



Ministero della Giustizia

DIPARTIMENTO AMMINISTRAZIONE PENITENZIARIA
PROVVEDITORATO REGIONALE AMMINISTRAZIONE PENITENZIARIA CAMPANIA
UFFICIO III RISORSE MATERIALI E CONTABILITA'
N A P O L I

~ ~ ~

Decreto n.224 del 13/08/2025

Oggetto: appalto di fornitura di derrate alimentari a crudo per il confezionamento di pasti - nei confronti dei detenuti negli Istituti penitenziari della circoscrizione regionale della Campania, Lotto n.1 CIG 8952498B0D Contratto Rep.666 del 12.04.2022 e Rep.685/2024; Lotto n.2 CIG 895250727D Contratto Rep.667 del 12.04.2022 e Rep.686/2024; Lotto n.3 CIG 8952519C61 Contratto Rep.668 del 12.04.2022 e Rep.687/2024; Lotto n.4 CIG 8952530577 Contratto Rep. 669 del 22.04.2022 e Rep.688/2024 (appaltatore Ditta Domenico Ventura s.r.l.); Lotto n.5 - CIG 8952539CE2 Contratto Rep. 665 del 24/03/2022 e Rep.684/2024 (appaltatore Saep S.p.A.) – ATTI AGGIUNTIVI.

IL PROVVEDITORE

- VISTO la legge 26 luglio 1975 n.354, art. 9 e il D.P.R. 30 giugno 2000 n.230, art.11, relativamente al mantenimento dei detenuti presso gli istituti penitenziari;
- VISTO la legge 15 dicembre 1990, n. 395, art. 32 ed il d.lgs. 30 ottobre 1992 n. 444, in particolare l'art.12, in merito all'istituzione ed all'attribuzione delle competenze dei Provveditorati Regionali dell'Amministrazione Penitenziaria;
- VISTO la legge 17 agosto 1960 n.908, nonché la legge 31/12/2009 n.196, in merito all'assunzione degli impegni di spesa da parte delle Strutture periferiche dell'Amministrazione statale;
- RILEVATO che i contratti, e rispettivi atti aggiuntivi, per la fornitura di derrate alimentari a crudo per il confezionamento di pasti, nei confronti dei detenuti negli Istituti penitenziari della circoscrizione regionale del Provveditorato Reg.le A.P. della Campania, di cui ai repertori in oggetto, recano quale scadenza naturale il 31/08/2025, quale termine ultimo della proroga tecnica;
- VISTO che si è proceduto all'indizione di una nuova gara, giusta determina a contrarre n. n.68 del 10.03.2025, con bando di gara GUUE del 12/03/2025 pubblicato edizione GU S: 50/2025, num. pubblicazione 159476-2025, ai sensi delle disposizioni a cura della Direzione Generale dipartimentale – Ufficio Gare e Contratti -;
- VISTO che con decreti provv.li del 07/08/2025 nn. 212, 213, 214, 215 e 216, si è dovuto procedere con la sospensione dell'efficacia dell'aggiudicazione-



Ministero della Giustizia

DIPARTIMENTO AMMINISTRAZIONE PENITENZIARIA
PROVVEDITORATO REGIONALE AMMINISTRAZIONE PENITENZIARIA CAMPANIA
UFFICIO III RISORSE MATERIALI E CONTABILITA'
N A P O L I

~ ~ ~

efficace dei rispettivi decreti provv.li di aggiudicazione nn.206-207-208-209 e 210 del 28/07/2025 riferiti a ciascun dei cinque Lotti in gara, in ottemperanza all'accoglimento dell'istanza cautelare di sospensione interinale dell'efficacia ai fini della stipulazione dei contratti, con decorrenza dalla scadenza del termine di stand still fino alla trattazione in sede collegiale (Camera di Consiglio - TAR Campania - del 3 settembre p.v.);

CONSIDERATO che per i summenzionati provvedimenti del Presidente della IV sez. del T.A.R. Campania (di cui ai decreti provv.li del 07/08/2025) il Provveditorato regionale A.P. per la Campania non ha potuto completare la procedura concorsuale per l'aggiudicazione e l'affidamento della fornitura di che trattasi;

CONSIDERATA la necessità di garantire la prosecuzione dell'Appalto per i Lotti di cui innanzi, trattandosi di un servizio pubblico essenziale che non può subire alcuna soluzione di continuità, in quanto l'Amministrazione è tenuta ad assicurare il Servizio Mantenimento Detenuti, presso gli Istituti penitenziari della regione Campania, a favore dei ristretti privati della libertà, ai sensi dell'art.32 della Costituzione e dell'art.9 dell'Ordinamento Penitenziario (Legge 26 luglio 1975, n. 354);

RITENUTO che, in considerazione delle premesse e motivazioni di cui innanzi, sussistano le condizioni di "eccezionalità" e di "non prevedibilità", obiettivamente non dipendenti dall'Amministrazione – di impedimento al perfezionamento dell'aggiudicazione dell'appalto sottesa al nuovo affidamento, declinato nei suoi cinque Lotti, al concorrente già individuato al termine della procedura (aggiudicazione) e risultato essere in possesso dei requisiti di ordine generale e speciale (efficacia), nei termini previsti dalla normativa codicistica;

RITENUTO che l'indizione di una eventuale altra procedura/gara ponte, o l'affidamento diretto ad altro operatore economico, comporterebbero un dispendio in termini di tempistiche, passaggi di consegna, impegno economico (nuovo prezzo) e di risorse, non in linea con i principi di efficienza ed efficacia, nonché di razionalizzazione della spesa pubblica, oltre che per le prescrizioni previste dal codice dei contratti in tema di affidamenti e i tempi ristrettissimi tali da rendere impossibile percorrere tali strade;



Ministero della Giustizia

DIPARTIMENTO AMMINISTRAZIONE PENITENZIARIA PROVVEDITORATO REGIONALE AMMINISTRAZIONE PENITENZIARIA CAMPANIA UFFICIO III RISORSE MATERIALI E CONTABILITA' N A P O L I

~ ~ ~

- RITENUTO** che, per il principio di continuità dell'azione amministrativa (art. 97 Cost.), nei soli limitati ed eccezionali casi in cui (per ragioni obiettivamente non dipendenti dall'Amministrazione) vi sia l'effettiva necessità di assicurare "temporaneamente" la fornitura delle derrate nelle more del perfezionamento della procedura di gara in corso, appare utile ricorrere ad un rimedio finalizzato ad assicurare la prosecuzione dell'appalto senza soluzione di continuità, nelle more della stipula dei nuovi contratti dei Lotti in gara;
- RITENUTO** che la previsione di un mero prolungamento della durata della proroga tecnica, almeno fino al 30/11/2025, senza modifica alcuna delle condizioni e modalità contrattuali, agli stessi patti e prezzo (diaria pro-capite vigente) sia legittima soluzione in grado di garantire efficacia, l'efficienza e l'economicità dell'azione amministrativa e assicurare senza soluzione di continuità il servizio pubblico essenziale di cui innanzi (Vitto detenuti);
- VISTE** le formali richieste a mezzo PEC da parte di quest'Ufficio, rivolte agli appaltatori: Ditta Domenico Ventura srl per i Lotti 1, 2, 3 e 4, (prot.55298 del 11/08/2025) e SAEP SpA per il Lotto 5, (prot.55300 del 11/08/2025), di cui ai rispettivi seguiti a mezzo PEC del 12/08/2025, prot. nn.55442 e 55444;
- VISTA** la disponibilità formalmente espressa dall'Appaltatore Ditta Domenico Ventura srl per i propri Lotti di competenza (1, 2, 3 e 4), giusta nota prot. PROVV.19-25 del 12/08/2025, assunta agli atti di questo Ufficio con prot.55434 stessa data;
- PRESO ATTO** che non sono attive convenzioni Consip di cui all'art.26 co.1 Legge 488/1999 e s.m.i. aventi ad oggetto servizi comparabili con quelli in oggetto indicati (e che non è quindi applicabile l'art.1 co.1 D.L. 95/2012; convertito in L.135/2012);

DETERMINA

- di modificare con appositi atti aggiuntivi ai contratti, di cui al contraente/appaltatore Ditta Domenico Ventura srl -P.IVA 07437540631-quali: Lotto n.1 CIG 8952498B0D Contratto Rep.685/2024; Lotto n.2 CIG 895250727D Contratto Rep.686/2024; Lotto n.3 CIG 8952519C61 Contratto Rep.687/2024; Lotto n.4 CIG 8952530577 Contratto Rep.688/2024, l'art.2 dei riferiti medesimi contratti, limitatamente alla parte riguardante la durata della proroga tecnica - quale opzione già prevista all'art.7 dei rispettivi contratti originari: Lotto



Ministero della Giustizia

DIPARTIMENTO AMMINISTRAZIONE PENITENZIARIA
PROVVEDITORATO REGIONALE AMMINISTRAZIONE PENITENZIARIA CAMPANIA
UFFICIO III RISORSE MATERIALI E CONTABILITA'
N A P O L I

~ ~ ~

n.1 CIG 8952498B0D Contratto Rep.666 del 12.04.2022; Lotto n.2 CIG 895250727D Contratto Rep.667 del 12.04.2022; Lotto n.3 CIG 8952519C61 Contratto Rep.668 del 12.04.2022; Lotto n.4 CIG 8952530577 Contratto Rep. 669 del 22.04.2022 ed attivata con decreti provveditoriali per ciascun Lotto, rispettivamente nn.295, 296, 297 e 298 del 30/12/2024;

- di ricondurre detta proroga tecnica dei contratti sino a tutto il 30/11/2025 – mesi 3 -, in quanto considerata presumibilmente una durata complessiva idonea a garantire, nelle more del perfezionamento della nuova procedura di affidamento a seguito della pronuncia in sede collegiale (Camera di Consiglio) del TAR Campania fissata per il 3 settembre p.v., la sottoscrizione dei nuovi contratti d'appalto per i Lotti in gara, e alle stesse medesime condizioni, patti e prezzo (diaria pro-capite vigente) ed escluso ogni altro compenso ed indennizzo, e, comunque, non ricondotta oltre la decorrenza degli stessi nuovi affidamenti tramite la conclusione e perfezionamento della procedura di gara oggetto di odierna sospensione interinale dell'efficacia dell'aggiudicazione;

- la spesa complessiva per la continuazione del servizio in base al prolungamento della proroga dal 01/09 al 30/11/2025 (tre mesi) graverà sulle risorse finanziarie assegnate sul capitolo 1766 p.g.01 dell'anno finanziario 2025, come da *"programmazione della spesa per l'anno 2025"* a cura del Dipartimento dell'Amministrazione penitenziaria, così distinta: Lotto 1= € 625.839,60 oltre IVA 10%; Lotto 2= € 793.137,58 oltre IVA 10%; Lotto 3= € 319.677,07 oltre IVA 10% e Lotto 4= € 279.703,10 oltre IVA 10%, utilizzando quale criterio per la sua presuntiva quantificazione il corrispettivo unitario delle diarie giornaliere attualmente praticate: Lotto 1 € 3,2910 oltre I.V.A.; Lotto 2 € 3,2910 oltre I.V.A.; Lotto 3 € 3,4763 oltre I.V.A. e Lotto 4 € 3,4763 oltre I.V.A., ed una stima trimestrale delle presenze dei detenuti, sulla scorta di quelle riferite all'ultimo mese disponibile -Giugno 2025-, così distinte: Lotto 1 per n.190.167 presenze; Lotto 2 per n.241.002 presenze; Lotto 3 per n.91.959 presenze e Lotto 4 per n. 80.460 presenze;

-la presente determina, i conseguenti Atti aggiuntivi ai contratti prorogati, i decreti di impegno della spesa relativi e tutta la documentazione annessa e connessa, per il necessario visto, saranno sottoposti al controllo dell'Ufficio di controllo presso la Corte dei Conti;

-di rendere pubblica la presente determina sul profilo committente www.giustizia.it.

Napoli, 13/08/2025

**IL PROVVEDITORE
DIRIGENTE GENERALE**
Lucia Castellano



Ministero della Giustizia

DIPARTIMENTO AMMINISTRAZIONE PENITENZIARIA
PROVVEDITORATO REGIONALE AMMINISTRAZIONE PENITENZIARIA CAMPANIA
UFFICIO III RISORSE MATERIALI E CONTABILITA'
N A P O L I

~ ~ ~

Decreto n. 225 del 13/08/2025

Oggetto: appalto di fornitura di derrate alimentari a crudo per il confezionamento di pasti - nei confronti dei detenuti negli Istituti penitenziari della circoscrizione regionale della Campania, Lotto n.1 CIG 8952498B0D Contratto Rep.666 del 12.04.2022 e Rep.685/2024; Lotto n.2 CIG 895250727D Contratto Rep.667 del 12.04.2022 e Rep.686/2024; Lotto n.3 CIG 8952519C61 Contratto Rep.668 del 12.04.2022 e Rep.687/2024; Lotto n.4 CIG 8952530577 Contratto Rep. 669 del 22.04.2022 e Rep.688/2024 (appaltatore Ditta Domenico Ventura s.r.l.); Lotto n.5 - CIG 8952539CE2 Contratto Rep. 665 del 24/03/2022 e Rep.684/2024 (appaltatore Saep S.p.A.) – ATTO AGGIUNTIVO.

IL PROVVEDITORE

- VISTO la legge 26 luglio 1975 n.354, art. 9 e il D.P.R. 30 giugno 2000 n.230, art.11, relativamente al mantenimento dei detenuti presso gli istituti penitenziari;
- VISTO la legge 15 dicembre 1990, n. 395, art. 32 ed il d.lgs. 30 ottobre 1992 n. 444, in particolare l'art.12, in merito all'istituzione ed all'attribuzione delle competenze dei Provveditorati Regionali dell'Amministrazione Penitenziaria;
- VISTO la legge 17 agosto 1960 n.908, nonché la legge 31/12/2009 n.196, in merito all'assunzione degli impegni di spesa da parte delle Strutture periferiche dell'Amministrazione statale;
- RILEVATO che i contratti, e rispettivi atti aggiuntivi, per la fornitura di derrate alimentari a crudo per il confezionamento di pasti, nei confronti dei detenuti negli Istituti penitenziari della circoscrizione regionale del Provveditorato Reg.le A.P. della Campania, di cui ai repertori in oggetto, recano quale scadenza naturale il 31/08/2025, quale termine ultimo della proroga tecnica;
- VISTO che si è proceduto all'indizione di una nuova gara, giusta determina a contrarre n. n.68 del 10.03.2025, con bando di gara GUUE del 12/03/2025 pubblicato edizione GU S: 50/2025, num. pubblicazione 159476-2025, ai sensi delle disposizioni a cura della Direzione Generale dipartimentale – Ufficio Gare e Contratti -;



Ministero della Giustizia

DIPARTIMENTO AMMINISTRAZIONE PENITENZIARIA PROVVEDITORATO REGIONALE AMMINISTRAZIONE PENITENZIARIA CAMPANIA UFFICIO III RISORSE MATERIALI E CONTABILITA' N A P O L I

~ ~ ~

- VISTO che con decreti provv.li del 07/08/2025 nn. 212, 213, 214, 215 e 216, si è dovuto procedere con la sospensione dell'efficacia dell'aggiudicazione-efficace dei rispettivi decreti provv.li di aggiudicazione nn.206-207-208-209 e 210 del 28/07/2025 riferiti a ciascun dei cinque Lotti in gara, in ottemperanza all'accoglimento dell'istanza cautelare di sospensione interinale dell'efficacia ai fini della stipulazione dei contratti, con decorrenza dalla scadenza del termine di stand still fino alla trattazione in sede collegiale (Camera di Consiglio - TAR Campania - del 3 settembre p.v.);
- CONSIDERATO che per i summenzionati provvedimenti del Presidente della IV sez. del T.A.R. Campania (di cui ai decreti provv.li del 07/08/2025) il Provveditorato regionale A.P. per la Campania non ha potuto completare la procedura concorsuale per l'aggiudicazione e l'affidamento della fornitura di che trattasi;
- CONSIDERATA la necessità di garantire la prosecuzione dell'Appalto per i Lotti di cui innanzi, trattandosi di un servizio pubblico essenziale che non può subire alcuna soluzione di continuità, in quanto l'Amministrazione è tenuta ad assicurare il Servizio Mantenimento Detenuti, presso gli Istituti penitenziari della regione Campania, a favore dei ristretti privati della libertà, ai sensi dell'art.32 della Costituzione e dell'art.9 dell'Ordinamento Penitenziario (Legge 26 luglio 1975, n. 354);
- RITENUTO che, in considerazione delle premesse e motivazioni di cui innanzi, sussistano le condizioni di "eccezionalità" e di "non prevedibilità", obiettivamente non dipendenti dall'Amministrazione – di impedimento al perfezionamento dell'aggiudicazione dell'appalto sottesa al nuovo affidamento, declinato nei suoi cinque Lotti, al concorrente già individuato al termine della procedura (aggiudicazione) e risultato essere in possesso dei requisiti di ordine generale e speciale (efficacia), nei termini previsti dalla normativa codicistica;
- RITENUTO che l'indizione di una eventuale altra procedura/gara ponte, o l'affidamento diretto ad altro operatore economico, comporterebbero un dispendio in termini di tempistiche, passaggi di consegna, impegno economico (nuovo prezzo) e di risorse, non in linea con i principi di efficienza ed efficacia, nonché di razionalizzazione della spesa pubblica, oltre che per le



Ministero della Giustizia

DIPARTIMENTO AMMINISTRAZIONE PENITENZIARIA PROVVEDITORATO REGIONALE AMMINISTRAZIONE PENITENZIARIA CAMPANIA UFFICIO III RISORSE MATERIALI E CONTABILITA' N A P O L I

~ ~ ~

prescrizioni previste dal codice dei contratti in tema di affidamenti e i tempi ristrettissimi, tali da rendere impossibile percorrere tali strade;

RITENUTO che, per il principio di continuità dell'azione amministrativa (art. 97 Cost.), nei soli limitati ed eccezionali casi in cui (per ragioni obiettivamente non dipendenti dall'Amministrazione) vi sia l'effettiva necessità di assicurare "temporaneamente" la fornitura delle derrate nelle more del perfezionamento della procedura di gara in corso, appare utile ricorrere ad un rimedio finalizzato ad assicurare la prosecuzione dell'appalto senza soluzione di continuità, nelle more della stipula dei nuovi contratti dei Lotti in gara;

RITENUTO che la previsione di un mero prolungamento della durata della proroga tecnica, almeno fino al 30/11/2025, senza modifica alcuna delle condizioni e modalità contrattuali, agli stessi patti e prezzo (diaria pro-capite vigente) sia legittima soluzione in grado di garantire efficacia, l'efficienza e l'economicità dell'azione amministrativa e assicurare senza soluzione di continuità il servizio pubblico essenziale di cui innanzi (Vitto detenuti);

VISTE le formali richieste a mezzo PEC da parte di quest'Ufficio, rivolte agli appaltatori: Ditta Domenico Ventura srl per i Lotti 1, 2, 3 e 4, (prot.55298 del 11/08/2025) e SAEP SpA per il Lotto 5, (prot.55300 del 11/08/2025), di cui ai rispettivi seguiti a mezzo PEC del 12/08/2025, prot. nn.55442 e 55444;

VISTA la disponibilità formalmente espressa dall'Appaltatore SAEP S.p.A. per il proprio Lotto di competenza (5), giusta nota del 12/08/2025, assunta agli atti di questo Ufficio con prot. n.55463 del 12/08/2025;

PRESO ATTO che non sono attive convenzioni Consip di cui all'art.26 co.1 Legge 488/1999 e s.m.i. aventi ad oggetto servizi comparabili con quelli in oggetto indicati (e che non è quindi applicabile l'art.1 co.1 D.L. 95/2012; convertito in L.135/2012);

DETERMINA

- di modificare con apposito atto aggiuntivo al contratto, di cui al contraente/appaltatore SAEP S.p.A. -P.IVA 01497120764- **Lotto n.5 - CIG 8952539CE2 Contratto Rep.684/2024**, l'art.2 del riferito medesimo contratto, limitatamente alla parte riguardante la



Ministero della Giustizia

DIPARTIMENTO AMMINISTRAZIONE PENITENZIARIA
PROVVEDITORATO REGIONALE AMMINISTRAZIONE PENITENZIARIA CAMPANIA
UFFICIO III RISORSE MATERIALI E CONTABILITA'
N A P O L I

~ ~ ~

durata della proroga tecnica - quale opzione già prevista all'art.7 del rispettivo contratto originario Contratto Rep.665 del 24/03/2022 ed attivata con decreto provveditoriale per il Lotto 299 del 30/12/2024;

- di ricondurre detta proroga sino a tutto il 30/11/2025 – mesi 3 -, in quanto considerata presumibilmente una durata complessiva idonea a garantire, nelle more del perfezionamento della nuova procedura di affidamento a seguito della pronuncia in sede collegiale (Camera di Consiglio) del TAR Campania fissata per il 3 settembre p.v., la sottoscrizione del nuovo contratto d'appalto per il Lotto 5 in gara, e alle stesse medesime condizioni, patti e prezzo (diaria pro-capite vigente) ed escluso ogni altro compenso ed indennizzo, e, comunque, non ricondotta oltre la decorrenza dello stesso nuovo affidamento tramite la conclusione e perfezionamento della procedura di gara oggetto di odierna sospensione interinale dell'efficacia dell'aggiudicazione;

- la spesa complessiva per la continuazione del servizio in base al prolungamento della proroga dal 01/09 al 30/11/2025 (tre mesi) graverà sulle risorse finanziarie assegnate sul capitolo 1766 p.g.01 dell'anno finanziario 2025, come da *“programmazione della spesa per l'anno 2025”* a cura del Dipartimento dell'Amministrazione penitenziaria, così distinta: Lotto 5= € 268.313,84 oltre IVA 10% utilizzando quale criterio per la sua presuntiva quantificazione il corrispettivo unitario delle diarie giornaliere attualmente praticate: Lotto 5 € 4,7417 oltre I.V.A., ed una stima trimestrale delle presenze dei detenuti, sulla scorta di quelle riferite all'ultimo mese disponibile -Giugno 2025-, Lotto 5 per n.56.586 presenze;

-la presente determina, i conseguenti Atti aggiuntivi ai contratti prorogati, i decreti di impegno della spesa relativi e tutta la documentazione annessa e connessa, per il necessario visto saranno sottoposti al controllo dell'Ufficio di controllo presso la Corte dei Conti;

-di rendere pubblica la presente determina sul profilo committente www.giustizia.it.

Napoli, 13/08/2025

**IL PROVVEDITORE
DIRIGENTE GENERALE**
Lucia Castellano