazioni finanziarie riferite al presente appalto, le norme sulla tracciabilità dei flussi finanziari di cui all'art. 3 della legge 13.08.2010, n. 136, e successive modifiche ed integrazioni.

- Resta inteso che la richiesta di partecipazione non costituisce prova del possesso dei requisiti che dovrà essere dichiarata dall'interessato ed accertata dalla Casa di Reclusione in sede di procedura di affidamento ovvero prodotta dall'operatore economico all'esito della procedura negoziata.

- di dare atto che il codice CIG: [96059264E7]

Il presente avviso sarà pubblicato sul sito istituzionale [www.giustizia.it](http://www.giustizia.it) - avvisi di preinformazione.

---

### IL DIRETTORE

In qualità di funzionario delegato dell'Amministrazione penitenziaria, adotta il seguente

### DECRETO A CONTRARRE CON PROTOCOLLO N. 1022 DEL 19 GENNAIO 2023 ex art. 32 del d.lgs. 50/2016

**PREMESSO** che questa Amministrazione deve provvedere all'affidamento dei servizi relativi alle attività tipografiche e di pre-stampa mediante la messa a disposizione di professionalità adeguate allo scopo e che, a tal fine, intende raccogliere manifestazioni di interesse, attraverso una consultazione preliminare di mercato, finalizzate all'eventuale affidamento dei servizi relativi alle attività sopra indicate, da eseguirsi all'interno della Casa di Reclusione di Sant'Angelo dei Lombardi, mediante la messa a disposizione di specifiche competenze tecniche e professionali, con procedura che si svolgerà sul Mepa. I servizi oggetto della presente procedura saranno effettuati all'interno della Casa di Reclusione, in favore della popolazione detenuta ristretta, al fine di favorire il processo di reinserimento socio-lavorativo dei soggetti in espiazione di pena e saranno espletati solo in caso di copertura finanziaria da parte dei superiori uffici;

**ACCERTATO** che tali professionalità non sono presenti nel personale dipendente di questa Direzione né in ambito regionale;

**VISTE**, a tal proposito, le comunicazioni intercorse con i superiori uffici del Provveditorato Regionale dell'Amministrazione Penitenziaria per la Campania, con e-mail di questa Casa di Reclusione prot. n. 4019/Seg./c.e. del 02/03/2022 (conservate agli atti di gara), con cui si chiede formale autorizzazione al convenzionamento di uno o più esperti capi d'arte addetti alla direzione tecnica delle lavorazioni industriali e si attesta l'assenza / non disponibilità delle professionalità necessarie al corretto espletamento del servizio;

**ACCERTATA** comunque preliminarmente la non applicabilità alla presente procedura delle norme di cui al nuovo codice degli appalti ex art.35, comma 1, d.lgs 50/2016, poiché questa stazione appaltante rientra nelle autorità governative centrali di cui all'allegato 3 del Codice (Ministero della Giustizia) e l'appalto non supera la soglia di euro 139.000, al netto dell'iva vigente;

**RITENUTO** comunque opportuno rispettare i principi generali del Codice, in particolare l'art.36, comma 2, lettera a) del d.lgs. 50/2016 (nuovo codice degli appalti pubblici), il quale prevede che le stazioni appaltanti procedono ex art.36, comma 2, lett. B), previa consultazione di almeno cinque operatori economici per gli affidamenti ricompresi tra euro 40.000 ed euro 139.000, al netto dell'iva vigente, individuati sulla base di indagini di mercato, nel rispetto del principio di rotazione ed in modo da assicurare l'effettiva possibilità di partecipazione delle microimprese, piccole e medie imprese, e considerato che da ciò si desume l'intendimento del legislatore di contemperare il principio di trasparenza con quello di proporzionalità e non aggravamento del procedimento per procedure di modesto valore economico, e ritenuto ciò a maggior ragione valido in rapporto alla specialità del bene/servizio da acquisire, nel rigoroso rispetto dei principi di non discriminazione, parità di trattamento, trasparenza, proporzionalità e pubblicità, oltre che di:

- economicità, e cioè un uso ottimale delle risorse da impiegare nello svolgimento della selezione ovvero nell'esecuzione del contratto, in considerazione della grave carenza di risorse dell'area amministrativo-contabile;

- efficacia, e cioè la congruità dei propri atti rispetto al conseguimento dello scopo cui sono preordinati;
- tempestività, e cioè l'esigenza di non dilatare la durata del procedimento di selezione in assenza di obiettive ragioni, in un ambiente – quale quello penitenziario – caratterizzato da quotidiane urgenze e necessità non preventivabili;
- correttezza, e cioè una condotta leale ed improntata a buona fede;
- libera concorrenza, e cioè l'effettiva contendibilità degli affidamenti da parte dei soggetti potenzialmente interessati;

**CONSIDERATO** che la procedura è finalizzata pertanto ad individuare, nel rispetto dei principi di non discriminazione, parità di trattamento, proporzionalità e trasparenza, gli operatori economici da invitare alla eventuale successiva procedura negoziata sul MEPA, in base al decreto del Capo del Dipartimento dell'Amministrazione Penitenziaria del 20 dicembre 2002 "Disciplina dell'oggetto e dei limiti di spesa per l'acquisizione in economia di beni e servizi" e con la lettera circolare prot. n. 0038870 del 5 luglio 2007 del D.A.P. / Direzione Generale delle Risorse Materiali, dei Beni e dei Servizi;

**ACCERTATO**, pertanto, che la procedura si prefigge lo scopo esclusivamente di ricevere manifestazioni d'interesse per favorire la partecipazione e la consultazione degli operatori economici in modo non vincolante per l'Amministrazione che si riserva pertanto la facoltà di sospendere, modificare o annullare le procedure relative all'avviso esplorativo senza che i soggetti che si siano dichiarati interessati possano avanzare, nemmeno a titolo risarcitorio, alcuna pretesa o diritto di sorta;

**VISTO** il Regio Decreto 18 novembre 1923, n. 2440, sull'amministrazione del patrimonio e sulla Contabilità Generale dello Stato;

**VISTO** il Regio Decreto 23 maggio 1924, n. 827, che approva il regolamento per l'amministrazione del patrimonio e per la Contabilità Generale dello Stato;

**VISTO** il Decreto del Ministero dell'Economia e delle Finanze del 23 maggio 2013 concernente l'individuazione delle categorie di beni e servizi per i quali le Pubbliche Amministrazioni sono tenute a procedere alle relative acquisizioni attraverso strumenti di acquisto informatici;

**RICHIAMATO** il Decreto del Capo del Dipartimento dell'Amministrazione del 20 dicembre 2002 recante "Disciplina per l'acquisizione in Economia dei beni e dei servizi", con cui questa Amministrazione ha emanato specifico provvedimento con cui ha provveduto ad individuare i beni/servizi che possono acquisirsi in economia, mediante affidamento a terzi ovvero con l'utilizzo di materiali e mezzi propri oppure appositamente acquistati e con personale proprio che, nel caso di specie, è rappresentato dalla manodopera di detenuti-lavoranti, regolarmente assunti dall'Amministrazione Penitenziaria;

**LETTA** la circolare DAP n.3138 del 4 novembre 1985;

**DATO ATTO** che la tipologia del servizio oggetto della presente non si trova tra le convenzioni attive della Consip né tra i meta prodotti presenti in MEPA;

**ACCERTATO** che è stata effettuata apposita visura sul sistema telematico degli acquisti per la pubblica amministrazione MEPA (come da allegata attestazione-visura del responsabile dell'ufficio acquisti) e verificato che stessa ha dato esito negativo, come si rileva dalle stampa della stessa visura depositata agli atti;

**VISTO** che, in relazione alla specificità del servizio/ bene da eseguire/fornire, alle caratteristiche tecniche di mercato non vi sono beni assimilabili a quelli forniti attraverso le convenzioni Consip;

**ACCERTATA** dunque la carenza dello stesso sul MEPA che permette a questa Direzione di ricorrere ad affidamento tramite altre tipologie di mercato (Parere n.92 del 18 marzo 2013 della Corte dei Conti Sez. Regionale di controllo della Lombardia);

**VERIFICATO** che è dunque necessario dare avvio ad una procedura di indagine di mercato, mediante avviso di preinformazione a manifestare interesse, al fine di provvedere alla fornitura dei servizi, come in atti meglio specificati;

**ACCERTATO** la necessità di consultare almeno 5 operatori economici da invitare alla successiva procedura sul MEPA e, a tal fine, al fine dare massima pubblicità nel rispetto dei principi di trasparenza, rotazione, parità di trattamento, si procederà alla pubblicazione, sul sito istituzionale [www.giustizia.it](http://www.giustizia.it) dell'avviso esplorativo per manifestazione di interesse;

**DATO ATTO** altresì, ai sensi del d.lgs. 50/2016, che:

- il fine che si intende perseguire con il contratto è quello di fornitura di servizi mediante la messa a disposizione di professionalità adeguate alle necessità delle lavorazioni penitenziarie;
- il contratto sarà stipulato mediante aggiudicazione definitiva in formato elettronico attraverso la piattaforma Consip - Mepa;
- il contraente sarà scelto ex art. 36, comma 2, lett. B), in combinato disposto con l'art.35, comma 1, lett. B) e art.66 del d.lgs. 50/2016. con utilizzo del criterio del prezzo più basso, mediante ribasso percentuale sul prezzo posto a base di gara, con attivazione successiva della procedura comparativa sul MEPA per i motivi espressi in premessa;
- L'importo complessivo dell'appalto ammonta ad euro 137.514,00, oltre IVA di legge, per un totale di ore 7.800 (settemilaottocento).

Fermo restando il limite di ore di cui al precedente capoverso, è facoltà della stazione appaltante

richiedere, nel limite del 50% del monte ore totale, prestazioni ad uno o più addetti impiegati nei servizi di quibus, a seconda delle esigenze operative che si andranno a sviluppare nel corso della durata del servizio stesso, allo stato non preventivabili in quanto trattasi di commesse statali. Non sono previsti oneri per la sicurezza in quanto non sono rilevabili rischi da interferenza per i quali sia necessario adottare le relative misure di sicurezza e/o redigere il DUVRI.

- la clausole negoziali essenziali del contratto sono:

1. il contraente, dando esecuzione alla fornitura, assume a pena di nullità tutti gli obblighi relativi alla tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla legge 136/2010 e s.m.i. A tal fine, con la fattura o con atto a parte dovranno essere chiaramente indicate le coordinate Iban identificative del conto corrente bancario o postale "dedicato", anche in via non esclusiva, alle transazioni con questa Pubblica Amministrazione nonché i nominativi, completi di generalità e codice fiscale, delle persone delegate ad operare sul conto corrente;
2. la fattura dovrà riportare il codice CIG (codice identificativo gara), quello CUP (codice unico progetto), eventualmente indicati nell'ordine di acquisto, e dovrà essere accluso DURC (documento unico di regolarità contributiva) in corso di validità ovvero indicate le posizioni INPS ed INAIL;
3. in ordine alla fatturazione elettronica (D.M. Ministero Economia e Finanza del 03/04/2013, n. 55), la fattura dovrà riportare il codice univoco ufficio (C.U.U.) della Direzione della Casa di Reclusione di Sant'Angelo dei Lombardi ( 0RWB0Q) e dovrà essere trasmessa attraverso il sistema di interscambio predisposto dalla MEF;
4. il contraente dovrà dimostrare, anche attraverso autocertificazione, il possesso dei requisiti di cui al d.lgs. 50/2016;

### **DECRETA**

per i motivi espressi in premessa che qui si intendono integralmente riportati, di:

-attivare una procedura di preinformazione con invito a manifestare interesse per il successivo invito alla indagine di mercato, previa consultazione di almeno 5 operatori economici da invitare come detto alla successiva procedura. A tal fine, al fine dare massima pubblicità nel rispetto dei principi di trasparenza, rotazione, parità di trattamento, si procederà alla pubblicazione, sul sito istituzionale [www.giustizia.it](http://www.giustizia.it) dell'avviso esplorativo per manifestazione di interesse (allegato 1), aperta a tutti gli operatori economici purché iscritti sul MEPA, ad essere invitati alla successiva procedura ex art. 36, comma 2, lett. B), in combinato disposto con l'art.35, comma 1, lett. B) e art.66 del d.lgs. 50/2016, con utilizzo del criterio del prezzo più basso, con attivazione della successiva procedura negoziata sul MEPA per i motivi espressi in premessa.

Per l'affidamento dei servizi relativi alle attività tipografiche e di pre-stampa, da eseguirsi all'interno della Casa di Reclusione di Sant'Angelo dei Lombardi, l'operatore economico dovrà mettere a disposizione specifiche competenze tecniche e professionali, nel numero di (otto) addetti, adeguatamente formati, idonei a svolgere le prestazioni appresso richieste, da destinare, in caso di aggiudicazione della gara, all'espletamento del servizio in oggetto, in numero di almeno:

- a) n. 3 (tre) operatori di pre-stampa e grafica, codice Istat delle professioni 6.3.4.1 - 3.1.2.2, in possesso dei requisiti professionali / di studio per ricoprire tale mansione, di cui:
  - almeno due con esperienza quinquennale documentata nel settore;
  - almeno uno in possesso di diploma di laurea triennale classe indirizzo grafico;L
- b) n. 3 (tre) operatori di stampa, codice Istat delle professioni 6.3.4.2 in possesso dei requisiti professionali / di studio per tale mansione, di cui:
  - almeno due con esperienza quinquennale documentata nel settore;
- c) n.1 (uno) operatori addetto al confezionamento, magazzino, logistica ed allestimento, codice Istat delle professioni 6.3.4.5, in possesso di regolare patente per la guida di carrelli industriali semoventi con operatore a bordo ed in possesso di requisiti professionali / di studio per tale mansione, con esperienza almeno quinquennale documentata nel settore.
- d) n. 1 (uno) rilegatore con esperienza almeno quinquennale documentata nel settore.

Trattandosi di servizio da espletarsi all'interno di un istituto penitenziario alla presenza di detenuti, il personale impiegato nel servizio dovrà essere immune da precedenti penali o da misure di prevenzione.

Un operatore di cui ai punti precedenti assumerà le funzioni di "direttore tecnico" delle lavorazioni penitenziarie. Lo stesso coadiuverà gli uffici preposti alla lavorazione.

I suddetti saranno incaricati di coordinare un gruppo di detenuti per l'espletamento di:

- c) servizi di stampa tipografica off-set e digitale, attraverso l'utilizzo delle macchine in uso, comprensivi di:
  - 1) servizi di stampa con utilizzo di macchine off-set e digitali;

- 2) servizi di rilegatura, confezionamento, allestimento ed imballaggio stampati;
- 3) relativi servizi di pulizia macchine tipografiche;
- 4) ogni altra attività relativa alla produzione di stampati;
- d) servizi, anche grafici, di pre-stampa, comprensivi di
  - 1) servizi di fotolitografia, fotocomposizione, allestimento e legatoria;
  - 2) gestione dei software e degli hardware in uso al servizio tipografico;
  - 3) stampa pellicole e relativo montaggio su matrici in alluminio;
  - 4) ogni altra attività relativa alla produzione di pre-stampa.

- di stabilire che l'individuazione degli operatori economici da invitare alla indagine di mercato avvenga mediante la pubblicazione sul sito istituzionale [www.giustizia.it](http://www.giustizia.it), di un avviso esplorativo per manifestazione di interesse, comprensivo della collegata modulistica che si approva ed allega alla presente (Allegato 1);

- di approvare l'allegato modello, con annessa modulistica, di LETTERA DI INVITO;

- affidare l'appalto all'operatore economico che avrà presentato l'offerta riportante il prezzo più basso, mediante ribasso percentuale sul prezzo posto a base di gara;

- l'appalto avrà validità annuale, e cioè dal mese di maggio 2022 e fino al termine inderogabile aprile 2023, con servizi da effettuarsi a cura del personale infra indicato. Fermo restando il limite di ore di cui al precedente capoverso, è facoltà della stazione appaltante richiedere, nel limite del 50% del monte ore totale, prestazioni ad uno o più addetti impiegati nei servizi di quibus, a seconda delle esigenze operative che si andranno a sviluppare nel corso della durata del servizio stesso, allo stato non preventivabili in quanto trattasi di commesse statali. Non sono previsti oneri per la sicurezza in quanto non sono rilevabili rischi da interferenza per i quali sia necessario adottare le relative misure di sicurezza e/o redigere il DUVRI.

- il costo orario lordo e omniacomprendente, unilateralmente fissato dall'Amministrazione Penitenziaria, è fissato in euro lordo, oltre iva di legge. L'importo complessivo dell'appalto ammonta ad euro 137514,40 oltre IVA di legge, per un totale di ore 7.800 (settemilaottocento).

- l'operatore economico che si aggiudicherà l'appalto dovrà produrre apposita polizza fideiussoria, a garanzia della sua corretta esecuzione, nei termini di cui al d.lgs. 50/2016, nonché sarà ritenuto responsabile dei danni prodotti ai beni/persone, anche non appartenenti all'Amministrazione penitenziaria. A tal fine, appare auspicabile che l'aggiudicatario sottoscriva polizza assicurativa r.c. per la copertura di eventuali danni arrecati nell'espletamento del servizio;

- possono presentare domanda i soggetti di cui all'art. 3, comma 3, lett. P) e art. 45 del D.Lgs. 50/2016 che siano iscritti alla data di partecipazione alla presente procedura sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione. Saranno ammesse alla gara anche imprese aventi sede in altro stato dell'Unione Europea, alle condizioni previste dal decreto citato. Sono esclusi dalla gara i concorrenti che, in base alla dichiarazione contenuta nella documentazione amministrativa, siano tra di loro in situazione di controllo ex art. 2359 c.c., se la situazione di controllo o la relazione comporti l'imputabilità delle offerte ad un unico centro decisionale.

- i concorrenti, per poter essere ammessi alla selezione, dovranno autocertificare di:

- essere iscritti ed abilitati ad operare sul Mercato Elettronico della P.A. (M.E.P.A.) alla categoria merceologica "SERVIZI - SERVIZI DI SUPPORTO SPECIALISTICO";
- non trovarsi nelle condizioni ostative di cui al d.lgs. 50/2016.
- essere in possesso di certificazione SA 8000.

Nel caso di raggruppamento temporaneo, già costituito o non ancora costituito, i suddetti requisiti devono essere posseduti da ciascun soggetto costituente il richiedente.

Per partecipare alla gara le imprese devono possedere i seguenti ulteriori requisiti:

- essere iscritti alla Camera di Commercio Industria Artigianato e Agricoltura ex art.83, comma 3, decreto citato.

- per partecipare l'impresa è tenuta ad autocertificare la propria capacità economica e finanziaria mediante uno dei seguenti elementi, ai sensi dell'art.83, comma 4, lett. A), e comma 5:

- **Fatturato minimo globale** realizzato complessivamente negli ultimi 3 esercizi finanziari (2020-2021-2022) non inferiore al doppio del totale del presente avviso, ovvero pari ad almeno € 275.028,00;
- **Fatturato minimo specifico** nel settore di attività oggetto dell'appalto in affidamento, realizzato complessivamente negli ultimi 3 esercizi finanziari (2020-2021-2022), per un importo non inferiore al totale del presente avviso, ovvero pari ad almeno € 137.514,00.

- per partecipare alla gara, l'operatore economico deve produrre e dimostrare l'ulteriore, seguente requisito, ai sensi dell'art. 83, comma 6, del d.lgs 50/2016:

- breve relazione afferente alle risorse umane e tecniche nonché all'esperienza necessaria per eseguire l'appalto con un adeguato standard di qualità, con particolare riferimento alla competenza, efficienza, esperienza ed affidabilità, ed in particolare di disporre di almeno 9 (nove) addetti, adeguatamente formati, idonei a svolgere le prestazioni appresso richieste, da destinare, in caso di aggiudicazione della gara, all'espletamento del servizio in oggetto, idonei a svolgere le prestazioni richieste, da destinare, in caso di aggiudicazione della gara, all'espletamento del servizio in oggetto, in numero di almeno 8

(otto) addetti, adeguatamente formati, idonei a svolgere le prestazioni appresso richieste, da destinare, in caso di aggiudicazione della gara, all'espletamento del servizio in oggetto, idonei a svolgere le prestazioni ricomprese nei codici Istat delle professioni 6.3.4.1.0. "operatore delle attività poligrafiche e di pre-stampa" o equivalenti, in numero di almeno:

- a) n. 3 (tre) operatori di pre-stampa e grafica, codice Istat delle professioni 6.3.4.1 - 3.1.2.2, in possesso dei requisiti professionali / di studio per ricoprire tale mansione, di cui:
  - almeno due con esperienza quinquennale documentata nel settore;
  - almeno uno in possesso di diploma di laurea triennale classe indirizzo grafico;L
- b) n. 3 (tre) operatori di stampa, codice Istat delle professioni 6.3.4.2 in possesso dei requisiti professionali / di studio per tale mansione, di cui:
  - almeno due con esperienza quinquennale documentata nel settore;
- c) n.1 (uno) operatori addetto al confezionamento, magazzino, logistica ed allestimento, codice Istat delle professioni 6.3.4.5, in possesso di regolare patente per la guida di carrelli industriali semoventi con operatore a bordo ed in possesso di requisiti professionali / di studio per tale mansione, con esperienza almeno quinquennale documentata nel settore.
- d) n. 1 (uno) rilegatore con esperienza almeno quinquennale documentata nel settore.

Trattandosi di servizio da espletarsi all'interno di un istituto penitenziario alla presenza di detenuti, il personale impiegato nel servizio dovrà essere immune da precedenti penali o da misure di prevenzione. Un operatore di cui ai punti precedenti assumerà le funzioni di "direttore tecnico" delle lavorazioni penitenziarie;

- nell'espletamento del servizio, l'operatore economico dovrà inderogabilmente attenersi alle norme generali di sicurezza impartite dal Dipartimento dell'Amministrazione Penitenziaria ed a quelle particolari impartite dalla Direzione dell'istituto penitenziario.

- la mancanza anche di uno solo dei requisiti sopra richiesti comporta l'esclusione dalla gara.

- termine di presentazione della domanda di partecipazione alla successiva procedura: **ore 12:00 del 02 febbraio 2023.**

Indirizzo di ricezione: le domande dovranno pervenire, entro il termine perentorio innanzi stabilito, a pena di esclusione, esclusivamente:

- a mezzo del servizio postale o mediante agenzia di recapito autorizzate;
- a mano direttamente all'ufficio protocollo della Casa di Reclusione di Sant'Angelo dei Lombardi - Contrada Selvatico, snc - 83054 Sant'Angelo dei Lombardi (Avellino), che rilascerà ricevuta;

- modalità di presentazione delle domande: la domanda dovrà essere redatta esclusivamente utilizzando il modulo allegato predisposto dall'Amministrazione e dovrà pervenire all'interno di busta sigillata e controfirmata sui lembi di chiusura.

Il plico contenente la domanda dovrà portare sull'esterno della busta l'indirizzo, il nominativo dell'o.e. mittente, la partita iva, il numero di telefono - email - pec nonché la seguente dicitura: **"NON APRIRE - Manifestazione di Interesse per la partecipazione all'indagine di mercato per i servizi relativi alle attività tipografiche e di prestampa"**.

- In caso di raggruppamento temporaneo, già costituito o non ancora costituito, sul plico dovrà essere indicato il nominativo di ciascun soggetto facente capo al raggruppamento temporaneo stesso, unitamente alla qualifica di mandatario (capogruppo) o mandante per ciascun soggetto.

Il plico dovrà contenere al suo interno la domanda di selezione, sotto forma di autocertificazione nonché le dichiarazioni richieste. Essa va sottoscritta dal legale rappresentante del richiedente. La domanda può essere sottoscritta anche da un procuratore del legale rappresentante ed in tal caso va trasmessa la relativa procura.

Alla domanda va allegata copia fotostatica di un documento di identità del sottoscrittore, in corso di validità.

- modalità di scelta degli operatori economici da invitare alla successiva procedura attraverso il Mercato Elettronico della P.A.

La stazione appaltante provvederà, in seduta riservata, a verificare la correttezza e completezza delle istanze pervenute e la sussistenza dei requisiti minimi di partecipazione richiesti, sulla base delle autocertificazioni prodotte. Gli esiti delle verifiche saranno riportati in apposito verbale il quale conterrà l'elenco dei richiedenti risultati idonei a partecipare alla successiva fase della procedura, la quale dovrà inderogabilmente concludersi in tempo utile perché il servizio abbia inizio nel mese di maggio 2022.

Qualora i richiedenti risultati idonei siano in numero superiore a dieci, la stazione appaltante procederà tra gli stessi al sorteggio, in seduta pubblica, di dieci operatori economici da invitare alla successiva procedura. In caso si dia luogo al sorteggio, lo stesso avverrà martedì **2 febbraio 2023, alle ore 13:00**, presso la Direzione della Casa di Reclusione di Sant'Angelo dei Lombardi - Contrada Selvatico, snc - 83054 Sant'Angelo dei Lombardi (Avellino).

Nel corso del sorteggio pubblico verranno esclusivamente estratti i numeri progressivi, associati

ai progressivi numeri di protocollo attribuiti alle corrispondenti manifestazioni di interesse. L'elenco, contenente la denominazione degli operatori economici sorteggiati, rimane depositato in atti riservati ed è sottratto all'accesso fino alla scadenza del termine di presentazione delle offerte relative alla procedura negoziata. Presso il Responsabile del procedimento sarà accessibile il verbale di sorteggio, contenente esclusivamente l'indicazione dei numeri estratti, associati ai numeri di protocollo. In caso di adesioni al presente Avviso inferiori a cinque, è fatta salva la facoltà per la stazione appaltante di integrare il numero degli operatori economici da invitare, fino al numero di 5, con operatori selezionati direttamente tra coloro che risultino in possesso dei requisiti innanzi indicati.

Trattandosi di una preliminare indagine di mercato, propedeutica al successivo espletamento della procedura indicata in oggetto, questa sarà utilizzata dalla stazione appaltante esclusivamente per l'acquisizione di informazioni sull'assetto del mercato e, dunque, sull'esistenza o meno di operatori economici idonei per lo svolgimento del contratto, ma non assume alcuna valenza in termini di impegno a contrarre da parte dell'Amministrazione, che resta vincolata all'esito alla copertura economica del presente avviso.

- I concorrenti come sopra individuati verranno invitati con apposita procedura sul MEPA. Con essa verranno dettagliati gli elementi specifici dettagliati in merito alle modalità di effettivo espletamento del servizio.

- L'Amministrazione si riserva di interrompere in qualsiasi momento, per ragioni di sua esclusiva competenza, il procedimento avviato, senza che i soggetti richiedenti possano vantare alcuna pretesa.

- L'elenco dei candidati selezionati, formato come sopra indicato, resterà segreto fino alla scadenza del termine per la presentazione delle offerte.

- Trattamento dei dati personali.

Ai sensi del D.Lgs. n.196/2003 e successive modifiche, si precisa che il trattamento dei dati personali sarà improntato a liceità e correttezza, nella piena tutela dei diritti dei concorrenti e della loro riservatezza. Il trattamento dei dati ha la finalità di consentire l'accertamento della idoneità dei concorrenti a partecipare alla procedura di affidamento di cui trattasi. Si informa che i dati dichiarati saranno utilizzati dagli uffici esclusivamente per l'istruttoria dell'istanza presentata e per le formalità ad essa connesse. I dati non verranno comunicati a terzi.

- Responsabile unico del procedimento

Direttore dell'istituto penitenziario - dott.ssa Marianna ADANTI - mail [cr.santangelodeilombardi@giustizia.it](mailto:cr.santangelodeilombardi@giustizia.it) - tel. 0827-24124.

- La Ditta affidataria dei servizi sarà obbligata, pena la nullità del contratto di appalto, ad osservare, in tutte le operazioni finanziarie riferite al presente appalto, le norme sulla tracciabilità dei flussi finanziari di cui all'art. 3 della legge 13.08.2010, n. 136, e successive modifiche ed integrazioni.

- Resta inteso che la richiesta di partecipazione non costituisce prova del possesso dei requisiti che dovrà essere dichiarata dall'interessato ed accertata dalla Casa di Reclusione in sede di procedura di affidamento ovvero prodotta dall'operatore economico all'esito della procedura negoziata.

- di dare atto che il codice CIG: 9606038155.

Il presente avviso sarà pubblicato sul sito istituzionale [www.giustizia.it](http://www.giustizia.it) - avvisi di preinformazione.

---

## IL DIRETTORE

In qualità di funzionario delegato dell'Amministrazione penitenziaria, adotta il seguente

### DECRETO A CONTRARRE CON PROTOCOLLO N. 1034 DEL 19 GENNAIO 2023 ex art. 32 del d.lgs. 50/2016

**PREMESSO** che questa Amministrazione deve provvedere all'affidamento dei servizi relativi alle attività carrozzeria e officina meccanica mediante la messa a disposizione di professionalità adeguate allo scopo e che, a tale scopo, intende raccogliere manifestazioni di interesse, attraverso una consultazione preliminare di mercato, finalizzate all'eventuale affidamento dei servizi relativi alle attività di carrozzeria ed officina meccanica, da eseguirsi all'interno della Casa di Reclusione di Sant'Angelo dei Lombardi, mediante la messa a disposizione di specifiche competenze tecniche e professionali, con procedura che si svolgerà sul Mepa. I servizi oggetto della presente procedura saranno effettuati all'interno della Casa di Reclusione, in favore della

popolazione detenuta ristretta, al fine di favorire il processo di reinserimento socio-lavorativo dei soggetti in espiazione di pena e saranno espletati solo in caso di copertura finanziaria da parte dei superiori uffici;

**ACCERTATO** che tali professionalità non sono presenti nel personale dipendente di questa Direzione né in ambito regionale;

**VISTE**, a tal proposito, le comunicazioni intercorse con i superiori uffici del Provveditorato Regionale dell'Amministrazione Penitenziaria per la Campania con e-mail di questa Casa di Reclusione prot. n. 4019/Seg./c.e. del 02/03/2022 (conservate agli atti di gara), con cui si chiede formale autorizzazione al convenzionamento di uno o più esperti capi d'arte addetti alla direzione tecnica delle lavorazioni industriali e si attesta l'assenza / non disponibilità delle professionalità necessarie al corretto espletamento del servizio;

**ACCERTATA** comunque preliminarmente la non applicabilità alla presente procedura delle norme di cui al nuovo codice degli appalti ex art.35, comma 1, d.lgs 50/2016, poiché questa stazione appaltante rientra nelle autorità governative centrali di cui all'allegato 3 del Codice (Ministero della Giustizia) e l'appalto non supera la soglia di euro 139.000, al netto dell'iva vigente;

**RITENUTO** comunque opportuno rispettare i principi generali del Codice, in particolare l'art.36, comma 2, lettera a) del d.lgs. 50/2016 (nuovo codice degli appalti pubblici), il quale prevede che le stazioni appaltanti procedono ex art.36, comma 2, lett. B), previa consultazione di almeno cinque operatori economici per gli affidamenti ricompresi tra euro 40.000 ed euro 139.000, al netto dell'iva vigente, individuati sulla base di indagini di mercato, nel rispetto del principio di rotazione ed in modo da assicurare l'effettiva possibilità di partecipazione delle microimprese, piccole e medie imprese, e considerato che da ciò si desume l'intendimento del legislatore di contemperare il principio di trasparenza con quello di proporzionalità e non aggravamento del procedimento per procedure di modesto valore economico, e ritenuto ciò a maggior ragione valido in rapporto alla specialità del bene/servizio da acquisire, nel rigoroso rispetto dei principi di non discriminazione, parità di trattamento, trasparenza, proporzionalità e pubblicità, oltre che di:

- economicità, e cioè un uso ottimale delle risorse da impiegare nello svolgimento della selezione ovvero nell'esecuzione del contratto, in considerazione della grave carenza di risorse dell'area amministrativo-contabile;
- efficacia, e cioè la congruità dei propri atti rispetto al conseguimento dello scopo cui sono preordinati;
- tempestività, e cioè l'esigenza di non dilatare la durata del procedimento di selezione in assenza di obiettive ragioni, in un ambiente – quale quello penitenziario – caratterizzato da quotidiane urgenze e necessità non preventivabili;
- correttezza, e cioè una condotta leale ed improntata a buona fede;
- libera concorrenza, e cioè l'effettiva contendibilità degli affidamenti da parte dei soggetti potenzialmente interessati;

**CONSIDERATO** che la procedura è finalizzata pertanto ad individuare, nel rispetto dei principi di non discriminazione, parità di trattamento, proporzionalità e trasparenza, gli operatori economici da invitare alla eventuale successiva procedura negoziata sul MEPA, in base al decreto del Capo del Dipartimento dell'Amministrazione Penitenziaria del 20 dicembre 2002 "Disciplina dell'oggetto e dei limiti di spesa per l'acquisizione in economia di beni e servizi" e con la lettera circolare prot. n. 0038870 del 5 luglio 2007 del D.A.P. / Direzione Generale delle Risorse Materiali, dei Beni e dei Servizi;

**ACCERTATO**, pertanto, che la procedura si prefigge lo scopo esclusivamente di ricevere manifestazioni d'interesse per favorire la partecipazione e la consultazione degli operatori economici in modo non vincolante per l'Amministrazione che si riserva pertanto la facoltà di sospendere, modificare o annullare le procedure relative all'avviso esplorativo senza che i soggetti che si siano dichiarati interessati possano avanzare, nemmeno a titolo risarcitorio, alcuna pretesa o diritto di sorta.;

**VISTO** il Regio Decreto 18 novembre 1923, n. 2440, sull'amministrazione del patrimonio e sulla Contabilità Generale dello Stato;

**VISTO** il Regio Decreto 23 maggio 1924, n. 827, che approva il regolamento per l'amministrazione del patrimonio e per la Contabilità Generale dello Stato;

**VISTO** il Decreto del Ministero dell'Economia e delle Finanze del 23 maggio 2013 concernente l'individuazione delle categorie di beni e servizi per i quali le Pubbliche Amministrazioni sono tenute a procedere alle relative acquisizioni attraverso strumenti di acquisto informatici;

**RICHIAMATO** il Decreto del Capo del Dipartimento dell'Amministrazione del 20 dicembre 2002 recante "Disciplina per l'acquisizione in Economia dei beni e dei servizi", con cui questa Amministrazione ha emanato specifico provvedimento con cui ha provveduto ad individuare i beni/servizi che possono acquisirsi in economia, mediante affidamento a terzi ovvero con l'utilizzo di materiali e mezzi propri oppure appositamente acquistati e con personale proprio che, nel caso di specie, è rappresentato dalla manodopera di detenuti-lavoranti, regolarmente assunti dall'Amministrazione Penitenziaria;

**LETTA** la circolare DAP n.3138 del 4 novembre 1985;

**DATO ATTO** che la tipologia del servizio oggetto della presente non si trova tra le convenzioni

attive della Consip né tra i meta prodotti presenti in MEPA;

**ACCERTATO** che è stata effettuata apposita visura sul sistema telematico degli acquisti per la pubblica amministrazione MEPA (come da allegata attestazione-visura del responsabile dell'ufficio acquisti) e verificato che stessa ha dato esito negativo, come si rileva dalle stampa della stessa visura depositata agli atti;

**VISTO** che, in relazione alla specificità del servizio/ bene da eseguire/fornire, alle caratteristiche tecniche di mercato non vi sono beni assimilabili a quelli forniti attraverso le convenzioni Consip;

**ACCERTATA** dunque la carenza dello stesso sul MEPA che permette a questa Direzione di ricorrere ad affidamento tramite altre tipologie di mercato (Parere n.92 del 18 marzo 2013 della Corte dei Conti Sez. Regionale di controllo della Lombardia);

**VERIFICATO** che è dunque necessario dare avvio ad una procedura di indagine di mercato, mediante avviso di preinformazione a manifestare interesse, al fine di provvedere alla fornitura dei servizi, come in atti meglio specificati;

**ACCERTATO** la necessità di consultare almeno 10 operatori economici da invitare alla successiva procedura sul MEPA e, a tal fine, al fine dare massima pubblicità nel rispetto dei principi di trasparenza, rotazione, parità di trattamento, si procederà alla pubblicazione, sul sito istituzionale [www.giustizia.it](http://www.giustizia.it) dell'avviso esplorativo per manifestazione di interesse;

**DATO ATTO** altresì, ai sensi del d.lgs. 50/2016, che:

- il fine che si intende perseguire con il contratto è quello di fornitura di servizi mediante la messa a disposizione di professionalità adeguate alle necessità delle lavorazioni penitenziarie;

- il contratto sarà stipulato mediante aggiudicazione definitiva in formato elettronico attraverso la piattaforma Consip - Mepa;

- il contraente sarà scelto ex art. 36, comma 2, lett. B), in combinato disposto con l'art.35, comma 1, lett. B) e art.66 del d.lgs. 50/2016. con utilizzo del criterio del prezzo più basso, mediante ribasso percentuale sul prezzo posto a base di gara, con attivazione successiva della procedura comparativa sul MEPA per i motivi espressi in premessa;

- L'importo complessivo dell'appalto ammonta ad euro 137.514,00 oltre IVA di legge, per un totale di ore 7.800 (settemilaottocento). Fermo restando il limite di ore di cui al precedente capoverso, è facoltà della stazione appaltante richiedere, nel limite del 50% del monte ore totale, prestazioni ad uno o più addetti impiegati nei servizi di quibus, a seconda delle esigenze operative che si andranno a sviluppare nel corso della durata del servizio stesso, allo stato non preventivabili in quanto trattasi di commesse statali. Non sono previsti oneri per la sicurezza in quanto non sono rilevabili rischi da interferenza per i quali sia necessario adottare le relative misure di sicurezza e/o redigere il DUVRI.

- la clausole negoziali essenziali del contratto sono:

1. il contraente, dando esecuzione alla fornitura, assume a pena di nullità tutti gli obblighi relativi alla tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla legge 136/2010 e s.m.i. A tal fine, con la fattura o con atto a parte dovranno essere chiaramente indicate le coordinate Iban identificative del conto corrente bancario o postale "dedicato", anche in via non esclusiva, alle transazioni con questa Pubblica Amministrazione nonché i nominativi, completi di generalità e codice fiscale, delle persone delegate ad operare sul conto corrente;
2. la fattura dovrà riportare il codice CIG (codice identificativo gara), quello CUP (codice unico progetto), eventualmente indicati nell'ordine di acquisto, e dovrà essere accluso DURC (documento unico di regolarità contributiva) in corso di validità ovvero indicate le posizioni INPS ed INAIL;
3. in ordine alla fatturazione elettronica (D.M. Ministero Economia e Finanza del 03/04/2013, n. 55), la fattura dovrà riportare il codice univoco ufficio (C.U.U.) della Direzione della Casa di Reclusione di Sant'Angelo dei Lombardi (ORWB0Q) e dovrà essere trasmessa attraverso il sistema di interscambio predisposto dalla MEF;
4. il contraente dovrà dimostrare, anche attraverso autocertificazione, il possesso dei requisiti di cui al d.lgs. 50/2016;

#### **DECRETA**

per i motivi espressi in premessa che qui si intendono integralmente riportati, di:

-attivare una procedura di preinformazione con invito a manifestare interesse per il successivo invito alla indagine di mercato, previa consultazione di almeno 10 operatori economici da invitare come detto alla successiva procedura. A tal fine, al fine dare massima pubblicità nel rispetto dei principi di trasparenza, rotazione, parità di trattamento, si procederà alla pubblicazione, sul sito istituzionale [www.giustizia.it](http://www.giustizia.it) dell'avviso esplorativo per manifestazione di interesse (allegato 1), aperta a tutti gli operatori economici purchè iscritti sul MEPA, ad essere invitati alla successiva procedura ex art. 36, comma 2, lett. B), in combinato disposto con l'art.35, comma 1, lett. B) e art.66 del d.lgs. 50/2016, con utilizzo del criterio del prezzo più basso, con attivazione della successiva procedura negoziata sul MEPA per i motivi espressi in premessa.

- Per l'affidamento dei servizi relativi alle attività di carrozzeria e officina meccanica, da eseguirsi all'interno della Casa di Reclusione di Sant'Angelo dei Lombardi, l'operatore economico dovrà mettere a disposizione specifiche competenze tecniche e professionali, ricomprese nei codici Istat delle professioni, nel numero di:



- a. n. 2 (due) operatore carrozziere, codice Istat delle professioni 6.2.1.8.1, in possesso dei requisiti professionali / di studio per ricoprire tale mansione;
- b. n.1 (uno) operatore elettrauto, codice Istat delle professioni 6.2.4.1.5 in possesso dei requisiti professionali / di studio per ricoprire tale mansione;
- c. n. 2 (due) operatore meccanico, codice Istat delle professioni 6.2.3.1.1 in possesso dei requisiti professionali / di studio per ricoprire tale mansione.
- d. n. 2 (due) operatore grafico, codice Istat delle professioni 3.4.4.1.1 in possesso dei requisiti professionali / di studio per ricoprire tale mansione.

Almeno due operatori, tra quelli sopra indicati sub a), b), c) e e) debbono possedere documentata esperienza almeno quinquennale nel settore di pertinenza.

Almeno un operatore, tra quelli sopra indicati sub a), b), c) e e) dovrà avere altresì documentata esperienza nel settore dei servizi di installazione, riparazione e sostituzione di pneumatici, equilibrandoli e tarando l'assetto di guida dei veicoli.

Un operatore di cui ai punti precedenti assumerà le funzioni di "direttore tecnico" delle lavorazioni penitenziarie. Lo stesso coadiuverà gli uffici preposti alla lavorazione.

Trattandosi di servizio da espletarsi all'interno di un istituto penitenziario alla presenza di detenuti, il personale impiegato nel servizio dovrà essere immune da precedenti penali o da misure di prevenzione.

I suddetti saranno incaricati di coordinare un gruppo di detenuti per l'espletamento di:

a) servizi di carrozzeria, attraverso l'utilizzo delle attrezzature in uso, comprensivi di:

- 1) attività di diagnosi danni di telaio e carrozzeria;
- 2) servizi di riparazione delle parti di carrozzeria e telaio di veicoli a motore quali: saldatura, preparazione/pulizia meccanica (carteggiatura, smerigliature e assimilabili), pulizia della attrezzature;
- 3) attività di smontaggio, sostituzione/riparazione e rimontaggio di parti;
- 4) servizi di verniciatura e ricondizionamento quali: preparazione dei prodotti vernicianti, applicazione delle vernici, appassimento/essiccazione;
- 5) ogni altra attività relativa alla lavorazione di risagomatura/sostituzione di lamierati, saldatura e verniciatura sulla base delle consegne e dati tecnici;

b) servizi di manutenzione dei veicoli a motore, attraverso l'utilizzo delle attrezzature in uso, comprensivi di:

- 1) attività di diagnosi danni ai veicoli a motore;
- 2) servizi di ripristino delle parti e sistemi del veicolo quali: riparazioni di guasti o sostituzione di componenti danneggiati dei motori, dei loro sistemi di alimentazione e di raffreddamento, degli apparati di trasmissione e di guida di veicoli a motore terrestri e di motocicli;
- 3) attività di verifica dell'efficienza del veicolo e/o delle componenti oggetto di sostituzione/riparazione compreso il condizionamento d'aria;
- 4) servizi di installazione, riparazione e sostituzione di pneumatici, equilibrandoli e tarando l'assetto di guida dei veicoli;
- 5) servizi di installazione, riparazione, manutenzione e sostituzione di impianti e di apparati elettrici ed elettronici degli autoveicoli;
- 6) ogni altra attività relativa all'effettuazione di interventi di manutenzione, revisione e riparazione di parti meccaniche, elettriche/elettroniche, organi, gruppi e sistemi del veicolo a motore.

- di stabilire che l'individuazione degli operatori economici da invitare alla indagine di mercato avvenga mediante la pubblicazione sul sito istituzionale [www.giustizia.it](http://www.giustizia.it), di un avviso esplorativo per manifestazione di interesse, comprensivo della collegata modulistica che si approva ed allega alla presente (Allegato 1);

- di approvare l'allegato modello, con annessa modulistica, di LETTERA DI INVITO;

- affidare l'appalto all'operatore economico che avrà presentato l'offerta riportante il prezzo più basso, mediante ribasso percentuale sul prezzo posto a base di gara;

- l'appalto avrà validità annuale, e cioè dal mese di APRILE 2023 e fino al termine inderogabile di aprile 2023, con servizi da effettuarsi a cura del personale infra indicato, per un totale minimo di ore 7800 (settemilaottocento). Fermo restando il limite di ore di cui al precedente capoverso, è facoltà della stazione appaltante richiedere, nel limite del 50% del monte ore totale, prestazioni ad uno o più addetti impiegati nei servizi di quibus, a seconda delle esigenze operative che si andranno a sviluppare nel corso della durata del servizio stesso, allo stato non preventivabili in quanto trattasi di commesse statali. Non sono previsti oneri per la sicurezza in quanto non sono rilevabili rischi da interferenza per i quali sia necessario adottare le relative misure di sicurezza e/o redigere il DUVRI.

- il costo orario lordo e omniacomprendente, unilateralmente fissato dall'Amministrazione Penitenziaria, è fissato in euro 17,63 lordo, oltre iva di legge. L'importo complessivo dell'appalto ammonta ad euro 137.514,00 oltre IVA di legge, per un totale di ore 7.800 (settemilaottocento);

- l'operatore economico che si aggiudicherà l'appalto dovrà produrre apposita polizza fideiussoria, a garanzia della sua corretta esecuzione, nei termini di cui al d.lgs. 50/2016, nonché sarà

ritenuto responsabile dei danni prodotti ai beni/persone, anche non appartenenti all'Amministrazione penitenziaria. A tal fine, appare auspicabile che l'aggiudicatario sottoscriva polizza assicurativa r.c. per la copertura di eventuali danni arrecati nell'espletamento del servizio;

- possono presentare domanda i soggetti di cui all'art. 3, comma 3, lett. P) e art. 45 del D.Lgs. 50/2016 che siano iscritti alla data di partecipazione alla presente procedura sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione. Saranno ammesse alla gara anche imprese aventi sede in altro stato dell'Unione Europea, alle condizioni previste dal decreto citato. Sono esclusi dalla gara i concorrenti che, in base alla dichiarazione contenuta nella documentazione amministrativa, siano tra di loro in situazione di controllo ex art. 2359 c.c., se la situazione di controllo o la relazione comporti l'imputabilità delle offerte ad un unico centro decisionale.

- i concorrenti, per poter essere ammessi alla selezione, dovranno autocertificare di:

- essere iscritti ed abilitati ad operare sul Mercato Elettronico della P.A. (M.E.P.A.) alla categoria merceologica "SERVIZI - SERVIZI DI SUPPORTO SPECIALISTICO";
- non trovarsi nelle condizioni ostative di cui al d.lgs. 50/2016.

Nel caso di raggruppamento temporaneo, già costituito o non ancora costituito, i suddetti requisiti devono essere posseduti da ciascun soggetto costituente il richiedente.

Per partecipare alla gara le imprese devono possedere i seguenti ulteriori requisiti:

- essere iscritti alla Camera di Commercio Industria Artigianato e Agricoltura ex art.83, comma 3, decreto citato.

- per partecipare l'impresa è tenuta ad autocertificare la propria capacità economica e finanziaria mediante uno dei seguenti elementi, ai sensi dell'art.83, comma 4, lett. A), e comma 5:

- **Fatturato minimo globale** realizzato complessivamente negli ultimi 3 esercizi finanziari (2020-2021-2022) non inferiore al doppio del totale del presente avviso, ovvero pari ad almeno € 275.028,00;
- **Fatturato minimo specifico** nel settore di attività oggetto dell'appalto in affidamento, realizzato complessivamente negli ultimi 3 esercizi finanziari (2020-2021-2022), per un importo non inferiore al totale del presente avviso, ovvero pari ad almeno € 137.514,00.

- per partecipare alla gara, l'operatore economico deve produrre e dimostrare l'ulteriore, seguente requisito, ai sensi dell'art. 83, comma 6, del d.lgs 50/2016:

- breve relazione afferente alle risorse umane e tecniche nonché all'esperienza necessaria per eseguire l'appalto con un adeguato standard di qualità, con particolare riferimento alla competenza, efficienza, esperienza ed affidabilità, ivi compresa la disponibilità nell'organico dell'impresa di idoneo personale, ovvero di impegnarsi a poter disporre, all'atto dell'aggiudicazione del servizio, di ulteriore personale idoneo all'espletamento delle operazioni in rispetto della normativa di settore, in possesso di eventuali licenze, patentini e/e certificazione e quant'altro necessario per l'espletamento del servizio ed in particolare di disporre di almeno 7 (sette) addetti, adeguatamente formati, idonei a svolgere le prestazioni appresso richieste, da destinare, in caso di aggiudicazione della gara, all'espletamento del servizio in oggetto, idonei a svolgere le prestazioni ricomprese nei seguenti codici Istat delle professioni 6.2 "Artigiani ed operai metalmeccanici specializzati e installatori e manutentori di attrezzature elettriche ed elettroniche" o equivalenti, da destinare, in caso di aggiudicazione della gara, all'espletamento del servizio in oggetto, in numero di almeno:

- a) n. 1 (uno) operatore carrozziere, codice Istat delle professioni 6.2.1.8.1, in possesso dei requisiti professionali / di studio per ricoprire tale mansione;
- b) n.1 (uno) operatore elettrauto, codice Istat delle professioni 6.2.4.1.5 in possesso dei requisiti professionali / di studio per ricoprire tale mansione;
- c) n. 2 (due) operatore meccanico, codice Istat delle professioni 6.2.3.1.1 in possesso dei requisiti professionali / di studio per ricoprire tale mansione.
- d) n. 2 (due) operatore grafico, codice Istat delle professioni 3.4.4.1.1 in possesso dei requisiti professionali / di studio per ricoprire tale mansione.

Almeno due operatori, tra quelli sopra indicati sub a), b), c) e d) debbono possedere documentata esperienza almeno quinquennale nel settore di pertinenza.

Almeno un operatore, tra quelli sopra indicati sub a), b), c) e d) dovrà avere altresì documentata esperienza nel settore dei servizi di installazione, riparazione e sostituzione di pneumatici, equilibrandoli e tarando l'assetto di guida dei veicoli.

Un operatore di cui ai punti precedenti assumerà le funzioni di "direttore tecnico" delle lavorazioni penitenziarie;

Trattandosi di servizio da espletarsi all'interno di un istituto penitenziario alla presenza di detenuti, il personale impiegato nel servizio dovrà essere immune da precedenti penali o da misure di prevenzione.

- nell'espletamento del servizio, l'operatore economico dovrà inderogabilmente attenersi alle norme generali di sicurezza impartite dal Dipartimento dell'Amministrazione Penitenziaria ed a quelle particolari impartite dalla Direzione dell'istituto penitenziario.

- la mancanza anche di uno solo dei requisiti sopra richiesti comporta l'esclusione dalla gara.
- termine di presentazione delle domande di partecipazione alla successiva procedura: **ore 12:00 del 02 febbraio 2023.**

Indirizzo di ricezione: le domande dovranno pervenire, entro il termine perentorio innanzi stabilito, a pena di esclusione, esclusivamente:

- a mezzo del servizio postale o mediante agenzia di recapito autorizzate;
- a mano direttamente all'ufficio protocollo della Casa di Reclusione di Sant'Angelo dei Lombardi – Contrada Selvatico, snc - 83054 Sant'Angelo dei Lombardi (Avellino), che rilascerà ricevuta;

- modalità di presentazione delle domande: la domanda dovrà essere redatta esclusivamente utilizzando il modulo allegato predisposto dall'Amministrazione e dovrà pervenire all'interno di busta sigillata e controfirmata sui lembi di chiusura.

Il plico contenente la domanda dovrà portare sull'esterno della busta l'indirizzo, il nominativo dell'o.e. mittente, la partita iva, il numero di telefono – email – pec nonché la seguente dicitura: **"NON APRIRE - Manifestazione di Interesse per la partecipazione all'indagine di mercato per i servizi di carrozzeria ed officina meccanica"**.

- In caso di raggruppamento temporaneo, già costituito o non ancora costituito, sul plico dovrà essere indicato il nominativo di ciascun soggetto facente capo al raggruppamento temporaneo stesso, unitamente alla qualifica di mandatario (capogruppo) o mandante per ciascun soggetto.

Il plico dovrà contenere al suo interno la domanda di selezione, sotto forma di autocertificazione nonché le dichiarazioni richieste. Essa va sottoscritta dal legale rappresentante del richiedente. La domanda può essere sottoscritta anche da un procuratore del legale rappresentante ed in tal caso va trasmessa la relativa procura.

Alla domanda va allegata copia fotostatica di un documento di identità del sottoscrittore, in corso di validità.

- modalità di scelta degli operatori economici da invitare alla successiva procedura attraverso il Mercato Elettronico della P.A.

La stazione appaltante provvederà, in seduta riservata, a verificare la correttezza e completezza delle istanze pervenute e la sussistenza dei requisiti minimi di partecipazione richiesti, sulla base delle autocertificazioni prodotte. Gli esiti delle verifiche saranno riportati in apposito verbale il quale conterrà l'elenco dei richiedenti risultati idonei a partecipare alla successiva fase della procedura, la quale dovrà inderogabilmente concludersi in tempo utile perché il servizio abbia inizio nel mese di maggio 2023.

Qualora i richiedenti risultati idonei siano in numero superiore a dieci, la stazione appaltante procederà tra gli stessi al sorteggio, in seduta pubblica, di dieci operatori economici da invitare alla successiva procedura. In caso si dia luogo al sorteggio, lo stesso avverrà lunedì **2 febbraio 2023, alle ore 13:00**, presso la Direzione della Casa di Reclusione di Sant'Angelo dei Lombardi – Contrada Selvatico, snc – 83054 Sant'Angelo dei Lombardi (Avellino).

Nel corso del sorteggio pubblico verranno esclusivamente estratti i numeri progressivi, associati ai progressivi numeri di protocollo attribuiti alle corrispondenti manifestazioni di interesse. L'elenco, contenente la denominazione degli operatori economici sorteggiati, rimane depositato in atti riservati ed è sottratto all'accesso fino alla scadenza del termine di presentazione delle offerte relative alla procedura negoziata. Presso il Responsabile del procedimento sarà accessibile il verbale di sorteggio, contenente esclusivamente l'indicazione dei numeri estratti, associati ai numeri di protocollo.

In caso di adesioni al presente Avviso inferiori a cinque, è fatta salva la facoltà per la stazione appaltante di integrare il numero degli operatori economici da invitare, fino al numero di 5, con operatori selezionati direttamente tra coloro che risultino in possesso dei requisiti innanzi indicati. Trattandosi di una preliminare indagine di mercato, propedeutica al successivo espletamento della procedura indicata in oggetto, questa sarà utilizzata dalla stazione appaltante esclusivamente per l'acquisizione di informazioni sull'assetto del mercato e, dunque, sull'esistenza o meno di operatori economici idonei per lo svolgimento del contratto, ma non assume alcuna valenza in termini di impegno a contrarre da parte dell'Amministrazione, che resta vincolata all'esito alla copertura economica del presente avviso.

- I concorrenti come sopra individuati verranno invitati con apposita procedura sul MEPA. Con essa verranno dettagliati gli elementi specifici dettagliati in merito alle modalità di effettivo espletamento del servizio.

- L'Amministrazione si riserva di interrompere in qualsiasi momento, per ragioni di sua esclusiva competenza, il procedimento avviato, senza che i soggetti richiedenti possano vantare alcuna pretesa.

- L'elenco dei candidati selezionati, formato come sopra indicato, resterà segreto fino alla scadenza del termine per la presentazione delle offerte.

- Trattamento dei dati personali.

Ai sensi del D.Lgs. n.196/2003 e successive modifiche, si precisa che il trattamento dei dati personali sarà improntato a liceità e correttezza, nella piena tutela dei diritti dei concorrenti e della loro riservatezza. Il trattamento dei dati ha la finalità di consentire l'accertamento della

idoneità dei concorrenti a partecipare alla procedura di affidamento di cui trattasi. Si informa che i dati dichiarati saranno utilizzati dagli uffici esclusivamente per l'istruttoria dell'istanza presentata e per le formalità ad essa connesse. I dati non verranno comunicati a terzi.

- Responsabile unico del procedimento

Direttore dell'istituto penitenziario - dott.ssa Marianna ADANTI - mail [cr.santangelodeilombardi@giustizia.it](mailto:cr.santangelodeilombardi@giustizia.it) - tel. 0827-24124.

- La Ditta affidataria dei servizi sarà obbligata, pena la nullità del contratto di appalto, ad osservare, in tutte le operazioni finanziarie riferite al presente appalto, le norme sulla tracciabilità dei flussi finanziari di cui all'art. 3 della legge 13.08.2010, n. 136, e successive modifiche ed integrazioni.

- Resta inteso che la richiesta di partecipazione non costituisce prova del possesso dei requisiti che dovrà essere dichiarata dall'interessato ed accertata dalla Casa di Reclusione in sede di procedura di affidamento ovvero prodotta dall'operatore economico all'esito della procedura negoziata.

- di dare atto che il codice [CIG: 9606075FD9](#)

Il presente avviso sarà pubblicato sul sito istituzionale [www.giustizia.it](http://www.giustizia.it) - avvisi di preinformazione

---

IL DIRETTORE  
dr.ssa Marianna ADANTI