

MINISTERO DELLA GIUSTIZIA
DIPARTIMENTO AMMINISTRAZIONE PENITENZIARIA
PROVVEDITORATO REGIONALE DELLA PUGLIA E BASILICATA – BARI
Ufficio II – Risorse materiali e contabilità

Decreto n. 763 del 15/12/2022

DETERMINA DI APPROVAZIONE DELLA PROPOSTA DI AGGIUDICAZIONE
ai sensi degli artt. 32, comma 5 e 33, comma 1, D.lgs. 18 aprile 2016, n.50

Procedura telematica aperta, finalizzata alla conclusione di un Contratto per l'affidamento – con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi del combinato disposto degli articoli 60 e 95 e nel rispetto dell'articolo 34 del D.lgs. 18 aprile 2016, n.50 e ss.mm.ii. – della concessione del servizio per il Sopravvitto, incluso il servizio di approvvigionamento delle richieste pervenute per la fornitura di generi non tariffati tramite il MOD. 393 (c.d. “domandina”) a favore della popolazione dei detenuti ed internati ristretti negli Istituti penitenziari per adulti, della circoscrizione territoriale del Provveditorato per la Puglia e la Basilicata

Periodo 01.01.2023 - 31.12.2027, oltre eventuali ulteriori 6 (sei) mesi di proroga tecnica

- Lotto di gara n. 1 – CIG: 9332382D3E - € 7.366.295,33 - CC Lecce
- Lotto di gara n. 2 – CIG: 933246950C - € 7.255.865,45 - CC Bari, II.PP. Trani, CR Turi
- Lotto di gara n. 3 – CIG: 933252319D - € 5.943.978,17 - CC Foggia, CC San Severo, CC Lucera
- Lotto di gara n. 4 – CIG: 93325621CC - € 5.819.544,87 - CC Taranto, CC Brindisi
- Lotto di gara n. 5 – CIG: 9332618003 - € 3.912.066,15 - CC Potenza, CC Matera, I.P. Altamura, CC Melfi

CUP: J99I22000480007

Valore stimato della concessione: € 33.326.424,96 al netto di IVA.

IL PROVVEDITORE REGIONALE

VISTI gli artt. 11, 12 e 13 del “Decreto del Presidente della Repubblica 30 giugno 2000, n. 230 - Regolamento recante norme sull'ordinamento penitenziario e sulle misure privative e limitative della libertà”;

VISTI il Regio Decreto 18.11.1923, n. 2440 ed il Regio Decreto 23.05.1924, n. 827;

VISTI l'art. 32 della legge 15 dicembre 1990, n. 395, nonché l'art. 12 del d.lgs. 30 ottobre 1992, n. 444, in merito all'istituzione ed all'attribuzione delle competenze dei Provveditorati Regionali dell'Amministrazione Penitenziaria;

CONSIDERATO che in seguito ai ricorsi in appello proposti da diversi operatori economici su analoghe controversie relative alle procedure di gara indette da altri Provveditorati Regionali, il Consiglio di Stato, in sede giurisdizionale (Sezione Quinta), con le sentenze n. 5484/2021, n.5485/2021 n.5486/2021 n.5487/2021 n.5781/2021, n.5787/2021 del 06 agosto 2021 ha accolto i ricorsi e per l'effetto annullato il bando e la lex specialis di gara per i Provveditorati Regionali di Toscana e Umbria – Piemonte Liguria e Valle d'Aosta – Sardegna – Calabria – Triveneto e Lombardia;

VISTA la determina n. 453 del 11/10/2021 con cui questo Provveditorato, a seguito delle predette sentenze del Consiglio di Stato, ha annullato in autotutela la procedura di gara aperta predetta stante la necessità di uniformarsi al nuovo orientamento giurisprudenziale anche alla luce delle esigenze di parità di trattamento (non potendo l'Amministrazione trattare diversamente

situazioni analoghe) nell' adottare una determinazione uniforme per tutte le gare nelle altre circoscrizioni regionali;

PREMESSO che in data 31.12.2021 andavano a scadenza le proroghe dei contratti di appalto specifici discendenti da Accordi Quadro, per il servizio di somministrazione dei pasti a crudo, con assicurazione del servizio di sopravvitto, in favore della popolazione detenuta e degli internati degli Istituti Penitenziari delle regioni di Puglia e Basilicata, proroghe disposte dal Dipartimento in attesa della definizione dei contenziosi che hanno portato, con le sentenze del Consiglio di Stato, all'annullamento della procedura di gara indetta con determina a contrarre (Decreto Provveditoriale) n. 19 del 20/6/2017;

VISTA la nota D.A.P. dell'Ufficio del Capo del Dipartimento –Ufficio I – Segreteria generale – sezione III Affari generali, prot. 0352221.U del 27/09/2021, con la quale, attesa l'esigenza di garantire il servizio mantenimento detenuti in appalto senza soluzione di continuità, considerati gli esiti negativi dei contenziosi si invitano i Provveditorati ad attivare ogni utile iniziativa per garantire la prosecuzione del suddetto servizio, nel rispetto dei principi dettati dall'ordinamento vigente;

RILEVATA la necessità di assicurare il servizio pubblico essenziale di mantenimento dei detenuti e internati attraverso la vendita di generi extra-vitto (c.d. Sopravvitto) per detenuti ed internati, da eseguirsi negli Istituti penitenziari per adulti situati nell'ambito di pertinenza;

DATO ATTO che per oggettive difficoltà organizzative non è attuabile la gestione in economia del servizio del sopravvitto da parte dei singoli istituti in considerazione dell'impiego di risorse umane e materiali – allo stato carenti – e della difficoltà logistica che l'organizzazione del servizio richiederebbe;

CONSIDERATO CHE, nelle more dell'espletamento di una nuova procedura di gara “aperta” di importo superiore alla soglia comunitaria, questa Amministrazione:

- con determina a contrarre n. 657 del 30/12/2021 ha indetto una procedura di gara negoziata senza previa pubblicazione del bando (gara ponte), per l'affidamento in concessione del servizio di sopravvitto per il periodo di 9 mesi;
- nelle more della conclusione della procedura negoziata suddetta ha autorizzato le singole Direzioni a stipulare contratti in affidamento diretto per la gestione del servizio di sopravvitto dal 01/01/2022 con gli appaltatori che gestivano il servizio vitto;

CONSIDERATA la necessità improrogabile di assicurare il servizio senza soluzione di continuità, nelle more della stipula dell'atto di concessione della procedura negoziata, con decreto 201 del 16/03/2022 è stata prevista l'esecuzione anticipata per i seguenti lotti:

- lotto n.1 aggiudicato alla ditta Rag. Pietro Guarnieri e Figli s.r.l.;
 - lotto n. 2 aggiudicato alla ditta Pastore s.r.l.;
 - lotto n. 3 aggiudicato alla ditta Rag. Pietro Guarnieri e Figli s.r.l.;
 - lotto n.4 aggiudicato alla RTI ditta Pastore s.r.l. e ditta Rag. Pietro Guarnieri e Figli s.r.l.;
- Il lotto n. 5 è stato aggiudicato alla ditta Ladisa s.r.l. ma successivamente sono intervenuti diversi provvedimenti cautelari di sospensiva dell'aggiudicazione in ottemperanza dei quali il servizio è stato svolto dalla ditta SAEP, già esecutrice del precedente appalto. In ultimo, a seguito di sentenza definitiva emessa a favore della ditta Ladisa s.r.l. dal Consiglio di Stato, è stato stipulato il contratto rep. N. 444 in data 29/11/2022 per la durata di 1 mese dal 01/12/2022 al 31/12/2022.

RICHIAMATA la nota dipartimentale n°U.984/CD/21/LIM.DIV del 23.12.2021 a limitata divulgazione, avente ad oggetto “Servizio per il sopravvitto a favore dei detenuti e degli internati - Linee di indirizzo per un servizio in concessione”, con cui il Dipartimento ha trasmesso le indicazioni metodologiche per l'affidamento del servizio in oggetto al fine di orientare in una cornice omogenea l'attività delle Stazioni Appaltanti nella predisposizione degli atti di gara;

PRESO ATTO che le indicazioni metodologiche sopracitate prevedono in particolare:

- l'affidamento del servizio di sopravvitto nella forma giuridica della concessione di servizi;
- la durata del contratto di concessione in anni cinque, oltre a una eventuale proroga tecnica di sei mesi;
- lo svolgimento della gara in modalità telematica sul portale ASP di Consip;
- il valore complessivo della procedura da calcolarsi avuto riguardo al fatturato medio storico degli ultimi tre anni per il servizio del sopravvitto, ritenendo a tale proposito di prendere a riferimento il periodo 2019, 2020, 2021;
- ai sensi del combinato disposto degli articoli 164 e 173 del Codice, in considerazione della particolare natura e della rilevanza economica del Servizio, l'aggiudicazione della concessione mediante il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa;

VISTO il Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50 "Codice dei contratti" e s.m.i.;

VISTI i Decreti Legge n. 76/2020 e n. 77/2021, convertiti rispettivamente in Legge 120/2020 e 108/2021;

VISTE le linee guida emanate con deliberazione dell'Autorità Nazionale Anticorruzione e i decreti del Ministero per le Infrastrutture e Trasporti;

VISTO l'art. 32, comma 2, del codice, il quale stabilisce che "Prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte";

VISTO l'art. 31 del codice che stabilisce ruoli e funzioni del responsabile del procedimento negli appalti e concessioni, nonché le Linee Guida ANAC n. 3;

VISTO il Decreto del Ministero dell'Economia e delle Finanze del 17/02/2009 che individua, in relazione a quanto previsto dall'art. 1, comma 449, della legge 27/12/2006, n. 296, le tipologie di beni e servizi per le quali tutte le amministrazioni statali, centrali e periferiche, sono tenute ad approvvigionarsi utilizzando le convenzioni quadro stipulate ai sensi dell'art. 26 della Legge 23/12/1999, n. 488;

DATO ATTO che non sono attive convenzioni Consip di cui all'art. 26, comma 1, della Legge 488/1999 e s.m.i. aventi ad oggetti servizi comparabili con quelli relativi alla presente procedura di approvvigionamento di servizi e che non è quindi applicabile l'art. 1, comma 1, del D.L. 06/07/2012, n. 95, convertito in Legge 07/08/2012, n. 135;

DATO ATTO che il presente appalto non ha per oggetto le categorie merceologiche di cui all'art. 1, comma 7. Del D.L. 95/2012, convertito in Legge 135/2012 (energia elettrica, gas, carburanti extra rete, combustibili per riscaldamento, telefonia fissa e telefonia mobile) e, pertanto non è soggetta alla disciplina ivi prescritta;

DATO ATTO che il presente appalto non ha per oggetto le categorie merceologiche individuate dal D.P.C.M. 24/12/2016 pubblicato in G.U. 32 del 09/02/2016 Serie Generale, ai sensi dell'articolo 9, comma 3 del decreto-legge 24 aprile 2014, n. 66, convertito, con modificazioni, dalla legge 23 giugno 2014, n. 89, unitamente all'elenco concernente gli oneri informativi;

VISTO l'art. 216, comma 10, del Codice il quale stabilisce che "fino alla data di entrata in vigore del sistema di qualificazione delle stazioni appaltanti di cui all'art. 38, i requisiti di qualificazione sono soddisfatti mediante l'iscrizione all'anagrafe di cui all'art.33-ter del decreto-legge 18 ottobre 2012, n. 179, convertito con modificazioni, dalla legge 17 dicembre 2012 n. 221";

PRESO ATTO che, ad oggi, non è stato istituito il sistema di qualificazione delle stazioni appaltanti;

CONSIDERATO che in base all'articolo 34 del d. lgs. 50/2016, sono stati introdotti nel capitolato prestazionale i riferimenti ai C.A.M. (Criteri Minimi Ambientali) di cui al decreto del Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare del 10/03/2020, pubblicato nella G.U. n. 90 del 4 aprile 2020;

VISTA la Determina a contrarre n. 25 del 20/07/2022 pubblicata sul sito, con la quale è stata autorizzata la procedura di gara europea aperta dematerializzata, finalizzata alla conclusione di un Contratto per l'affidamento – con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi del combinato disposto degli articoli 60, 95 e dell'art. 164 e successivi “parte III contratti di concessione” nel rispetto dell'articolo 34 del D.lgs. 18 aprile 2016, n.50 e ss.mm.ii. – della concessione del servizio per il Sopravvitto, incluso il servizio di approvvigionamento delle richieste pervenute per la fornitura di generi non tariffati tramite il MOD. 393 (c.d. “domandina”) a favore della popolazione dei detenuti ed internati ristretti negli Istituti penitenziari per adulti, della circoscrizione territoriale del Provveditorato per la Puglia e la Basilicata. Periodo: 01/01/2023 – 31/12/2027 oltre eventuali ulteriori sei mesi di proroga tecnica;

CONSIDERATO che il valore stimato della concessione per il periodo di riferimento, che decorre presumibilmente dal 01.01.2023 al 31.12.2027, comprensivo della presunta proroga tecnica di mesi 6 presumibilmente dal 01/01/2028 al 30/06/2028, ammonta, al netto dell'Iva a € 33.326.424,96;

TENUTO CONTO che l'art. 113, co. 2, del Codice prevede che le stazioni appaltanti destinino agli incentivi per funzioni tecniche un apposito fondo risorse finanziarie, in misura non superiore al 2 per cento sull'importo posto a base di gara;

PRESO ATTO che, nel rispetto dell'art. 51 del Codice, l'appalto è suddiviso in cinque lotti funzionali:

Lotto di gara n. 1– Numerazione nazionale lotti: 1

Casa Circondariale Lecce;

Lotto di gara n. 2– Numerazione nazionale lotti: 2

Casa Reclusione Turi, Casa Circondariale Bari, Casa Circondariale Trani, Casa Reclusione Femminile Trani;

Lotto di gara n. 3– Numerazione nazionale lotti: 3

Casa Circondariale San Severo; Casa Circondariale Foggia; Casa Circondariale Lucera;

Lotto di gara n. 4– Numerazione nazionale lotti: 4

Casa Circondariale Taranto, Casa Circondariale Brindisi;

Lotto di gara n. 5– Numerazione nazionale lotti: 5

Casa Circondariale Matera; Casa Reclusione Altamura; Casa Circondariale Melfi, Casa Circondariale Potenza;

CONSIDERATO che per assicurare il servizio de quo, che costituisce fine di pubblico interesse, l'Amministrazione intende procedere, per ciascun lotto della gara, alla stipula di un contratto, **per il periodo 01.01.2023 - 31.12.2027**, a seguito di una procedura di gara aperta, con criterio di aggiudicazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa (con un rapporto qualità/prezzo bilanciato nella misura 70/30) ai sensi del combinato disposto di cui agli articoli 60 e 95 e nel rispetto dell'art. 34 del codice;

VISTO l'articolo 83 del Codice, con espresso riferimento al comma 4 lettera a) e successivo comma 5, che determinano come indicatore ragguardevole della capacità del soggetto, tenuto ad eseguire in maniera corretta l'attività richiesta dal bando di gara, il fatturato aziendale, quale parametro classico e affidabile, per la verifica della capacità economico-finanziaria degli operatori economici;

CONSIDERATO che ai sensi dell'art 58 del Codice questa Stazione Appaltante si avvarrà per lo svolgimento delle procedure di gara di una piattaforma telematica di negoziazione gestita dalla Consip S.p.a., nel rispetto delle disposizioni contenute nel D. Lgs. 82/2005 “Codice dell'Amministrazione Digitale”;

CONSIDERATO che il Sistema telematico in modalità ASP (Application Service Provider) approntato da Consip S.p.A., consente di gestire tutte le fasi di pubblicazione della procedura e presentazione dell'offerta, di analisi, di valutazione e di aggiudicazione, oltre che le comunicazioni e gli scambi di informazioni, in conformità delle prescrizioni di cui all'art. 58 del D.Lgs. 50/2016 e nel rispetto delle disposizioni di cui al D.Lgs. n. 82/2005;

CONSIDERATO che l'art. 73 del codice prevede che gli avvisi e i bandi sono, altresì, pubblicati senza oneri sul profilo del committente della stazione appaltante (per la procedura in oggetto sul sito del Ministero della Giustizia <https://www.giustizia.it/giustizia/>);

VISTO l'art. 216 comma 13 del D. Lgs. 50/2016, a tenore del quale “fino alla data di entrata in vigore del decreto di cui all'articolo 81, comma 2 le stazioni appaltanti e gli operatori economici utilizzano la banca dati AVCPass istituita presso l'ANAC” per la comprova dei requisiti;

CONSIDERATO che, ad oggi, non risulta ancora emanato il predetto decreto di cui all'art 81 comma 2 e che pertanto, per il controllo dei requisiti di carattere generale, tecnico-organizzativo ed economico-finanziario degli operatori economici la stazione appaltante utilizzerà la banca dati AVCPass istituita presso l'ANAC;

VISTO l'art. 85, comma 1 del Codice, a tenore del quale “al momento della presentazione delle domande di partecipazione o delle offerte, le stazioni appaltanti accettano il documento di gara unico europeo (DGUE), redatto in conformità al modello di formulario approvato con regolamento dalla Commissione europea”;

CONSIDERATO che il mancato esito positivo delle verifiche in tema di requisiti generali e speciali comporterà l'immediata esclusione dalla gara del concorrente ovvero la non stipula del contratto o la sua immediata risoluzione per fatto dell'impresa, con tutte le conseguenze previste in tali ipotesi dalla legge (incameramento della cauzione, segnalazione all'ANAC) e, laddove sussistano gli estremi, denuncia all'Autorità Giudiziaria;

PRESO ATTO che nell'esecuzione dell'appalto in oggetto non vi sono, al momento, rischi da interferenze ex art. 26 del D.Lgs. n. 81/2008;

VISTO l'art. 77 del codice relativo alla nomina della Commissione giudicatrice e le Linee guida ANAC n. 5 “Criteri di scelta dei commissari di gara e di iscrizione degli esperti nell'albo nazionale obbligatorio dei componenti delle commissioni giudicatrici”;

CONSIDERATO che ai sensi e per gli effetti dell'art. 32, comma 14 del codice “i contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture devono essere stipulati a pena di nullità con atto pubblico notarile informatico ovvero in modalità elettronica secondo le norme vigenti per ciascuna stazione appaltante, in forma pubblica amministrativa a cura dell'Ufficiale Rogante della stazione appaltante;

PRESO ATTO dell'art. 29 del codice che pone a carico della stazione appaltante inderogabili e precisi obblighi in materia di trasparenza ed in particolare la pubblicazione degli atti sulla sezione “Amministrazione Trasparente”;

CONSIDERATO che gli oneri finanziari derivanti dal contratto non gravano sul bilancio dell'Amministrazione, in quanto l'attività del concessionario per il Servizio per il Sopravvitto è interamente remunerata, come da normativa vigente, dal prezzo corrisposto dai detenuti per gli acquisti effettuati con i fondi del proprio peculio personale;

CONSIDERATO che i pagamenti al concessionario saranno liquidati ogni mese, su presentazione di fattura, dall'Istituto Penitenziario destinatario degli acquisti con i fondi dei detenuti accantonati al momento dell'ordine di acquisto;

TENUTO CONTO che il pagamento delle fatture avverrà applicando il sistema della scissione dei pagamenti di cui all'art. 17-ter del D.P.R. n. 633/1972, sul conto corrente dedicato comunicato dall'aggiudicataria e che l'Amministrazione si libera dalle proprie obbligazioni di pagamento con l'emissione del titolo di spesa (mandato diretto) della quale verrà data comunicazione, nelle dovute forme, al fornitore;

RITENUTO che, attesa l'esigenza di garantire il servizio in questione senza soluzione di continuità e considerati i tempi tecnici di perfezionamento della procedura di gara, il contratto potrà avere esecuzione anticipata;

CONSIDERATO che la stazione appaltante si riserva la facoltà di non procedere alla stipula del contratto qualora sussistano o intervengano motivi di interesse pubblico (compresa la perdita dei finanziamenti) determinanti l'inopportunità di procedere con la stessa ovvero con la procedura di gara qualora ancora non perfezionatasi. Non sarà riconosciuto ai concorrenti nessun indennizzo, rimborso, danno, onere di qualsiasi genere, al verificarsi di tale evenienza;

VISTI i seguenti documenti: Bando di gara; Disciplinare di gara; MOD A – Domanda di partecipazione; MOD. B – DGUE; MOD. C – Dichiarazione integrativa; MOD. D – Dettaglio offerta Economica; MOD E – Schema di relazione tecnica; Capitolato Speciale di Appalto; Schema di contratto; Allegato 1 al contratto “Patto di Integrità”; MOD. 72 degli Istituti Penitenziari; Buoni condizionati; Appendice n. 1 al Capitolato Prestazionale – Durata e valore del Contratto; Appendice n. 2 al Capitolato Prestazionale – Storico del Fatturato del Servizio per il Sopravvitto; Appendice n. 3 al Capitolato Prestazionale – Indicazioni svolgimento Servizio Sopravvitto; Piano Economico-Finanziario elaborato dall'Amministrazione per ciascun lotto; Matrice dei rischi; Fac-simile Atto di regolamentazione; Documento standard di valutazione dei rischi da interferenze;

PRESO ATTO che, ai sensi dell'art 58 del codice, questa Stazione Appaltante, per la gestione delle fasi di pubblicazione della procedura, di presentazione delle offerte, di analisi delle offerte stesse e di aggiudicazione, oltre che per le comunicazioni e gli scambi di informazioni, si è avvalsa, della piattaforma telematica, di e-procurement, della Società Consip S.p.A. (denominata per brevità Sistema), conforme alle disposizioni contenute nel D. Lgs. 82/2005 “Codice dell'Amministrazione Digitale”;

PRESO ATTO che, entro il termine del 12 settembre 2022 alle ore 12:00 nel Sistema risultavano pervenute le seguenti offerte:

n.	Operatore economico	Data e ora presentazione offerta	Lotti partecipazione
1.	Impresa D'Agostino SRL	12.09.2022, ore 11:56:40	n.1
2.	Ladisa SRL	12.09.2022, ore 11:03:53	n.1; n.5
3.	Pastore SRL	12.09.2022, ore 11:56:06	n.2
4.	Rag. Pietro Guarnieri-figli SRL	12.09.2022, ore 11:56:27	n.3
5.	REM SRL	12.09.2022, ore 09:05:36	n.1; n.5
6.	RTI Pastore SRL – Rag. Pietro Guarnieri-figli SRL	12.09.2022, ore 11:56:43	n.4
7.	SAEP SPA	10.09.2022, ore 17:02:09	n.5

VISTI i verbali del seggio di gara relativi alle sedute del 13 settembre 2022, 04 e 18 ottobre 2022 e del 03 novembre 2022 di verifica della documentazione amministrativa presentata sulla piattaforma telematica “Sistema” dai partecipanti alla gara a corredo delle offerte;

VISTO il Provvedimento protocollo n. 616 del 07/11/2022 con il quale sono stati ammessi alla fase successiva di valutazione delle offerte tecniche ed economiche della procedura negoziata, senza nessun operatore economico escluso, i seguenti operatori economici:

Lotto di gara n. 1 – CIG: 9332382D3E - € 8.102.924,87

Casa Circondariale di Lecce

	Denominazione Operatore Economico	Sede
1)	Impresa D'AGOSTINO Srl	Via Orsini del Balzo, 40 -73100 LECCE (LE)
2)	LADISA SRL	via Guglielmo Lindemann, 5/3-5/4, CAP 70132 BARI
3)	REM SRL	C.so Vittorio Emanuele 127 - 84123 SALERNO

Lotto di gara n. 2 – CIG: 933246950C - € 7.981.452,00

Casa Circondariale di Bari; Casa Circondariale di Trani; Casa Reclusione Femminile di Trani

Casa Reclusione di Turi

	Denominazione Operatore Economico	Sede
1)	PASTORE Srl	Via Boccaccio, 5 -70010 Casamassima (BA)

Lotto di gara n. 3 – CIG: 933252319D - € 6.538.375,98

Casa Circondariale di Foggia; Casa Circondariale di Lucera; Casa Circondariale di San Severo

	Denominazione Operatore Economico	Sede
1)	RAG. PIETRO GUARNIERI FIGLI SRL	Via Maestri del Lavoro n.c., Z.I. - 70017 Putignano (BA)

Lotto di gara n. 4 – CIG: 93325621CC - € 6.400.399,35

Casa Circondariale di Taranto; Casa Circondariale di Brindisi

	Denominazione Operatore Economico	Sede
1)	Costituenda RTI PASTORE - RAG. PIETRO GUARNIERI FIGLI SRL	Via Boccaccio, 5 -70010 Casamassima (BA)

Lotto di gara n. 5 – CIG: 9332618003 - € 4.303.272,77

Casa Circondariale di Matera; Casa Reclusione di Altamura; Casa Circondariale di Melfi; Casa Circondariale di Potenza

	Denominazione Operatore Economico	Sede
1)	LADISA SRL	via Guglielmo Lindemann, 5/3-5/4, CAP 70132 BARI
2)	REM SRL	C.so Vittorio Emanuele 127 - 84123 SALERNO
3)	SAEP SpA	Via Zona Industriale di Baragiano snc– 85050 BALVANO (PZ)

VISTO il Decreto Provveditoriale n. 214 del 16 settembre 2022 di nomina della Commissione Giudicatrice preposta all'esame delle offerte tecniche ed economiche, ai sensi dell'art. 77 del Codice;

VISTA la comunicazione sulla piattaforma "Sistema", con la quale sono stati informati gli operatori economici della seduta pubblica del giorno 09 novembre 2022, per lo svolgimento delle operazioni di sblocco e apertura delle Offerte Tecniche;

VISTO il verbale della seduta pubblica e riservata della Commissione Giudicatrice del 24 novembre 2022 nel quale si attesta l'avvenuto sblocco e apertura delle offerte tecniche e la presenza dei file contenenti la documentazione e i punteggi tecnici attribuiti agli operatori economici all'esito della valutazione delle offerte tecniche per i diversi lotti come di seguito riportati:

Lotto di gara n. 1 – CIG: 9332382D3E

Casa Circondariale di Lecce

	Operatore Economico	PUNTEGGIO TECNICO
1)	Impresa D'AGOSTINO Srl	61,67/70 ⁱ
2)	LADISA SRL	58,56/70 ⁱ
3)	REM SRL	59,43/70 ⁱ

Lotto di gara n. 2 – CIG: 933246950C

Casa Circondariale di Bari; Casa Circondariale di Trani; Casa Reclusione Femminile di Trani; Casa Reclusione di Turi.

	Operatore Economico	PUNTEGGIO TECNICO
1)	PASTORE SRL	51,60/70 ⁱ

Lotto di gara n. 3 – CIG: 933252319D

Casa Circondariale di Foggia; Casa Circondariale di Lucera; Casa Circondariale di San Severo

	Operatore Economico	PUNTEGGIO TECNICO
1)	RAG. PIETRO GUARNIERI FIGLI SRL	31,60/70 ⁱ

Lotto di gara n. 4 – CIG: 93325621CC

Casa Circondariale di Taranto; Casa Circondariale di Brindisi

	Operatore Economico	PUNTEGGIO TECNICO
1)	Costituenda RTI PASTORE - RAG. PIETRO GUARNIERI FIGLI SRL	51,60/70 ⁱ

Lotto di gara n. 5 – CIG: 9332618003

Casa Circondariale di Matera; Casa Reclusione di Altamura; Casa Circondariale di Melfi; Casa Circondariale di Potenza

	Operatore Economico	PUNTEGGIO TECNICO
1)	LADISA SRL	57,41/70 ⁱ
2)	REM SRL	57,76/70 ⁱ
3)	SAEP SPA	58,22/70 ⁱ

RESI NOTI in data 30/11/2022, i punteggi dell'offerta tecnica, tramite caricamento e pubblicazione sulla piattaforma ASP a tutti gli operatori economici ammessi alla fase di valutazione dell'offerta economica, la Commissione Giudicatrice ha attivato la successiva fase di esame delle buste telematiche contenenti le offerte economiche.

VISTO il verbale n. 3 della seduta della Commissione Giudicatrice del 01/12/2022, relativo alle operazioni di verifica sull'offerta economica, nel quale si rappresenta alla Stazione appaltante la motivata proposta di esclusione dalla gara della Ditta REM S.r.l., in relazione a quanto stabilito dall'art. 16 del Disciplinare di Gara "CONTENUTO DELLA BUSTA TELEMATICA C – OFFERTA ECONOMICA". Precisamente l'operatore economico non ha trasmesso il documento denominato DETTAGLIO OFFERTA ECONOMICA allegato alla documentazione di gara. Infatti, alla pag. 38 del Disciplinare di Gara è stato specificato che con riferimento a ciascun singolo lotto, il concorrente dovrà inviare, attraverso il Sistema, a pena di esclusione, un'Offerta economica secondo la procedura e le modalità che seguono:

- a) produzione del documento denominato "Dettaglio Offerta Economica" allegato che il concorrente dovrà, previa compilazione, inviare, attraverso il Sistema, nell'apposita sezione "Ulteriore documentazione economica" dopo aver trasformato il file in formato PDF, sottoscritto digitalmente, e denominato "Dettaglio Offerta Economica";

VISTO il Provvedimento di Esclusione di Offerta dalla Gara, del 05/12/2022, a firma del RUP della Ditta REM S.R.L., per le motivazioni di cui al precedente periodo;

VISTA la determina di Esclusione di Offerta dalla Gara D.P. n. 715 del 05/12/2022, del Provveditore della Puglia e Basilicata, della Ditta REM S.R.L.;

PRESO ATTO di quanto disposto dal disciplinare di gara, sono stati attribuiti i punteggi come di seguito riportato:

Lotto n. 1 - CIG: 9332382D3E

LOTTO 1 - CIG 9332382D3E - TABELLA RIEPILOGATIVA DEI PUNTEGGI ATTRIBUITI ALL'OFFERTA ECONOMICA

	Alimentari		11	Pasticceria Dolciumi		7	Bevande		6	Frutta e verdura		2	Macelleria		3	Surgelati		1	PUNTEGGIO OFFERTA ECONOMICA
RAGIONE SOCIALE	% DI RIBASSO	COEFF.	PUNT. SU CRITERIO	% DI RIBASSO	COEFF.	PUNT. SU CRITERIO	% DI RIBASSO	COEFF.	PUNT. SU CRITERIO	% DI RIBASSO	COEFF.	PUNT. SU CRITERIO	% DI RIBASSO	COEFF.	PUNT. SU CRITERIO	% DI RIBASSO	COEFF.	PUNT. SU CRITERIO	
D'AGOSTINO S.r.l.	9,50	0,73	8,04	2,50	0,28	1,94	3,00	0,43	2,57	10,00	0,74	1,48	6,00	0,60	1,80	2,00	1,00	1,00	16,836
LADISA S.r.l.	13,00	1,00	11,00	9,00	1,00	7,00	7,00	1,00	6,00	13,50	1,00	2,00	10,00	1,00	3,00	1,00	0,50	0,50	29,500

LOTTO 1 - CIG 9332382D3E - TABELLA RIEPILOGATIVA DEI PUNTEGGI ATTRIBUITI E GRADUATORIA

RAGIONE SOCIALE	PUNTEGGIO TECNICO	PUNTEGGIO ECONOMICO	PUNTEGGIO TOTALE	POSIZIONE IN GRADUATORIA
D'AGOSTINO S.r.l.	61,67	16,84	78,50	2
LADISA S.r.l.	58,56	29,50	88,06	1

Per il lotto 1 – CIG 9332382D3E, a seguito dell'applicazione dei criteri di assegnazione dei punteggi, si prende atto che il concorrente **LADISA S.r.l.** ha conseguito un punteggio complessivo di 88,06/100 e pertanto risulta aggiudicatario del lotto di che trattasi.

Lotto n. 2 - CIG: 933246950C

LOTTO 2 - CIG 933246950C - TABELLA RIEPILOGATIVA DEI PUNTEGGI ATTRIBUITI ALL'OFFERTA ECONOMICA

	Alimentari		11	Pasticceria Dolciumi		7	Bevande		6	Frutta e verdura		2	Macelleria		3	Surgelati		1	PUNTEGGIO OFFERTA ECONOMICA
RAGIONE SOCIALE	% DI RIBASSO	COEFF.	PUNT. SU CRITERIO	% DI RIBASSO	COEFF.	PUNT. SU CRITERIO	% DI RIBASSO	COEFF.	PUNT. SU CRITERIO	% DI RIBASSO	COEFF.	PUNT. SU CRITERIO	% DI RIBASSO	COEFF.	PUNT. SU CRITERIO	% DI RIBASSO	COEFF.	PUNT. SU CRITERIO	
PASTORE S.r.l.	6,00	1,00	11,00	2,50	1,00	7,00	6,00	1,00	6,00	2,50	1,00	2,00	3,00	1,00	3,00	1,00	1,00	1,00	30,000

LOTTO 2 - CIG 933246950C - TABELLA RIEPILOGATIVA DEI PUNTEGGI

RAGIONE SOCIALE	PUNTEGGIO TECNICO	PUNTEGGIO ECONOMICO	PUNTEGGIO TOTALE
PASTORE S.r.l.	51,60	30,00	81,60

Per il lotto 2 – CIG 933246950C, a seguito dell'applicazione dei criteri di assegnazione dei punteggi, si prende atto che il concorrente **PASTORE S.r.l.**, unico concorrente partecipante, ha conseguito un punteggio complessivo di 81,60/100 e pertanto risulta aggiudicatario del lotto di che trattasi.

Lotto n. 3 - CIG: 933252319D

LOTTO 3 - CIG 933252319D - TABELLA RIEPILOGATIVA DEI PUNTEGGI ATTRIBUITI ALL'OFFERTA ECONOMICA

	Alimentari		11	Pasticceria Dolciumi		7	Bevande		6	Frutta e verdura		2	Macelleria		3	Surgelati		1	PUNTEGGIO OFFERTA ECONOMICA
RAGIONE SOCIALE	% DI RIBASSO	COEFF.	PUNT. SU CRITERIO	% DI RIBASSO	COEFF.	PUNT. SU CRITERIO	% DI RIBASSO	COEFF.	PUNT. SU CRITERIO	% DI RIBASSO	COEFF.	PUNT. SU CRITERIO	% DI RIBASSO	COEFF.	PUNT. SU CRITERIO	% DI RIBASSO	COEFF.	PUNT. SU CRITERIO	
GUARNIERI S.r.l.	5,00	1,00	11,00	5,00	1,00	7,00	4,00	1,00	6,00	8,00	1,00	2,00	6,00	1,00	3,00	3,00	1,00	1,00	30,000

LOTTO 3 - CIG 933252319D - TABELLA RIEPILOGATIVA DEI PUNTEGGI

RAGIONE SOCIALE	PUNTEGGIO TECNICO	PUNTEGGIO ECONOMICO	PUNTEGGIO TOTALE
GUARNIERI S.r.l.	31,60	30,00	61,60

Per il lotto 3 – CIG 933252319D, a seguito dell'applicazione dei criteri di assegnazione dei punteggi, si prende atto che il concorrente **Rag. Pietro Guarnieri - Figli S.r.l.**, unico concorrente partecipante, ha conseguito un punteggio complessivo di 61,60/100 e pertanto risulta aggiudicatario del lotto di che trattasi.

Lotto n. 4 - CIG: 93325621CC

LOTTO 4 - CIG 93325621CC - TABELLA RIEPILOGATIVA DEI PUNTEGGI ATTRIBUITI ALL'OFFERTA ECONOMICA

	Alimentari		11	Pasticceria Dolciumi		7	Bevande		6	Frutta e verdura		2	Macelleria		3	Surgelati		1	PUNTEGGIO OFFERTA ECONOMICA
RAGIONE SOCIALE	% DI RIBASSO	COEFF.	PUNT. SU CRITERIO	% DI RIBASSO	COEFF.	PUNT. SU CRITERIO	% DI RIBASSO	COEFF.	PUNT. SU CRITERIO	% DI RIBASSO	COEFF.	PUNT. SU CRITERIO	% DI RIBASSO	COEFF.	PUNT. SU CRITERIO	% DI RIBASSO	COEFF.	PUNT. SU CRITERIO	
R.T.I. PASTORE S.r.l. GUARNIERI S.r.l.	6,00	1,00	11,00	2,50	1,00	7,00	6,00	1,00	6,00	2,50	1,00	2,00	3,00	1,00	3,00	1,00	1,00	1,00	30,000

LOTTO 4 - CIG 93325621CC - TABELLA RIEPILOGATIVA DEI PUNTEGGI

RAGIONE SOCIALE	PUNTEGGIO TECNICO	PUNTEGGIO ECONOMICO	PUNTEGGIO TOTALE
R.T.I. PASTORE S.r.l. GUARNIERI S.r.l.	51,60	30,00	81,60

Per il lotto 4 – CIG 93325621CC, a seguito dell'applicazione dei criteri di assegnazione dei punteggi, si prende atto che il concorrente **RTI Pastore S.r.l. - Rag. Pietro Guarnieri - Figli S.r.l.**, unico concorrente partecipante, ha conseguito un punteggio complessivo di 81,60/100 e pertanto risulta aggiudicatario del lotto di che trattasi.

Lotto n. 5 - CIG: 933268003

LOTTO 5 - CIG 9332618003 - TABELLA RIEPILOGATIVA DEI PUNTEGGI ATTRIBUITI ALL'OFFERTA ECONOMICA

	Alimentari		11	Pasticceria Dolciumi		7	Bevande		6	Frutta e verdura		2	Macelleria		3	Surgelati		1	PUNTEGGIO OFFERTA ECONOMICA
RAGIONE SOCIALE	% DI RIBASSO	COEFF.	PUNTEGGIO SU CRITERIO	% DI RIBASSO	COEFF.	PUNTEGGIO SU CRITERIO	% DI RIBASSO	COEFF.	PUNTEGGIO SU CRITERIO	% DI RIBASSO	COEFF.	PUNTEGGIO SU CRITERIO	% DI RIBASSO	COEFF.	PUNTEGGIO SU CRITERIO	% DI RIBASSO	COEFF.	PUNTEGGIO SU CRITERIO	
LADISA S.r.l.	6,50	0,46	5,11	4,50	0,50	3,50	3,50	0,44	2,63	2,50	1,00	2,00	3,00	1,00	3,00	0,50	0,25	0,25	16,482
SAEP S.p.A.	14,00	1,00	11,00	9,00	1,00	7,00	8,00	1,00	6,00	2,00	0,80	1,60	3,00	1,00	3,00	2,00	1,00	1,00	28,600

LOTTO 5 - CIG 9332618003 - TABELLA RIEPILOGATIVA DEI PUNTEGGI E GRADUATORIA

RAGIONE SOCIALE	PUNTEGGIO TECNICO	PUNTEGGIO ECONOMICO	PUNTEGGIO TOTALE	POSIZIONE IN GRADUATORIA
LADISA S.r.l.	57,41	16,48	73,89	2,000
SAEP S.p.A.	58,22	28,60	86,82	1,000

CONSIDERATO il disposto dell'art. 97, comma 3 del Codice, preso atto che per nessuno dei lotti previsti dalla gara, il numero delle offerte ammesse è superiore o pari a tre, non è stata effettuata la verifica della "congruità" delle offerte;

PRESO ATTO della graduatoria provvisoria di merito come risultante dal "Sistema", con il supporto della Commissione giudicatrice;

RITENUTO di richiamare quale parte integrate del presente provvedimento il contenuto dei verbali della Commissione Giudicatrice e degli atti presentati dal RUP;

DATO ATTO che è stata verificata la positiva rispondenza delle procedure seguite rispetto al disciplinare di gara ed alla normativa nazionale e comunitaria, nonché dato atto della correttezza dei procedimenti logico-giuridici seguiti dal R.U.P. e dalla Commissione di gara, nella formulazione delle decisioni assunte come risultanti dai verbali e dai provvedimenti sopra citati e che qui si richiamano integralmente;

TENUTO CONTO che, ai sensi dell'articolo 32, co. 7, del Codice, al fine di disporre l'efficacia dell'aggiudicazione, si deve procedere alla verifica del possesso dei requisiti richiesti dalla legge e dalla documentazione di gara;

VISTA la proposta di aggiudicazione, datata 15 dicembre 2022 presentata dal RUP, per i lotti nn. 1, 2, 3, 4 e 5 di cui agli artt. 32, co. 5, e 33, co. 1 del Codice, che qui si richiama integralmente;

VISTA la proposta di aggiudicazione datata 15 dicembre 2022 e che pertanto non è trascorso il termine di trenta giorni previsto dall'art. 33, co 1, del Codice che avrebbe determinato l'approvazione de facto della proposta di aggiudicazione;

VISTO il Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50 “Codice dei Contratti Pubblici” (che per brevità sarà indicato semplicemente Codice) ed in particolare l’art. 33, co. 1, nella parte in cui prevede che “la proposta di aggiudicazione è soggetta ad approvazione dell’organo competente secondo l’ordinamento della stazione appaltante” e l’art. 32, co. 5, nella parte in cui prevede che “la stazione appaltante, previa verifica della proposta di aggiudicazione, ai sensi dell’art. 33, comma 1, provvede all’aggiudicazione”;

PRESO ATTO che l’art. 76, co. 5, lett. a) del Codice, prevede che la stazione appaltante comunichi d’ufficio immediatamente e comunque entro un termine non superiore a cinque giorni l’aggiudicazione, all’aggiudicatario, al concorrente che segue nella graduatoria, a tutti i candidati che hanno presentato un’offerta ammessa in gara, a coloro la cui candidatura o offerta siano state escluse, se hanno proposto impugnazione avverso l’esclusione o sono in termini per presentare impugnazione, nonché a coloro che hanno impugnato il bando o la lettera di invito, se tali impugnazioni non siano state respinte con pronuncia giurisdizionale definitiva;

PRESO ATTO che, ai sensi dell’art. 76, co.6, del Codice, le comunicazioni di cui al comma 5, dell’art. 32, del Codice sono fatte mediante posta elettronica certificata e viene indicata la data di scadenza del termine dilatorio per la stipulazione del contratto;

DETERMINA

- che le premesse costituiscono parte integrante della presente determinazione;
- l’approvazione dei verbali del Seggio di Gara;
- ai sensi dell’art. 33, co. 1, del codice, l’approvazione della proposta di aggiudicazione del 15 dicembre 2022 riguardante **Procedura telematica aperta, finalizzata alla conclusione di un Contratto per l’affidamento – con il criterio dell’offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi del combinato disposto degli articoli 60 e 95 e nel rispetto dell’articolo 34 del D.lgs. 18 aprile 2016, n.50 e ss.mm.ii. – della concessione del servizio per il Sopravvitto, incluso il servizio di approvvigionamento delle richieste pervenute per la fornitura di generi non tariffati tramite il MOD. 393 (c.d. “domandina”) a favore della popolazione dei detenuti ed internati ristretti negli Istituti penitenziari per adulti, della circoscrizione territoriale del Provveditorato per la Puglia e la Basilicata**
Periodo 01.01.2023 - 31.12.2027, oltre eventuali ulteriori 6 (sei) mesi di proroga tecnica;
- ai sensi dell’art. 32, co. 5, del codice,

di aggiudicare in via definitiva il **lotto 1 - CIG 9332382D3E** -Casa Circondariale di Lecce - alla ditta LADISA SRL - P.IVA 05282230720 – Via Guglielmo Lindemann, 5/3-5/4, CAP 70132 BARI, la concessione del Servizio di vendita di generi extra-vitto (c.d. Sopravvitto)” per detenuti ed internati, per il periodo **01.01.2023 - 31.12.2027, oltre eventuali ulteriori 6 (sei) mesi di proroga tecnica;**

di aggiudicare in via definitiva il **lotto 2 - CIG 933246950C** (Casa Circondariale di Bari; Casa Circondariale di Trani; Casa Reclusione Femminile di Trani; Casa Reclusione di Turi) alla ditta PASTORE srl – P. IVA 04209100728 - Via Boccaccio, 5 -70010 Casamassima (BA) (con sede legale in Casamassima (BA), Via Boccaccio, 5, cap 70010), la concessione del Servizio di vendita di generi extra-vitto (c.d. Sopravvitto)” per detenuti ed internati, per il periodo **01.01.2023 - 31.12.2027, oltre eventuali ulteriori 6 (sei) mesi di proroga tecnica;**

di aggiudicare in via definitiva il **lotto 3 - CIG 933252319D** (Casa Circondariale di Foggia; Casa Circondariale di Lucera; Casa Circondariale di San Severo) alla ditta RAG. PIETRO GUARNIERI FIGLI SRL – P. IVA 03942490727 - Via Maestri del Lavoro n.c., Z.I. - 70017 Putignano (BA), la concessione del Servizio di vendita di generi extra-vitto (c.d. Sopravvitto)”

per detenuti ed internati, per il periodo **01.01.2023 - 31.12.2027, oltre eventuali ulteriori 6 (sei) mesi di proroga tecnica;**

di aggiudicare in via definitiva il **lotto 4 - CIG 93325621CC** (Casa Circondariale di Taranto; Casa Reclusione di Brindisi) alla ditta PASTORE SRL - RAG. PIETRO GUARNIERI FIGLI SRL COSTITUENDA RTI, Via Boccaccio, 5 - 70010 Casamassima (BA), la concessione del Servizio di vendita di generi extra-vitto (c.d. Sopravvitto)” per detenuti ed internati, per il periodo **01.01.2023 - 31.12.2027, oltre eventuali ulteriori 6 (sei) mesi di proroga tecnica;**

di aggiudicare in via definitiva il **lotto 5 - CIG 8962588198** (Casa Circondariale di Matera; Casa Reclusione di Altamura; Casa Circondariale di Melfi; Casa Circondariale di Potenza) alla ditta SAEP SPA – P. IVA 01497120764 - Via Zona Industriale di Baragiano snc– 85050 BALVANO (PZ), la concessione del Servizio di vendita di generi extra-vitto (c.d. Sopravvitto)” per detenuti ed internati, per il periodo **01.01.2023 - 31.12.2027, oltre eventuali ulteriori 6 (sei) mesi di proroga tecnica;**

DISPONE

- di dare atto che l’efficacia della presente aggiudicazione è subordinata alla verifica positiva del possesso in capo a ciascun aggiudicatario dei prescritti requisiti;
- di dare atto che prima della stipulazione del contratto, l’aggiudicatario di ciascun lotto dovrà costituire la “garanzia definitiva” prevista dall’articolo 103 del d.lgs 50/2016 e ss.mm.ii. secondo le modalità indicate nel disciplinare di gara;
- di dare atto che i contratti saranno stipulati, ai sensi dell’articolo 32, comma 14, del D.Lgs 50/2016 e ss.mm.ii, in forma pubblica amministrativa a cura dell’ufficiale rogante di questa Stazione Appaltante;
- di dare atto che il termine dilatorio per la stipulazione del contratto, previsto dall’articolo 32, comma 9, del D.lgs 50/2016 e ss.mm.ii. è di trentacinque giorni che decorrono dall’invio dell’ultima delle comunicazioni del provvedimento di aggiudicazione;
- di dare atto che per ragioni di urgenza e sicurezza, trattandosi di un servizio essenziale che non consente interruzioni in quanto la mancata immediata esecuzione del servizio comporterebbe un danno all’interesse pubblico che è destinato a soddisfare, è stata stabilita, l’esecuzione anticipata dei contratti ai sensi dell’art. 32, comma 8 del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii mediante verbali di consegna da redigere in contraddittorio prima della stipula del contratto a far data dal 01.01.2023;
- di dare atto che ai sensi dell’art. 76, comma 5 lettera a) del D.Lgs 50/2016 e ss.mm.ii. il presente atto verrà comunicato a tutti i partecipanti alla procedura di gara di cui trattasi;
- di dare atto, ai sensi dell’articolo 29 del D.Lgs 50/2016 e ss.mm.ii che: gli atti relativi alla procedura in oggetto saranno pubblicati e aggiornati sul profilo del committente, nella sezione “Amministrazione trasparente”, all’indirizzo www.giustizia.it con l'applicazione delle disposizioni di cui al decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33.

Bari, 15/12/2022

Il Provveditore Regionale
Dott. Giuseppe MARTONE

Il documento è firmato digitalmente ai sensi del D.lgs.82/2005, ss.mm.ii. e norme collegate, sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.