



Ministero della Giustizia

Dipartimento dell'Amministrazione Penitenziaria

Provveditorato Regionale per il Veneto, Friuli-Venezia Giulia e Trentino-Alto Adige

Ufficio II - Risorse Materiali e Contabilità

Determinazione n° 446 ID del 24.9.2025

Oggetto: Gara con procedura aperta, in ambito europeo, finalizzata alla conclusione di un Accordo quadro per l'affidamento - con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi del combinato disposto degli articoli 59, 71 e 108 del D.lgs. 31 marzo 2023, n. 36 e ss. mm. ii. - dell'Appalto per le forniture dei generi alimentari per la preparazione del vitto (colazione, pranzo e cena) dei detenuti ed internati ristretti negli Istituti penitenziari per adulti del Veneto, Friuli Venezia Giulia, Trentino Alto Adige ai sensi dell'art. 9 della Legge 26 luglio 1975, n. 354, conforme ai criteri ambientali minimi (CAM), di cui al decreto Ministero dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare D.M. 65 del 10 marzo 2020 pubblicato nella G.U. 4 aprile 2020, n. 90.

Periodo contrattuale: ventiquattro mesi con decorrenza dall' 1.3.2026 al 29.2.2028 con eventuale esercizio di opzione per ulteriore dodici mesi ex art. 120 comma 10 del D. Lgs. 36/2023 ss. mm. ii e con previsione di eventuale proroga tecnica per un massimo di sei mesi ex art. 120 comma 11 del D. Lgs. 36/2023 ss. mm. ii.

IL PROVVEDITORE REGIONALE

Visto l'art. 9 della Legge 26 luglio 1974 "Norme sull'ordinamento penitenziario e sulla esecuzione delle misure privative e limitative della libertà" ed in particolare nella parte in cui prevede che "Ai detenuti e agli internati è assicurata un'alimentazione sana e sufficiente, adeguata all'età, al sesso, allo stato di salute, al lavoro, alla stagione, al clima. Ai detenuti che ne fanno richiesta è garantita, ove possibile, un'alimentazione rispettosa del loro credo religioso";

Visti gli artt. 11, 12 e 13 del "Decreto del Presidente della Repubblica 30 giugno 2000, n. 230 - Regolamento recante norme sull'ordinamento penitenziario e sulle misure privative e limitative della libertà";

Visto il Regio Decreto 18 novembre, n. 2440 ed il Regio Decreto 23/05/1924, n. 827;

Visti l'art. 32 della legge 15 dicembre 1990, n.395, nonché l'art. 12 del d.lgs. 30 ottobre 1992, n. 444, in merito all'istituzione ed all'attribuzione delle competenze dei Provveditorati Regionali dell'Amministrazione Penitenziaria;

Visto il Decreto Legislativo 31 marzo 2023 n. 36 e ss. mm. ii. recante "Codice dei contratti pubblici" (di seguito il Codice) ed i relativi allegati;

Considerato che in data 28.2.2026 giungeranno a termine i contratti per il servizio di somministrazione dei generi alimentari per la preparazione del vitto dei detenuti e



Ministero della Giustizia

Dipartimento dell'Amministrazione Penitenziaria

Provveditorato Regionale per il Veneto, Friuli-Venezia Giulia e Trentino-Alto Adige

Ufficio II - Risorse Materiali e Contabilità

internati ristretti negli Istituti Penitenziari di C.C. Padova - C.R. Padova (Lotto nazionale n. 34), C.C. Verona - C.C. Vicenza (Lotto nazionale n. 35), C.C. Bolzano - C.C. Gorizia - C.C. Pordenone - C.C. Tolmezzo - C.C. Trento - C.C. Trieste - C.C. Udine (Lotto nazionale n. 36), C.C. Belluno - C.C. Rovigo - C.C. Treviso - C.C. Venezia S.M.M. - CRF Venezia (Lotto nazionale n. 37) e che per garantire l'erogazione del Servizio Vitto senza soluzione di continuità, occorre procedere all'indizione di una gara ad evidenza pubblica per l'affidamento del servizio con decorrenza 1.3.2026, salvo necessità di posticipare l'avvio del servizio.

Vista la nota prot. n. 0436703.U del 18.10.2024 con la quale il Dipartimento dell'Amministrazione Penitenziaria - Direzione Generale per la gestione dei beni, dei servizi e degli interventi in materia di edilizia penitenziaria ha fornito a tutti i Provveditorati Regionali le linee di indirizzo che di seguito si riportano:

- le tabelle vittuarie estive e invernali approvate con D.M. 11.6.2024;
- l'importo della diaria da porre a base d'asta pari ad € 5,80 al netto di Iva;
- il criterio di aggiudicazione da applicare come disposto dall'art. 71 e dall'art. 108 del Codice, comprensivo dell'applicazione dei C.A.M. così come stabiliti dal D.M. 65 del 10.3.2020 del Ministero dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare;
- l'elaborazione di criteri e sub-criteri di valutazione dell'offerta tecnica già adottati in passato, valorizzando ove opportuno, anche in termini di punteggio, alcuni elementi qualitativi piuttosto di altri;
- la suddivisione dell'appalto in più lotti funzionali per garantire la partecipazione di microimprese, piccole e medie imprese.
- la sottoscrizione di un Accordo Quadro per ciascun lotto e, subito dopo, alla stipula un contratto specifico attuativo con la previsione dell'eventuale esercizio del diritto di opzione per un ulteriore anno ai sensi dell'art. 120 comma 10 del D. Lgs. 36/2023 e ricorso alla proroga cd. Tecnica ai sensi dell'art. 120 comma 11 del D. Lgs. 36/2023;

Visto l'art. 17, comma 1, del codice, il quale stabilisce che "Prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici le stazioni appaltanti e gli enti concedenti, con apposito atto, adottano la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte."

Visti gli artt. 21 comma 1, 25 e 26 del Codice, in forza dei quali le stazioni appaltanti ricorrono a procedure di gara interamente gestite con sistemi telematici per assicurare la piena digitalizzazione dell'intero ciclo di vita dei contratti pubblici;



Ministero della Giustizia

Dipartimento dell'Amministrazione Penitenziaria

Provveditorato Regionale per il Veneto, Friuli-Venezia Giulia e Trentino-Alto Adige

Ufficio II - Risorse Materiali e Contabilità

Considerato che il Sistema telematico certificato in modalità ASP (Application Service Provider) approntato da Consip S.p.A., consente di gestire tutte le fasi di pubblicazione della procedura e presentazione dell'offerta, di analisi, di valutazione e di aggiudicazione, oltre che le comunicazioni e gli scambi di informazioni, in conformità delle prescrizioni di cui al Codice;

Visto il Decreto del Ministero dell'Economia e delle Finanze del 17.2.2009 che individua, in relazione a quanto previsto dall'art. 1, comma 449, della legge 27.12.2006, n. 296, le tipologie di beni e servizi per le quali tutte le amministrazioni statali centrali e periferiche sono tenute ad approvvigionarsi utilizzando le convenzioni quadro stipulate ai sensi dell'art. 26 della Legge 23.12.1999, n. 488;

Dato atto che non sono attive convenzioni Consip di cui all'art. 26, comma 1, della Legge 488/1999 e ss. mm. ii. aventi ad oggetti servizi comparabili con quelli relativi alla presente procedura di approvvigionamento di fornitura di beni, e che non è quindi applicabile l'art. 1, comma 1, del D.L. 6.7.2012, n. 95, convertito in Legge 7.8.2012, n. 135;

Considerato che il presente appalto non ha per oggetto le categorie merceologiche di cui all'art. 1, comma 7 del D.L. 95/2012, convertito in Legge 135/2012 (energia elettrica, gas, carburanti extra rete, combustibili per riscaldamento, telefonia fissa e telefonia mobile) e, pertanto non è soggetta alla disciplina ivi prescritta;

Dato atto che il presente appalto non ha per oggetto le categorie merceologiche individuate dal D.P.C.M. 24.12.2016, pubblicato in G.U. 32 del 9.2.2016 Serie Generale, ai sensi dell'articolo 9, comma 3 del decreto-legge 24 aprile 2014, n. 66, convertito, con modificazioni, dalla legge 23 giugno 2014, n. 89, unitamente all'elenco concernente gli oneri informativi;

Considerata la necessità di prevedere i seguenti periodi contrattuali: durata Accordo Quadro ventiquattro mesi con facoltà da parte dell'Amministrazione di esercitare (con un preavviso di 60 giorni) l'eventuale diritto di opzione per ulteriori dodici mesi ex art. 120 c.10 del Codice alle medesime condizioni dell'accordo quadro con previsione di eventuale applicazione della proroga tecnica per un massimo di sei mesi ex art.120 c.11 del Codice;

Tenuto conto che, ad avvenuta aggiudicazione, l'amministrazione contraente procederà alla sottoscrizione di un Accordo Quadro per ciascun lotto e, subito dopo, alla stipula di un contratto specifico di pari durata;

Ritenuto di suddividere l'appalto in quattro lotti funzionali per consentire la partecipazione delle micro, piccole e medie imprese, senza alcun limite al numero dei lotti aggiudicabili al medesimo concorrente e precisamente:



Ministero della Giustizia

Dipartimento dell'Amministrazione Penitenziaria

Provveditorato Regionale per il Veneto, Friuli-Venezia Giulia e Trentino-Alto Adige

Ufficio II - Risorse Materiali e Contabilità

- Lotto 1 (Lotto nazionale 34) - C.C. Padova, C.R. Padova;
- Lotto 2 (Lotto nazionale 35) - C.C. Verona, C.C. Vicenza;
- Lotto 3 (Lotto nazionale 36) - C.C. Bolzano, C.C. Gorizia, C.C. Pordenone, C.C. Tolmezzo, C.C. Trento, C.C. Trieste, C.C. Udine;
- Lotto 4 (Lotto nazionale 37) - C.C. Belluno, C.C. Rovigo, C.C. Treviso, C.C. Venezia, C.R.F. Venezia.

Tenuto conto che ai fini della determinazione complessiva del valore dell'Appalto, e secondo la previsione dell'art. 59 comma 1 del Codice, è stato considerato il numero medio giornaliero di presenze dei detenuti ed internati negli Istituti Penitenziari del Veneto, Friuli Venezia Giulia, Trentino Alto Adige nel periodo dal mese di luglio 2024 al mese di giugno 2025 (fonte: dati statistici DAP) ottenendo i valori riportati nelle seguenti tabelle che costituiscono in ogni caso un valore meramente stimato, non vincolante per la stazione appaltante, nemmeno in termini di numero minimo o massimo di presenze da gestire:

Istituti Lotto 34	Presenze Stimate - Diarie giornaliere	Presenze Stimate-Diarie 24 mesi (731 gg.) Contratto iniziale dall'1.3.2026 al 29.2.2028	Presenze Stimate-Diarie 12 mesi (365 gg.) Contratto di ripetizione dall' 1.3.2028 al 28.2.2029	Presenze Stimate-Diarie 6 mesi (184 gg.) Contratto prosecuzione "tecnica" dall' 1.3.2029 al 31.8.2029
C.C. Padova	226	165.206	82.490	41.584
C.R. Padova	539	394.009	196.735	99.176
Totale	765	559.215	279.225	140.760

Istituti Lotto 35	Presenze Stimate - Diarie giornaliere	Presenze Stimate-Diarie 24 mesi (731 gg.) Contratto iniziale dall'1.3.2026 al 29.2.2028	Presenze Stimate-Diarie 12 mesi (365 gg.) Contratto di ripetizione dall' 1.3.2028 al 28.2.2029	Presenze Stimate-Diarie 6 mesi (184 gg.) Contratto prosecuzione "tecnica" dall' 1.3.2029 al 31.8.2029
C.C. Verona	591	257.312	128.480	64.768
C.C. Vicenza	352	432.021	215.715	108.744
Totale	943	689.333	344.195	173.512

Istituti Lotto 36	Presenze Stimate - Diarie giornaliere	Presenze Stimate-Diarie 24 mesi (731 gg.) Contratto iniziale dall'1.3.2026	Presenze Stimate-Diarie 12 mesi (365 gg.) Contratto di ripetizione dall' 1.3.2028	Presenze Stimate-Diarie 6 mesi (184 gg.) Contratto prosecuzione "tecnica" dall' 1.3.2029
-------------------------	--	---	--	---



Ministero della Giustizia

Dipartimento dell'Amministrazione Penitenziaria

Provveditorato Regionale per il Veneto, Friuli-Venezia Giulia e Trentino-Alto Adige

Ufficio II - Risorse Materiali e Contabilità

		al 29.2.2028	al 28.2.2029	al 31.8.2029
C.C. Bolzano	111	81.141	40.515	20.424
C.C. Gorizia	75	54.825	27.375	13.800
C.C. Pordenone	50	36.550	18.250	9.200
C.C. Tolmezzo	158	115.498	57.670	29.072
C.C. Trento	367	268.277	133.955	67.528
C.C. Trieste	237	173.247	86.505	43.608
C.C. Udine	171	125.001	62.415	31.464
Totale	1.169	854.539	426.685	215.096

Istituti Lotto 37	Presenze Stimate - Diarie giornaliere	Presenze Stimate-Diarie 24 mesi (731 gg.) Contratto iniziale dall'1.3.2026 al 29.2.2028	Presenze Stimate-Diarie 12 mesi (365 gg.) Contratto di ripetizione dall' 1.3.2028 al 28.2.2029	Presenze Stimate-Diarie 6 mesi (184 gg.) Contratto prosecuzione "tecnica" dall' 1.3.2029 al 31.8.2029
C.C. Belluno	111	81.141	40.515	20.424
C.C. Rovigo	251	183.481	91.615	46.184
C.C. Treviso	232	169.592	84.680	42.688
C.C. Venezia	263	192.253	95.995	48.392
C.R.F. Venezia	97	70.907	35.405	17.848
Totale	954	697.374	348.210	175.536

Istituti Lotto	Presenze-Diarie stimate 42 mesi (1.280 gg.)
34	979.200
35	1.207.040
36	1.496.320
37	1.221.120
Totale	4.903.680

Considerato che gli Oneri per l'eliminazione dei rischi da interferenza sono stimati pari ad € 0,00 essendo il servizio di fornitura già attivo in tutti le sedi;

Tenuto conto dell'importo della diaria da porre a base d'asta è pari ad € 5,80 iva esclusa che determina l'importo stimato dell'appalto indicato in tabella per ciascun lotto funzionale:



Ministero della Giustizia

Dipartimento dell'Amministrazione Penitenziaria

Provveditorato Regionale per il Veneto, Friuli-Venezia Giulia e Trentino-Alto Adige

Ufficio II - Risorse Materiali e Contabilità

Istituti Lotto	Importo stimato 42 mesi (1.280 gg.)
34	€ 5.679.360,00
35	€ 7.000.832,00
36	€ 8.678.656,00
37	€ 7.082.496,00
Totale	€ 28.441.344,00

Tenuto conto che il valore stimato globale dell'appalto pari ad € 28.441.344,00 (relativo alla somma degli importi totali dei singoli lotti, imposte ed oneri esclusi), da porre a base di gara, supera la soglia di rilievo comunitario fissata dalla lett. b), del co.1, dell'art. 14 del Codice;

Tenuto conto che questa Stazione appaltante, ai sensi dell'art.63 del Codice, è qualificata (SF1) per la procedura di gara in oggetto;

Preso atto che ai sensi dell'art 25 del Codice questa Stazione Appaltante si avvarrà per lo svolgimento delle procedure di gara di una piattaforma telematica di negoziazione gestita dalla Consip S.p.a., nel rispetto delle disposizioni contenute nel D. Lgs. 82/2005 "Codice dell'Amministrazione Digitale";

Preso atto che l'appalto rientra nel programma triennale degli acquisti e forniture e servizi 2025 - 2027, pubblicato sul sito Servizi Contratti Pubblici del MIT, ai sensi articolo 37 del Codice dei contratti pubblici e del Ministero della Giustizia, acquisendo i relativi codici CUI;

Considerato che ai sensi dell'art. 11 del Codice questa stazione appaltante deve indicare negli atti di gara e nella decisione a contrarre il contratto collettivo applicabile al personale dipendente impiegato nell'attività oggetto dell'appalto, individuato in quello del "Terziario, della distribuzione e servizi", oppure in altro contratto equivalente individuato dall'operatore economico nella propria offerta che garantisca le stesse tutele economiche;

Considerato che ai sensi dell'art. 57 del Codice saranno introdotti nel Capitolato prestazionale i riferimenti ai criteri minimi ambientali, di cui al D.M. 65 del 10.3.2020 del Ministero dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare, pubblicato sulla G.U. n. 90 del 4 aprile 2020;

Visto l'art. 108 del Codice, che prevede l'aggiudicazione attraverso il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa;



Ministero della Giustizia

Dipartimento dell'Amministrazione Penitenziaria

Provveditorato Regionale per il Veneto, Friuli-Venezia Giulia e Trentino-Alto Adige

Ufficio II - Risorse Materiali e Contabilità

Visto l'articolo 100 del Codice ed in particolare il comma 11 secondo il quale le stazioni appaltanti possono richiedere agli operatori economici quale requisito di capacità economica e finanziaria un fatturato globale non superiore al doppio del valore stimato dell'appalto, maturato nei migliori tre anni degli ultimi cinque anni precedenti a quello di indizione della procedura e possono, altresì, richiedere agli stessi operatori economici quale requisito di capacità tecnica e professionale di aver eseguito negli ultimi dieci anni dalla data di indizione della procedura di gara contratti analoghi a quello in affidamento anche a favore di soggetti privati;

Visto l'art. 102 comma 1, lettera a), b) e c) del Codice relativo agli impegni dell'operatore economico nei confronti della stazione appaltante;

Visto l'art. 108, comma 7, del Codice secondo il quale al fine di promuovere la parità di genere, le stazioni appaltanti prevedono, nei bandi di gara, negli avvisi e negli inviti, il maggior punteggio da attribuire alle imprese per l'adozione di politiche tese al raggiungimento della parità di genere comprovata dal possesso della certificazione della parità di genere di cui all'articolo 46-bis del codice delle pari opportunità tra uomo e donna, di cui al decreto legislativo 11 aprile 2006, n. 198;

Ritenuto utilizzare la piattaforma di approvvigionamento digitale certificata di Consip S.p.a. (acquistinretepa) per la generazione del Documento di Gara Unico Europeo (DGUE) in formato .xml come modello auto-dichiarativo con il quale l'operatore economico dichiara il possesso dei requisiti di carattere generale e speciale e tutte le informazioni richieste da questa stazione appaltante nell'ambito della procedura di gara;

Considerato che la stazione appaltante verifica il possesso dei requisiti di ordine speciale anche accedendo al fascicolo virtuale dell'operatore economico (FVOE). L'operatore economico sarà pertanto tenuto ad inserire nel FVOE i dati e le informazioni richiesti per la comprova del requisito, qualora questi non siano già presenti nel fascicolo o non siano già in possesso della stazione appaltante e non possano essere acquisiti d'ufficio da quest'ultima;

Tenuto conto che, gli operatori economici e le stazioni appaltanti sono tenuti al versamento dei contributi dovuti all'ANAC per tutte le procedure di scelta del contraente secondo le disposizioni della Delibera ANAC n. 598 del 30 dicembre 2024 recante "Attuazione dell'articolo 1, commi 65 e 67, della legge 23 dicembre 2005, n. 266, per l'anno 2025";

Visto l'art. 60 del Codice che disciplina la revisione dei prezzi;

Tenuto conto di quanto disposto dall'art. 125 del Codice che sul valore del contratto specifico sarà calcolato l'importo dell'anticipazione del prezzo pari al 20 per cento;



Ministero della Giustizia

Dipartimento dell'Amministrazione Penitenziaria

Provveditorato Regionale per il Veneto, Friuli-Venezia Giulia e Trentino-Alto Adige

Ufficio II - Risorse Materiali e Contabilità

Considerato che ai sensi e per gli effetti dell'art. 18, comma 1 del Codice "Il contratto è stipulato, a pena di nullità, in forma scritta ai sensi dell'allegato I.1, articolo 3, comma 1, lettera b), in modalità elettronica nel rispetto delle pertinenti disposizioni del codice dell'amministrazione digitale, di cui al decreto legislativo 7 marzo 2005, n. 82, in forma pubblica amministrativa a cura dell'ufficiale rogante della stazione appaltante, con atto pubblico notarile informatico oppure mediante scrittura privata";

Considerato che la stazione appaltante si riserva la facoltà di non procedere alla stipula del contratto qualora sussistano o intervengano motivi di interesse pubblico (compresa la perdita dei finanziamenti) determinanti l'inopportunità di procedere con la stessa ovvero con la procedura di gara qualora ancora non perfezionatasi. Non sarà riconosciuto ai concorrenti nessun indennizzo, rimborso, danno, onere di qualsiasi genere, al verificarsi di tale evenienza;

Considerato che tutti i contratti stipulati avranno efficacia dopo l'apposizione del visto e conseguente registrazione da parte del competente ufficio della Corte dei conti;

Visto l'art. 15, comma 1, del Codice ove è previsto che per ogni procedura d'appalto venga nominato, nel primo atto relativo al singolo intervento, un Responsabile Unico del Progetto (RUP) al quale spettano poi le funzioni previste nello stesso articolo e nell'allegato I.2 al Codice;

Considerato che il Dott. Antonino Campione, Direttore dell'Ufficio II – Risorse materiali e Contabilità di questo Provveditorato Regionale è in possesso di adeguate competenze professionali per lo svolgimento dell'incarico di Responsabile Unico del Progetto, secondo quanto previsto dall'allegato I.2 del Codice;

Visto l'art. 93 del Codice che prevede nelle procedure di aggiudicazione di appalti con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, la nomina di una commissione giudicatrice ai fini della selezione della migliore offerta dopo la scadenza del termine per la presentazione delle offerte;

Tenuto conto che ai sensi art. 114 e allegato II. 14 del Codice si provvederà alla nomina del Direttore dell'Esecuzione del Contratto per ciascun lotto funzionale;

Considerato che nell'ambito delle previsioni dell'art. 116 commi 5 e successivi del Codice, la verifica di conformità dei contratti sarà effettuata dai rispettivi Direttori dell'esecuzione;

Considerato che le funzioni di Direttore operativo saranno incardinate nella figura dei Direttori degli Istituti Penitenziari del distretto;



Ministero della Giustizia

Dipartimento dell'Amministrazione Penitenziaria

Provveditorato Regionale per il Veneto, Friuli-Venezia Giulia e Trentino-Alto Adige

Ufficio II - Risorse Materiali e Contabilità

Visto l'art. 45 del codice che statuisce che le stazioni appaltanti destinano risorse finanziarie per le funzioni tecniche (di cui all'allegato I.10 del codice);

Visto l'accordo siglato tra il Ministero della Giustizia e le OO.SS. rappresentative sul piano nazionale trasmesso con la nota prot. n. 0168398 del 10.7.2024, relativo ai criteri di utilizzo del fondo incentivi per le funzioni tecniche e le successive note dipartimentali concernenti l'argomento;

Visto il parere n. 3443 del 3.6.2025 rilasciato dal Servizio Supporto Giuridico del M.I.T. in materia di incentivi funzioni tecniche calcolati sugli accordi quadro secondo il quale: *“quanto alle modalità di calcolo dell'incentivo, la Corte dei Conti, Sez. regionale del Veneto si è espressa sul punto con la deliberazione n. 297 del 6.10.2024 precisando che ove, dunque, oggetto dell'accordo quadro riguardi una delle attività previste dal legislatore (lavori, servizi e forniture), e sia assegnato con gara, i relativi incentivi sono individuati nel quadro economico di ogni singolo contratto affidato per mezzo dell'accordo quadro in questione. Quindi in caso di accordo quadro, per il calcolo dell'incentivo delle funzioni tecniche, si procede sulla base dell'importo di ogni singolo contratto applicativo senza prendere a riferimento l'importo massimo dell'accordo ma solo, appunto, l'importo dei lavori, servizi e forniture effettivamente ordinati. I relativi incentivi dovranno essere individuati nel quadro economico di ogni singolo contratto applicativo. Tale orientamento, coniugato altresì con l'applicazione di alcuni principi cardine della materia, quali semplificazione, razionalizzazione e contenimento della spesa, conducono a ritenere corretto il calcolo dell'incentivo sulla base dell'importo totale dell'affidamento al netto di iva così come e riportato nell'ordine /contratto di adesione e pertanto già al netto del ribasso offerto”*.

Visto l'art. 27 del codice che sancisce che la pubblicità degli atti è garantita dalla Banca dati nazionale dei contratti pubblici, mediante la trasmissione dei dati all'Ufficio delle pubblicazioni dell'Unione europea e la loro pubblicazione ai sensi degli articoli 84 e 85, secondo quanto definito dal provvedimento e dal comma 4 del citato articolo 27;

Visto l'art. 28 del codice che pone a carico della stazione appaltante inderogabili e precisi obblighi in materia di trasparenza ed in particolare la pubblicazione degli atti da pubblicare sulla sezione Amministrazione trasparente;

Visto l'art. 84 del codice che sancisce “I bandi, gli avvisi di pre-informazione e gli avvisi relativi agli appalti aggiudicati di importo pari o superiore alle soglie di cui all'articolo 14 sono redatti dalle stazioni appaltanti e trasmessi all'Ufficio delle pubblicazioni dell'Unione europea, per il tramite della Banca dati nazionale dei contratti pubblici, secondo modalità conformi all'allegato II.7 del Codice;



Ministero della Giustizia

Dipartimento dell'Amministrazione Penitenziaria

Provveditorato Regionale per il Veneto, Friuli-Venezia Giulia e Trentino-Alto Adige

Ufficio II - Risorse Materiali e Contabilità

Visto l'art. 85 del codice che sancisce "I bandi, gli avvisi di pre-informazione e quelli relativi agli appalti aggiudicati sono pubblicati, solo successivamente alla pubblicazione di cui all'articolo 84, sulla Banca dati nazionale dei contratti pubblici dell'ANAC e sul sito istituzionale della stazione appaltante o dell'ente concedente";

Considerato che gli oneri finanziari, per far fronte alle obbligazioni derivanti dagli Accordi Quadro e dai contratti specifici, graveranno sul bilancio pluriennale del capitolo 1766 pg. 1 per gli esercizi finanziari di competenza e che è stata formulata richiesta di assegnazione dei fondi necessari al Dipartimento dell'Amministrazione Penitenziaria con la nota prot. n. 46328 dell'1.9.2025;

Dato atto che il pagamento sarà disposto dal Provveditorato Regionale dell'Amministrazione penitenziaria per il Veneto, Friuli Venezia Giulia, Trentino alto Adige a con mandato informatico, su presentazione di regolare fatturazione elettronica da emettersi successivamente al deliberato di conformità del servizio, come meglio specificato nella documentazione di gara.

DETERMINA

- che la premessa costituisce parte integrante del presente provvedimento;
 - di indire un procedura di gara aperta sopra soglia comunitaria con il criterio di aggiudicazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi del combinato disposto di cui agli articoli 71 e 108, e nel rispetto dell'art. 57 del codice, per l'affidamento del servizio di fornitura di generi alimentari per la preparazione del vitto (colazione, pranzo e cena) dei detenuti ed internati ristretti negli Istituti Penitenziari di questo distretto, tenuto conto dei criteri ambientali minimi (CAM) di cui al Decreto del Ministero dell'Ambiente e della tutela del territorio e del mare del 10 marzo 2020;
 - che l'appalto sarà suddiviso in n. 4 lotti funzionali - Codice CPV principale: 15890000-3 Prodotti alimentari e prodotti secchi vari.
 - che Costituiranno elementi essenziali del Contratto:
1. **Oggetto:** Oggetto dell'appalto è il servizio di fornitura dei generi alimentari per la preparazione del vitto (colazione, pranzo, cena) dei detenuti ed internati ristretti negli Istituti Penitenziari per adulti del Veneto, Friuli Venezia Giulia, Trentino alto Adige, ai sensi dall'art. 9 dell'Ordinamento penitenziario, tenuto conto dei criteri ambientali minimi (CAM) di cui al Decreto del Ministero dell'Ambiente e della tutela del territorio e del mare n. 65 del 10 marzo 2020. Le quantità e la qualità dei generi alimentari da fornire sono quelle riportate nelle Tabelle da ultimo approvate con D.M. 11.6.2024;



Ministero della Giustizia

Dipartimento dell'Amministrazione Penitenziaria

Provveditorato Regionale per il Veneto, Friuli-Venezia Giulia e Trentino-Alto Adige

Ufficio II - Risorse Materiali e Contabilità

2. **Valore economico:** il valore stimato dell'appalto è pari a euro € 28.441.344,00 al netto di I.V.A.;
3. **Forma del contratto:** ai sensi e per gli effetti dell'art. 18 del codice il Contratto verrà stipulato, in modalità elettronica, in forma pubblica amministrativa a cura dell'Ufficiale Rogante della stazione appaltante;
4. **Clausole essenziali:**
 - a. Durata di ventiquattro mesi;
 - b. Il diritto dell'Amministrazione di esercitare la facoltà di rinnovo per ulteriori dodici mesi, agli stessi prezzi, condizioni e patti, dando un preavviso all'Appaltatore di almeno sessanta giorni prima della scadenza dell'Accordo Quadro ai sensi dell'art. 120 comma 10 del Codice;
 - c. L'opzione di proroga tecnica di durata non superiore a sei mesi, ai sensi dell'art. 120 comma 11 del Codice;
 - d. Il corrispettivo spettante al fornitore per la fornitura di generi alimentari sarà determinato dal prezzo di aggiudicazione per ogni giornata di presenza di ciascun detenuto o internato negli istituti penitenziari (diaria);
 - e. Il Contratto verrà sottoscritto tenuto conto delle presenze stimate numeriche dei ristretti;
 - f. Il Fornitore è tenuto, senza alcuna eccezione, ad assicurare la continuità della fornitura di generi alimentari per la preparazione del vitto detenuti che, in quanto destinato a persone private della libertà personale, non può subire sospensioni o interruzioni alcune, nemmeno nei casi di mancato o ritardato pagamento, fatta salva ogni forma di tutela prevista per legge.
 - g. Il subappalto è ammesso nei limiti previsti dalla normativa vigente;
 - h. È vietata la cessione del contratto;
 - i. I controlli giornalieri sugli alimenti previsti dall'ordinamento penitenziario;
 - j. La scorta delle derrate alimentari che l'appaltatore deve tenere costantemente nei magazzini di stoccaggio sufficiente per un periodo non minore a dieci giorni;
 - k. L'atto di regolamentazione del servizio, da sottoscrivere tra le parti dopo la stipula del Contratto Specifico;
 - l. La sicurezza interna e riservatezza;
 - m. La verifica del Servizio per il Vitto e pagamento dei corrispettivi di cui al Capitolato prestazionale;
- **Costituiscono criteri di selezione degli operatori economici:**
 1. iscrizione nel registro tenuto dalla Camera di commercio industria, artigianato e agricoltura oppure nel registro delle commissioni provinciali per l'artigianato per



Ministero della Giustizia

Dipartimento dell'Amministrazione Penitenziaria

Provveditorato Regionale per il Veneto, Friuli-Venezia Giulia e Trentino-Alto Adige

Ufficio II - Risorse Materiali e Contabilità

settori di attività coerenti con quelli oggetto del presente affidamento, tenuto conto delle prestazioni di cui ciascuna impresa si fa carico.

2. possesso dei requisiti speciali di cui all' art. 100 del Codice;

- **Costituisce criterio per la sezione della offerta:**

1. L'aggiudicazione avverrà in base al criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, secondo i criteri e sotto-criteri indicati nel Capitolato prestazionale e secondo la seguente ponderazione: Punteggio Tecnico (PT) 70; Punteggio Economico (PE) 30; Punteggio Totale (P. totale) 100; Il calcolo del punteggio sarà effettuato arrotondando alla quarta (4) cifra decimale;

La procedura si svolgerà attraverso l'utilizzazione di un sistema telematico conforme alle prescrizioni di cui all'art. 25 del Codice e nel rispetto delle disposizioni di cui al D. Lgs. n. 82/2005. L'Amministrazione si avvarrà del Sistema in modalità ASP (Application Service Provider) per gestire le fasi di pubblicazione della procedura e presentazione dell'offerta, di analisi, di valutazione e di aggiudicazione, oltre che le comunicazioni e gli scambi di informazioni, tutto come meglio specificato nel Disciplinare di gara.

L'Amministrazione contraente si riserva:

- a. di non procedere all'aggiudicazione nel caso in cui nessuna delle offerte risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto contrattuale, in conformità a quanto previsto dall'art. 108, comma 10, del Codice;
- b. di procedere all'aggiudicazione anche in presenza di una sola offerta valida e ritenuta conveniente;
- c. di sospendere, reindire o non aggiudicare la gara motivando le ragioni;
- d. di non stipulare il contratto anche qualora sia intervenuta in precedenza l'aggiudicazione, motivando le ragioni.

Il prezzo non potrà superare in nessun caso, pena l'inammissibilità, il limite massimo per la diaria pro-capite di euro 5,80 (cinque/80) IVA esclusa.

Saranno esclusi dalla gara i concorrenti coinvolti in situazioni oggettive lesive della par condicio tra concorrenti e/o lesive della segretezza delle offerte.

L'Amministrazione, per tutte le controversie che dovessero insorgere, esclude la competenza arbitrale intendendo adire in via esclusiva l'autorità giudiziaria ordinaria.

La ditta aggiudicataria assumerà tutti gli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla legge 13 agosto 2010, n. 136 e successive modificazioni.

In ragione dell'elevato quantitativo di generi richiesti della particolare rilevanza sociale che riveste l'attività oggetto della gara, sarà richiesto, per la partecipazione, un fatturato



Ministero della Giustizia

Dipartimento dell'Amministrazione Penitenziaria

Provveditorato Regionale per il Veneto, Friuli-Venezia Giulia e Trentino-Alto Adige

Ufficio II - Risorse Materiali e Contabilità

tale da assicurare, proporzionalmente al valore dell'appalto, un'organizzazione di mezzi e risorse finanziarie sufficienti a garantire la capacità di realizzazione del servizio secondo le specifiche richieste dall'Amministrazione.

Ai fini della dimostrazione del possesso dei requisiti di partecipazione, si applicherà, altresì, quanto previsto al comma 10 e 11 dell'articolo 100 del Codice.

Le specifiche prescrizioni riguardanti il dettaglio delle prestazioni, le modalità di presentazione delle offerte e le altre informazioni saranno contenute nella documentazione di gara.

L'Amministrazione si riserva di richiedere l'esecuzione anticipata del contratto ai sensi dell'art. 50 comma 6 del Codice.

Nessun compenso spetterà alle imprese concorrenti per la partecipazione alla gara anche nel caso in cui la stessa dovesse, per qualsiasi motivo, essere annullata o se non dovesse procedersi ad aggiudicazione.

Si dà atto che l'onere finanziario presunto è quantificato dal quadro economico come segue:

QUADRO ECONOMICO

Lotto n. 1 – Lotto nazionale n. 34 (C.C. Padova - C.R. Padova)	n° presenze/diarie	Importo per periodo (€ 5,80/diaria)
Contratto iniziale dall'1.3.2026 al 29.2.2028 (731 gg.)	559.215	€ 3.243.447,00
Contratto di ripetizione dall' 1.3.2028 al 28.2.2029 (365 gg.)	279.225	€ 1.619.505,00
Prosecuzione Tecnica dall' 1.3.2029 al 31.8.2029 (184 gg.)	140.760	€ 816.408,00
Oneri per il rischio interferenziale		€ 0,00
Totale		€ 5.679.360,00
I.V.A. 10%		€ 567.936,00
TOTALE LOTTO		€ 6.247.296,00

Lotto n. 2 – Lotto nazionale n. 35 (C.C. Verona, C.C. Vicenza)	n° presenze/diarie	Importo per periodo (€ 5,80/diaria)
Contratto iniziale dall'1.3.2026 al 29.2.2028 (731 gg.)	689.333	€ 3.998.131,40
Contratto di ripetizione dall' 1.3.2028 al	344.195	€ 1.996.331,00



Ministero della Giustizia

Dipartimento dell'Amministrazione Penitenziaria

Provveditorato Regionale per il Veneto, Friuli-Venezia Giulia e Trentino-Alto Adige

Ufficio II - Risorse Materiali e Contabilità

28.2.2029 (365 gg.)		
Prosecuzione Tecnica dall' 1.3.2029 al 31.8.2029 (184 gg.)	173.512	€ 1.006.369,60
Oneri per il rischio interferenziale		€ 0,00
Totale		€ 7.000.832,00
I.V.A. 10%		€ 700.083,20
TOTALE LOTTO		€ 7.700.915,20
Lotto n. 3 - Lotto nazionale n. 36 (C.C. Bolzano, C.C. Gorizia, C.C. Pordenone, C.C. Tolmezzo, C.C. Trento, C.C. Trieste, C.C. Udine)	n° presenze/diarie	Importo per periodo (€ 5,80/diaria)
Contratto iniziale dall'1.3.2026 al 29.2.2028 (731 gg.)	854.539	€ 4.956.326,20
Contratto di ripetizione dall' 1.3.2028 al 28.2.2029 (365 gg.)	426.685	€ 2.474.773,00
Prosecuzione Tecnica dall' 1.3.2029 al 31.8.2029 (184 gg.)	215.096	€ 1.247.556,80
Oneri per il rischio interferenziale		€ 0,00
Totale		€ 8.678.656,00
I.V.A. 10%		€ 867.865,60
TOTALE LOTTO		€ 9.546.521,60
Lotto n. 4 - Lotto nazionale n. 37 (C.C. Belluno, C.C. Rovigo, C.C. Treviso, C.C. Venezia, CRF Venezia)	n° presenze/diarie	Importo per periodo (€ 5,80/diaria)
Contratto iniziale dall'1.3.2026 al 29.2.2028 (731 gg.)	697.374	€ 4.044.769,20
Contratto di ripetizione dall' 1.3.2028 al 28.2.2029 (365 gg.)	348.210	€ 2.019.618,00
Prosecuzione Tecnica dall' 1.3.2029 al 31.8.2029 (184 gg.)	175.536	€ 1.018.108,80
Oneri per il rischio interferenziale		€ 0,00
Totale lotto 37		€ 7.082.496,00
I.V.A. 10%		€ 708.249,60



Ministero della Giustizia

Dipartimento dell'Amministrazione Penitenziaria

Provveditorato Regionale per il Veneto, Friuli-Venezia Giulia e Trentino-Alto Adige

Ufficio II - Risorse Materiali e Contabilità

TOTALE LOTTO	€ 7.790.745,60
---------------------	-----------------------

- Spese relative agli adempimenti di gara previsti dal codice degli appalti

Contributo previsto dal combinato disposto degli artt. 1, comma 67, della legge 23/12/2005 n. 266 e dell'art. 2 della Delibera ANAC n. 163 del 22 dicembre 2015	880,00
TOTALE	880,00

- Quadro economico complessivo per i lotti n.1, 2, 3, 4,

Lotti 1, 2, 3, 4 - Contratto iniziale dall'1.3.2026 al 29.2.2028 (731 gg.)	€ 16.242.673,80
Lotti 1, 2, 3, 4 - Contratto di ripetizione dall' 1.3.2028 al 28.2.2029 (365 gg.)	€ 8.110.227,00
Lotti 1, 2, 3, 4 - Prosecuzione Tecnica dall' 1.3.2029 al 31.8.2029 (184 gg.)	€ 4.088.443,20
Oneri per rischio interferenziale	€ 0,00
Totale Lotti 1, 2, 3, 4	€ 28.441.344,00
IVA al 10%	€ 2.844.134,40
Totale Lotti 1, 2, 3, 4 e 5 + IVA	€ 31.285.478,40
Contributo previsto dal combinato disposto degli artt. 1, comma 67, della legge 23/12/2005 n. 266 e dell'art. 2 della Delibera ANAC n. 163 del 22 dicembre 2015	€ 880,00
Totale Complessivo Lotti 1, 2, 3, 4	€ 31.286.358,40

Gli incentivi per le funzioni tecniche ex art. 45 del codice saranno individuati e determinati nel quadro economico di ogni singolo contratto applicativo come da indicazioni fornite dal Supporto Giuridico del M.I.T. con parere n. 3443 del 3.6.2025 citato nelle premesse.

NOMINA RESPONSABILE UNICO DEL PROGETTO (R.U.P.)

ai sensi e per gli effetti dell'art. 15, comma 1, del codice il Dott. Antonino Campione, Direttore dell'Ufficio II di questo Provveditorato Regionale in possesso dei requisiti di cui all'allegato I.2 al Codice e di competenze professionali adeguate in relazione ai compiti affidati con il presente incarico.

I collaboratori all'attività del Responsabile Unico del Progetto (responsabili e addetti alla gestione tecnico-amministrativa dell'intervento) sono individuati nel personale di seguito elencato:

- Cosimo Pisani (Funzionario Contabile)



Ministero della Giustizia

Dipartimento dell'Amministrazione Penitenziaria

Provveditorato Regionale per il Veneto, Friuli-Venezia Giulia e Trentino-Alto Adige

Ufficio II - Risorse Materiali e Contabilità

- Antonella Alloggio (Contabile)
- Anna Montanari (Assistente Amministrativo)

La predisposizione dei documenti di gara è affidata al:

- Dott. Cosimo Pisani (Funzionario Contabile)

Il presente provvedimento è soggetto a pubblicazione ai sensi dell'art.23, comma 1 lett. b), del D. Lgs. n.33 del 14 marzo 2013 (Amministrazione Trasparente), nonché, ai sensi degli artt.84 e 85 del Codice, sulla Banca dati nazionale dei contratti pubblici dell'ANAC e sul sito istituzionale della Stazione appaltante.

Il Provveditore Regionale

Rosella Santoro