Ministero della Giustizia

DIPARTIMENTO AMMINISTRAZIONE PENITENZIARIA
PROVVEDITORATO REGIONALE PER IL TRIVENETO

n. 655 ID del 27.10.2026

DECRETO DI AGGIUDICAZIONE
(ai sensi dell'art. 17, comma 5 D. Lgs. 36/2023 e s.m.i.)

LOTTO 3 - CIG B8D36DE552– C.C. BOLZANO – C.C. GORIZIA – C.C. PORDENONE – C.C. TOLMEZZO – C.C. TRENTO – C.C. TRIESTE – C.C. UDINE

OGETTO: Gara n° 5661389 - procedura aperta, in ambito europeo, finalizzata alla conclusione di un Accordo quadro per l'affidamento con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi del combinato disposto degli articoli 59, 71 e 108 del D.lgs. 31 marzo 2023, n. 36 e ss. mm. ii. – dell'Appalto per le forniture dei generi alimentari per la preparazione del vitto (colazione, pranzo e cena) dei detenuti ed internati ristretti negli Istituti penitenziari per adulti del Veneto, Friuli Venezia Giulia, Trentino Alto Adige ai sensi dell'art. 9 della Legge 26 luglio 1975, n. 354, conforme ai criteri ambientali minimi (CAM), di cui al decreto Ministero dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare D.M. 65 del 10 marzo 2020 pubblicato nella G.U. 4 aprile 2020, n. 90.

IL PROVVEDITORE

Visto il Decreto Legislativo 31 marzo 2023, n. 36 "Codice dei Contratti Pubblici" ed in particolare l'art. 17, co. 5, nella parte in cui prevede che "*l'organo preposto alla valutazione delle offerte predispone la proposta di aggiudicazione della migliore offerta non anomala. L'organo competente a disporre l'aggiudicazione, esamina la proposta, e, se la ritiene legittima e conforme all'interesse pubblico, dopo aver verificato il possesso dei requisiti in capo all'offerente, dispone l'aggiudicazione, che è immediatamente efficace*";

Vista la decisione a contrarre n. 446.ID del 24.09.2025, a cui è seguita l'approvazione della documentazione di gara con determinazione n. 525.ID del 28.10.2025, nelle quali la Stazione Appaltante ha individuato gli elementi essenziali dell'Accordo Quadro e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte mediante procedura aperta, da aggiudicarsi con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi del combinato disposto degli artt. 59, 72 e 108 del D.lgs. 36/2023 e s.m.i., avente ad oggetto l'affidamento del servizio di fornitura dei generi alimentari per la preparazione del vitto dei detenuti ed internati ristretti negli Istituti penitenziari per adulti del Veneto, Friuli Venezia Giulia e Trentino-Alto Adige, suddiviso in quattro lotti funzionali, con iniziale previsione di decorrenza del servizio dal 01.03.2026;

Visto il provvedimento di nomina del Responsabile Unico del Progetto (R.U.P.) contenuto nella richiamata determinazione n. 446.ID del 24.09.2025;

Accertato che il Bando di gara è stato pubblicato a livello nazionale sulla piattaforma ANAC per la pubblicità a valore legale (PVL) e, a livello europeo, nel Supplemento della G.U.U.E. (avviso n. 715050-2025 nell'edizione n. 208/2025), con termine iniziale per la presentazione delle offerte fissato al 03.12.2025, ore 12:00;

Tenuto conto che la procedura di gara è svolta interamente tramite la piattaforma certificata di *e-procurement* in modalità ASP (Application Service Provider)

gestita da Consip S.p.a., impiegata anche per lo scambio di informazioni e per tutte le comunicazioni ufficiali;

Vista l'integrazione al Disciplinare di gara n. 1 dell'11.11.2025, pubblicata anche sul portale *web* istituzionale del Ministero della Giustizia, con la quale è stata resa nota l'individuazione delle certificazioni di cui all'Allegato II.13 al D.lgs. 36/2023 ai fini della riduzione della garanzia provvisoria;

Viste le comunicazioni del R.U.P. del 03.12.2025 e del 05.12.2025, pubblicate anche sul portale web istituzionale del Ministero della Giustizia, con le quali si è provveduto a prorogare il termine di presentazione delle offerte al giorno 10.12.2025, ore 12:00, a causa dei riscontrati rallentamenti e malfunzionamenti nell'accesso e nella navigazione della piattaforma gestita da Consip S.p.a.;

Accertato che l'avviso di proroga della data di scadenza del termine per la presentazione delle offerte è stato tempestivamente pubblicato a livello nazionale sulla piattaforma ANAC per la pubblicità a valore legale (PVL) e, a livello europeo, nel Supplemento della G.U.U.E. (avviso n. 814321-2025 nell'edizione n. 236/2025);

Vista l'integrazione al Disciplinare di gara n. 2 del 10.12.2025, pubblicata anche sul portale *web* istituzionale del Ministero della Giustizia, con la quale è stato reso noto che, a seguito del differimento del termine di presentazione delle offerte, la prima seduta pubblica per l'apertura della documentazione amministrativa è stata fissata per il giorno 11.12.2025 a partire dalle ore 09:00;

Visto il verbale dell'11.12.2025, sottoscritto dal R.U.P. e dai componenti del Seggio di Gara riunitisi in seduta pubblica, nel quale si dà atto della verifica delle offerte pervenute entro il termine per ciascun lotto funzionale e delle conseguenti operazioni di apertura delle buste contenenti la documentazione amministrativa;

Vista la disposizione del Provveditore Regionale del 29.1.2026 pubblicata anche sul portale *web* istituzionale del Ministero della Giustizia con la quale si è provveduto a posticipare la decorrenza del servizio in argomento dall' 01.03.2026 al 01.06.2026 per il protrarsi delle operazioni di gara;

Visto il verbale sottoscritto dal R.U.P. e dai componenti del Seggio di Gara in data 26.03.2026, con il quale, facendo seguito alle sedute riservate indicate nel verbale medesimo, si è provveduto a verificare la conformità della documentazione amministrativa pervenuta rispetto a quanto richiesto nel Bando di gara, attivando e concludendo con esito positivo il subprocedimento di soccorso istruttorio che ha riguardato, per il lotto n. 3, oggetto del presente decreto, gli operatori economici, Ladisa S.r.l., Landucci Claudio & C. S.a.s., Dussmann Service S.r.l.;

Visto altresì che nel suddetto verbale, terminate tutte le procedure di verifica inerenti anche la documentazione acquisita dal R.U.P., per il tramite della consultazione del F.V.O.E. dell'A.N.A.C., circa la sussistenza dei requisiti di cui agli artt. 94 e 95 del D.lgs. 36/2023, viene formalizzato per ciascun lotto funzionale l'elenco degli operatori economici ammessi alla fase

successiva della procedura di gara, che per il lotto n. 3 risulta composto da: Ladisa S.r.l., Landucci Claudio & C. S.a.s., Dussmann Service S.r.l.;

Visto il provvedimento del Provveditore Regionale prot. n. 188 ID del 23.03.2026 con il quale è stata nominata la Commissione Giudicatrice ai sensi dell'art. 93 del D. Lgs 36/2023 e accertato che la composizione della stessa, nonché i curricula dei suoi componenti sono stati pubblicati sul sito istituzionale del Ministero della Giustizia in data 27.03.2026 a seguito delle dichiarazioni dei commissari sull'assenza di cause di incompatibilità in ottemperanza a quanto previsto dal predetto art.93;

Vista la nota del R.U.P. prot. n. 18294 del 27.03.2026 inviata al Presidente della Commissione Giudicatrice con la quale lo stesso Presidente è stato informato sull'elenco degli operatori economici ammessi alle successive fasi di gara e sull'avvenuta abilitazione nel portale telematico di negoziazione per poter procedere all'apertura delle buste tecniche ed economiche e per dare corso alle attività di competenza della commissione stessa;

Visto il verbale della seduta pubblica della Commissione Giudicatrice dell'01.04.2026, nel quale si attesta l'avvenuto sblocco e apertura delle offerte tecniche e la presenza dei file contenenti la relativa documentazione;

Vista la disposizione del Provveditore Regionale del 22.04.2026, pubblicata anche sul portale *web* istituzionale del Ministero della Giustizia, con la quale lo stesso Provveditore, prendendo atto della programmazione delle sedute della Commissione Giudicatrice, ha provveduto a posticipare la decorrenza del servizio in argomento dall'01.06.2026 all' 01.09.2026 per il protrarsi delle operazioni di gara;

Accertato mediante verbale della Commissione Giudicatrice riunitasi in seduta pubblica in data 28.05.2026 che, in ottemperanza a quanto previsto nel Disciplinare di gara, si è provveduto a pubblicare nella piattaforma certificata di negoziazione il punteggio tecnico attribuito a ciascun concorrente e, conseguentemente, ad aprire le offerte economiche;

Accertato medianti i verbali della Commissione Giudicatrice, riunitasi nelle sedute riservate, che in ottemperanza a quanto previsto nel Disciplinare di gara, si è provveduto alla verifica delle offerte economiche e all'attribuzione del relativo punteggio per tutti i lotti di gara;

Vista la nota prot. n. 320.ID del 10.06.2026, con la quale il Presidente della Commissione Giudicatrice ha comunicato al R.U.P. la graduatoria provvisoria per ciascun lotto funzionale e la presenza di offerte anomale, ai sensi dell'art. 110, comma 1, del D.lgs. 36/2023 e del par. 22 del Disciplinare di gara, graduatoria destinata a essere riformulata nei termini di cui al prosieguo del presente provvedimento;

Considerato che, per il presente lotto n. 3 la migliore offerta, risultata anormalmente bassa, è risultata essere quella presentata dalla Ladisa S.r.l., come dettagliato di seguito:

- Calcolo e attribuzione del punteggio economico

Operatore economico	Ribasso %	Prezzo offerto	Amax	Asoglia	Ai	X	Ci	Punteggio
Dussmann Service S.r.l.	24,8276	4,3600	24,8276	21,6992	24,8276	0,80	1,0000	30,0000
Ladisa S.r.l.	24,3105	4,3900			24,3105		0,9669	29,0082
Landucci Claudio &C. S.a.s. di Andreini Maria Gloria	15,9596	4,8743			15,9596		0,5884	17,6518

- attribuzione del punteggio complessivo derivante dalla somma del punteggio tecnico ed economico (PT + PE).

Operatore economico	Punteggio Tecnico	Punteggio Economico	Punteggio Totale
Dussmann Service S.r.l.	57,6800	30,0000	87,6800
Ladisa S.r.l.	59,6200	29,0082	88,6282
Landucci Claudio &C. S.a.s. di Andreini Maria Gloria	68,6400	17,6518	86,2918

- verifica della presenza di eventuali offerte anormalmente basse, ai sensi dell'art. 110, comma 1, del Codice e dall'art. 22 del disciplinare di gara

Operatore economico	Soglia di anomalia Tecnica	Punteggio Tecnico	Soglia di anomalia Economica	Punteggio Economico	Offerta Anomala SI/NO
Ladisa S.r.l.	56	59,6200	24	29,0082	SI
Dussmann Service S.r.l.		57,6800		30,0000	SI
Landucci Claudio &C. S.a.s. di Andreini Maria Gloria		68,6400		17,6518	NO

- a stilare la graduatoria provvisoria

Operatore economico	Punteggio Totale
Ladisa S.r.l.	88,6282
Dussmann Service S.r.l.	87,6800
Landucci Claudio &C. S.a.s. di Andreini Maria Gloria	86,2918

Accertato mediante i verbali delle sedute congiunte del R.U.P. e della Commissione Giudicatrice del 29.06.2026 e del 10.07.2026, che è stata eseguita la procedura di valutazione della congruità delle migliori offerte risultate anormalmente basse per ciascun lotto di gara;

Vista la nota prot. n. 384.ID del 10.07.2026, con la quale il Presidente della Commissione Giudicatrice ha trasmesso a questa Stazione Appaltante il verbale sottoscritto dai componenti della Commissione medesima in pari data, nel quale, ai sensi dell'art. 17, comma 5, del D.lgs. 36/2023, è stata formulata la proposta di aggiudicazione del lotto n. 3 in favore della Ladisa S.r.l., confermando la graduatoria provvisoria del medesimo lotto;

Considerato che, ai fini dell'adozione del provvedimento di aggiudicazione, essendo state necessarie ulteriori attività istruttorie, relativamente a tutti e quattro i lotti funzionali di gara, si è provveduto con avviso del 29.07.2026, pubblicato sul portale *web* del Ministero della Giustizia, a comunicare che la data di decorrenza dell'esecuzione del servizio è stata fissata al 01.10.2026;

Preso atto che, stante il protrarsi delle procedure, così come previsto dal par. 10, lett. f), del Disciplinare di gara, il R.U.P. ha provveduto, per il tramite della piattaforma certificata di *e-procurement* in modalità ASP, a richiedere a tutti gli operatori economici concorrenti il rinnovo della garanzia provvisoria (o polizza fideiussoria) per ulteriori 6 mesi a decorrere dalla data di scadenza della precedente;

Rilevato che la seduta non ha avuto luogo in data 26.08.2026 a causa dell'assenza imprevista del R.U.P. e che, considerato il protrarsi della procedura, si è reso necessario provvedere alla nomina di un nuovo R.U.P., dapprima per il lotto 1 con provvedimento n. 488.ID del 04.09.2026 e successivamente per tutti i lotti di gara con provvedimento n. 519.ID del 15.09.2026;

Considerato che, ai fini dell'adozione del provvedimento di aggiudicazione, essendo state necessarie ulteriori attività istruttorie relativamente a tutti e quattro i lotti funzionali di gara, si è provveduto, con avviso del 23.09.2026 pubblicato sul portale web del Ministero della Giustizia, a comunicare che la data di decorrenza dell'esecuzione del servizio è stata fissata al 01.11.2026;

Considerato che, relativamente al presente lotto n. 3, l'attività istruttoria di cui sopra si è conclusa in data 23.10.2026 previo emanazione del Decreto di esclusione n. 631.ID del 23.10.2026, che ha interessato la società inizialmente proposta per l'aggiudicazione;

Vista la nota prot. 635.Id del 23.10.2026, con la quale lo Scrivente ha trasmesso il già menzionato Decreto n.631.ID al R.U.P. ed al Presidente della

Commissione Giudicatrice;

Vista la nota prot. n. 641.ID del 23.10.2026, con la quale il Presidente della Commissione Giudicatrice ha Convocato i componenti della Commissione, per la stessa data, al fine di eseguire gli adempimenti di competenza successivi alla emanazione del Decreto di esclusione menzionato sopra;

Vista la nota prot. n. 651.ID del 26.10.2026, con la quale il Presidente della Commissione Giudicatrice ha trasmesso a questa Stazione Appaltante il verbale sottoscritto dai componenti della Commissione medesima, pari data, nel quale, ai sensi dell'art. 17, comma 5, del D.lgs. 36/2023, è stata formulata la proposta di aggiudicazione del lotto n. 3 in favore della Dussmann Service S.r.l., riformulando la precedente graduatoria come da prospetto di seguito rappresentato:

Posizione	Operatore economico	Punteggio Totale
1	Dussmann Service S.r.l.	87,6800
2	Landucci Claudio &C. S.a.s. di Andreini Maria Gloria	86,2918

Preso atto che, non è stata effettuata la verifica dell'offerta anormalmente basas ai sensi del disciplinare di gara, par. 22, il quale sancisce che "*Il calcolo sarà effettuato ove il numero delle offerte ammesse sia pari o superiore a tre.*";

Ritenuto che, ai fini della verifica della proposta di aggiudicazione, non è risultato necessario richiedere ulteriori chiarimenti e/o documenti;

Dato atto che è stata verificata la positiva rispondenza delle procedure eseguite in ordine al disciplinare, al bando di gara ed alla normativa nazionale e comunitaria, nonché dato atto della correttezza dei procedimenti logico-giuridici seguiti dal R.U.P., dal Seggio di Gara e dalla Commissione Giudicatrice, nella formulazione delle decisioni assunte come risultanti dai verbali e dai provvedimenti sopra citati e che qui si richiamano integralmente;

Dato atto che si è provveduto, con esito positivo, alla verifica dei requisiti in capo all'operatore economico Dussmann Service S.r.l., ai sensi dell'art. 17, comma 5, del D.lgs. 36/2023, e di ritenere, pertanto, legittima e conforme all'interesse pubblico la proposta di aggiudicazione;

Visto che l'art. 90, co. 1, lett. b) del D. Lgs. 36/2023, prevede che la stazione appaltante comunica d'ufficio immediatamente, ovvero entro un termine non superiore a cinque giorni, l'aggiudicazione al concorrente aggiudicatario, al concorrente che segue nella graduatoria, a tutti i candidati che hanno presentato un'offerta ammessa in gara, a coloro la cui candidatura o offerta siano state escluse se hanno proposto impugnazione avverso l'esclusione o rientrano nei termini per presentare impugnazione;

DECRETA

- di approvare i verbali del Seggio di Gara, della Commissione Giudicatrice ed i verbali

congiunti del R.U.P. e della Commissione Giudicatrice;

- di approvare la proposta di aggiudicazione formulata dalla Commissione giudicatrice con verbale del 26.10.2026 pervenuta con nota prot.n. 651 ID di pari data;
- ai sensi dell'art. 17, co. 5, del D. Lgs. 36/2023, di aggiudicare la procedura di Gara aperta dematerializzata, in ambito europeo, finalizzata alla conclusione di un Accordo quadro per l'affidamento della fornitura dei generi alimentati per la preparazione del Vitto dei detenuti ed internati ristretti negli Istituti penitenziari per adulti del **LOTTO 3 – B8D36DE552-** , che comprende gli Istituti Penitenziari di **C.C. BOLZANO – C.C. GORIZIA – C.C. PORDENONE – C.C. TOLMEZZO – C.C. TRENTO – C.C. TRIESTE – C.C. UDINE** alla società **Dussmann Service S.R.L**. con sede legale in VIA STRESA, 6 20125 MILANO (MI) – P.IVA 00124140211 – C.F. 00124140211 – al prezzo (diaria) di € 4,36 + IVA avendo offerto un ribasso sul prezzo a base di gara del 24,8276 %.

DISPONE

- ai sensi dell'art. 90, co. 1, del D. Lgs. 36/2023, la comunicazione immediata o comunque entro cinque giorni, del presente provvedimento di aggiudicazione, all'aggiudicatario, al concorrente che segue nella graduatoria, a tutti i candidati che hanno presentato offerta ammessa in gara e a coloro la cui candidatura o offerta siano state escluse se hanno proposto impugnazione avverso l'esclusione o sono in termini per presentare impugnazione;
- l'invio al Ministero della Giustizia per la pubblicazione sul sito internet www.giustizia.it sezione trasparenza, e sulla piattaforma ASP, in ottemperanza a quanto previsto dal D. Lgs. 36/2023;
- di dare atto che, ai sensi dell'art. 120, co. 1, del Codice del Processo Amministrativo, avverso il presente provvedimento è ammesso ricorso giurisdizionali innanzi al T.A.R. di Venezia nel termine di trenta giorni, decorrente dalla ricezione della comunicazione di cui all'articolo 90, comma 1, del D. Lgs. 36/2023;
- Il presente provvedimento, ai sensi dell'art. 17, co. 5, del D. Lgs. 36/2023, verificato il possesso dei prescritti requisiti è immediatamente efficace.

Padova, 27.10.2026

Il Provveditore Reggente
Maria Milano