

Dipartimento dell'amministrazione penitenziaria
PROVVEDITORATO AMMINISTRAZIONE PENITENZIARIA CAGLIARI
UFFICIO II – RISORSE MATERIALI E CONTABILITA'

OGGETTO: C.R. MAMONE – “Procedura negoziata ai sensi dell’art. 36, comma 2, lettera b) del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., mediante Richiesta di offerta (RdO) sul Mercato elettronico della pubblica amministrazione (MEPA), ai sensi dell’art. 36, comma 6, ultimo periodo del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii. per **la fornitura di mangimi per l'alimentazione degli animali degli allevamenti della Colonia Agricola annessa alla Casa Reclusione Mamone**”.

CIG 8661778553

Determina a contrarre ai sensi dell’art. 32 comma 2 del D.Lgs 50/2016 e ss.mm.ii. nr. 1 del 8 marzo 2021

Decreto n. 025/2021

Il Provveditore Regionale

PREMESSO che il Direttore della Casa Reclusione Mamone con nota prot. 0195 del 21 dicembre 2020 ha segnalato la necessità di approvvigionamento di mangimi per l'alimentazione degli animali degli allevamenti della Colonia Agricola, annessa alla Casa Reclusione Mamone, per una spesa complessiva stimata per l'intero anno solare, di euro **150.000,00** (centocinquanta/00) oltre iva di legge;

TENUTO CONTO della lettera circolare prot. n. GDAP.0004997.U del 07.01.2021 dell'Ufficio II – Programmazione finanziaria e controllo di gestione concernente il “Documento di programmazione Generale dell'Amministrazione Penitenziaria e pianificazione della spesa per l'anno 2021 e triennio 2021-2023-P.C.D. 7 gennaio 2021 di ripartizione delle risorse e di autorizzazione all'impegno ed al pagamento delle spese per l'anno finanziario 2021 e in particolare della assegnazione di fondi di bilancio sul pertinente capitolo 7361 art. 2 “Bonifiche agrarie”;

ATTESO che solo oggi vengono avviate le procedure di gara e che, in considerazione dei tempi tecnici per l'espletamento della stessa, la fornitura sarà relativa ad un periodo di otto mesi, l'importo stimato della spesa ammonta a euro 122.080,00 (centoventidue mila ottanta/00);

RITENUTO pertanto di procedere, per il soddisfacimento della citata esigenza, all'acquisto dei mangimi, secondo la scheda tecnica, in dettaglio riportata, redatta dal funzionario Tecnico-Agronomo, in servizio presso la Casa Reclusione Mamone, Dr. Antonio Scardamaglia,

SCHEDA TECNICA

a) Quantitativi e tipologia

q.li 800	Mangime pecore in lattazione ed agnelli ingrasso
q.li 100	Mais in granella
q.li 700	Mangime pecore in asciutta
q.li 1300	Mangime vacche e vitelli
q.li 135	Farina di soia
q.li 17	Mangime cavalli

I quantitativi, delle diverse tipologie di mangime, pur concorrendo all'individuazione dell'importo posto a base di gara, devono intendersi indicativi, in quanto riferiti ad un fabbisogno di circa otto mesi per ciascuna tipologia di mangime. Pertanto, le quantità previste non costituiscono impegno vincolante alle forniture per tipologia di mangime. La stazione appaltante si riserva infatti la facoltà di ordinare le diverse tipologie di mangimi oggetto della gara in relazione al fabbisogno effettivo degli allevamenti, nel solo limite dell'intero importo di aggiudicazione della gara.

La ditta aggiudicataria dell'appalto non potrà pretendere nessuna contropartita in denaro nel caso in cui venissero ordinate quantità inferiori o superiori rispetto a quelle indicate, ferma restando l'applicazione del costo unitario per tipologia di mangime e l'importo complessivo di aggiudicazione.

Inoltre ai sensi del comma 12 dell'articolo 106 del D. Lgs n. 50/2016 la Direzione Casa Reclusione Mamone, qualora in corso di esecuzione si rendesse necessario un aumento o una diminuzione delle forniture fino a concorrenza del quinto dell'importo del contratto, potrà imporre

all'appaltatore l'esecuzione alle stesse condizioni previste nel contratto originario. In tal caso l'appaltatore non potrà far valere il diritto alla risoluzione del contratto.

b) Composizione analitica

1) Mangime complementare per pecore in lattazione ed agnelli ingrasso

17%	Proteina grezza
3,20%	Oli e grassi grezzi
8,50%	Cellulosa grezza
6,50%	Ceneri grezze
0,24%	Sodio

2) Mangime per pecore in asciutta

15%	Proteina grezza
4%	Oli e grassi grezzi
11%	Cellulosa grezza
7%	Ceneri grezze
0,32	Sodio

3) Mangime per vacche e vitelli

15,5%	Proteina grezza
4,2%	Oli e grassi grezzi
7,4%	Cellulosa grezza
8,2%	Ceneri grezze
0,51%	Sodio

4) Cavalli basic: per cavalli che svolgono una leggera attività fisica

Forma fisica: pellet misto a fioccati;

Composizione tipo: cruschetto di frumento-farina di erba medica-farina di estrazione di semi di girasole-melasso di canna-granturco fioccato-orzo fioccato-carbonato di calcio-orzo-cloruro di sodio-carrube-lievito di birra-fosfato bicalcico;

Analisi media:

13%	Proteina grezza
3,50%	Grassi grezzi
13,00%	Fibra grezza
10%	Ceneri grezze

Vitamine e Sali minerali come da letteratura e norme di legge,

CONSIDERATO che il fine pubblico che si intende perseguire è quello della salvaguardia degli animali degli allevamenti della Colonia Agricola assicurando la fornitura di mangimi, con ordinativi e consegne ripartite, con decorrenza dalla data di stipula del contratto al 31/12/2021;

RAVVISATA pertanto la necessità di attivare le procedure necessarie per garantire la fornitura di mangimi;

CONSIDERATO che l'importo della fornitura è stato determinato in €. **122.080,00** oltre iva di legge e che sono stati valutati i rischi da interferenza, che risultano pari a zero;

CONSIDERATO che l'art. 36 comma 2 lettera b) del D.Lgs 50/2016, modificato ed integrato dal D.Lgs. 56/2017 e delle linee guida n. 4 di attuazione del D.Lgs. 18 aprile 2016 n. 50 approvate dal Consiglio dell'ANAC con delibera n. 1097 del 26/10/2016 e aggiornate in data 1 marzo 2018, prevede l'affidamento e l'esecuzione di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'art. 35 del citato decreto, previa consultazione di almeno cinque operatori economici individuati sulla base di indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti;

CONSIDERATO che l'affidamento e l'esecuzione di lavori, servizi e forniture secondo le procedure semplificate di cui al citato art. 36, postulano il rispetto dei principi di economicità, efficacia, tempestività, correttezza, libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità, pubblicità, nonché del principio di rotazione degli inviti e degli affidamenti e devono assicurare l'effettiva possibilità di partecipazione delle microimprese, piccole e medie imprese;

ATTESO che ai sensi dell'art.1, comma 449, della legge 27 Dicembre 2006, n.296 non sono attualmente in corso presso la società concessionaria del Ministero dell'Economia e delle Finanze per i servizi informativi pubblici (Consip), convenzioni per la fornitura che si intende acquisire alle quali poter eventualmente aderire;

VERIFICATO che ai sensi dell'articolo 36, comma 6 del Decreto Legislativo 18 aprile 2016 n. 50 modificato ed integrato dal Decreto Legislativo 56/2017, il Ministero dell'Economia e delle Finanze, avvalendosi di CONSIP S.p.A., mette a disposizione delle Stazioni Appaltanti il Mercato Elettronico delle Pubbliche Amministrazioni e, dato atto, pertanto che sul M.E.P.A. si può acquistare con ordine diretto (OdA) o con richiesta di offerta (RdO);

TENUTO CONTO che sul mercato elettronico MEPA è attiva l'iniziativa al bando "fornitura di prodotti alle pubbliche amministrazioni" categoria "prodotti alimentari e affini" riferito alla fornitura di cui la Colonia Agricola intende dotarsi;

STABILITO quindi di procedere attraverso l'utilizzo dello strumento telematico messo a disposizione da Consip S.p.A., mediante l'indizione di una Richiesta di Offerta (RDO) rivolta ad almeno cinque operatori economici in possesso dei requisiti con gara al prezzo più basso ai sensi dell'art. 95 comma 4 del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., motivato dalla standardizzazione delle forniture, con l'importo a base di gara di **€. 122.080,00** al netto dell'IVA;

VISTO l'art. 6-bis della legge 7 agosto 1990, n. 241, introdotto dall'art. 1, comma 41, della legge 6 novembre 2012, n. 190, relativo all'obbligo di astensione dall'incarico del responsabile del procedimento in caso di conflitto di interessi, e all'obbligo di segnalazione da parte dello stesso di ogni situazione di conflitto (anche potenziale);

TENUTO CONTO dei carichi di lavoro attribuiti alle strutture contabili dell'Amministrazione;

CONSIDERATO che questo Provveditorato assumerà la funzione di Stazione Appaltante con delega al Direttore della Casa Reclusione di Mamone per la fornitura di mangimi per l'alimentazione degli animali degli allevamenti della Colonia Agricola annessa alla Casa Reclusione Mamone;

VISTO il R.D 18 novembre 1923, n. 2440, concernente l'amministrazione del Patrimonio e la Contabilità Generale dello Stato ed il relativo regolamento approvato con R.D. 23 maggio 1924, n. 827 e ss.mm. ii. ;

VISTA la legge 7 agosto 1990, n. 241 "Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi" e ss.mm.ii.;

VISTO l'art. 17 del Decreto Legislativo 30 marzo 2001, n. 165 recante il Testo Unico sul pubblico impiego, come modificato ed integrato dall'art. 2 della legge 15 luglio 2002, n. 145;

VISTO il decreto legislativo n. 50 del 18 aprile 2016, in materia di "Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture. (GU n.91 del 19-4-2016 - Suppl. Ordinario n. 10)" modificato dal D.Lgs. 56/2017 in "Codice dei Contratti Pubblici";

VISTO il decreto legislativo n. 56 del 19 aprile 2017 Disposizioni integrative e correttive al decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50. (GU n.103 del 5-5-2017 - Suppl. Ordinario n. 22);

VISTE le disposizioni transitorie e di coordinamento del decreto legislativo n. 50 del 18 aprile 2016 modificato ed integrato dal D.Lgs. 56/2017, contenute nell'art. 216 e gli articoli del

D.P.R. 5 ottobre 2010, n. 207, regolamento di esecuzione e attuazione del decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163, ancora vigenti, fino all'adozione degli specifici decreti, provvedimenti, atti e linee guida previsti dalla recente normativa;

VISTO il decreto legge 18 aprile 2019, n. 32, disposizioni urgenti per il rilancio del settore dei contratti pubblici, per l'accelerazione degli interventi infrastrutturali, di rigenerazione urbana e di ricostruzione a seguito di eventi sismici. (GU n.92 del 18-4-2019);

TENUTO CONTO che il Decreto-Legge 18 aprile 2019 nr. 32 ha disposto (con l'art. 1, comma 1, lettera f)) la modifica dell'art. 36, commi 2, lettere b), d), 5, 6-bis, 7, l'abrogazione della lettera c) dell'art. 36, comma 2 e l'introduzione dei commi 6-ter, 6-quater, 9-bis all'art. 36; (con l'art. 1, comma 3) la modifica dell'art. 36, commi 2, lettere b), c) e d), 5, 6-bis, 6-ter e 6-quater, 7 e 9-bis;

VISTO il decreto legislativo n. 159 del 6 settembre 2011 recante Codice delle leggi antimafia e delle misure di prevenzione, nonché nuove disposizioni in materia di documentazione antimafia, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 13 agosto 2010, n. 136;

VISTO l'art. 40, comma 2, del Codice, il quale dispone che, a decorrere dal 18 ottobre 2018, le comunicazioni e gli scambi di informazioni nell'ambito delle procedure di cui al Codice medesimo, svolte dalle stazioni appaltanti, siano eseguiti utilizzando mezzi di comunicazione elettronici;

VISTE le determinazioni, le deliberazioni e i provvedimenti dell'Autorità Nazionale Anticorruzione;

VISTO in particolare l'articolo 32, comma 2 del citato decreto legislativo, che dispone che prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le amministrazioni aggiudicatrici determinano di contrarre, in conformità ai propri ordinamenti, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

Tutto ciò visto e rilevato, che costituisce parte integrante della presente

DETERMINA

Art. 1 Oggetto

Si determina, trattandosi di forniture di importo inferiore a euro 139.000,00 e rientranti nelle specifiche dell'art. 36 comma 2 lettera b) del D.Lgs 50/2016 modificato ed integrato dal D.Lgs. 56/2017, l'avvio della procedura negoziata relativa ai contratti sotto soglia ai sensi dell'art. 36 del D.Lgs. 50/2016 modificato dal D.Lgs. 56/2017 mediante il sistema e-procurement con invio di RDO rivolta ad almeno cinque operatori economici sulla piattaforma del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA) ai sensi del comma 6 dell'art. 36 del D.Lgs. 50/2016 e successive modificazioni ed integrazioni per l'affidamento della " **fornitura di mangimi per l'alimentazione degli animali degli allevamenti della Colonia Agricola annessa alla Casa Reclusione Mamone**, precisando che il fine che si intende perseguire è quello della salvaguardia degli animali degli allevamenti della Colonia Agricola assicurando la fornitura con ordinativi e consegne ripartite con decorrenza dalla data di stipula del contratto al 31 dicembre 2021, per un periodo stimato di circa otto mesi e tenuto conto della consistenza degli allevamenti.

Art. 2 Criterio di aggiudicazione

Il criterio di scelta del contraente è quello del minor prezzo sul prezzo posto a base di gara, ai sensi dell'art. 36 comma 9 bis e 95 comma 4 del D.Lgs 50/2016 modificato ed integrato dal D.Lgs. 56/2017 e dal decreto legge 32/2019, in quanto trattasi di beni con caratteristiche standardizzate o le cui condizioni sono definite dal mercato.

Art. 3 Importo

L'importo complessivo della fornitura, escluso iva, ammonta a **€ 122.080,00** (diconsi euro centoventidue mila ottanta/00).

L'importo offerto si intende comprensivo di tutte le spese relative al trasporto e consegna della fornitura presso la Direzione Casa Reclusione Mamone. In conformità alla determinazione n° 3 del 05 marzo 2008 dell'Autorità per la vigilanza sui contratti pubblici di lavori, servizi e forniture, la presente procedura, trattandosi di mera fornitura, rientra tra quelle per le quali è possibile escludere preventivamente la predisposizione del DUVRI e la conseguente stima dei costi della sicurezza che pertanto sono pari a zero.

Art. 4 Durata del contratto

Il contratto avente ad oggetto la fornitura dei mangimi sopra descritti, prevede che la stessa dovrà essere resa con decorrenza dalla data di stipula e scadenza al 31 dicembre 2021, con consegna programmata ogni 21 giorni, previa ricezione dell'ordinativo di fornitura della Direzione che specificherà le quantità e tipologia del prodotto richiesto.

Art. 5 Approvazione atti

Si riserva l'aggiudicazione definitiva e l'approvazione del contratto stipulato.

Art. 6 Clausole essenziali

Ai sensi dell'articolo 93, comma 1, del D.Lgs. 50/2016 modificato ed integrato dal D.Lgs. 56/2017, agli offerenti sarà richiesta una cauzione provvisoria, in **€. 2.441,60** (duemilaquattrocentoquarantuno/60).

Ai sensi dell'articolo 103, del D.Lgs 50/2016 modificato ed integrato dal D.Lgs. 56/017 è richiesta una garanzia fideiussoria a titolo di cauzione definitiva, pari al 10% (dieci per cento) dell'importo contrattuale.

In caso di aggiudicazione con ribasso d'asta superiore al 10%, la garanzia è aumentata di tanti punti percentuali quanti sono quelli eccedenti il 10% ove il ribasso sia superiore al 20%, l'aumento è di due punti percentuali per ogni punto di ribasso superiore al 20%.

L'Esecutore, salve le ulteriori conseguenze di legge e/o di contratto, andrà soggetto a penali, in caso di ritardo nell'inizio e nell'esecuzione delle forniture nella misura dell'1 per mille dell'importo contrattuale per ogni giorno di ritardo, fino ad un massimo del 10%.

I requisiti degli operatori economici di carattere generale, tecnico-professionale ed economico e finanziario, di partecipazione alla procedura sono attestati attraverso l'abilitazione al M.E.P.A.

In caso di carenze di qualsiasi elemento formale della domanda si farà ricorso al soccorso istruttorio secondo quanto disposto dall'art. 83 comma 9 del D.Lgs. 50/2016 modificato ed integrato dal D.Lgs. 56/2017.

Art. 7 Responsabile del Procedimento

Ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs 50/2016 modificato e integrato dal D.Lgs 56/2017 e dell'art. 5 della legge 241/1990, è stato nominato Responsabile del Procedimento il Direttore della Casa Reclusione Mamone, Dr.ssa Patrizia Incollu.

Art. 8 Stipula del Contratto

Ai sensi dell'articolo 32, comma 14, del D.lgs 50/2016 modificato e integrato dal D.Lgs. 56/2017, il contratto sarà stipulato in forma pubblica amministrativa a cura dell'Ufficiale Rogante di questa stazione appaltante. Il contratto di appalto di lavori presenta delle specificità che ancora non vengono soddisfatte dalla procedura del MEPA. Pertanto la stipulazione del contratto tramite MEPA verrà effettuata a soli meri fini informativi e dell'archiviazione della procedura, ma il contratto generato in modalità telematica non avrà alcuna altra funzione. Si specifica che il contratto/ documento di stipula conseguente la procedura di gara non è soggetto al termine dilatorio previsto dall'articolo 32 comma 9 del D.lgs. n° 50/2016 in quanto rientrante nella fattispecie di cui al comma 10 lettera b) del medesimo decreto, ossia acquisto effettuato attraverso il mercato elettronico.

La stipula del contratto d'appalto, dovrà essere effettuata entro e non oltre i successivi sessanta giorni dalla aggiudicazione definitiva divenuta efficace.

Per quanto sopra determinato

DELEGA

Il Direttore della Casa Reclusione Mamone:

Dr.ssa Patrizia Incollu

per l'approvvigionamento di mangimi **per l'alimentazione degli animali degli allevamenti della Colonia Agricola** e in conseguenza di tutte le attività e gli adempimenti connessi alla fase di ricerca del contraente, esecutiva del contratto relativo all'appalto e al pagamento delle fatture, in sintesi elencate :

- Predisposizione atti di gara (Disciplinare RDO MEPA);

- Avvio delle Procedure di Gara;
- Istituzione Sedio di gara;
- Proposta di aggiudicazione;
- Verifiche post-gara, tramite portale ANAC;
- Acquisizione documentazione propedeutica alla stipula del Contratto;
- Verifiche documentali e dei requisiti dell'impresa aggiudicataria;
- Stipula del Contratto di Appalto;
- Pubblicazione sito internet risultati delle procedure di affidamento e degli altri atti previsti;
- Adempimento obblighi pubblicazione L.190/2012 e adempimenti connessi.
- Pagamento delle forniture.

Per l'espletamento di dette attività delegate il Direttore potrà avvalersi oltre che del personale dipendente dell'Istituto Penitenziario, anche del supporto e della collaborazione dei Funzionari Contabili in servizio presso l'Ufficio II – Risorse materiali e contabilità di questo Provveditorato e i.m. presso la Casa Reclusione Mamone:

- Dr.ssa Serenella Cossellu

- Rag. Ettore Piscitelli

Al pagamento delle fatture relative agli impegni contrattuali assunti dalla Direzione Casa Reclusione Mamone, si provvederà con i fondi messi a disposizione dal Ministero della Giustizia e gravanti sul capitolo 7361 pg. 2.

La Presente determina sarà pubblicata sul sito Web istituzionale, nella sezione "Amministrazione trasparente", ai fini del rispetto degli obblighi di trasparenza amministrativa secondo le vigenti disposizioni.

Cagliari, 8 marzo 2021

Il Provveditore Regionale
Maurizio Veneziano