



# Ministero della Giustizia

DIPARTIMENTO DELL'AMMINISTRAZIONE PENITENZIARIA  
PROVVEDITORATO REGIONALE PER LA PUGLIA E BASILICATA  
UFFICIO II – RISORSE MATERIALI E CONTABILITA'  
SEZIONE IV - EDILIZIA PENITENZIARIA

## DECISIONE A CONTRARRE E CONTESTUALE AFFIDAMENTO DIRETTO DI LAVORI AI SENSI DELL'ARTICOLO 50, COMMA 1, LETT. A), DEL D.LGS. 36/2023

**N. 15 DEL 10/04/2026**

(art. 17, comma 2, D.Lgs. 36/2023 e ss.mm.ii.)

**OGGETTO: Casa Circondariale di Bari**  
**Lavori di installazione in quota di schermature costituite da reti in nylon sui cortili di**  
**passaggio della prima, terza e quarta sezione**  
**CUP: J95D2600070001 CIG: BAC6543D15 ID Negoziazione: 6104181 – BA/719**  
**Importo dei lavori a base d'asta: € 147.895,77 di cui € 4.570,62 per oneri della sicurezza**  
**non soggetti a ribasso**

### IL PROVVEDITORE

#### VISTI

- la legge n. 395 del 15/12/1990, la legge n.321 del 16/11/1991 e il decreto legislativo n. 444 del 30/10/1990, in merito all'istituzione e all'attribuzione delle competenze ai Provveditorati Regionali dell'Amministrazione Penitenziaria;
- la legge 7 agosto 1990, n. 241, "Norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai procedimenti amministrativi";
- il D.Lgs. n. 36/2023 Codice dei contratti pubblici;
- l'art. 50, comma 1, lett. a) del D. Lgs. 36/2023, che recita: "*le stazioni appaltanti procedono all'affidamento dei contratti di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 14 con le seguenti modalità:*
  - a) *affidamento diretto per lavori di importo inferiore a 150.000 euro, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante*";
- il vigente Regolamento emanato con Provvedimento prot. n. m\_dg.GDAP.19/11/2024.0485797.U dal Dipartimento dell'Amministrazione Penitenziaria per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza europea e successivo aggiornamento prot. n. m\_dg.GDAP.06/11/2025.0482814.U;
- l'art. 1, comma 450, della Legge n. 296/2006, come modificato dall'art. 1, comma 130, della Legge 30 dicembre 2018, n. 145 (Legge di bilancio per il 2019), che ha disciplinato le modalità di utilizzo del mercato elettronico per acquisti sino al sotto soglia;

#### PREMESSO CHE

- l'Amministrazione Penitenziaria ha la necessità urgente di installare schermature fisiche in quota finalizzate a garantire la protezione della Casa Circondariale di Bari dai sorvoli non autorizzati di droni

per la consegna di oggetti illeciti e non consentiti alle finestre delle camere detentive o negli spazi comuni esterni della popolazione detenuta nonché garantire anche il contrasto ai lanci dall'esterno di oggetti non consentiti verso i padiglioni detentivi e le aree esterne;

- l'obiettivo del presente progetto è, pertanto, quello di elevare, all'interno dell'Istituto Penitenziario di Bari, gli standard di sicurezza attraverso la fornitura e posa in opera di barriere fisiche in quota, costituite da un reticolato leggero del tipo monofilo di nylon annodato, del tipo antivolatile, secondo le linee guida trasmesse dal Dipartimento dell'Amm.ne Penitenziaria con nota n. 65922.E del 25/11/2025;
- l'intervento in oggetto non può essere realizzato a regia diretta non avendo la Casa Circondariale di Bari manodopera specializzata e i mezzi necessari per i lavori in quota e, pertanto, occorre affidarne l'esecuzione a operatore economico esterno;
- gli elaborati progettuali, di seguito elencati, sono stati licenziati dall'Ing. Claudio Vita in data 24/02/2026 all'esito del parere espresso dalla Direzione della Casa Circondariale di Bari:
  - 01 – Relazione tecnica con allegati
  - 02 – Elaborati grafici
  - 03 – Computo Metrico Estimativo
  - 04 – Quadro Economico
  - 05 – Elenco Prezzi Unitari
  - 06 – Analisi dei Prezzi
  - 07 – Capitolato Speciale di Appalto
  - 08 – Piano di Sicurezza e Coordinamento e allegati
  - 09 – Schema di contratto
- il progetto è stato verificato e validato da parte del RUP in data 27/02/2026 e con la presente determina si approva;
- il quadro economico di progetto è di seguito riportato

#### QUADRO ECONOMICO DI SPESA di PROGETTO

|            |  |                           |
|------------|--|---------------------------|
| <b>A)</b>  | <b>IMPORTO TOTALE DEI LAVORI da PROGETTO</b>                             | <b>€ 143.325,15</b>       |
| <b>A1)</b> | di cui incidenza della manodopera  | <b>€ 57.330,06</b>        |
| <b>A2)</b> | <b>ONERI SICUREZZA</b>   | <b>€ 4.570,62</b>         |
| <b>B)</b>  | <b>IMPORTO LAVORI E SICUREZZA A BASE DI GARA (B=A+A2)</b>                | <b>€ 147.895,77</b>       |
| <b>C)</b>  | <b>IMPORTO SOGGETTO A RIBASSO</b>  | <b>€ 143.325,15</b>       |
| <b>D)</b>  | <b>IMPORTO NON SOGGETTO A RIBASSO</b>                                    | <b>€ 4.570,62</b>         |
|            | <b>SOMME A DISPOSIZIONE DELL'AMMINISTRAZIONE</b>                         |                           |
| E1         | <i>Imprevisti (10% di B):</i>  | € 14.789,58               |
| E2         | <i>I.V.A. (10% di B):</i>  | € 14.789,58               |
| E3         | <i>Spese Tecniche</i>  | € -                       |
| E4         | <i>INCENTIVO per funzioni tecniche: 2% di B (Art. 45 D.lgs. 36/2023)</i> | € 2.957,92                |
| E5         | <i>IRAP (8,5% di E4)</i>   | € 251,42                  |
| E6         | <i>Quinto d'obbligo (1/5 di B)</i>                                       | € 29.579,15               |
| <b>F</b>   | <b>TOTALE SOMME A DISPOSIZIONE DELL'AMMINISTRAZIONE</b>                  | <b>TOTALE € 62.367,65</b> |

|  |                            |
|--|----------------------------|
| <b>IMPORTO COMPLESSIVO DI PROGETTO (B+F)</b> | <b>TOTALE € 210.263,42</b> |
|--|----------------------------|

- il Dipartimento dell'Amministrazione Penitenziaria ha assicurato copertura finanziaria con nota n. prot. m\_dg.GDAP.08/01/2026.0006091.U;

## RILEVATO

- che non sono disponibili convenzioni Consip raffrontabili con quanto è oggetto di acquisto tramite la presente procedura che comprende oltre alla fornitura di reti anche la loro installazione in quota sui prospetti e cortili di passeggio;
- l'assenza di interesse transfrontaliero per la localizzazione del cantiere e per l'importo limitato;
- l'impossibilità di suddividere i lavori in lotti funzionali, qualitativi e quantitativi;

## CONSIDERATO CHE

- l'importo a base d'asta è € 147.895,77 di cui € 4.570,62 per oneri di sicurezza da PSC e € 57.330,06 per manodopera;
- il Contratto Collettivo Nazionale di Lavoro (CCNL) applicabile ai lavoratori è quello classificato mediante codice unico alfanumerico CNEL/INPES F012 (EDILI: Industria);
- il contratto sarà eseguito a corpo;
- la modalità di stipula del contratto è con Ufficiale Rogante ed il termine entro il quale stipulare è di 30 giorni dalla data della presente determina;
- ai sensi dell'art. 53, comma 4, del D.Lgs. 36/2023, l'importo della garanzia definitiva è pari al 5% dell'importo contrattuale;
- l'anticipazione è pari al 30% dell'importo contrattuale;
- è previsto il subappalto nella misura inferiore al 50% dell'importo dei lavori;
- è prevista la revisione prezzi ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs.36/2023 e allegato II.2 bis;
- ai sensi dell'articolo 50 comma 6, è ammessa l'esecuzione anticipata del contratto;
- l'operatore economico deve essere in possesso, a pena di esclusione, dei requisiti di ordine generale previsti dal Codice (art.94 e seguenti) e dei seguenti requisiti speciali:
  - a) importo dei lavori analoghi eseguiti direttamente nel quinquennio antecedente la data di pubblicazione del bando non inferiore all'importo di € 147.895,77
  - b) costo complessivo sostenuto per il personale dipendente non inferiore al quindici per cento dell'importo dei lavori eseguiti nel quinquennio antecedente la data di pubblicazione del bando; nel caso in cui il rapporto tra il suddetto costo e l'importo dei lavori sia inferiore a quanto richiesto, l'importo dei lavori è figurativamente e proporzionalmente ridotto in modo da ristabilire la percentuale richiesta; l'importo dei lavori così figurativamente ridotto vale per la dimostrazione del possesso del requisito di cui alla lettera a)
  - c) adeguata attrezzatura tecnica
  - d) iscrizione nel Registro delle Imprese oppure nell'Albo delle Imprese artigiane per attività pertinenti con quelle oggetto della categoria OG1;

## DATO ATTO CHE

- si è proceduto sulla Piattaforma *acquistinretepa/MEPA* con una trattativa diretta, selezionando l'operatore economico da invitare all'interno degli elenchi presenti sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione, tra quelli conosciuti dalla Stazione Appaltante per aver già operato nel contesto penitenziario, per aver assicurato un'accurata esecuzione nei precedenti contratti e per essersi distinto per la qualità della prestazione resa;
- l'operatore economico individuato è l'impresa individuale Edilizia Spinelli di Stefano Spinelli, C.F.: SPNSFN75T13E038G, P.IVA: 05490330726, sede legale in via Tito Aceto, 2/B, 70010 Turi (BA), PEC: ediliziaspinellituri@pec.it, che risulta in possesso dei suddetti requisiti generali e speciali nonché di documentate pregresse esperienze idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali;
- l'affidamento avviene nel rispetto del principio rotazione ex art. 49 d.lgs. 36/2023, in quanto per questa Stazione Appaltante (PRAP Bari) il contraente individuato non è affidatario di precedenti appalti nella stessa categoria di opere e per la stessa classifica di importo;

- in data 27/02/2026 è stata indetta RDO n. 6104181 – BA/719 sulla piattaforma *acquistinretepa*, con la quale è stata invitata la suddetta impresa a presentare la propria offerta per i lavori in oggetto, entro le ore 18:00 del giorno 08/03/2026;
- il seggio di gara è stato composto dai seguenti componenti:
  - 1) Dott. Giuseppe Dibari,
  - 2) Dott. Ing. Antonia Avitto,
  - 3) Ass. Tecnico Maurizio Abatematteo,
 tutti in servizio presso il Provveditorato dell'Amministrazione Penitenziaria per la Puglia e la Basilicata – sede di Bari;
- il Seggio di Gara ha elaborato il verbale n.1 della seduta del 09/03/2026, nel corso della quale è stata esaminata l'offerta pervenuta;
- l'operatore economico ha presentato il DGUE ed un'offerta economica con un ribasso di 0,5% sull'importo soggetto a ribasso;
- il DGUE è risultato incompleto nella compilazione, per cui in data 11/03/2026 si è attivato il soccorso istruttorio con esito positivo e durante la seduta del 08/04/2026, al termine dell'esame dell'offerta, è stata proposta l'aggiudicazione al suddetto operatore economico;
- il RUP ha dichiarato l'assenza di conflitto di interesse ex art. 16 del D.Lgs. 36/2023;
- all'esito delle verifiche dei requisiti effettuate dal R.U.P. tramite il FVOE 2.0, altre banche dati e i documenti resi disponibili dall'Operatore Economico, si è accertata
  - l'assenza dei motivi di esclusione previsti dagli art.94, 95 e 98 del codice dei contratti;
  - il possesso dei requisiti speciali a comprova delle idonee esperienze pregresse per l'esecuzione del contratto;
  - l'adeguatezza dei costi del personale ex art. 110, comma 5, lett.d) D.Lgs. 36/2023;
- per la Legge 575/65 e il DPR del 3 giugno 1998 n. 252 in materia di "*antimafia*" e, ai sensi del comma 1 lettera e) dell'art. 1 del citato DPR 252/98, non è obbligatorio acquisire la documentazione circa la sussistenza di una delle cause di decadenza, di divieto o di sospensione di cui all'articolo 10 della legge 31 maggio 1965, n. 575, e dei tentativi di infiltrazione mafiosa di cui all'articolo 4 del decreto legislativo 8 agosto 1994, n. 490;

## **RITENUTO**

- di approvare la documentazione tecnica di progetto e gli atti a base dell'affidamento diretto;
- di accettare l'offerta dell'affidatario individuato;

## **DETERMINA** per le motivazioni su esposte

- di contrarre ai sensi dell'articolo 17, commi 1 e 2 del D.Lgs. 36/2023 e contestualmente dispone l'affidamento diretto ai sensi dell'articolo 50, comma 1, lett. a), dei lavori di installazione in quota di schermature costituite da reti in nylon sui cortili di passeggio della prima, terza e quarta sezione, all'impresa Edilizia Spinelli di Stefano Spinelli, C.F.: SPNSFN75T13E038G, P.IVA: 05490330726, sede legale in via Tito Aceto, 2/B, 70010 Turi (BA), PEC: ediliziaspinellituri@pec.it;
- di approvare la documentazione tecnica di progetto e gli atti a base dell'affidamento diretto;
- che l'importo netto contrattuale è € 147.179,14 di cui € 4.570,62 per oneri di sicurezza da PSC e € 57.330,06 per manodopera;
- che il Contratto Collettivo Nazionale di Lavoro (CCNL) applicato ai lavoratori è quello classificato mediante codice unico alfanumerico CNEL/INPES F012 (EDILI: Industria);
- che il contratto sarà eseguito a corpo;
- che la modalità di stipula del contratto è con Ufficiale Rogante ed il termine entro il quale stipulare è di 30 giorni dalla data della presente determina;
- che, ai sensi dell'art. 53, comma 4, del D.Lgs. 36/2023, l'importo della garanzia definitiva è pari al 5% dell'importo contrattuale;
- che l'anticipazione è pari al 30% dell'importo contrattuale;
- che è stata inoltrata richiesta di subappalto nei limiti di legge;

- che è prevista la revisione prezzi ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs.36/2023 e allegato II.2 bis;
- che le funzioni di Responsabile Unico del Progetto sono attribuite al Dott. Ing. Antonia Avitto in servizio presso il Provveditorato, con incarico formalizzato in data 26/02/2026 con prot. n. 119/2026;
- che le funzioni di Direttore dei Lavori sono attribuite al Dott. Ing. Claudio Vita in servizio presso il Provveditorato, con incarico formalizzato in data 26/02/2026 con prot. n. 119/2026;
- che le funzioni di Coordinatore della Sicurezza per l'Esecuzione sono attribuite al professionista esterno, Dott. Ing. Vincenzo Dalessio, con incarico formalizzato in data 22/01/2026;
- che le funzioni di Coordinatore della Sicurezza per l'Esecuzione sono attribuite al professionista esterno, Dott. Ing. Vincenzo Dalessio, con incarico formalizzato in data 22/01/2026;
- che le funzioni di Direttore Operativo sono attribuite all'Ass. Tecnico, Geom. Francesco Bisceglie e di Ispettore di cantiere all'Ass. Tecnico, Geom. Andrea Calò, con incarico formalizzato in data 26/02/2026 con prot. n. 119/2026;

Il sottoscritto dichiara l'assenza di conflitto di interesse ex art. 16 del D.Lgs. 36/2023 e

### **DISPONE**

- di aggiudicare l'appalto sulla piattaforma *acquistinretepa*;
- di dare atto che il presente provvedimento è immediatamente efficace ed esecutivo ai sensi dell'art.17, comma 5, del D.Lgs. 36/2023, essendo stati espletati, con esito positivo, i controlli e le verifiche sui requisiti dell'operatore economico aggiudicatario;
- di provvedere alla pubblicazione del presente provvedimento ai sensi e per gli effetti degli artt. 20 e 28 del D.lgs. 36/2023 e del Decreto Legislativo n. 33/2013 "Obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle Pubbliche Amministrazioni", sul sito istituzionale del Ministero della Giustizia nella sezione "Amministrazione Trasparente", dando atto che per gli adempimenti previsti dai commi 1 e 2 del richiamato art. 28 del D.Lgs. 36/2023, le informazioni relative al contratto sono pubblicate sulla BDNCP nella sezione raggiungibile al seguente link:
- [https://dati.anticorruzione.it/superset/recaptcha/?next=dettaglio\\_cig&cig=BAC6543D15](https://dati.anticorruzione.it/superset/recaptcha/?next=dettaglio_cig&cig=BAC6543D15);
- di comunicare al DAP l'importo da assegnare a questo PRAP per l'esecuzione dei lavori in oggetto, come da nota n. prot. m\_dg.GDAP.08/01/2026.0006091.U.

Avverso la presente decisione si può avanzare impugnazione al TAR di Bari ex articoli 119 e 120 del d.lgs. 2 luglio 2010, n. 104.

Bari, li 10/04/2026

Il Provveditore  
Pierpaolo D'Andria