

**Ministero della Giustizia**  
**DIPARTIMENTO AMMINISTRAZIONE PENITENZIARIA**  
**PROVVEDITORATO REGIONALE DELLA CAMPANIA – NAPOLI**

**“Il Seggio Di Gara”**

**QUARTO VERBALE DI GARA “APERTURA BUSTE AMMINISTRATIVE”**

**Oggetto:** Procedura aperta dematerializzata, in ambito europeo, finalizzata all'affidamento della Concessione del servizio di vendita dei generi di Sopravvitto detenuti negli Istituti penitenziari per adulti della Regione Campania - Periodo contrattuale: 5 (cinque) anni più eventuale proroga tecnica di max 4 (quattro) mesi. Totale Lotti n. 5 (cinque). Lotto n. 1 CIG 9245235147; Lotto, n. 2 CIG: 9245306BDB; Lotto n. 3 CIG: 9245328E02; Lotto n. 4 CIG: 9245345C0A; Lotto n. 5 CIG: 9245363AE5.

Id. Gara 3017986

Criterio di aggiudicazione: Offerta economicamente vantaggiosa

**PREMESSO:**

- che con decreto n. 81 del 19 MAGGIO 2022, il Provveditorato regionale di Napoli ha determinato di indire una Procedura aperta dematerializzata, in ambito europeo, finalizzata all'affidamento della Concessione del servizio di vendita dei generi di Sopravvitto detenuti negli Istituti penitenziari per adulti della Regione Campania - distretto del Provveditorato regionale per la Campania - Periodo contrattuale: 5 (cinque) anni più eventuale proroga tecnica di max 4 (quattro) mesi. Totale Lotti n. 5 (cinque) -, con affidamento mediante procedura aperta e con applicazione del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità prezzo, ai sensi degli artt. 60, 95, comma 3, lett. a) e 173, del D.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 – Codice dei contratti pubblici, con un rapporto qualità/prezzo bilanciato nella misura 70/30 (70 punti max per l'offerta tecnica e 30 punti max per l'offerta economica). La migliore offerta sarà determinata dal punteggio complessivo (Ptotale) più alto, che sarà ottenuto sommando il punteggio relativo al criterio “Punteggio Tecnico” (PT) ed il punteggio relativo al criterio “Punteggio Economico” (PE):  $P_{totale} = PT + PE$ ; con svolgimento della procedura attraverso l'utilizzo di un sistema telematico, in modalità ASP (Application Service Provider), fornito da Consip S.p.a attraverso il sito [www.acquistinretepa.it](http://www.acquistinretepa.it), in conformità all'articolo 40 e alle prescrizioni di cui all'art. 58 del Codice e nel rispetto delle disposizioni di cui al D.lgs. n. 82/2005 e successive modificazioni ed integrazioni;
- che con O.d S. n. 26 del 23.06.2022, sono state individuate, per lo svolgimento delle attività funzionali all'affidamento del servizio in oggetto, le seguenti figure professionali -addette presso il medesimo Provveditorato regionale- quali membri del Seggio di Gara, per lo svolgimento delle funzioni di cui al paragrafo 9.1 del Disciplinare di gara:  
dott. Mario Petruzzo – RUP DI GARA – Presidente-  
dott. Florindo Mennitti – Testimone  
rag. Carlo Fusco – Testimone con funzioni di segretario verbalizzante;

**Ministero della Giustizia**  
**DIPARTIMENTO AMMINISTRAZIONE PENITENZIARIA**  
**PROVVEDITORATO REGIONALE DELLA CAMPANIA – NAPOLI**

**“Il Seggio Di Gara”**

Il giorno 30.06.2022, alle 09,30 circa, si è riunito in seduta riservata il Seggio di gara come innanzi costituito per la prosecuzione delle operazioni di esame e valutazione inerenti alla regolarità e conformità della “documentazione amministrativa” prodotta dagli operatori economici a corredo delle proprie offerte presentate per la gara in oggetto mediante il sistema telematico, in modalità ASP (Application Service Provider) nell’ambito della piattaforma informatizzata “Acquisti in rete PA” “Nuove Gare” -Gara Id. 3017986-”, documentazione come prelevata dalle apposite sezioni del sito [www.acquistinretepa.it](http://www.acquistinretepa.it) dell’iniziativa in questione e che si riepilogano come segue:

<b>Partecipante</b>	<b>Lotti per i quali è stata presentata offerta</b>	<b>Documenti presenti e prelevati dal sistema ASP</b>
<b>Ditta Domenico Ventura S.r.l.</b>	1 – 2 – 3 – 4 – 5	26
<b>LADISA s.r.l.</b>	1 – 2 – 3 – 4 – 5	17
<b>REM SRL</b>	3 – 4 – 5	21
<b>SAEP SPA</b>	5	22
<b>SIRIO SRL</b>	1 – 2 – 3 – 4	30

- Operatore Economico **Rem S.r.l.** – singolo operatore.  
Nel corso della valutazione sono emerse le seguenti considerazioni riguardo alla Domanda di partecipazione alla gara e ai requisiti richiesti dal Bando e Disciplinare di Gara, in particolare:
  - a) l’idoneità professionale (III.1.1 del Bando).  
L’interrogazione “on line” del Registro delle Imprese ha consentito di evincere che l’attività prevalente riportata è quella del “servizi di distribuzione pasti e somministrazione di alimenti e bevande”, mentre come attività secondarie, tra le altre, sono riportate quella del “commercio all’ingrosso non specializzato di altri prodotti alimentari, bevande e tabacco” e di “commercio all’ingrosso di vari prodotti di consumo non alimentare”. Tali settori di attività, tra gli altri, sono stati ritenuti dal Seggio di Gara come riconducibili all’attività oggetto del presente affidamento. Pertanto, **la specifica documentazione amministrativa rinvenuta a sistema relativamente all’offerta presentata è stata ritenuta conforme, regolare e corrispondente a quanto stabilito e richiesto nel bando di gara e nel relativo Disciplinare.**
  - b) la capacità economico e finanziaria (III.1.2 del Bando).  
A tal proposito, nell’ambito della documentazione amministrativa, è stato rinvenuto un contratto di avvalimento tra la REM S.R.L. – ausiliata – e la ITALCASH S.R.L. –

**Ministero della Giustizia**  
**DIPARTIMENTO AMMINISTRAZIONE PENITENZIARIA**  
**PROVVEDITORATO REGIONALE DELLA CAMPANIA – NAPOLI**

**"Il Seggio Di Gara"**

ausiliaria – in relazione al requisito del fatturato specifico medio annuo per generi o prodotti alimentari per l'importo di €. 1.580.000,00 nonché per prodotti non alimentari di consumo per l'importo di €. 870.000,00 – quale requisito previsto per la partecipazione per i lotti di gara nn. 3, 4 e 5 –. Il contratto di avvalimento e l'annessa dichiarazione dell'ausiliario sono stati ritenuti nei loro elementi come idonei a rappresentare la serietà dell'impegno di messa a disposizione assunto dall'impresa ausiliaria. Pertanto, **la specifica documentazione amministrativa rinvenuta a sistema relativamente all'offerta presentata è stata ritenuta conforme, regolare e corrispondente a quanto stabilito e richiesto nel bando di gara e nel relativo Disciplinare.**

c) il DGUE e dichiarazione integrativa.

Il "Modello 4 dichiarazione integrativa al DGUE" prodotto a sistema sia dalla REM S.r.l. – ausiliata- che dalla ITALCASH S.R.L. – ausiliaria – è risultato manchevole del solo nominativo (nome e cognome) del dichiarante, ma reca tutte le altre generalità - quali data di nascita, codice fiscale – e tutti i riferimenti necessari per la valutazione della corrispondenza della firma digitale del sottoscrittore. Tale manchevolezza è stata ritenuta dal Seggio di gara come mero errore materiale, esaustivamente superato e sanato dall'apposizione di valida firma digitale corrispondente, peraltro, alle generalità (cod. fisc.) del dichiarante comunque indicate. Pertanto, **la specifica documentazione amministrativa rinvenuta a sistema relativamente all'offerta presentata è stata ritenuta conforme, regolare e corrispondente a quanto stabilito e richiesto nel bando di gara e nel relativo Disciplinare.**

d) le attestazioni di pagamento del contributo ANAC e PASSOE.

Per quanto concerne la documentazione attestante l'avvenuto pagamento del contributo all'ANAC, si è rilevato che nella documentazione prodotta sono presenti esclusivamente gli avvisi emessi dall'ANAC senza alcuna indicazione di avvenuto pagamento. Il seggio di gara ha proceduto tramite il portale ANAC nella sezione "Portale dei Pagamenti" a verificare l'avvenuto pagamento del contributo. Tale verifica ha restituito un risultato positivo e i relativi report attestanti l'avvenuto pagamento avvenuto in data 15.06.2022. Pertanto, **la specifica documentazione amministrativa rinvenuta a sistema relativamente all'offerta presentata è stata ritenuta conforme, regolare e corrispondente a quanto stabilito e richiesto nel bando di gara e nel relativo Disciplinare.**

e) l'assolvimento dell'Imposta di bollo.

Relativamente all'assolvimento dell'imposta di bollo non risulta essere stata prodotta documentazione attestante l'assolvimento dell'imposta di bollo (*rif. paragrafo 7.1.1.1 del Disciplinare di gara*) per tutti i tre Lotti di gara per i quali è stata prodotta domanda di partecipazione, poiché la copia dell'unico contrassegno telematico n. 01211192837064, di cui alla dichiarazione assolvimento imposta di bollo prodotta, è di importo pari ad € 16,00, riconducibile, quindi, alla domanda di partecipazione per un

**Ministero della Giustizia**  
**DIPARTIMENTO AMMINISTRAZIONE PENITENZIARIA**  
**PROVVEDITORATO REGIONALE DELLA CAMPANIA – NAPOLI**

**“Il Seggio Di Gara”**

solo lotto di gara. Il Seggio di gara ha ritenuto necessario segnalare tale irregolarità alla concorrente, con la richiesta della comprova dell'assolvimento del pagamento dell'imposta di bollo per tutti i lotti di gara per i quali è stata presentata domanda di partecipazione, o, comunque, di regolarizzare l'assolvimento del pagamento dell'imposta di bollo per i lotti mancanti con dovuto ravvedimento.

f) la capacità tecnica professionale (III.1.3 del Bando); la documentazione amministrativa aggiuntiva; la garanzia - cauzione provvisoria e documentazione a corredo; la documentazione necessaria ai fini della riduzione della cauzione: Non sono emerse particolarità degne di nota o approfondimento e **la documentazione amministrativa rinvenuta a sistema relativamente all'offerta presentata è risultata conforme, regolare e corrispondente a quanto stabilito e richiesto nel bando di gara e nel relativo Disciplinare.**

- Operatore Economico **SAEP S.p.A** – singolo operatore -.

Nel corso della valutazione sono emerse le seguenti considerazioni riguardo alla Domanda di partecipazione alla gara e ai requisiti richiesti dal Bando e Disciplinare di Gara, in particolare:

- a) l'idoneità professionale (III.1.1 del Bando).

L'interrogazione “on line” del Registro delle Imprese ha consentito di evincere che le attività prevalenti riportate sono quelle del “commercio all'ingrosso non specializzato”, quella dei “servizi di forniture alimentari e non agli istituti penitenziari” e dei “servizi amministrativi connessi all'attività di gestione mantenimento detenuti presso gli istituti penitenziari. Tali settori di attività sono stati ritenuti dal Seggio di Gara come riconducibili all'attività oggetto del presente affidamento. Pertanto, **la specifica documentazione amministrativa rinvenuta a sistema relativamente all'offerta presentata è stata ritenuta conforme, regolare e corrispondente a quanto stabilito e richiesto nel bando di gara e nel relativo Disciplinare.**

- b) la capacità economico e finanziaria (III.1.2 del Bando); la capacità tecnica professionale (III.1.3 del Bando); il DGUEe e dichiarazione integrativa; le attestazioni di pagamento del contributo ANAC e PASSOE; l'eventuale documentazione amministrativa aggiuntiva; gli eventuali atti relativi a RTI o Consorzi; la garanzia - cauzione provvisoria e documentazione a corredo; l'eventuale documentazione necessaria ai fini della riduzione della cauzione; l'assolvimento dell'Imposta di bollo: Non sono emerse particolarità degna di nota o approfondimento e **la documentazione amministrativa rinvenuta a sistema relativamente all'offerta presentata è stata ritenuta conforme, regolare e corrispondente a quanto stabilito e richiesto nel bando di gara e nel relativo Disciplinare.**

- Operatore Economico **Sirio S.r.l.** – singolo operatore -.

**Ministero della Giustizia**  
**DIPARTIMENTO AMMINISTRAZIONE PENITENZIARIA**  
**PROVVEDITORATO REGIONALE DELLA CAMPANIA – NAPOLI**

**“Il Seggio Di Gara”**

Nel corso della valutazione sono emerse le seguenti considerazioni riguardo alla Domanda di partecipazione alla gara e ai requisiti richiesti dal Bando e Disciplinare di Gara, in particolare:

a) l' idoneità professionale (III.1.1 del Bando).

L'interrogazione “on line” del Registro delle Imprese ha consentito di evincere che le attività prevalenti riportate sono quelle del “commercio all'ingrosso non specializzato di altri prodotti alimentari, bevande e tabacco”, quella del “servizio di gestione mense” e quella dei “servizi di vitto (fornitura di pasti crudi) e sopravvitto all'interno degli istituti penitenziari. Tali settori di attività sono stati ritenuti dal Seggio di Gara come riconducibili all'attività oggetto del presente affidamento. Pertanto, **la specifica documentazione amministrativa rinvenuta a sistema relativamente all'offerta presentata è stata ritenuta conforme, regolare e corrispondente a quanto stabilito e richiesto nel bando di gara e nel relativo Disciplinare.**

b) la capacità economico e finanziaria (III.1.2 del Bando).

A tal proposito, nell'ambito della documentazione amministrativa, è stato rinvenuto un contratto di avvalimento tra la SIRIO S.R.L. – ausiliata – e la TOP STORE DISTRIBUZIONI S.R.L. – ausiliaria – in relazione al requisito del fatturato specifico medio annuo per prodotti non alimentari di consumo per la complessiva solidità finanziaria, con messa a disposizione delle risorse finanziarie mancanti quale requisito previsto per la partecipazione per i lotti di gara nn. 1, 2, 3, e 4 –. Il documento contrattuale in menzione reca in intestazione, come indicazione della parte SIRIO S.R.L., un nominativo quale rappresentante legale della Società non corrispondente a quello, invece, firmatario (digitalmente) del contratto stesso, quest'ultimo quale attuale rappresentante legale come da DGUEe, domanda di partecipazione alla gara e restante documentazione amministrativa presentata. Il Seggio di gara, proprio in considerazione della corrispondenza del firmatario del contratto di avvalimento con l'attuale dichiarato rappresentante legale, ha ritenuto l'incongruenza appena menzionata una questione di mera forma e non attinente al contenuto sostanziale del contratto stesso. Per tali motivi, lo stesso Seggio di gara ha ritenuto che tale irregolarità dovuta a mero errore materiale possa e debba essere sanata mediante il “soccorso istruttorio” nei confronti della Società concorrente, con il quale richiedere un atto aggiuntivo tra le parti SIRIO S.R.L. - ausiliata- e TOP STORE DISTRIBUZIONI S.R.L. –ausiliaria- contraenti per l'avvalimento, al fine di indicare le generalità esatte del rappresentante legale della parte contrattuale SIRIO S.R.L. in persona della quale è stato stipulato l'atto.

c) il DGUEe e dichiarazione integrativa.

Nell'ambito della dichiarazione unica resa ai sensi dell'art. 80 del codice dei contratti è stata, altresì, dichiarata dal concorrente una precedente risoluzione contrattuale da parte del Comune di Napoli, con connesso procedimento penale a carico della Sirio S.R.L.,

**Ministero della Giustizia**  
**DIPARTIMENTO AMMINISTRAZIONE PENITENZIARIA**  
**PROVVEDITORATO REGIONALE DELLA CAMPANIA – NAPOLI**

**"Il Seggio Di Gara"**

iscritto a ruolo con n. 8868-18 R.G.N.R./mod 21, presso il Tribunale di Napoli Nord. Il Seggio di gara, nel prendere atto che tale medesimo specifico aspetto è stato già oggetto di approfondimento in occasione di precedente procedura di gara per la quale la SIRIO S.R.L. ha concorso, ha acquisito il relativo chiarimento fornito all'epoca dall'operatore economico con annessa documentazione (copia del decreto di archiviazione del procedimento penale n. 8868-18 RGNR, a cura del GIP su richiesta del PM) e ritenuto che detta documentazione fosse risolutiva. Pertanto, **la specifica documentazione amministrativa rinvenuta a sistema relativamente all'offerta presentata è stata ritenuta conforme, regolare e corrispondente a quanto stabilito e richiesto nel bando di gara e nel relativo Disciplinare.**

d) la capacità tecnica professionale (III.1.3 del Bando); le attestazioni di pagamento del contributo ANAC e PASSOE; la documentazione amministrativa aggiuntiva; la garanzia - cauzione provvisoria e documentazione a corredo; la documentazione necessaria ai fini della riduzione della cauzione; l'assolvimento dell'Imposta di bollo: Non sono emerse particolarità degne di nota o approfondimento e **la documentazione amministrativa rinvenuta a sistema relativamente all'offerta presentata è stata ritenuta conforme, regolare e corrispondente a quanto stabilito e richiesto nel bando di gara e nel relativo Disciplinare.**

Alle ore 14:30 circa, il Seggio di gara ha sospeso i lavori della seduta riservata, rinviando alla prossima seduta da stabilirsi la prosecuzione delle operazioni di esame e valutazione inerenti alla regolarità e conformità della documentazione amministrativa prodotta dai concorrenti alla gara.

Napoli 30 giugno 2022

Carlo Fusco  
(Testimone con funzioni di segretario verbalizzante)

dott. Florindo Mennitti  
(Testimone)

dott. Mario Petruzzo  
(RUP DI GARA – Presidente-)