



Ministero della Giustizia

DIPARTIMENTO DELL'AMMINISTRAZIONE PENITENZIARIA
PROVVEDITORATO REGIONALE PER LA PUGLIA E LA BASILICATA

Programma Nazionale "Inclusione e lotta alla povertà 2021-2027"

Piano di utilizzo dei finanziamenti "Una giustizia più inclusiva – Inclusione sociolavorativa delle persone sottoposte a misura penale anche tramite la riqualificazione delle aree trattamentali"

Azione 2: "Attuazione Modelli di intervento per l'inclusione Attiva dei Detenuti"
(AMA DE)

Progetti a valere sul Fondo Europeo di Sviluppo Regionale (FESR)

AMA DE FESR - Regioni Puglia e Basilicata

Priorità e Obiettivo specifico FESR: "Interventi infrastrutturali per l'inclusione socio-economica" - Obiettivo specifico Diii [RSO 4.3] – FESR

C.R.F. TRANI - "Realizzazione di un laboratorio di moda"

DECISIONE A CONTRARRE E CONTESTUALE AFFIDAMENTO DIRETTO DEI SERVIZI DI INGEGNERIA ED ARCHITETTURA - ARTICOLO 50, COMMA 1, LETT. B), DEL D.LGS. 36/2023

N. 29 DEL 07/07/2026

CUP: J94C25000450006

CIG: [BC21FB210B](#)

CLP: PRG-AMADE_FESR-1329-PRAP-PUGLIA BASILICATA-AMADE FESR-PUGLIA

DECISIONE A CONTRARRE E CONTESTUALE AFFIDAMENTO DIRETTO DEI SERVIZI DI INGEGNERIA ED ARCHITETTURA - ARTICOLO 50, COMMA 1, LETT. B), DEL D.LGS. 36/2023

N. 29 DEL 07/07/2026

(art. 17, comma 2, D.Lgs. 36/2023 e ss.mm.ii.)

OGGETTO: CASA DI RECLUSIONE FEMINILE DI TRANI
Progetto per la realizzazione di un laboratorio di moda
CUP: J94C25000450006
CIG: BC2CFE8AFB
CLP: PRG-AMADE_FESR-1329-PRAP-PUGLIA BASILICATA-AMADE FESR-PUGLIA
Importo dei lavori e forniture: € 195.000,00
Importo dei servizi: € 29.006,83

IL PROVVEDITORE

VISTI

- la legge n. 395 del 15/12/1990, la legge n.321 del 16/11/1991 e il decreto legislativo n. 444 del 30/10/1990, in merito all'istituzione e all'attribuzione delle competenze ai Provveditorati Regionali dell'Amministrazione Penitenziaria;
- la legge 7 agosto 1990, n. 241, "Norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai procedimenti amministrativi";
- il D.lgs. n. 36/2023 Codice dei contratti pubblici;
- il D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 "Disposizioni integrative e correttive al codice dei contratti pubblici, di cui al D.lgs. 31 marzo 2023, n. 36";
- l'art. 50, comma 1, del D. Lgs. 36/2023, che recita: "... *omissis... le stazioni appaltanti procedono all'affidamento dei contratti di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 14 con le seguenti modalità:*
b) affidamento diretto dei servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 140.000 euro, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante;
- il vigente Regolamento emanato con Provvedimento prot. n. m_dg.GDAP.19/11/2024.0485797.U dal Dipartimento dell'Amministrazione Penitenziaria per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza europea e successivo aggiornamento prot. n. m_dg.GDAP.06/11/2025.0482814.U;
- l'art. 1, comma 450, della Legge n. 296/2006, come modificato dall'art. 1, comma 130, della Legge 30 dicembre 2018, n. 145 (Legge di bilancio per il 2019), che ha disciplinato le modalità di utilizzo del mercato elettronico per acquisti sino al sottosoglia;
- la Convenzione m_dg.DGCPC.08/10/2025.0000817.ID di sovvenzione tra la Direzione per il Coordinamento delle Politiche di coesione del Ministero della Giustizia, quale Organismo Intermedio del Programma Nazionale (PN) Inclusione sociale e lotta alla povertà 2021-2027 e il PRAP Puglia-Basilicata,

per l'attuazione dell'operazione dal titolo "AMA DE FESR - Regioni Puglia e Basilicata" (AMA DE – PRAP Puglia e Basilicata) a valere sull'Azione 2. "Attuazione modelli di intervento per l'inclusione attiva dei detenuti (AMA DE)" del Piano di utilizzo dei finanziamenti "Una giustizia più inclusiva – Inclusione socio-lavorativa delle persone sottoposte a misura penale anche tramite la riqualificazione delle aree trattamentali", per un importo pari ad euro 12.527.115,40 totali, a valere sul Fondo Europeo di Sviluppo Regionale (FESR)

- il Decreto di Approvazione della Convenzione e Impegno di spesa - Azione AMA DE per il PRAP Puglia e Basilicata m_dg.DGCPC.09/10/2025.0000830.ID;
- il Decreto del Provveditore n. 397/25 del 16. 09.2025 per l'istituzione del gruppo di lavoro del Programma Nazionale "Inclusione e lotta alla povertà 2021-2027" Azione 2 AMA.DE;
- l'elenco dei progetti ammessi al finanziamento, tra i quali è riportato al n. 13 "C.R.F. TRANI: Laboratorio moda";
- il Decreto del Provveditore n. 491/25 del 11/11/2025 con il quale sono stati nominati la Dott.ssa Ing. Antonia Avitto – funzionario tecnico - Responsabile Unico del Progetto nonché i collaboratori del RUP per la realizzazione del laboratorio di moda all'interno della C.R.F. di Trani;

DATO ATTO CHE:

- al fine di indirizzare l'attività di progettazione è stato redatto il Documento di Indirizzo alla Progettazione (D.I.P.) per l'intervento de quo, come previsto del D.lgs. 36/2023 e ss.mm.ii.;
- l'importo complessivo stimato per il progetto di che trattasi, è pari ad € 266.288,00 come altresì indicato nel quadro economico preliminare del progetto;
- con propria determinazione N. 16 del 28/04/2026 si è provveduto alla presa d'atto e all'approvazione in linea amministrativa, del Documento di Indirizzo alla Progettazione (D.I.P.) dell'*"Intervento di realizzazione di un laboratorio di moda presso la C.R.F. di Trani"* - CUP: J94C25000450006 - per un importo complessivo di € 270.202,40;
- nel medesimo provvedimento si è altresì stabilito che il contenuto del predetto D.I.P. dovrà costituire parte integrante delle successive fasi della progettazione e si sono approvati la documentazione tecnica e gli atti a base dell'affidamento diretto del Servizio di Ingegneria e Architettura per la progettazione, coordinamento della sicurezza, direzione dei lavori (lettera di invito, dichiarazione privacy, capitolato del servizio di progettazione, DIP, Lay out di massima, calcolo compenso professionale, modello di domanda di partecipazione ed offerta economica);

RILEVATO

- che non sono disponibili convenzioni Consip raffrontabili con quanto è oggetto di acquisto tramite la presente procedura che prevede di affidare il *servizio di progettazione, coordinamento della sicurezza per la progettazione ed esecuzione, direzione dei lavori e verifica regolare esecuzione*, relativo ai **lavori di realizzazione di un laboratorio di moda presso la C.R.F. di Trani** nel rispetto delle specifiche tecniche e delle clausole contrattuali contenute nei criteri ambientali minimi elencati e richiamati espressamente nel Documento di Indirizzo alla Progettazione (DIP);
- l'assenza di interesse transfrontaliero per la localizzazione dell'intervento e per l'importo limitato;
- l'impossibilità di suddividere i servizi da affidare in lotti funzionali, qualitativi e quantitativi;

CONSIDERATO CHE

- l'importo stimato del compenso posto a base della richiesta di preventivo era pari € 29.006,83 di cui € 23.905,46 per le prestazioni professionali e € 5.101,37 per le spese ed oneri accessori, oltre IVA e oneri assistenziali e previdenziali;
- il corrispettivo posto a base della richiesta di preventivo è stato determinato ai sensi dell'art. 41 del D.Lgs. 36/2023 e dell'Allegato I.13, risultando congruo in relazione alle prestazioni richieste, come da calcolo agli atti del RUP;
- le prestazioni richieste sono definite in coerenza con il Documento di Indirizzo alla Progettazione (DIP), che costituisce parte integrante della documentazione di affidamento;
- i corrispettivi verranno comunque determinati in via definitiva a consuntivo, in base alle prestazioni professionali effettivamente eseguite al netto del ribasso offerto in sede di presentazione del preventivo, sulla base dell'importo finale delle opere che risulterà dal progetto approvato;
- trattandosi di affidamento di servizi di natura intellettuale (servizi di ingegneria e architettura), non trova applicazione l'obbligo di determinazione del CCNL di riferimento ex art. 11, né l'obbligo di scorporo e indicazione dei costi della manodopera e degli oneri aziendali per l'adempimento delle disposizioni in materia di salute e sicurezza sui luoghi di lavoro ex artt. 41, comma 14, e 108, comma 9, del D.Lgs. 36/2023;
- il rapporto contrattuale sarà perfezionato mediante stipula del contratto ovvero mediante scambio di corrispondenza secondo gli usi del commercio, ai sensi dell'articolo 18 del D.Lgs. 36/2023;
- ai sensi dell'art. 53, comma 4, del D.Lgs. 36/2023, l'importo della garanzia definitiva è pari al 5% dell'importo contrattuale;
- è prevista la revisione prezzi ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. 36/2023 e allegato II.2 bis;
- ai sensi dell'articolo 50, comma 6, è ammessa l'esecuzione anticipata del contratto;
- l'operatore economico deve essere in possesso, a pena di esclusione, dei requisiti di ordine generale previsti dal Codice (art.94 e seguenti) e dei seguenti requisiti speciali:
 - **REQUISITI DI IDONEITÀ PROFESSIONALE**
 - a) Gli operatori economici devono essere in possesso dei requisiti di idoneità professionale previsti dall'Allegato II.12 al D.Lgs. 36/2023, in relazione alla natura delle prestazioni oggetto di affidamento.
In particolare:
 - per il progettista e direttore dei lavori, iscrizione all'albo professionale degli architetti
 - per il coordinatore della sicurezza, possesso dei requisiti di cui all'articolo 98 del D.Lgs. 81/2008.In caso di partecipazione in forma associata (raggruppamento temporaneo o altra forma equivalente), è richiesta la presenza, quale progettista, di almeno un giovane professionista laureato, abilitato da meno di cinque anni all'esercizio della professione, ai sensi dell'articolo 39 dell'Allegato II.12 al D.Lgs. 36/2023;
 - **REQUISITI DI CAPACITÀ ECONOMICA E FINANZIARIA**
 - b) È richiesto il possesso di un fatturato globale maturato nei migliori tre esercizi degli ultimi cinque anni antecedenti la richiesta, per un importo pari a € 29.000,00 IVA esclusa. Il requisito è richiesto al fine di garantire l'affidabilità economico-finanziaria dell'operatore economico ed è valutato in relazione alla specificità dell'affidamento. In alternativa, è ammessa la presentazione di idonea copertura assicurativa contro i rischi professionali per un massimale non inferiore ad euro 12.500,00. La comprova del requisito è fornita mediante copia conforme della polizza;
 - **REQUISITI DI CAPACITÀ TECNICA E PROFESSIONALE**

c) L'operatore economico deve aver espletato, negli ultimi dieci anni, servizi di ingegneria e architettura analoghi a quelli oggetto di affidamento, per un importo complessivo pari ad almeno una volta l'importo stimato del servizio (€ 29.000,00). La Stazione Appaltante potrà valutare, ai fini dell'affidamento, anche esperienze professionali non perfettamente coincidenti ma ritenute idonee in relazione all'oggetto del servizio;

- l'acquisizione del preventivo è finalizzata alla valutazione della congruità economica e della idoneità professionale dell'operatore economico e non costituisce procedura di gara;

DATO ATTO CHE

- si è proceduto sulla Piattaforma *acquistinretepa/MEPA* con un confronto di preventivi, selezionando gli operatori economici da invitare all'interno degli elenchi presenti sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione per la categoria di servizi attinenti all'oggetto dell'affidamento;
- la selezione degli operatori economici da invitare al confronto di preventivi è avvenuta nel rispetto del principio rotazione ex art. 49 d.lgs. 36/2023, in quanto per questa Stazione Appaltante (PRAP Bari) i professionisti individuati non risultavano affidatari di precedenti appalti nella stessa categoria di servizi e per la stessa classifica di importo;
- in data 29/05/2026 è stata indetta RDO n. 6365373 sulla piattaforma *acquistinretepa*, con la quale sono stati invitati i seguenti professionisti

Partita IVA	Ragione sociale
07608210725	Arch. ALESSANDRO CERVINO
05972750722	Arch. PASQUALE DE NICOLO
04046550713	Arch. GIOVANNI BASANISI
04015420724	Arch. FRANCESCO DICARLO

a presentare il proprio preventivo per l'assunzione dell'incarico di che trattasi, entro le ore 18:00 del 15/06/2026;

- Entro la data e l'ora previste per la presentazione dell'offerta, sono stati acquisiti dalla Piattaforma "Acquistinretepa" n. 4 preventivi così come trasmessi dai rispettivi operatori economici, elencati nel prospetto riepilogativo che segue:
 - 1 - PASQUALE DE NICOLO - Data/Ora presentazione 05/06/2026 (12:37:00)
 - 2 - ALESSANDRO CERVINO - Data/Ora presentazione 12/06/2026 (13:24:46)
 - 3 - GIOVANNI BASANISI - Data/Ora presentazione 12/06/2026 (16:06:57)
 - 4 - FRANCESCO DICARLO - Data/Ora presentazione 15/06/2026 (11:10:00);
- le operazioni di disamina del preventivo sono state eseguite in data 16/06/2026 con inizio alle ore 11:00, dal Responsabile Unico del Progetto (R.U.P.), ing. Antonia Avitto, con il supporto dell'Assistente Tecnico, geom. Antonio Dolce, collegato da remoto tramite piattaforma Microsoft Teams, giusto verbale sottoscritto dal RUP in pari data;
- i soggetti intervenuti non presentano cause di incompatibilità con la presente procedura, ex art. 16 del D.Lgs. 36/2023;
- i due preventivi economicamente più convenienti per l'Amministrazione sono risultati quelli presentati dai seguenti concorrenti:
 - Arch. ALESSANDRO CERVINO per un importo complessivo pari a € 19.124,37
 - Arch. FRANCESCO DICARLO per un importo complessivo pari a € 19.124,37.I suddetti operatori economici hanno formulato il medesimo importo avendo entrambi offerto il ribasso del 20% sui corrispettivi delle prestazioni e il ribasso del 100% sulle spese e oneri accessori.

In ragione di quanto sopra, si è proceduto all'esame della documentazione amministrativa e tecnica prodotta dai predetti concorrenti, con particolare riferimento ai curricula professionali e al possesso delle capacità tecnico-professionali richieste dalla lettera di invito, riscontrandone la regolarità e la conformità;

- considerato che, ai sensi di quanto previsto nella lettera di invito, in caso di offerte recanti il medesimo importo complessivo si sarebbe proceduto mediante sorteggio ai fini dell'individuazione del concorrente da collocare primo, il R.U.P. ha stabilito che il sorteggio sarebbe avvenuto in data 23/06/2026 alle ore 13,00, comunicandolo agli operatori economici interessati tramite la piattaforma "AcquistinretePA";
- a seguito del sorteggio, a cui hanno partecipato i due concorrenti, è stato estratto il nominativo: Arch. FRANCESCO DICARLO che è stato proposto per l'aggiudicazione per l'importo complessivo di € 19.124,37 (euro diciannovemilacentotrentaquattro/37), oltre oneri previdenziali e fiscali come per legge;
- il ribasso offerto risulta congruo e compatibile con la disciplina vigente in materia di determinazione dei corrispettivi dei servizi di ingegneria e architettura, non incidendo sulla qualità delle prestazioni e nel rispetto dei principi dell'equo compenso;
- a seguito delle verifiche dei requisiti ad opera del R.U.P. tramite il FVOE 2.0 e i documenti resi disponibili dall'Operatore Economico, si è accertata:
 - l'assenza dei motivi di esclusione previsti dagli art.94, 95 e 98 del codice dei contratti;
 - il possesso dei requisiti speciali (art.100 del codice dei contratti) a comprova delle idonee esperienze pregresse per l'esecuzione del contratto;
- ai sensi del D.Lgs. 6 settembre 2011, n. 159 (Codice delle leggi antimafia), per l'importo del presente affidamento non è richiesta l'acquisizione della documentazione antimafia;
- l'art. 17, comma 2 del D.Lgs. n. 36/2023 stabilisce che:
 - per gli appalti di valore inferiore a 140.000 euro, la stazione appaltante può procedere ad affidamento diretto tramite decisione a contrarre, che contenga, in modo semplificato, l'oggetto dell'affidamento, l'importo, il fornitore, le ragioni della scelta del fornitore, il possesso dei requisiti di carattere generale e di quelli inerenti alla capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale;
- tramite la piattaforma "AcquistinretePA", il R.U.P. ha provveduto alla generazione e all'acquisizione del Codice Identificativo di Gara (CIG) che è il seguente: **BC21FB210B**;

CONSIDERATO

- che il presente provvedimento di aggiudicazione è immediatamente efficace ed esecutivo ai sensi dell'art. 17 comma 5 del D. Lgs. n. 36/2023 in quanto si sono conclusi i controlli sull'aggiudicatario;
- l'importo dell'affidamento trova copertura finanziaria nell'ambito delle risorse assegnate per l'intervento in oggetto, finanziato a valere sul Programma Nazionale Inclusione e lotta alla povertà 2021–2027 – Azione AMA.DE FESR, come da Convenzione m_dg.DGCPC.08/10/2025.0000817.ID e relativo decreto di approvazione, ed è ricompreso nelle somme del quadro economico approvato con determinazione n. 16 del 28/04/2026;

RITENUTO

- di richiamare la documentazione tecnica di progetto e gli atti a base dell'affidamento diretto così come approvati con la determinazione n. 16 del 28/04/2026;
- di accettare l'offerta dell'affidatario individuato;

DETERMINA per le motivazioni su esposte

- di procedere ai sensi dell'articolo 17, commi 1 e 2 del D.Lgs. 36/2023 e contestualmente dispone l'affidamento diretto ai sensi dell'articolo 50, comma 1, lett. b), del *servizio di progettazione*,

coordinamento della sicurezza per la progettazione ed esecuzione, direzione dei lavori e verifica regolare esecuzione, relativo ai **lavori di realizzazione di un laboratorio moda presso la CRF Trani**, nel rispetto delle specifiche tecniche e delle clausole contrattuali contenute nei criteri ambientali minimi elencati e richiamati espressamente nel Documento di Indirizzo alla Progettazione (DIP), all'arch. Francesco Dicarlo;

- che l'affidamento avviene alle seguenti condizioni:
 - ribasso percentuale del 20% (venti per cento) sull'importo dei corrispettivi, pari ad € 23.905.46;
 - ribasso percentuale del 100% (cento per cento) sull'importo delle spese e oneri accessori, pari ad € 5.101.37;
 - per effetto dell'applicazione dei suddetti ribassi, l'importo complessivo del preventivo risulta pari ad € 19.124,37 (euro diciannovemilacentoventiquattro/37), corrispondente a quanto indicato nell'offerta economica generata dalla piattaforma "*AcquistinretePA*";
- il corrispettivo così determinato è ritenuto adeguato e proporzionato rispetto alla prestazione richiesta, in coerenza con i principi di qualità della progettazione;
- che i corrispettivi verranno comunque determinati in via definitiva a consuntivo, in base alle prestazioni professionali effettivamente eseguite al netto del ribasso offerto in sede di presentazione del preventivo, sulla base dell'importo finale delle opere che risulterà dal progetto approvato;
- che il rapporto contrattuale sarà perfezionato mediante stipula del contratto ai sensi dell'articolo 18 del D.Lgs. 36/2023;
- che ai sensi dell'art. 53, comma 4, del D.Lgs. 36/2023, l'importo della garanzia definitiva è pari al 5% dell'importo contrattuale;
- che è prevista la revisione prezzi ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. 36/2023 e allegato II.2 bis;
- l'importo dell'affidamento trova copertura finanziaria nell'ambito delle risorse assegnate per l'intervento in oggetto, finanziato a valere sul Programma Nazionale Inclusione e lotta alla povertà 2021–2027 – Azione AMA.DE FESR, come da Convenzione m_dg.DGCPC.08/10/2025.0000817.ID e relativo decreto di approvazione, ed è ricompreso nelle somme del quadro economico approvato con determinazione n. 16 del 28/04/2026;
- che le funzioni di Responsabile Unico del Progetto sono attribuite al Dott. Ing. Antonia Avitto in servizio presso il Provveditorato, con incarico formalizzato in data 11/11/2025, con prot. n. 491/2025;

Il sottoscritto dichiara l'assenza di conflitto di interesse ex art. 16 del D.Lgs. 36/2023 e

DISPONE

- di aggiudicare l'appalto sulla piattaforma *acquistinretepa*;
- di dare atto che il presente provvedimento è immediatamente efficace ed esecutivo ai sensi dell'art.17, comma 5, del D.Lgs. 36/2023, essendo stati espletati, con esito positivo, i controlli e le verifiche sui requisiti dell'operatore economico aggiudicatario;
- di procedere con l'esecuzione anticipata del contratto ai sensi dell'articolo 50, comma 6 del D.Lgs. 36/2023;
- di provvedere alla pubblicazione del presente provvedimento ai sensi e per gli effetti degli artt. 20 e 28 del D.Lgs. 36/2023 e del Decreto Legislativo n. 33/2013 "Obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle Pubbliche Amministrazioni", sul sito istituzionale del Ministero della Giustizia nella sezione "Amministrazione Trasparente", dando atto che per gli adempimenti previsti dai commi 1 e

2 del richiamato art. 28 del D.Lgs. 36/2023, le informazioni relative al contratto sono pubblicate sulla BDNCP nella sezione raggiungibile al seguente link:

https://dati.anticorruzione.it/superset/recaptcha/?next=dettaglio_cig&cig= BC21FB210B

Avverso il presente provvedimento è ammesso ricorso giurisdizionali innanzi al T.A.R. di Bari ex articoli 119 e 120 del d.lgs. 2 luglio 2010, n. 104.

Bari, li 07/07/2026

Per IL PROVVEDITORE a.p.c.o.
Pierpaolo D'Andria

Dott.ssa Simona VERNAGLIONE