



Ministero della Giustizia

Dipartimento dell'Amministrazione Penitenziaria

Provveditorato Regionale per il Veneto, Friuli Venezia Giulia, Trentino Alto Adige

PADOVA

Decreto n.435ID del 22.7.2024

Oggetto: Procedura di gara, in ambito europeo, finalizzata all'affidamento del servizio di fornitura di generi alimentari necessari all'Amministrazione per il confezionamento del vitto dei detenuti ed internati ristretti negli Istituti penitenziari per adulti del Veneto, Friuli Venezia Giulia, Trentino Alto Adige - Lotto Nazionale n.34 - C.R. Padova, C.C. Padova - CIG: 9176982D1B - **Decreto di esclusione della Ditta Domenico Ventura S.r.l.**

IL PROVVEDITORE REGIONALE

Visto la sentenza n.00416/2024 del 7/3/2024 il Tribunale Amministrativo Regionale per il Veneto che ha annullato il Decreto di aggiudicazione n. 361 del 20/09/2023 relativo alla procedura di Gara finalizzata all'affidamento della fornitura di generi alimentari per il confezionamento del vitto dei detenuti ed internati ristretti negli Istituti Penitenziari del Lotto n.34 (C.R. Padova e C.C. Padova);

Considerato che la suddetta sentenza ha disposto la riedizione del sub-procedimento di verifica dell'anomalia dell'offerta presentata dalla Ditta Domenico Ventura S.r.l., nel quadro di una valutazione sintetica e globale, sulla base di quanto statuito dal medesimo collegio in merito al raffronto dei costi della manodopera con le tabelle ministeriali aggiornate oltre che sul divisore utilizzato dalla stessa Ditta per il calcolo del costo medio orario del lavoro;

Visto il verbale sottoscritto dal R.U.P. e dalla Commissione giudicatrice nella riunione tenutasi il 19/04/2024 e la conseguente nota prot. 0020886.U del 19/04/2024, con la quale è stato richiesto alla Ditta Domenico Ventura S.r.l. di integrare le giustificazioni sul costo del personale (quale raffronto con le tabelle ministeriali aggiornate) e sul divisore utilizzato per calcolare il costo orario riportando, nella stessa nota, quanto rappresentato dal collegio nella sentenza citata in oggetto e precisamente i punti dal n. 12 al n. 20;

Visto la nota di risposta trasmessa con PEC, datata 6/5/2024 (acquisita al. prot. n.0023120.E), predisposta dalla Ditta Domenico Ventura S.r.l. nella quale la stessa ditta ripercorre il criterio utilizzato per la determinazione del costo orario della manodopera fornendo documentazione a comprova circa i calcoli già esposti nelle precedenti giustificazioni;

Visto il verbale sottoscritto dal R.U.P. e dalla Commissione giudicatrice, nella riunione tenutasi il giorno 28/05/2024, i quali dopo aver provveduto all'esame dei giustificativi forniti dalla Ditta Domenico Ventura S.r.l. e tenuto conto della complessità e specificità

tecnica della materia hanno concordano con la proposta del R.U.P. di chiedere allo Scrivente Responsabile della Stazione Appaltante, l'autorizzazione di avvalersi di un consulente esterno (consulente del lavoro);

Tenuto conto che con nota prot. n. 0030623.U del 14/06/2024 la S.A. ha provveduto a formalizzare l'incarico di consulenza affidato allo STUDIO GAMBALONGA & P. Stp specializzato in materia di diritto del lavoro, che in data 8/7/2024 (acquisita al prot. n.0034788.E), ha trasmesso la relazione tecnica richiesta;

Visto la nota prot. n. 434 ID del 22/7/2024 con la quale il R.U.P. ha rimesso a questa Stazione Appaltante il processo verbale di rinnovazione della procedura di verifica dell'anomalia, ex art. 97, comma 5, del d.lgs. 50/2016, in relazione all'esclusione della Ditta Domenico Ventura S.r.l. per il Lotto in esame;

Ritenuto che:

-dalle valutazioni effettuate dal R.U.P. unitamente alla Commissione giudicatrice e con il supporto del consulente incaricato, emerge che le giustificazioni addotte dalla ditta Domenico Ventura S.r.l., non possono condurre ad una positiva valutazione. Nel dettaglio:

- ~ l'attività di verifica è stata condotta attraverso la determinazione aggiornata del "Costo medio orario" riportato nella Tabella Ministeriale del "Settore del terziario della distribuzione e dei servizi", approvata con Decreto del Ministero del Lavoro e delle Politiche sociali del 19 maggio 2010, per le imprese con oltre 50 dipendenti. Tabella Ministeriale rielaborata dallo Studio Professionale incaricato che ha preso come riferimento le retribuzioni contrattualmente previste per l'anno 2022 (anno in cui si è svolta la gara di appalto) dal CCNL Terziario, distribuzione e servizi (Livello di inquadramento 5° e 6°), oltre che le aliquote, i tassi e i coefficienti previsti per il medesimo anno;
- ~ si è provveduto a calcolare il costo medio orario, tenendo in considerazione i costi elaborati con le modalità di cui sopra ed il numero di ore mediamente lavorate in un anno determinate partendo dal numero di ore teoricamente lavorabili di n. 2088 dalle quali sono state sottratte n. 422 ore di assenze tutelate che un lavoratore medio potrebbe avere nel corso dell'anno ottenendo un numero di ore pari a 1666;
- ~ dalla rielaborazione della Tabella Ministeriale si evince un "costo medio orario" pari a: per il livello V di € 18,41 (qualora non si tenga conto delle incidenze di Irap e Ires) ed € 19,31 (qualora si tenga conto delle incidenze di Irap e Ires) mentre per il livello VI di € 17,18 (qualora non si tenga conto delle incidenze di Irap e Ires) ed € 18,01 (qualora si tenga conto delle incidenze di Irap e Ires);
- ~ in sede di rinnovazione del sub-procedimento di verifica di anomalia la Ditta Ventura fornisce un prospetto di calcolo per il livello V che determina un costo

medio orario per l'azienda di € 16,99 ed un prospetto di calcolo per il livello VI che determina un costo medio orario per l'azienda di € 15,84. La ditta afferma di aver utilizzato per la determinazione di tale costo medio orario quale divisore il parametro di 168 ore;

- ~ rispetto alle voci contemplate nella Tabella Ministeriale del 2010, il prospetto di calcolo della Ditta Ventura non risulta conforme ai fini di una valutazione comparativa per la mancanza di alcuni elementi di costo oltre che per l'utilizzo del "divisore convenzionale" pari a 168 non in linea con le indicazioni fornite per il calcolo del costo del personale in riferimento alle tabelle ministeriali citate all'art. 23, comma 16, del D. Lgs. n.50/2016;
- ~ la mancanza di elementi di chiarimento sul divisore utilizzato non ha consentito al R.U.P. e alla Commissione di comprendere come sia stato determinato il costo medio orario, partendo dal costo orario contrattuale o teorico. Anche supponendo una terza persona assunta presso la Società che svolga le proprie mansioni in sostituzione dei lavoratori assenti, come dichiarato dalla Ditta Ventura nei giustificativi dell'offerta anomala e riportato nella relazione dello Studio Professionale, non cambia per il datore di lavoro il costo orario della manodopera, che rimane quindi immutato per i livelli analizzati;
- ~ il "costo medio orario" rideterminato da questa Stazione Appaltante per un V livello pari ad € 18,41 (qualora non si tenga conto delle incidenze di Irap e Ires) o € 19,31 (qualora si tenga conto delle incidenze di Irap e Ires) risulta essere ben superiore ad € 16,99 indicato dalla Ditta Ventura nei giustificativi dell'offerta anomala;
- ~ analogamente, per quanto riguarda il VI livello, il "costo medio orario" aggiornato da questa Stazione Appaltante è pari ad € 17,18 (qualora non si tenga conto delle incidenze di Irap e Ires) ed € 18,01 (qualora si tenga conto delle incidenze di Irap e Ires) risulta essere ben superiore ad € 15,84 indicato dalla Ditta Ventura nei giustificativi dell'offerta anomala;
- ~ emerge, pertanto, in tutte le ipotesi prese in considerazione, che il costo medio orario della manodopera indicato dalla Ditta Ventura S.r.l. per il lotto in esame è considerevolmente più basso rispetto a quello risultante dall'aggiornamento della tabella ministeriale e ciò incide sulla diaria giornaliera su cui è basata l'offerta dell'operatore economico;
- ~ Le ragioni di tale scostamento non trovano una dimostrazione puntuale e rigorosa nelle giustificazioni fornite dall'operatore economico;

DECRETA E DISPONE

- le premesse e considerazioni del presente provvedimento formano parte integrante e sostanziale e vengono qui integralmente richiamate;

- l'esclusione della Ditta Domenico Ventura S.r.l. dalla Procedura di Gara finalizzata all'affidamento del servizio di fornitura di generi alimentari necessari all'Amministrazione per il confezionamento del vitto - Lotto Nazionale n.34 (C.R. Padova, C.C. Padova) - CIG: 9176982D1B per mancato superamento della valutazione dell'anomalia dell'offerta presentata ed insostenibilità della stessa alla luce di quanto previsto dal comma 1, dell'art. 97, del d.lgs. 50/2016.

- la notifica del presente decreto alla Ditta Domenico Ventura S.r.l. e la pubblicazione, ai sensi dell'art. 29 del d.lgs. 50/2016, nella sezione trasparenza del sito istituzionale del Ministero della Giustizia.

In applicazione di quanto previsto dall'art. 3, comma 4, della legge n. 241/90, avverso il presente provvedimento di esclusione è possibile proporre ricorso al Tribunale Amministrativo Regionale per il Veneto nel termine di 30 giorni dalla data di ricezione, da parte dell'interessato, della comunicazione del presente provvedimento.

Padova, 22 luglio 2024

Il Provveditore
Rosella Santoro