

Ministero della Giustizia
Dipartimento dell'Amministrazione penitenziaria
Provveditorato regionale per la Toscana e Umbria
DECRETO DI APPROVAZIONE CONTRATTO
n. 105 del 28 febbraio 2023

Oggetto: approvazione del contratto Rep. 348 del 27/02/202, per l'affidamento della concessione del servizio di vendita di generi extra-vitto (c.d. Sopravvitto) per detenuti ed internati, da eseguirsi negli Istituti penitenziari per adulti situati nell'ambito delle Regioni Toscana e Umbria. Periodo contrattuale della concessione: 5 (cinque) anni, oltre ad eventuali mesi 6 (sei) di proroga tecnica. Totale Lotti funzionali: n. 5 (cinque).

Lotto 5/22 - CIG 9194385686 (CUP: J19I22000270007)

IL PROVVEDITORE

PREMESSO CHE:

- con decreto n. 222 del 13 aprile 2022, il Provveditorato Regionale dell'Amministrazione Penitenziaria di Firenze ha determinato di indire una procedura aperta ex artt. 60, 95 e 164 e succ. "parte iii contratti di concessione" e nel rispetto dell'articolo 34 del D. Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e s.m.i., da svolgersi mediante la piattaforma telematica di "acquistinretepa", per l'affidamento in concessione del servizio di vendita di generi extra-vitto (c.d. Sopravvitto) per detenuti ed internati, da eseguirsi negli Istituti penitenziari per adulti situati nell'ambito delle regioni della Toscana e Umbria. Periodo contrattuale della concessione: 5 (cinque) anni, oltre ad eventuali mesi 6 (sei) di proroga tecnica. Totale Lotti funzionali: n. 5 (cinque). CPV 55900000 (Servizi di vendita al dettaglio);
- entro il termine di scadenza di presentazione delle offerte del 30 maggio 2022, ore 12:00, al sistema ASP innanzi evidenziato, sono risultate essere state caricate Offerte da n. 3 (tre) operatori economici come di seguito:
Arturo Berselli Spa: c.f./p.i. 00171380066;
Ladisa Srl: c.f./p.i. 05282230720;
Sirio Srl: c.f. 04865020632 – p.i. 01368401210;
- con Decreto n. 840 del 20 dicembre 2022, ai sensi degli artt. 32, comma 5 e 7 (relativamente alla predisposizione ed efficacia dell'aggiudicazione) e 33, comma 1 (ai sensi del quale la "proposta di aggiudicazione" deve essere approvata dall'organo competente secondo l'ordinamento della stazione appaltante...), D.lgs. 18 aprile 2016, n.50, si è proceduto:
 - ad approvare tutti i verbali e atti di gara tra cui quelli sopra richiamati;

- ad approvare la proposta di aggiudicazione datata 15 dicembre 2022 (prot. n. 1010.ID - verbale congiunto tra il RUP e la Commissione Giudicatrice);
- ad aggiudicare, pertanto, il servizio in oggetto per il **Lotto n. 5/22** all'Operatore Economico Ladisa S.r.l. – Via Guglielmo Lindemann, 5/3-5/4 – 70132 Bari (BA) – c.f./p.i. 05282230720, che ha offerto un ribasso percentuale sulle predeterminate 6 (sei) "macro-categorie" merceologiche come di seguito specificato:
 Alimentari: 7,00% - Bevande: 8,00% - Pasticceria/Dolciumi: 9,00% - Frutta/verdura: 10,00% - Macelleria: 10,00% - Surgelati: 7,00%;
- con Decreto n. 72 del 15 febbraio 2023, stante l'esito positivo della verifica del possesso in capo all'aggiudicatario dei prescritti requisiti, è stata dichiarata l'efficacia dell'aggiudicazione di cui al Decreto n. 840 del 20 dicembre 2022 con l'Impresa aggiudicataria Ladisa S.r.l. – Via Guglielmo Lindemann, 5/3-5/4 – 70132 Bari (BA) – c.f./p.i. 05282230720, per l'affidamento della concessione del servizio di vendita di generi extra-vitto (c.d. Sopravvitto) per detenuti ed internati, da eseguirsi negli Istituti penitenziari per adulti situati nell'ambito della Regione Umbria - Lotto di concessione n. 5/22- per il periodo dal 01 marzo 2023 al 29 febbraio 2028;

VISTE le disposizioni della Legge e del Regolamento di Contabilità Generale dello Stato, nonché le legge di Contabilità e Finanza Pubblica 31 dicembre 2009, n. 196, in particolare l'art. 34 in merito all'assunzione degli impegni di spesa da parte delle Strutture periferiche dell'Amministrazione statale

VISTE la legge 15/12/1990 n. 395, la legge 16/11/1991 n. 321 ed il decreto legislativo 30/10/1992 n. 444, in merito all'istituzione ed all'attribuzione delle competenze dei Provveditorati Regionale dell'Amministrazione Penitenziaria;

VISTI gli artt. 9, c.4, della Legge 26 luglio 1975, n. 354, e 57, del D.P.R. 30 giugno 2000, n. 230, circa la possibilità da parte dei ristretti di acquistare – previa autorizzazione dell'autorità dirigente l'istituto -, a proprie spese (mediante il proprio peculio) generi alimentari o di conforto;

VISTA l'impossibilità da parte delle Direzioni degli Istituti penitenziari di procedere alla gestione diretta della vendita dei generi del c.d. "Sopravvitto", per assenza di organizzazione e sufficiente personale per assolvere a tale gestione in termini di efficienza, efficacia ed economicità;

VISTO il contratto Rep. 348 del 27 febbraio 2023, con il quale il servizio in concessione di cui in oggetto è stato affidato con decorrenza 01 marzo 2023 all'impresa aggiudicataria Ladisa S.r.l. – Via Guglielmo Lindemann, 5/3-5/4 – 70132 Bari (BA) – c.f./p.i. 05282230720, per un importo stimato della concessione - ai sensi dell'art. 167 del codice dei contratti – pari ad €. 10.421.125,53 (importo che sarà soggetto agli sconti percentuali offerti dall'impresa);

CONSIDERATO che la riferita concessione è interamente finanziata con i ricavi che l'operatore economico genererà dallo svolgimento del servizio, con assunzione a proprio carico del rischio

operativo legato alla gestione del servizio medesimo, in quanto il servizio reso dal Concessionario è, infatti, interamente remunerato dal prezzo corrisposto dai ristretti per l'acquisto dei generi o prodotti del Sopravvitto, utilizzando esclusivamente il "peculio" di loro personale proprietà (c.d. "Fondo detenuti", gestito in modalità extra-bilancio dalla Direzione di ogni Istituto penitenziario, secondo quanto previsto e autorizzato da vigente normativa e regolamentazione) e, in nessuna parte, vi è contribuzione posta a carico dell'Amministrazione, né quest'ultima assume alcun impegno sul volume delle vendite (nemmeno su un volume minimo);

RILEVATO che, dal contratto Rep. 348 del 27 febbraio 2023 di affidamento della concessione in oggetto, non deriva alcun elemento o necessità per procedere ad impegni contabili di spesa che gravino sul bilancio passivo dell'Amministrazione, ai sensi dell'art. 34, Legge 196/2009 (Legge di Contabilità e Finanza pubblica);

RILEVATO altresì, che dal medesimo contratto Rep. 348 del 27 febbraio 2023 di affidamento della concessione in oggetto non deriva per l'Amministrazione alcun minimo corrispettivo in entrata o "royalty", e che i criteri di affidamento, per finalità socio-trattamentali, sono stati strutturati sullo sconto percentuale da applicare sul prezzo di vendita dei generi o prodotti del sopravvitto a carico dei ristretti;

APPROVA

il contratto Rep. 348 del 27 febbraio 2023, stipulato con l'Impresa Ditta Ladisa S.r.l. – Via Guglielmo Lindemann, 5/3-5/4 – 70132 Bari (BA) – c.f./p.i. 05282230720, ai fini per l'affidamento della concessione del servizio di vendita di generi extra-vitto (c.d. Sopravvitto) per detenuti ed internati, da eseguirsi negli Istituti penitenziari per adulti situati nell'ambito della Regione Umbria - Lotto di concessione n. 5/22-, per il periodo dal 01 marzo 2023 al 29 febbraio 2028 - **CIG 9194385686**.

Il presente decreto, per quanto premesso e considerato, non si ritiene soggetto al controllo preventivo dell'Ufficio di controllo, presso la Corte Dei Conti, e della Ragioneria Territoriale dello Stato di Firenze, per quanto rispettivamente prescritto dall'art. 3, Legge 14 gennaio 1994, n. 20, nonché artt. 2 e 5 del D.lgs. 30 giugno 2011, n. 123.

Il Provveditore
Pierpaolo D'Andria