Ministero della Giustizia

DIPARTIMENTO AMMINISTRAZIONE PENITENZIARIA
PROVVEDITORATO REGIONALE PER IL TRIVENETO

n. 625 ID del 22.10.2026

DECRETO DI AGGIUDICAZIONE
(ai sensi dell'art. 17, comma 5 D. Lgs. 36/2023 e s.m.i.)
LOTTO 1 - CIG B8D36DC3AC – C.R. PADOVA – C.C. PADOVA

OGETTO: Gara n° 5661389 - procedura aperta, in ambito europeo, finalizzata alla conclusione di un Accordo quadro per l'affidamento con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi del combinato disposto degli articoli 59, 71 e 108 del D.lgs. 31 marzo 2023, n. 36 e ss. mm. ii. – dell'Appalto per le forniture dei generi alimentari per la preparazione del vitto (colazione, pranzo e cena) dei detenuti ed internati ristretti negli Istituti penitenziari per adulti del Veneto, Friuli Venezia Giulia, Trentino Alto Adige ai sensi dell'art. 9 della Legge 26 luglio 1975, n. 354, conforme ai criteri ambientali minimi (CAM), di cui al decreto Ministero dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare D.M. 65 del 10 marzo 2020 pubblicato nella G.U. 4 aprile 2020, n. 90.

IL PROVVEDITORE

VISTO il Decreto Legislativo 31 marzo 2023, n. 36 "Codice dei Contratti Pubblici" ed in particolare l'art. 17, co. 5, nella parte in cui prevede che "*l'organo preposto alla valutazione delle offerte predispone la proposta di aggiudicazione della migliore offerta non anomala. L'organo competente a disporre l'aggiudicazione, esamina la proposta, e, se la ritiene legittima e conforme all'interesse pubblico, dopo aver verificato il possesso dei requisiti in capo all'offerente, dispone l'aggiudicazione, che è immediatamente efficace*";

VISTA la decisione a contrarre n. 446.ID del 24.09.2025, a cui è seguita l'approvazione della documentazione di gara con determinazione n. 525.ID del 28.10.2025, nelle quali la Stazione Appaltante ha individuato gli elementi essenziali dell'Accordo Quadro e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte mediante procedura aperta, da aggiudicarsi con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi del combinato disposto degli artt. 59, 72 e 108 del D.lgs. 36/2023 e s.m.i., avente ad oggetto l'affidamento del servizio di fornitura dei generi alimentari per la preparazione del vitto dei detenuti ed internati ristretti negli Istituti penitenziari per adulti del Veneto, Friuli Venezia Giulia e Trentino-Alto Adige, suddiviso in quattro lotti funzionali, con iniziale previsione di decorrenza del servizio dal 01.03.2026;

VISTO il provvedimento di nomina del Responsabile Unico del Progetto (R.U.P.) contenuto nella richiamata determinazione n. 446.ID del 24.09.2025;

ACCERTATO che il Bando di gara è stato pubblicato a livello nazionale sulla piattaforma ANAC per la pubblicità a valore legale (PVL) e, a livello europeo, nel Supplemento della G.U.U.E. (avviso n. 715050-2025 nell'edizione n. 208/2025), con termine iniziale per la presentazione

delle offerte fissato al 03.12.2025, ore 12:00;

TENUTO CONTO che la procedura di gara è svolta interamente tramite la piattaforma certificata di *e-procurement* in modalità ASP (Application Service Provider) gestita da Consip S.p.a., impiegata anche per lo scambio di informazioni e per tutte le comunicazioni ufficiali;

VISTA l'integrazione al Disciplinare di gara n. 1 dell'11.11.2025, pubblicata anche sul portale *web* istituzionale del Ministero della Giustizia, con la quale è stata resa nota l'individuazione delle certificazioni di cui all'Allegato II.13 al D.lgs. 36/2023 ai fini della riduzione della garanzia provvisoria;

VISTE le comunicazioni del R.U.P. del 03.12.2025 e del 05.12.2025, pubblicate anche sul portale web istituzionale del Ministero della Giustizia, con le quali si è provveduto a prorogare il termine di presentazione delle offerte al giorno 10.12.2025, ore 12:00, a causa dei riscontrati rallentamenti e malfunzionamenti nell'accesso e nella navigazione della piattaforma gestita da Consip S.p.a.;

ACCERTATO che l'avviso di proroga della data di scadenza del termine per la presentazione delle offerte è stato tempestivamente pubblicato a livello nazionale sulla piattaforma ANAC per la pubblicità a valore legale (PVL) e, a livello europeo, nel Supplemento della G.U.U.E. (avviso n. 814321-2025 nell'edizione n. 236/2025);

VISTA l'integrazione al Disciplinare di gara n. 2 del 10.12.2025, pubblicata anche sul portale *web* istituzionale del Ministero della Giustizia, con la quale è stato reso noto che, a seguito del differimento del termine di presentazione delle offerte, la prima seduta pubblica per l'apertura della documentazione amministrativa è stata fissata per il giorno 11.12.2025 a partire dalle ore 09:00;

VISTO il verbale dell'11.12.2025, sottoscritto dal R.U.P. e dai componenti del Seggio di Gara riunitisi in seduta pubblica, nel quale si dà atto della verifica delle offerte pervenute entro il termine per ciascun lotto funzionale e delle conseguenti operazioni di apertura delle buste contenenti la documentazione amministrativa;

VISTA la disposizione del Provveditore Regionale del 29.1.2026 pubblicata anche sul portale *web* istituzionale del Ministero della Giustizia con la quale si è provveduto a posticipare la decorrenza del servizio in argomento dall' 01.03.2026 al 01.06.2026 per il protrarsi delle operazioni di gara;

VISTO il verbale sottoscritto dal R.U.P. e dai componenti del Seggio di Gara in data 26.03.2026, con il quale, facendo seguito alle sedute riservate indicate nel verbale medesimo, si è provveduto a verificare la conformità della documentazione amministrativa pervenuta rispetto a

quanto richiesto nel Bando di gara, attivando e concludendo con esito positivo il subprocedimento di soccorso istruttorio che ha riguardato, per il Lotto n. 1, oggetto del presente decreto, gli operatori economici Paolo Ardisson S.r.l., Rag. Pietro Guarnieri & Figli S.r.l., Ladisa S.r.l., Landucci Claudio & C. S.a.s., Sirio S.r.l., Ditta Domenico Ventura S.r.l., Dussmann Service S.r.l. e Rem S.r.l.

VISTO altresì che nel suddetto verbale, terminate tutte le procedure di verifica inerenti anche la documentazione acquisita dal R.U.P., per il tramite della consultazione del F.V.O.E. dell'A.N.A.C., circa la sussistenza dei requisiti di cui agli artt. 94 e 95 del D.lgs. 36/2023, viene formalizzato per ciascun lotto funzionale l'elenco degli operatori economici ammessi alla fase successiva della procedura di gara, che per il Lotto n. 1 risulta composto da: Paolo Ardisson S.r.l., Rag. Pietro Guarnieri & Figli S.r.l., Ladisa S.r.l., Landucci Claudio & C. S.a.s., Sirio S.r.l., Ditta Domenico Ventura S.r.l., Dussmann Service S.r.l., Rem S.r.l. e Saep S.p.a.;

VISTO il provvedimento del Provveditore Regionale prot. n. 188 ID del 23.03.2026 con il quale è stata nominata la Commissione Giudicatrice ai sensi dell'art. 93 del D. Lgs 36/2023 e accertato che la composizione della stessa, nonché i curricula dei suoi componenti sono stati pubblicati sul sito istituzionale del Ministero della Giustizia in data 27.03.2026 a seguito delle dichiarazioni dei commissari sull'assenza di cause di incompatibilità in ottemperanza a quanto previsto dal predetto art.93;

VISTA la nota del R.U.P. prot. n. 18294 del 27.03.2026 inviata al Presidente della Commissione Giudicatrice con la quale lo stesso Presidente è stato informato sull'elenco degli operatori economici ammessi alle successive fasi di gara e sull'avvenuta abilitazione nel portale telematico di negoziazione per poter procedere all'apertura delle buste tecniche ed economiche e per dare corso alle attività di competenza della commissione stessa;

VISTO il verbale della seduta pubblica della Commissione Giudicatrice dell'01.04.2026, nel quale si attesta l'avvenuto sblocco e apertura delle offerte tecniche e la presenza dei file contenenti la relativa documentazione;

VISTA la disposizione del Provveditore Regionale del 22.04.2026, pubblicata anche sul portale *web* istituzionale del Ministero della Giustizia, con la quale lo stesso Provveditore, prendendo atto della programmazione delle sedute della Commissione Giudicatrice, ha provveduto a posticipare la decorrenza del servizio in argomento dall'01.06.2026 all' 01.09.2026 per il protrarsi delle operazioni di gara;

ACCERTATO mediante verbale della Commissione Giudicatrice riunitasi in seduta pubblica in data 28.05.2026 che, in ottemperanza a quanto previsto

nel Disciplinare di gara, si è provveduto a pubblicare nella piattaforma certificata di negoziazione il punteggio tecnico attribuito a ciascun concorrente e, conseguentemente, ad aprire le offerte economiche;

ACCERTATO mediante i verbali della Commissione Giudicatrice, riunitasi nelle sedute riservate, che in ottemperanza a quanto previsto nel Disciplinare di gara, si è provveduto alla verifica delle offerte economiche e all'attribuzione del relativo punteggio per tutti i lotti di gara;

VISTA la nota prot. n. 320.ID del 10.06.2026, con la quale il Presidente della Commissione Giudicatrice ha comunicato al R.U.P. la graduatoria provvisoria per ciascun lotto funzionale e la presenza di offerte anomale, ai sensi dell'art. 110, comma 1, del D.lgs. 36/2023 e del par. 22 del Disciplinare di gara, graduatoria destinata a essere riformulata nei termini di cui al prosieguo del presente provvedimento;

CONSIDERATO per il presente Lotto n. 1, in tale fase di gara, la migliore offerta è risultata quella presentata dalla Ditta Domenico Ventura S.r.l., risultata anormalmente bassa;

ACCERTATO mediante i verbali delle sedute congiunte del R.U.P. e della Commissione Giudicatrice del 29.06.2026 e del 10.07.2026, che è stata eseguita la procedura di valutazione della congruità delle migliori offerte risultate anormalmente basse per ciascun lotto di gara;

VISTA la nota prot. n. 384.ID del 10.07.2026, con la quale il Presidente della Commissione Giudicatrice ha trasmesso a questa Stazione Appaltante il verbale sottoscritto dai componenti della Commissione medesima in pari data, nel quale, ai sensi dell'art. 17, comma 5, del D.lgs. 36/2023, è stata formulata la proposta di aggiudicazione del Lotto n. 1 in favore della Ditta Domenico Ventura S.r.l., confermando la graduatoria provvisoria del medesimo lotto;

CONSIDERATO che, ai fini dell'adozione del provvedimento di aggiudicazione, essendo state necessarie ulteriori attività istruttorie relativamente a tutti e quattro i lotti funzionali di gara, si è provveduto, con avviso del 29.07.2026 pubblicato sul portale *web* del Ministero della Giustizia, a comunicare che la data di decorrenza dell'esecuzione del servizio è stata fissata al 01.10.2026;

VISTA la nota prot. n. 423.ID del 29.07.2026 del Presidente della Commissione Giudicatrice, dalla quale si evince che la Commissione medesima è stata convocata per valutare l'eventuale errore materiale rilevato nella trascrizione del punteggio economico ottenuto dalla Ditta Domenico Ventura S.r.l. nella graduatoria provvisoria del Lotto 1;

CONSIDERATO che, con nota prot. n. 436.ID del 31.07.2026, il Presidente della Commissione Giudicatrice ha rappresentato la presenza di un errore

materiale nella trascrizione del punteggio ottenuto dal suddetto operatore economico e, per l'effetto, la Commissione ha proceduto in autotutela alla relativa correzione, riformulando la graduatoria del lotto di gara n. 1 e provvedendo alla contestuale verifica in ordine alla presenza di offerte anormalmente basse, come di seguito specificato nei dettagli di calcolo

- calcolo e attribuzione del punteggio economico

Operatore economico	Ribasso %	Prezzo offerto	Amax	Asoglia	Ai	X	Ci	Punteggio
Ditta Domenico Ventura S.r.l.	38,2759	3,5800	40,5168	32,6776	38,2759	0,80	0,9428	28,2849
Dussmann Service S.r.l.	32,4138	3,9200			32,4138		0,7935	23,8063
Ladisa S.r.l.	33,6209	3,8500			33,6209		0,8241	24,7220
Landucci Claudio &C. S.a.s. di Andreini Maria Gloria	32,7394	3,9011			32,7394		0,8016	24,0473
Paolo Ardisson S.r.l.	34,4822	3,8000			34,4822		0,8460	25,3812
Rag. Guarnieri S.r.l.	37,6783	3,6147			37,6783		0,9276	27,8275
Rem S.r.l.	32,6463	3,9065			32,6463		0,7992	23,9770
Saep S.p.A.	11,7247	5,1200			11,7247		0,2870	8,6112
Sirio S.r.l.	40,5168	3,4500			40,5168		1,0000	30,0000

- attribuzione del punteggio complessivo derivante dalla somma del punteggio tecnico ed economico (PT + PE).

Operatore economico	Punteggio Tecnico	Punteggio Economico	Punteggio Totale
Sirio S.r.l.	68,4000	30,0000	98,4000
Ditta Domenico Ventura S.r.l.	69,7200	28,2849	98,0049
Rag. Guarnieri S.r.l.	69,4400	27,8275	97,2675
Paolo Ardisson S.r.l.	69,7200	25,3812	95,1012
Rem S.r.l.	69,2000	23,9770	93,1770
Landucci Claudio &C. S.a.s. di Andreini Maria Gloria	68,6400	24,0473	92,6873
Ladisa S.r.l.	59,6200	24,7220	84,3420
Dussmann Service S.r.l.	57,6800	23,8063	81,4863
Saep S.p.A.	70,0000	8,6112	78,6112

- verifica della presenza di eventuali offerte anormalmente basse, ai sensi dell'art. 110, comma 1, del Codice e dall'art. 22 del disciplinare di gara

Posizione in graduatoria	Operatore economico	Soglia di anomalia Tecnica	Punteggio Tecnico	Soglia di anomalia Economica	Punteggio Economico	Offerta Anomala SI/NO
1	Sirio S.r.l.	56	68,4000	24	30,0000	SI
2	Ditta Domenico Ventura S.r.l.		69,7200		28,2849	SI
3	Rag. Guarnieri S.r.l.		69,4400		27,8275	SI
4	Paolo Ardisson S.r.l.		69,7200		25,3812	SI
5	Rem S.r.l.		69,2000		23,9770	NO
6	Landucci Claudio &C. S.a.s. di Andreini Maria Gloria		68,6400		24,0473	SI
7	Ladisa S.r.l.		59,6200		24,7220	SI
8	Dussmann Service S.r.l.		57,6800		23,8063	NO
9	Saep S.p.A.		70,0000		8,6112	NO

- a stilare la graduatoria provvisoria

Posizione in graduatoria	Operatore economico	Punteggio Totale
1	Sirio S.r.l.	98,4000
2	Ditta Domenico Ventura S.r.l.	98,0049
3	Rag. Guarnieri S.r.l.	97,2675
4	Paolo Ardisson S.r.l.	95,1012
5	Rem S.r.l.	93,1770
6	Landucci Claudio &C. S.a.s. di Andreini Maria Gloria	92,6873
7	Ladisa S.r.l.	84,3420
8	Dussmann Service S.r.l.	81,4863
9	Saep S.p.A.	78,6112

PRESO ATTO che, stante il protrarsi delle procedure, così come previsto dal par. 10, lett. f), del Disciplinare di gara, il R.U.P. ha provveduto, per il tramite della piattaforma certificata di *e-procurement* in modalità ASP, a richiedere a tutti gli operatori economici concorrenti il rinnovo della garanzia provvisoria (o polizza fideiussoria) per ulteriori 6 mesi a decorrere dalla data di scadenza della precedente;

VISTO che con nota prot. n. 451.ID dell'11.08.2026 la commissione giudicatrice è stata convocata per la data del 26.08.2026 dal R.U.P. al fine di valutare i giustificativi trasmessi dall'operatore economico primo classificato per il lotto n. 1, la cui offerta è risultata anormalmente bassa ai sensi del paragrafo 22 del disciplinare di gara;

RILEVATO che la seduta non ha avuto luogo in data 26.08.2026 a causa

dell'assenza imprevista del R.U.P. e che, considerato il protrarsi della procedura, si è reso necessario provvedere alla nomina di un nuovo R.U.P., dapprima per il Lotto 1 con provvedimento n. 488.ID del 04.09.2026 e successivamente per tutti i lotti di gara con provvedimento n. 519.ID del 15.09.2026;

CONSIDERATO che, ai fini dell'adozione del provvedimento di aggiudicazione, essendo state necessarie ulteriori attività istruttorie relativamente a tutti e quattro i lotti funzionali di gara, si è provveduto, con avviso del 23.09.2026 pubblicato sul portale web del Ministero della Giustizia, a comunicare che la data di decorrenza dell'esecuzione del servizio è stata fissata al 01.11.2026;

ACCERTATO mediante il verbale delle sedute congiunte del R.U.P. e della Commissione Giudicatrice del 10.09.2026 e 01.10.2026 che è stata eseguita la procedura di valutazione della congruità della migliore offerta di Sirio S.r.l. per il lotto n.1;

VISTA la nota prot. n. 601.ID del 13.10.2026, con la quale il Presidente della Commissione Giudicatrice ha trasmesso a questa Stazione Appaltante il verbale sottoscritto dai componenti della Commissione medesima in data 13.10.2026, nel quale, ai sensi dell'art. 17, comma 5, del D.lgs. 36/2023, è stata formulata la proposta di aggiudicazione del Lotto n. 1 in favore dell'operatore economico Sirio S.r.l., confermando la graduatoria provvisoria del medesimo lotto;

RITENUTO che, ai fini della verifica della proposta di aggiudicazione, non è necessario procedere a richiedere chiarimenti o documenti;

DATO ATTO che è stata verificata la positiva rispondenza delle procedure seguite rispetto al disciplinare, al bando di gara ed alla normativa nazionale e comunitaria, nonché dato atto della correttezza dei procedimenti logico-giuridici seguiti dal R.U.P., dal Seggio di Gara e dalla Commissione Giudicatrice, nella formulazione delle decisioni assunte come risultanti dai verbali e dai provvedimenti sopra citati e che qui si richiamano integralmente;

DATO ATTO che si provveduto, con esito positivo, alla verifica dei requisiti in capo all'operatore economico Sirio S.r.l., ai sensi dell'art. 17, comma 5, del D.lgs. 36/2023, e di ritenere, pertanto, legittima e conforme all'interesse pubblico la proposta di aggiudicazione;

VISTO che l'art. 90, co. 1, lett. b) del D. Lgs. 36/2023, prevede che la stazione appaltante comunica d'ufficio immediatamente e comunque entro un termine non superiore a cinque giorni l'aggiudicazione, all'aggiudicatario, al concorrente che segue nella graduatoria, a tutti i candidati che hanno presentato un'offerta ammessa in gara, a coloro la cui candidatura o offerta siano state escluse se hanno proposto impugnazione avverso l'esclusione o sono in termini per presentare

impugnazione;

DECRETA

- di approvare i verbali del Seggio di Gara, della Commissione Giudicatrice ed i verbali congiunti del R.U.P. e della Commissione Giudicatrice;
- di approvare la proposta di aggiudicazione formulata dalla Commissione giudicatrice con verbale del 13.10.2026 pervenuta con nota prot.n. 601 ID di pari data;
- ai sensi dell'art. 17, co. 5, del D. Lgs. 36/2023, di aggiudicare la procedura di Gara aperta dematerializzata, in ambito europeo, finalizzata alla conclusione di un Accordo quadro per l'affidamento della fornitura dei generi alimentati per la preparazione del Vitto dei detenuti ed internati ristretti negli Istituti penitenziari per adulti del **LOTTO 1 – B8D36DC3AC -** , che comprende gli Istituti Penitenziari di **C.R. Padova e C.C. Padova** alla società **SIRIO S.R.L**. con sede legale in VIA TENENTE V. BARONE, 15 80040 CERCOLA (NA) - P.IVA 01368401210 - C.F. 04865020632 – al prezzo (diaria) di € 3,450 + IVA avendo offerto un ribasso sul prezzo a base di gara del 40,5168 %.

DISPONE

- ai sensi dell'art. 90, co. 1, del D. Lgs. 36/2023, la comunicazione immediata o comunque entro cinque giorni, del presente provvedimento di aggiudicazione, all'aggiudicatario, al concorrente che segue nella graduatoria, a tutti i candidati che hanno presentato offerta ammessa in gara e a coloro la cui candidatura o offerta siano state escluse se hanno proposto impugnazione avverso l'esclusione o sono in termini per presentare impugnazione;
- l'invio al Ministero della Giustizia per la pubblicazione sul sito internet www.giustizia.it sezione trasparenza, e sulla piattaforma ASP, in ottemperanza a quanto previsto dal D. Lgs. 36/2023;
- di dare atto che, ai sensi dell'art. 120, co. 1, del Codice del Processo Amministrativo, avverso il presente provvedimento è ammesso ricorso giurisdizionali innanzi al T.A.R. di Venezia nel termine di trenta giorni, decorrente dalla ricezione della comunicazione di cui all'articolo 90, comma 1, del D. Lgs. 36/2023;
- Il presente provvedimento, ai sensi dell'art. 17, co. 5, del D. Lgs. 36/2023, verificato il possesso dei prescritti requisiti è immediatamente efficace.

Padova, 22.10.2026

Il Provveditore Reggente
Maria Milano