



Ministero della Giustizia

Dipartimento dell'Amministrazione Penitenziaria Provveditorato Regionale per l'Emilia Romagna

Decreto n. 470

Oggetto: Gara con procedura aperta dematerializzata, in ambito europeo, finalizzata alla conclusione di un Accordo quadro CIG - B7284F3E44 e relativo contratto attuativo CIG – B96D31CGE0, per l'affidamento - con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa - ai sensi del combinato disposto degli articoli 59, 71 e 108 del D.lgs. 31 marzo 2023, n. 36 e ss. mm. ii. – dell'Appalto di fornitura del Vitto ai detenuti ed internati ristretti negli Istituti penitenziari per adulti di Parma e Piacenza della regione Emilia-Romagna– Decreto di Approvazione ed impegno di spesa e Comunicazione data inizio esecuzione anticipata del servizio.

IL PROVVEDITORE REGIONALE

- **Visto** il d.lgs. 31 marzo 2023, n. 36 “Codice dei Contratti Pubblici” ed in particolare l’art. 18, co 2, nella parte in cui prevede che *“Il contratto è sottoposto alla condizione risolutiva dell’esito negativo della sua approvazione, laddove prevista, da effettuarsi entro trenta giorni dalla stipula. Decorso tale termine, il contratto si intende approvato.”*;
- **Visto** l’art. 3, co. 2, lettera g) della l. 14 gennaio 1994, n. 20 che prevede che sono sottoposti al controllo preventivo di legittimità della Corte dei Conti i *“decreti che approvano contratti delle amministrazioni dello Stato, escluse le aziende autonome: attivi, di qualunque importo; di appalto d’opera, se di importo superiore al valore in ECU stabilito dalla normativa comunitaria per l’applicazione delle procedure di aggiudicazione dei contratti stessi; altri contratti passivi, se di importo superiore ad un decimo del valore suindicato”*;
- **Visto** l’art. 5, co. 1, del d.lgs. 30 giugno 2011, n. 123 che prevede che *“sono assoggettati al controllo preventivo di regolarità amministrativa e contabile tutti gli atti dai quali derivino effetti finanziari per il bilancio dello Stato”* ed alla lettera b) del predetto articolo e comma che prevede in ogni caso tra i citati atti sottoposti al predetto controllo i *“decreti di approvazione dei contratti”*;
- **Visto** il r. d. 18 novembre 1923, n. 2440 e il r. d. 23 maggio 1924, n. 827;
- **Vista** la determina a contrarre, Decreto n. 591 del 20 maggio 2025, con la quale si è provveduto a individuare gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;
- **Visto** il decreto 17 novembre 2025, n. 1323, con il quale ai sensi dell’art. 17, co. 5, del codice, la stazione appaltante ha aggiudicato la procedura di gara per l'affidamento - con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi del combinato disposto degli articoli 59, 71 e 108 del D.lgs. 31 marzo 2023, n. 36 e ss. mm. ii. – dell'Appalto di fornitura del Vitto dei detenuti ed internati ristretti negli Istituti penitenziari per adulti di Parma e Piacenza della regione Emilia Romagna, secondo quanto previsto dalla Legge n. 354 del 1975, da svolgersi mediante l’approvvigionamento e fornitura di derrate



Ministero della Giustizia

Dipartimento dell'Amministrazione Penitenziaria Provveditorato Regionale per l'Emilia Romagna

alimentari necessarie al confezionamento di pasti giornalieri completi (colazione, pranzo e cena), conforme ai criteri ambientali minimi (CAM), di cui al decreto Ministero dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare DM n: 65 del 10 marzo 2020, G.U. 4 aprile 2020, n. 90. alla Società Paolo Ardisson Srl, previa verifica dei requisiti in capo alle Ditte offerenti, con esito positivo, e di ritenere, quindi, legittima e conforme all'interesse pubblico la richiesta di aggiudicazione;

- **Preso atto** che l'appalto è stato aggiudicato al prezzo di € 3,63, tenuto conto del ribasso percentuale offerto dalla S.r.l. Paolo Ardisson del 37,41 % sul prezzo a base d'asta di € 5,80;
- **Tenuto conto** che il numero di presenze medie è stato stimato in 1.260.400,00 per tutto il periodo di vigenza del contratto dal 15 aprile 2026 al 14 aprile 2029, compreso ripetizione servizi analoghi e prosecuzione tecnica, (n. 300.150 per l'anno 2026, n. 419.750 per l'anno 2027, n. 420.900 per l'anno 2028, n. 119.600 per l'anno 2029);
- **Tenuto conto** che l'importo presunto del Contratto per il periodo dal 15 aprile 2026 al 14 aprile 2029 è pari ad euro **4.575.252,00** oltre IVA al 10% e gli incentivi tecnici, per un totale, comprensivo di iva e incentivi, di euro **5.146.993,61**, e precisamente:
 - per l'anno 2026 euro **1.089.544,50** IVA esclusa (euro **1.256.520,89** compreso IVA al 10% ed incentivi al lordo IRAP) in corrispondenza di: presenze medie n. 300.150 per € 3,63;
 - per l'anno 2027 dall'euro **1.523.692,50** IVA esclusa (euro **1.694.793,24** compreso IVA al 10% ed incentivi al lordo IRAP)) in corrispondenza di: presenze medie n. 419.750 per € 3,63;
 - per l'anno 2028 euro **1.527.867** IVA esclusa (euro **1.699.385,19** compreso IVA al 10% ed incentivi al lordo IRAP)) in corrispondenza di: presenze medie n. 420.900 per € 3,65;
 - per l'anno 2029 euro **434.148** IVA esclusa (euro **496.294,29** compreso IVA al 10% ed incentivi al lordo IRAP)) in corrispondenza di: presenze medie n. 119.600 per € 3,63;
- **Preso atto** che gli importi da impegnare sul capitolo di bilancio 1766, pg. 1, del Bilancio Passivo dello Stato, tenuto conto dell'IVA pari al 10%, e degli incentivi tecnici, per l'ordinaria durata del contratto attuativo (18 mesi) dal 15 aprile 2026 al 14 ottobre 2027, devono essere così imputati:
 - euro **1.256.520,89** per l'esercizio finanziario **2026 (dal 15 aprile al 31 dicembre 2026)**;
 - euro **1.327.437,24** per l'esercizio finanziario **2027 (dal 1° gennaio al 14 ottobre 2027)**;
- **Considerato** che per gli esercizi successivi si provvederà all'impegno di spesa compatibilmente con le assegnazioni fondi che saranno disposte come appresso indicato per la ripetizione servizi analoghi (12 mesi) dal 15 ottobre 2027 al 14 aprile 2028, e per l'eventuale prosecuzione tecniche (6 mesi dal 15 ottobre 2028 al 14 aprile 2029), compreso IVA e incentivi, che saranno così imputati:



Ministero della Giustizia

Dipartimento dell'Amministrazione Penitenziaria Provveditorato Regionale per l'Emilia Romagna

- euro **367.356,00** ripetizione servizi analoghi per l'esercizio finanziario 2027 (dal 15 ottobre al 31 dicembre 2027);
- euro **1.332.029,19** ripetizione servizi analoghi per l'esercizio finanziario 2028 (dal 1° gennaio al 14 ottobre 2028);
- euro **367.356,00** eventuale prosecuzione tecnica per l'esercizio finanziario 2028 (dal 15 ottobre al 31 dicembre 2028);
- euro **496.294,29** eventuale prosecuzione tecnica per l'esercizio finanziario 2029; (dal 1° gennaio al 14 aprile 2029)
- **Visto** i fondi assegnati, in termini di cassa e competenza, sul capitolo di bilancio 1766 pg. 1 per l'E.F. 2026;
- **Visto** il decreto 17 novembre 2025, n. 1324 con il quale è stata autorizzata la stipula del Contratto di accordo quadro e contratto attuativo rispettivamente repertorio n. 238 e n. 239 del 9 aprile 2026, ricorrendo i presupposti di cui all'art. 18, co. 3, del Codice dei Contratti pubblici, il cui contenuto si richiama integralmente quale parte integrante e sostanziale del presente decreto; ed è stata conferita al Dott. Paolo Walter Lafratta la delega per la sottoscrizione, per conto, in nome e nell'interesse del Provveditorato Regionale dell'Amministrazione Penitenziaria per l'Emilia Romagna, dei Contratti repertorio n. 238 e n. 239 del 9 aprile 2026 relativi al servizio Vitto per i detenuti ed internati ristretti negli Istituti penitenziari per adulti di Parma e Piacenza della regione Emilia-Romagna – - CIG: B7284F3E44 e CIG – B96D31CGE0
- **Considerato** che ai sensi dell'art. 83, comma 1, del d.lgs. 6 settembre 2011, n. 159 *“Le pubbliche amministrazioni e gli enti pubblici, anche costituiti in stazioni uniche appaltanti, gli enti e le aziende vigilati dallo Stato o da altro ente pubblico e le società o imprese comunque controllate dallo Stato o da altro ente pubblico nonché i concessionari di lavori o di servizi pubblici, devono acquisire la documentazione antimafia di cui all'articolo 84 prima di stipulare, approvare o autorizzare i contratti e subcontratti relativi a lavori, servizi e forniture pubblici.”*;
- **Preso** atto che la S.r.l. Paolo Ardisson è iscritta, presso la Prefettura di Livorno, nell'elenco dei fornitori, prestatori di servizi ed esecutori di lavori non soggetti a tentativo di infiltrazione mafiosa, ai sensi dell'art. 1, commi dal 52 al 57, della l. 6 novembre 2012 n. 190/2012;
- **Tenuto conto** che ai sensi dell'art. 18, comma 8, del d.lgs. 36/2023 i contratti repertorio n. 238 e n. 239 del 9 aprile 2026 sono sottoposti alla condizione risolutiva dell'esito negativo della sua approvazione, laddove prevista, da effettuarsi entro trenta giorni dalla stipula, decorso tale termine, il contratto si intende approvato e dei controlli di cui all'art. 3, co. 2, lettera g) della l. 14 gennaio 1994, n. 20 e all'art. 5, co. 1, del d.lgs. 30 giugno 2011, n. 123;



Ministero della Giustizia

Dipartimento dell'Amministrazione Penitenziaria Provveditorato Regionale per l'Emilia Romagna

- **Considerato** che con data 14 aprile 2026 avrà termine l'attuale appalto per la fornitura del Vitto ai detenuti ed internati ristretti negli Istituti penitenziari per adulti di Parma e Piacenza della regione Emilia-Romagna, di cui al contratto rep. n. 221 del 15 giugno 2022; già prorogato, con decreto n. 1417 del 6 novembre 2024, per un ulteriore anno (ripetizione dei servizi analoghi), fino al 31 dicembre 2025, e sottoposto ad ulteriori proroghe tecniche, con decreto 1524 del 22 dicembre 2025 fino al 15 gennaio 2026, e con decreto n. 60 del 29 gennaio 2026 fino al 9 aprile 2026 o fino a nuova scadenza debitamente motivata poi stabilita nella data di esecuzione anticipata del servizio fissata al 15 aprile 2026, poiché per la predetta procedura di affidamento dell'appalto del servizio vitto è stata gravata da ricorso al T.A.R. Emilia-Romagna sede di Parma, n. 705/2025 notificato in data 11.12.2025 e relativa istanza cautelare discussa il 15 gennaio 2026, rinviata nella decisione di merito al 15 marzo 2026 e successivamente rigettata con sentenza n. 168/2026 dal TAR di Parma;
- **Vista** la necessità di assicurare la continuità del servizio di fornitura del Vitto ai detenuti ed internati ristretti negli Istituti penitenziari per adulti di Parma e Piacenza della regione Emilia Romagna;
- **Visto** il Contratto repertorio n. 238 e n. 239 del 9 aprile 2026 sottoscritto tra le parti e ricevuto dall'Ufficiale Rogante a ciò abilitato;
- **Vista** la nota con la quale, ai sensi dell'art. 90, co. 1, lett. e). del d.lgs. 36/2023, è stata data comunicazione, ai soggetti previsti alla lettera a) del predetto comma, della data di avvenuta stipula dell'Accordo quadro rep. 238 e del Contratto specifico repertorio n. 239 del 9 aprile 2026.
- **Visto** l'esecuzione anticipata disposta a far data dal 15 aprile 2026, del contratto attuativo repertorio n. 239 del 9 aprile 2026, ai sensi dell'art. 17, co. 8, del d.lgs. 36/2023, stante la necessità assoluta di garantire la continuità del servizio in oggetto, di primario interesse pubblico, nelle more dell'esito positivo dei controlli di cui all'art. 3, co. 2, lettera g) della l. 14 gennaio 1994, n. 20 e all'art. 5, co. 1, del d.lgs. 30 giugno 2011, n. 123, che costituiscono condizione sospensiva del predetto contratto;

- DETERMINA

- che la precedente premessa, che qui si richiama, costituisce parte integrante e sostanziale della presente determinazione
- di approvare, ai sensi dell'art. 18, co.82, del d.lgs. 36/2023, i Contratti repertorio n. 238 e n. 239 del 9 aprile 2026 stipulati tra il Provveditorato Regionale dell'Amministrazione Penitenziaria per l'Emilia-Romagna e la S.r.l. Paolo Ardisson., con sede legale in Livorno (LI), Via Aurelio NICOLODI, 29 cap. 57121, CF 01100770492 e P.I. 01100770492); per il servizio Vitto ai detenuti ed internati ristretti negli Istituti penitenziari per adulti di Parma e Piacenza della regione Emilia Romagna, CIG B7284F3E44 e CIG B96D31CGE0;



Ministero della Giustizia

Dipartimento dell'Amministrazione Penitenziaria Provveditorato Regionale per l'Emilia Romagna

- di impegnare, la somma di euro **2.583.958,13 (18 mesi contratto attuativo dal 15 aprile 2026 al 14 ottobre 2027)** con i fondi assegnati, in termini di cassa e competenza, sul capitolo di bilancio 1766 pg. 1 per l'E.F. 2026/2027 del bilancio passivo dello Stato, a favore della S.r.l. Paolo Ardisson con sede legale in Livorno (LI), Via Aurelio NICOLODI, 29 cap. 57121, CF 01100770492, per far fronte alle obbligazioni derivanti, per il periodo dal 15 aprile 2026 al 14 ottobre 2027 del Contratto attuativo repertorio n. 239 del 9 aprile 2026, per il servizio Vitto ai detenuti ed internati ristretti negli Istituti penitenziari per adulti di Parma e Piacenza della regione Emilia Romagna CIG B96D31CGE0; così ripartiti: € **1.256.520,89** nell'esercizio finanziario 2026; € **1.327.437,24** nell'esercizio finanziario 2027.
- si fa riserva di impegnare le risorse per i successivi periodi ricompresi nell'Accorso Quadro non appena saranno nella disponibilità di questo Ufficio;

DISPONE

- ai sensi dell'art. 3, co. 2, lettera g) della l. 14 gennaio 1994 n. 20 la trasmissione del presente decreto di approvazione dei contratti repertorio 238 e n. 239 del 9 aprile 2026 alla Sezione Regionale di Controllo della Corte dei conti di Bologna, per essere sottoposto al previsto controllo preventivo di legittimità;
- ai sensi della lettera b) del comma 2, dell'art. 5, del d.lgs. 30 giugno 2011, n. 123 e per gli effettivi di cui agli artt. 6 e 7 del citato d.lgs. 123/2011, la trasmissione del presente decreto di approvazione dei contratti repertorio 238 e n. 239 del 9 aprile 2026 alla Ragioneria Territoriale dello Stato di Bologna, per essere sottoposto al previsto controllo preventivo di regolarità amministrativa e contabile.
- la pubblicazione sul sito istituzionale del Ministero della Giustizia del presente decreto e degli atti di cui all'art. 17 del d.lgs. 36/2023.

Bologna, 24 aprile 2026

IL PROVVEDITORE REGIONALE
Dr. Silvio Di Gregorio