



Ministero della Giustizia

Dipartimento dell'Amministrazione Penitenziaria

Provveditorato Regionale per il Veneto, Friuli Venezia Giulia, Trentino Alto Adige

PADOVA

n. 20 ID del 15.1.2025

Oggetto: Procedura di gara, in ambito europeo, finalizzata all'affidamento del servizio di fornitura di generi alimentari necessari all'Amministrazione per il confezionamento del vitto dei detenuti ed internati ristretti negli Istituti penitenziari per adulti del Veneto, Friuli Venezia Giulia, Trentino Alto Adige - Lotto Nazionale n.34 - C.R. Padova, C.C. Padova - CIG: 9176982D1B - **Decreto di esclusione della società Sirio S.r.l.**

IL PROVVEDITORE REGIONALE

Visto il proprio decreto n. 435 ID del 22/07/2024 con il quale si è provveduto ad escludere dalla procedura di gara indicata in oggetto la società prima in graduatoria Ditta Domenico Ventura S.r.l. per il mancato superamento della verifica di anomalia dell'offerta ex art. 97 del D. Lgs. 50/2016 il cui relativo sub-procedimento è stato rinnovato seguito dispositivo contenuto nella sentenza T.A.R per il Veneto n. 416/2024 per il lotto n.34;

Visto il verbale relativo alla riunione della Commissione giudicatrice tenutasi il 4/9/2024 finalizzata allo scorrimento della graduatoria a seguito del provvedimento di esclusione della Ditta Domenico Ventura S.r.l. e all'accertamento di anomalia dell'offerta presentata in gara dalla Sirio S.r.l.;

Visto il verbale relativo alla riunione convocata dal R.U.P. con la Commissione giudicatrice il 20/09/2024 finalizzata alla conduzione della procedura di verifica di anomalia dell'offerta;

Vista la nota prot. n. 46477.U del 20/9/2024 con la quale questa stazione appaltante ha chiesto all'Avvocatura Distrettuale dello Stato di Venezia un formale parere in merito alla possibilità di rinnovare la verifica di anomalia dell'offerta ex art. 97 del D. Lgs. 50/2016 nei confronti della società Sirio S.r.l., seconda in graduatoria, alla luce dei principi contenuti nelle sentenze T.A.R. per il Veneto n. 415/2024 - 416/2024 e n. 1134/2023 - 1135/2023 che hanno caratterizzato la procedura di gara in argomento per il lotto n. 34 e n.35 e in particolare per il difetto di istruttoria e di motivazione rilevati dal Giudice Amministrativo in punto di verifica dell'anomalia dell'offerta presentata dalla prima in graduatoria, senza alcun cenno alla verifica di conformità tra il costo del personale indicato e le tabelle ministeriali aggiornate;

Vista la nota prot. n. 54915 del 20/09/2024 con la quale l'Avvocatura Distrettuale dello Stato di Venezia ha comunicato che le più recenti sentenze T.A.R. per il Veneto n. 415/2024 e n. 416/2024 non hanno riconosciuto il diritto della ricorrente Sirio S.r.l al subentro nell'affidamento e che pertanto questa stazione appaltante può procedere alla valutazione di anomalia dell'offerta della seconda in graduatoria, richiedendo

eventualmente giustificativi ulteriori rispetto a quelli già richiesti nel gennaio 2023 in considerazione che dagli atti di gara non si evince che l'anomalia dell'offerta dei concorrenti successivi al primo classificato sia stata effettivamente valutata;

Visto il verbale della riunione tenutasi il giorno 27/09/2024 nella quale emerge che il R.U.P. e la Commissione giudicatrice, in relazione al parere rilasciato dall'Avvocatura Distrettuale dello Stato di Venezia, concordano nel formulare una nota di integrazione alle giustificazioni fornite dalla Sirio S.r.l. in sede di prima valutazione dell'anomalia dell'offerta avvenuta 02/01/2023;

Vista la nota prot. n. 47867.U del 27/09/2024 con la quale il R.U.P. ha chiesto alla società Sirio S.r.l. ulteriori giustificativi rispetto a quelli pervenuti in gennaio 2023 nell'ambito dell'originaria valutazione dell'anomalia e in particolare una relazione analitica ed esaustiva, con allegati documenti, relativamente al rispetto dei minimi salariali indicando anche il costo orario del lavoro del personale impiegato nell'appalto;

Vista la nota della Sirio S.r.l. prot. 1374-A/2024/LP del 14/10/2024 con la quale la stessa fornisce riscontro alla citata nota prot. n. 47867;

Visto il verbale sottoscritto dal R.U.P. e dalla Commissione giudicatrice, redatto alla riunione tenutasi il giorno 18/10/2024 dal quale emerge la necessità di proporre al Responsabile della Stazione Appaltante di avvalersi di un consulente del lavoro esterno;

Visto la nota prot. n. 52640.U del 22/10/2024 con la quale, a prosecuzione dell'incarico affidato con nota prot. n. 30623.U del 14/06/2024, si provvede a trasmettere al consulente esterno Studio Gambalunga & Partners la documentazione giustificativa dell'offerta anomala inviata da Sirio S.r.l. il 3/1/2023 nel corso della procedura di gara e l'ultima documentazione inviata dalla stessa società in data 14/10/2024 a seguito della nuova richiesta;

Viste le note del 04/11/2024 e del 19/11/2024 con le quali lo Studio Gambalunga & Partners comunica a questa stazione appaltante il dettaglio delle attività in corso di esecuzione relativamente alla verifica dei giustificativi forniti dalla società Sirio S.r.l. per il lotto n. 34 e n.35;

Vista la nota prot. n. 60887.U del 02/12/2024 con la quale questa stazione appaltante ha rappresentato al consulente esterno Studio Gambalunga & Partners l'urgenza di concludere il sub-procedimento di verifica dell'anomalia delle offerte presentate dalla società Sirio S.r.l.;

Vista la nota del 23/12/2024, con la quale lo Studio Gambalunga & Partners ha trasmesso le relazioni tecniche richieste;

Visti i verbali relativi alle riunioni tenutesi tra il R.U.P. e Commissione giudicatrice nei giorni 30/12/2024 e 8/1/2025 al fine di esaminare le relazioni tecniche dello Studio Gambalunga & Partners;

Visto il verbale relativo alla riunione tenutasi il giorno 09/01/2024 nella quale il R.U.P. e la Commissione giudicatrice proseguono l'esame delle relazioni tecniche prodotte dallo Studio Gambalunga & Partners e concludono il sub-procedimento di verifica dell'anomalia ex art. 97 del D. Lgs. 50/2016 proponendo a questa stazione appaltante l'esclusione della Sirio S.r.l. dalla procedura di gara;

Vista la nota prot. n.16 ID del 14/1/2025 con la quale il R.U.P. ha rimesso a questa Stazione Appaltante il processo verbale di rinnovazione della procedura di verifica dell'anomalia, ex art. 97, comma 5, del d.lgs. 50/2016;

Ritenuto che:

-dalle valutazioni effettuate dal R.U.P. unitamente alla Commissione giudicatrice e con il supporto del consulente incaricato, emerge che le giustificazioni addotte dalla Sirio S.r.l. non possono condurre ad una positiva valutazione. Nel dettaglio:

- ~ l'attività di verifica è stata condotta attraverso la determinazione aggiornata del "Costo medio orario" riportato nella Tabella Ministeriale del "Settore del terziario della distribuzione e dei servizi", approvata con Decreto del Ministero del Lavoro e delle Politiche sociali del 19 maggio 2010, per le imprese con oltre 50 dipendenti. Tabella Ministeriale rielaborata dallo Studio Professionale incaricato che ha preso come riferimento le retribuzioni contrattualmente previste per l'anno 2022 (anno in cui si è svolta la gara di appalto) dal CCNL Terziario, distribuzione e servizi (Livello di inquadramento 4°), oltre che le aliquote, i tassi e i coefficienti previsti per il medesimo anno;
- ~ si è provveduto a calcolare il costo medio orario, tenendo in considerazione i costi elaborati con le modalità di cui sopra ed il numero di ore mediamente lavorate in un anno determinate partendo dal numero di ore teoricamente lavorabili di n. 2088 dalle quali sono state sottratte n. 422 ore di assenze tutelate che un lavoratore medio potrebbe avere nel corso dell'anno ottenendo un numero di ore pari a 1666;
- ~ dalla rielaborazione della Tabella Ministeriale si evince un "costo medio orario" per il livello 4° pari a € 19,70 (qualora non si tenga conto delle incidenze di Irap e Ires) e € 20,65 (qualora si tenga conto delle incidenze di Irap e Ires);
- ~ la Sirio S.r.l. in fase di verifica di anomalia dell'offerta ha delineato il costo del lavoro mensile per un 4° livello, ma non ha suddiviso questa somma per un coefficiente orario tale da poter calcolare un costo orario della manodopera e di fatto, quindi, non ha esposto un costo orario specifico per il 4° livello, da poter confrontare con le tabelle ministeriali;
- ~ dall'analisi del suddetto costo del lavoro mensile si evince che la Sirio S.r.l. non ha applicato scatti di anzianità nella quantificazione delle retribuzioni lorde, ha rappresentato un disallineamento nella quantificazione di ferie e permessi, non ha presentato alcuna indicazione sulla quantificazione separata delle quote di tredicesima e quattordicesima mensilità, non ha rilevato la quantificazione di due festività retribuite, non ha rilevato con precisione l'incidenza del trattamento di fine rapporto, non ha proposto tra i suoi conteggi le incidenze IRAP e IRES, non ha considerato il costo dell'ente bilaterale e della previdenza complementare, ha calcolato sommariamente i contributi a fondo est, ha inserito una voce di "incremento rinnovo CCNL" più o meno congruente con l'aumento mensile previsto;
- ~ al fine di utilizzare in paragone le tabelle di costo ministeriali, si è provveduto ad elaborare, sulla base delle tabelle di costo mensile predisposte dalla ditta Sirio S.r.l., i seguenti **costi orari** per il 4° livello
 - Part time 60% - 24 ore:
€ 16,21 – senza incremento rinnovo CCNL;
€ 16,54 – con incremento rinnovo CCNL;
 - Part time 45% - 18 ore:

€ 16,29 – senza incremento rinnovo CCNL;

€ 16,62 – con incremento rinnovo CCNL;

costi orari calcolati tenuto conto di un totale di 24/18 ore settimanali, moltiplicate per il coefficiente 4,33 pari al numero medio di settimane in un anno solare (52 settimane/12 mesi);

- ~ si evidenzia una differenza sul costo orario di circa € 3 all'ora tra i costi rappresentati dalla Sirio S.r.l. pari a circa € 16,60 e a quanto indicato nella ricostruzione del costo del 4° livello della tabella Ministeriale, pari a circa € 19,70 (qualora non si tenga conto delle incidenze di Irap e Ires) e € 20,65 (qualora si tenga conto delle incidenze di Irap e Ires) e, tale differenza, non avendo la società Sirio S.r.l. esposto tutti gli elementi retributivi e/o altre annotazioni in merito, non risulta giustificata da documentazione a supporto da parte della stessa società;
- ~ il giustificativo prodotto dalla Sirio S.r.l. in data 14/10/2024 evidenzia come la stessa Società, in un secondo momento, riferisce di aver calcolato il costo del personale attendendosi ed allegando le tabelle ministeriali relative all'anno 2021 per il mese di dicembre che definiscono il costo orario per i dipendenti delle **aziende dei settori pubblici esercizi, ristorazione collettiva e commerciale e turismo**;
- ~ la suddetta tabella è attinente ad un diverso CCNL rispetto a quanto indicato nelle tabelle elaborate dalla società nel corso delle prime verifiche di anomalia in data 02/01/2023;
- ~ la Sirio S.r.l. non ha riportato alcuna documentazione circa la considerazione di un contratto collettivo differente, sebbene, in relazione all'oggetto dell'appalto, in ogni caso il CCNL Pubblici esercizi potrebbe ritenersi astrattamente idoneo alle mansioni assegnate ai lavoratori, poiché è facoltà del datore di lavoro scegliere quale contratto collettivo applicare al proprio personale dipendente;
- ~ le tabelle riferite al CCNL pubblici esercizi elaborate dal Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali, per il 4° livello riportano un costo orario pari ad € 20,47, quindi nuovamente superiore al costo indicato da Sirio S.r.l. nel 2023 pari a circa € 16,60 all'ora;
- ~ il prospetto di calcolo della società Sirio S.r.l. non risulta conforme ai fini di una valutazione comparativa per la mancanza di alcuni elementi di costo e calcolato in modo approssimativo e non del tutto coincidente con la gestione del costo della manodopera in tema di appalto come definito dalle tabelle ministeriali e previsto dall'art. 23, comma 16, D. Lgs. 50 del 18/04/2016;
- ~ la Società Sirio S.r.l. dichiara nella documentazione trasmessa in data 14/10/2024 che, avendo consegnato le tabelle ministeriali, *“non ritiene, quindi, necessario fornire ulteriori precisazioni in merito”* e di fatto non giustificando quindi la differenza tra il costo calcolato nel 2023 (circa € 16,60 orari) rispetto al costo previsto dalle tabelle ministeriali, anche se del settore Pubblici Esercizi, poste come riscontro alle note del 2024 (€ 20,47 orari);
- ~ emerge, pertanto, in tutte le ipotesi prese in considerazione, che il costo medio orario della manodopera indicato dalla Sirio S.r.l. per il lotto in esame è più basso di circa € 3,00 all'ora rispetto a quello risultante dall'aggiornamento della tabella ministeriale e ciò incide sulla diaria giornaliera su cui è basata l'offerta dell'operatore economico;
- ~ le ragioni di tale scostamento non trovano una dimostrazione puntuale e rigorosa nelle giustificazioni fornite dall'operatore economico e non risulta supportato da adeguate motivazioni e documentazioni;

DECRETA E DISPONE

- le premesse del presente provvedimento formano parte integrante e sostanziale e vengono qui integralmente richiamate;
- l'esclusione della società Sirio S.r.l. dalla procedura di gara finalizzata all'affidamento del servizio di fornitura di generi alimentari necessari all'Amministrazione per il confezionamento del vitto - Lotto Nazionale n.34 (C.R. Padova, C.C. Padova) - CIG: 9176982D1B per mancato superamento della valutazione dell'anomalia dell'offerta presentata ed insostenibilità della stessa alla luce di quanto previsto dal comma 1, dell'art. 97, del d.lgs. 50/2016;
- la notifica del presente decreto alla società Sirio S.r.l. e la pubblicazione, ai sensi dell'art. 29 del d.lgs. 50/2016, nella sezione trasparenza del sito istituzionale del Ministero della Giustizia.

In applicazione di quanto previsto dall'art. 3, comma 4, della legge n. 241/90, avverso il presente provvedimento di esclusione è possibile proporre ricorso al Tribunale Amministrativo Regionale per il Veneto nel termine di 30 giorni dalla data di ricezione, da parte dell'interessato, della comunicazione del presente provvedimento.

Padova, 15 gennaio 2025

Il Provveditore

Rosella Santoro