

Decreto nr. 102

OGGETTO : DETERMINA DI AGGIUDICAZIONE DEFINITIVA RELATIVA ALLA PROCEDURA NEGOZIATA DI CUI ALL'ART. 63 DEL D.LGS 50/2016 E SS.MM.II. INDETTA AI SENSI DELL' ART. 1 CO. 2 LETT. B) DEL D.L.76/2020, CONVERTITO IN L. 120/2020 IN DEROGA ALL'ART. 36 COMMA 2 DEL CITATO DECRETO E SS.MM.II., MEDIANTE RICHIESTA DI OFFERTA NEL MERCATO ELETTRONICO DELLA PA, PER L'AFFIDAMENTO DEI LAVORI URGENTI DI MANUTENZIONE STRAORDINARIA DEGLI IMPIANTI ELETTRICI PRESSO LA CASA CIRCONDARIALE DI SASSARI

**CIG 8729567A92
J84B20000310001**

CUP:

Il Provveditore Regionale

PREMESSO che la Direzione Generale del Personale e delle Risorse del Dipartimento Amministrazione Penitenziaria ha assicurato con nota GDAP 15/09/2020.0319349.U la necessaria copertura finanziaria per le esigenze di manutenzione straordinaria immobili per danni e avarie verificatesi sui sistemi batteria e sui sistemi elettronici degli UPS;

TENUTO CONTO che la Direzione Generale del Personale e delle Risorse del Dipartimento Amministrazione Penitenziaria ha assegnato a questo Provveditorato sul capitolo di bilancio 7301 pg. 1, esercizio finanziario 2020 un finanziamento complessivo di € 800.000,00 per le esigenze di manutenzione straordinaria degli immobili;

CONSIDERATO il programma degli interventi di edilizia penitenziaria da attuarsi nel corso dell'esercizio 2020 sul predetto capitolo di bilancio;

RICHIAMATA la determina a contrarre n. 73 del 2 ottobre 2020 e l'impegno dei fondi 2020 per l'esecuzione dei suddetti lavori;

VISTO il decreto legislativo n. 50 del 18 aprile 2016, in materia di "Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture. (GU n.91 del 19-4-2016 - Suppl. Ordinario n. 10)" modificato dal D.Lgs. 56/2017 in "Codice dei Contratti Pubblici";

VISTO il decreto legislativo n. 56 del 19 aprile 2017 Disposizioni integrative e correttive al decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50. (GU n.103 del 5-5-2017 - Suppl. Ordinario n. 22);

VISTE le disposizioni transitorie e di coordinamento del decreto legislativo n. 50 del 18 aprile 2016 modificato ed integrato dal D.Lgs. 56/2017, contenute nell'art. 216 e gli articoli del D.P.R. 5 ottobre 2010, n. 207, regolamento di esecuzione e attuazione del decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163, ancora vigenti, fino all'adozione degli specifici decreti, provvedimenti, atti e linee guida previsti dalla recente normativa;

VISTO il decreto legge 18 aprile 2019, n. 32, disposizioni urgenti per il rilancio del settore dei contratti pubblici, per l'accelerazione degli interventi infrastrutturali, di rigenerazione urbana e di ricostruzione a seguito di eventi sismici. (GU n.92 del 18-4-2019);

VISTO il D.L. 76/2020 "Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale", convertito in L. 120/2020, che all'art. 1 co. 2 lett. b), in deroga alle previsioni di cui all'art. 36 co. 2 lett. b) del D. Lgs. 50/2016, prevede la procedura negoziata, senza bando, di cui all'articolo 63 del decreto legislativo n. 50 del 2016, previa consultazione di almeno cinque operatori economici per lavori di importo superiore a € 150.000,00 e inferiori a un milione di euro;

VISTO il decreto legislativo n. 159 del 6 settembre 2011 recante Codice delle leggi antimafia e delle misure di prevenzione, nonché nuove disposizioni in materia di documentazione antimafia, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 13 agosto 2010, n. 136;

VISTE le determinazioni, le deliberazioni e i provvedimenti dell'Autorità Nazionale Anticorruzione;

VISTO l'art. 33 del decreto legislativo n. 50 del 18 aprile 2016 e ss.mm.ii sopracitato, ai sensi del quale la cosiddetta "proposta di aggiudicazione" deve essere approvata dall'organo competente secondo l'ordinamento della stazione appaltante, che nel caso di specie è da individuare nel Provveditorato Regionale per la Sardegna;

VISTA la comunicazione della Casa Circondariale di Sassari, nota n. 16228 del 1-7-2021, con cui viene comunicato al Provveditorato che, in esito alle operazioni di gara, la Commissione di gara propone l'aggiudicazione alla ditta Ledda Costruzioni di Ledda Lucio snc P.IVA 011594080903 con sede in Via Doria 3, Santa Maria Coghinas (SS);

VISTA la legge 7 agosto 1990, n. 241 "Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi" e ss.mm.ii;

VISTO il decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33 (Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni) e ss.mm.ii;

VISTO l'art. 17 del Decreto Legislativo 30 marzo 2001, n. 165 recante il Testo Unico sul pubblico impiego, come modificato ed integrato dall'art. 2 della legge 15 luglio 2002, n. 145;

RILEVATO che con incarico del 4-8-2020, prot. N. 18393 è stato nominato responsabile del Procedimento il dott. ing. Giovanni Turis, funzionario tecnico in servizio presso il Provveditorato dell'Amministrazione Penitenziaria della Sardegna, per gli adempimenti connessi alla fase della progettazione, dell'affidamento e dell'esecuzione dei lavori e della regolare esecuzione;

CONSIDERATO che con medesimo incarico del 4-8-2020, prot. N.18393 è stato incaricato quale progettista l'Ing. Sergio Butera;

DATO atto che con la determina a contrarre - Decreto del Provveditore nr. 73 del 2-10-2020 redatta ai sensi dell'art. 32 comma 2 del D. Lgs 50/2016 e ss.mm.ii - la Casa Circondariale di Sassari è stata delegata all'espletamento della procedura di gara in modalità telematica sul MEPA per l'affidamento dei lavori urgenti di manutenzione straordinaria degli impianti elettrici;

DATO ATTO che è stato scelto di aggiudicare l'appalto sulla base del criterio del minor prezzo ai sensi dell'art. 95 comma 4 lettera a) del D.Lgs. 50/2016 modificato ed integrato dal D.Lgs. 56/2017 e dal decreto-legge 32/2019, rispetto all'importo a base d'asta soggetto a ribasso.

CONSIDERATO che l'importo complessivo dell'appalto posto a base d'asta compresi oneri per la sicurezza è pari a €. 199.599,63 oltre iva di legge, di cui:
- € 198.565,96 (importo dei lavori soggetto a ribasso)

- € 1.033,67 (importo oneri di sicurezza non soggetti a ribasso)

PRESO ATTO che in data 8-4-2021 tramite RDO nr. 27794049, è stato pubblicato l'invito rivolto a n. 25 operatori economici per l'affidamento dei lavori di cui trattasi, in possesso della qualificazione per la categoria prevalente OS30 "impianti interni elettrici, telefonici, radiotelefonici e televisivi";

TENUTO CONTO che nella lettera invito "RDO nr. 27794049," è stato previsto quale termine di scadenza per la ricezione delle offerte le ore 15:00 del giorno 10/05/2021;

CONSIDERATO che entro il termine prefissato di cui sopra sono pervenute nr. 9 (nove) offerte dagli operatori economici di seguito elencati:

Plico/Mepa	ora	Data Prot.	Ditta	Forme di partecipazioni
1	13:20	5-5-2021	3M srl	Singolo OE
2	10:13	10-5-2021	LEDDA COSTRUZIONI DI LEDDA LUCIO SNC	Singolo OE
3	9:37	10-5-2021	PROGRESS IMPIANTI GROUP SRL	Singolo OE
4	9:11	10-5-2021	SICO INSTALLAZIONI SRL	Singolo OE
5	8:35	7-05-2021	STEVA	Singolo OE
6	12:48	29-04-2021	COSTEC SRL	Singolo OE
7	11:41	7-05-2021	TARAS QUIRICO SRL	Singolo OE
8	15:30	05-5-2021	IEM SRL - INDUSTRIA ELETTROMECCANICA MEDITERRANEA	Singolo OE
9	16:49	7-5-2021	MANCA ANGELO EREDI SNC DI MANCA GIANFRANCO	Singolo OE

CONSIDERATO che in data 12 maggio 2021 è stato nominato il seggio di gara incaricato di presiedere alle operazioni di gara e che in data 27 maggio 2021 si è provveduto alla sostituzione del Presidente di seggio a seguito dell'avvicendamento dei direttori;

PRESO ATTO che la Commissione si è riunita in seduta pubblica presso la Casa Circondariale di Sassari e ha proceduto ad aprire in modalità telematica la documentazione amministrativa presentata dagli operatori concorrenti, con il compito di verificare la conformità e regolarità del contenuto a quanto prescritto dagli atti di gara come risulta da verbale di apertura delle buste redatto nella medesima data e supportato dalle evidenze informatiche del mercato elettronico della Pubblica Amministrazione;

VISTO il verbale di apertura delle buste e proposta di aggiudicazione del 17 maggio 2021 redatto dalla Commissione di gara all'uopo istituita, trasmessi al Responsabile Unico del Procedimento con nota 16228 del 1luglio 2021;

PRESO ATTO che in esito alla procedura di gara di cui trattasi, espletata dalla Direzione della Casa Circondariale di Sassari è risultata quale aggiudicataria provvisoria, l'impresa Ledda Costruzioni di Ledda Lucio snc, quale miglior offerta non anomala, con un ribasso del 25,507%, per un importo di € 147.917,64, oltre a € 1.033,67 per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso e quindi per complessivi € 148.951,31, IVA esclusa;

PRESO ATTO che la Direzione Casa Circondariale di Sassari e il RUP Ing. Giovanni Turis hanno attivato tutte le necessarie verifiche sul possesso dei requisiti di cui all'art. 80, D. Lgs. n. 50/2016, e ss.mm.ii in capo all'aggiudicatario provvisorio tramite il portale ANAC e la procedura AVCPASS;

VISTA la comunicazione prot. 18133 del 5-07-2021, con cui Steva contesta l'applicazione automatica della esclusione delle offerte anomale, nonché il verbale di aggiudicazione provvisoria di cui alla procedura in oggetto, richiamando a tal fine quanto stabilito al disciplinare di gara che all'art. 19 "Modalità di aggiudicazione della gara" che fa riferimento agli art. 95 e 97 e che con riferimento alle offerte anormalmente basse stabilisce, in applicazione dell'art. 97 comma 8 che *"la facoltà di esclusione automatica non è esercitabile quanto il numero delle offerte ammesse è inferiore a dieci"*;

PRESO ATTO che nella sopracitata contestazione del verbale di aggiudicazione provvisoria la ditta Steva, in relazione al verbale di aggiudicazione, richiede una *"nuova e corretta formulazione. Nel caso in cui codesta amministrazione fosse pervenuta alla formulazione di una aggiudicazione definitiva si richiede che, in regime di autotutela, si voglia procedere all'annullamento della stessa"*;

VISTE le relazioni tecniche del Responsabile del Procedimento Ing. Giovanni Turis n. 18292 del 6-7-2021 e n. 18877 del 12-7-2021;

VISTE le controdeduzioni presente dall'aggiudicatario provvisorio, ditta Ledda Costruzioni di Ledda Lucio snc, pervenute con nota prot. 21716 del 9-8-2021, che sostengono la correttezza dell'operato dell'Amministrazione poiché, a norma dell'art. 1 co.3 D.L. 76-2020, convertito con modifiche in L. 120/2021, *"le stazioni appaltanti procedono all'esclusione automatica dalla gara delle offerte che presentano una percentuale di ribasso pari o superiore alla soglia di anomalia individuata ai sensi dell'articolo 97, commi 2, 2-bis e 2-ter, del decreto legislativo n. 50 del 2016, anche qualora il numero delle offerte ammesse sia pari o superiore a cinque."*;

RILEVATO che, esaminati attentamente gli atti e documenti, come correttamente osservato dal controinteressato procedimentale, la procedura di affidamento dell'appalto è posteriore all'entrata in vigore del D.L. 76/2020, peraltro anche richiamato, seppure con riferimento all'applicazione all'art. 63 codice dei contratti, dal disciplinare della "Richiesta si offerta" (RdO). Risulta pertanto pertinente l'invocazione da parte dello stesso controinteressato procedimentale dei precedenti TAR Piemonte n. 736/2020 e TAR Lazio n. 2104/2021, i quali hanno, convincentemente, affermato la prevalenza dell'interesse a fronteggiare le ricadute economiche negative dell'emergenza sanitaria attraverso l'accelerazione degli investimenti pubblici, anche mediante la semplificazione delle procedure di gara;

DATO ATTO che, alla luce delle considerazioni soprariportate, alla procedura di affidamento dell'appalto in oggetto si applica il D.L. 76/2020, norma recante una disciplina temporanea (efficace dal 17.7.2020, data di entrata in vigore del D.l. n. 76/2020, fino al 31.12.2021) e derogatoria del d.lgs. n. 50/2016, per le finalità indicate in apertura del comma 1 (*"incentivare gli investimenti pubblici nel settore delle infrastrutture e dei servizi pubblici"* e *"far fronte alle ricadute economiche negative a seguito delle misure di contenimento e dell'emergenza sanitaria globale del COVID-19"*), che all'art. 1 co. 3 stabilisce l'obbligo a carico della Stazione appaltante di applicare l'esclusione automatica delle offerte superiori alla soglia di anomalia;

RITENUTO pertanto che l'istanza di riformulazione del verbale di aggiudicazione provvisoria e la richiesta di annullamento in autotutela della gara debbano essere respinte e pertanto di procedere con l'aggiudicazione definitiva alla ditta LEDDA COSTRUZIONI DI LEDDA LUCIO SNC;

ATTESO che il quadro economico definitivo per gli interventi in oggetto risulta:

A)	Importo dei lavori al netto del ribasso	€	147.917,64
B)	Oneri per la sicurezza	€	1.033,67
C)	Importo totale	€	148.951,31
D	Somme a disposizione dell'Amministrazione		
	d.1. IVA 22 % (di A+B)	€	32.769,29
	d.2. Incentivi art. 113 D. Lgs. 50/2016	€	3.991,99
	d.3. imprevisti e arrotondamenti	€	400,37
	d.4 contributo Anac	€	225,00
	TOTALE D)	€	37.386,65
E)	Totale generale (C+D)	€	186.337,96

VISTO il R.D 18 novembre 1923, n. 2440, concernente l'amministrazione del Patrimonio e la Contabilità Generale dello Stato ed il relativo regolamento approvato con R.D. 23 maggio 1924, n. 827 e ss.mm. ii. ;

VISTA la legge 7 agosto 1990, n. 241 "Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi" e ss.mm.ii.;

VISTO l'art. 17 del Decreto Legislativo 30 marzo 2001, n. 165 recante il Testo Unico sul pubblico impiego, come modificato ed integrato dall'art. 2 della legge 15 luglio 2002, n. 145;

VISTO il decreto legislativo n. 50 del 18 aprile 2016, in materia di "Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture. (GU n.91 del 19-4-2016 - Suppl. Ordinario n. 10)" modificato dal D.Lgs. 56/2017 in "Codice dei Contratti Pubblici";

VISTO il decreto legislativo n. 56 del 19 aprile 2017 Disposizioni integrative e correttive al decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50. (GU n.103 del 5-5-2017 - Suppl. Ordinario n. 22);

VISTE le disposizioni transitorie e di coordinamento del decreto legislativo n. 50 del 18 aprile 2016 modificato ed integrato dal D.Lgs. 56/2017, contenute nell'art. 216 e gli articoli del D.P.R. 5 ottobre 2010, n. 207, regolamento di esecuzione e attuazione del decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163, ancora vigenti, fino all'adozione degli specifici decreti, provvedimenti, atti e linee guida previsti dalla recente normativa;

VISTO il decreto legge 18 aprile 2019, n. 32, disposizioni urgenti per il rilancio del settore dei contratti pubblici, per l'accelerazione degli interventi infrastrutturali, di rigenerazione urbana e di ricostruzione a seguito di eventi sismici. (GU n.92 del 18-4-2019);

TENUTO CONTO che il Decreto-Legge 18 aprile 2019 nr. 32 ha disposto (con l'art. 1, comma 1, lettera f)) la modifica dell'art. 36, commi 2, lettere b), d), 5, 6-bis, 7, l'abrogazione della lettera b) dell'art. 36, comma 2 e l'introduzione dei commi 6-ter, 6-quater, 9-bis all'art. 36; (con l'art. 1, comma 3) la modifica dell'art. 36, commi 2, lettere b), c) e d), 5, 6-bis, 6-ter e 6-quater, 7 e 9-bis;

VISTO il decreto legislativo n. 159 del 6 settembre 2011 recante Codice delle leggi antimafia e delle misure di prevenzione, nonché nuove disposizioni in materia di documentazione antimafia, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 13 agosto 2010, n. 136;

VISTO l'art. 40, comma 2, del Codice, il quale dispone che, a decorrere dal 18 ottobre 2018, le comunicazioni e gli scambi di informazioni nell'ambito delle procedure di cui al Codice medesimo, svolte dalle stazioni appaltanti, siano eseguiti utilizzando mezzi di comunicazione elettronici;

VISTE le determinazioni, le deliberazioni e i provvedimenti dell'Autorità Nazionale Anticorruzione;

VISTO in particolare l'articolo 32, comma 2 del citato decreto legislativo, che dispone che prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le amministrazioni aggiudicatrici determinano di contrarre, in conformità ai propri ordinamenti, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

CONSIDERATO il D.M. 13 gennaio 2016 con il quale è stato conferito l'incarico di Provveditore Regionale dell'Amministrazione Penitenziaria della Sardegna;

VISTO il decreto legge 16 luglio 2020, n. 76, convertito con legge 11 settembre 2020, n. 120;

VISTO il decreto legge 31 maggio 2021, n. 77, convertito in legge 29 luglio 2021, n. 108, recante governance del Piano nazionale di ripresa e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure.

DETERMINA

Per quanto sopra premesso

- 1 di approvare la proposta di aggiudicazione contenuta nel verbale redatto in data 17 maggio 2021, agli atti del fascicolo, relativo alla seduta pubblica di gara tenutasi presso gli uffici della C.C. di Sassari e riguardante la procedura per "**AFFIDAMENTO DEI LAVORI URGENTI DI MANUTENZIONE STRAORDINARIA DEGLI IMPIANTI ELETTRICI PRESSO LA CASA CIRCONDARIALE DI SASSARI**";
- 2 di aggiudicare in via definitiva alla ditta "Ledda Costruzioni di Ledda Lucio snc – P. IVA 01594080903, i **LAVORI URGENTI DI MANUTENZIONE STRAORDINARIA DEGLI IMPIANTI ELETTRICI PRESSO LA CASA CIRCONDARIALE DI SASSARI**, per un importo di euro € 147.917,64, oltre a € 1.033,67 per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso e quindi per complessivi € 148.951,31 (centoquarantottomilanovecentocinquantuno/31€), IVA esclusa;
- 3 di dare atto che il codice CIG per l'intervento è il seguente: **8729567A92**;
- 4 di dare atto che l'efficacia della presente aggiudicazione è subordinata alla verifica positiva del possesso in capo all'aggiudicatario dei prescritti requisiti, ai sensi dell'articolo 80 del D.Lgs 50/2016 e ss.mm.ii.;
- 5 di impegnare definitivamente, la spesa di euro 148.951,31 oltre I.V.A. del 22% pari a euro 32.769,29 e così di complessivi euro 181.720,60, dando atto che l'imputazione della spesa è sul capitolo 7301 pg. 1, esercizio finanziario 2020;
- 6 di dare atto che le somme da accantonare ai sensi dell'art. 113 del D.Lgs 50/2016 e ss.mm.ii ammontano a € 3.991,99.
- 7 di dare atto che prima della stipulazione del contratto, l'aggiudicatario dovrà costituire la "garanzia definitiva" prevista dall'articolo 103 del d.lgs 50/2016 e ss.mm.ii. secondo le modalità indicate nel disciplinare di gara;
- 8 di dare atto che il contratto sarà stipulato, ai sensi dell'articolo 32, comma 14, del D.Lgs 50/2016 e ss.mm.ii, in forma pubblica amministrativa a cura dell'Ufficiale Rogante di questa stazione appaltante;
- 9 di dare atto che il termine dilatorio per la stipulazione del contratto, previsto dall'articolo 32, comma 9, del D.lgs 50/2016 e ss.mm.ii. è di trentacinque giorni che decorrono dall'invio dell'ultima delle comunicazioni del provvedimento di aggiudicazione;
- 10 di dare atto che ai sensi dell'art. 76 comma 5 lettera a) del D.Lgs 50/2016 e ss.mm.ii. il presente atto verrà comunicato a tutti i partecipanti alla procedura di gara di cui trattasi;
- 11 di dare atto, ai sensi dell'articolo 29 del D.Lgs 50/2016 e ss.mm.ii che: gli atti relativi alla procedura in oggetto saranno pubblicati e aggiornati sul profilo del committente, nella sezione "Amministrazione trasparente", all'indirizzo www.giustizia.it con l'applicazione delle disposizioni di cui al decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33.

Cagliari, 16-9-2021

Il Provveditore
Maurizio Veneziano