



Ministero della Giustizia

DIPARTIMENTO AMMINISTRAZIONE PENITENZIARIA
PROVVEDITORATO REGIONALE AMMINISTRAZIONE PENITENZIARIA CAMPANIA
UFFICIO III RISORSE MATERIALI E CONTABILITA'
N A P O L I

~ ~ ~

Decreto n. 162 del 23/04/2026

Oggetto: appalto di fornitura di derrate alimentari a crudo per il confezionamento di pasti - nei confronti dei detenuti negli Istituti penitenziari della circoscrizione regionale della Campania, Lotto n.1 CIG 8952498B0D Contratto Rep.666 del 12.04.2022, Rep.685/2024, Rep.691/2025, Rep. 696/2025 e Rep. 700/2026; Lotto n.2 CIG 895250727D Contratto Rep.667 del 12.04.2022, Rep.686/2024, Rep. 692/2025, Rep. 697/2025 e Rep. 701/2026; Lotto n.3 CIG 8952519C61 Contratto Rep.668 del 12.04.2022, Rep.687/2024, Rep.693/2025, Rep. 698/2025 e Rep. 703/2026; Lotto n.4 CIG 8952530577 Contratto Rep. 669 del 22.04.2022, Rep.688/2024, Rep. 694/2025, Rep.699/2025 e Rep. 703/2026 (appaltatore Ditta Domenico Ventura s.r.l.); Lotto n.5 - CIG 8952539CE2 Contratto Rep. 665 del 24/03/2022, Rep.684/2024, Rep.690/2025, Rep. 695/2025 e Rep. 704/2026 (appaltatore Saep S.p.A.). – ATTO AGGIUNTIVO - _

IL PROVVEDITORE

- VISTO la legge 26 luglio 1975 n.354, art. 9 e il D.P.R. 30 giugno 2000 n.230, art.11, relativamente al mantenimento dei detenuti presso gli istituti penitenziari;
- VISTO la legge 15 dicembre 1990, n. 395, art. 32 ed il d.lgs. 30 ottobre 1992 n. 444, in particolare l'art.12, in merito all'istituzione ed all'attribuzione delle competenze dei Provveditorati Regionali dell'Amministrazione Penitenziaria;
- VISTO la legge 17 agosto 1960 n.908, nonché la legge 31/12/2009 n.196, in merito all'assunzione degli impegni di spesa da parte delle Strutture periferiche dell'Amministrazione statale;
- RILEVATO che i contratti, e rispettivi atti aggiuntivi, per la fornitura di derrate alimentari a crudo per il confezionamento di pasti, nei confronti dei detenuti negli Istituti penitenziari della circoscrizione regionale del Provveditorato Reg.le A.P. della Campania, di cui ai repertori in oggetto, recano quale scadenza il 31/08/2025, quale termine ultimo della proroga tecnica;
- VISTO che si è proceduto all'indizione di una nuova gara, giusta determina a contrarre n.68 del 10.03.2025, con bando di gara GUUE del 12/03/2025 pubblicato edizione GU S: 50/2025, num. pubblicazione 159476-2025, ai sensi delle disposizioni della Direzione Generale dipartimentale – Ufficio Gare e Contratti;



Ministero della Giustizia

DIPARTIMENTO AMMINISTRAZIONE PENITENZIARIA
PROVVEDITORATO REGIONALE AMMINISTRAZIONE PENITENZIARIA CAMPANIA
UFFICIO III RISORSE MATERIALI E CONTABILITA'
N A P O L I

~ ~ ~

- VISTO che con decreti provv.li nn.206-207-208-209 e 210 del 28/07/2025, riferiti rispettivamente a ciascuno dei cinque Lotti in gara, si è proceduto all'aggiudicazione-efficace dell'appalto di fornitura in oggetto alla ditta Domenico Ventura srl (P.IVA 07437540631);
- VISTO che con decreti provv.li del 07/08/2025 nn. 212, 213, 214, 215 e 216, si è dovuto procedere con la sospensione dell'aggiudicazione-efficace dei rispettivi decreti provv.li di aggiudicazione nn.206-207-208-209 e 210 del 28/07/2025, riferiti a ciascun dei cinque Lotti in gara, in ottemperanza all'accoglimento dell'istanza cautelare di sospensione interinale dell'efficacia ai fini della stipula dei relativi contratti con decorrenza dalla scadenza del termine di stand still fino alla trattazione in sede collegiale (camera di consiglio – TAR Campania – del 03/09/2025);
- VISTO che con decreto n. 225 del 13/08/2025, questa Amministrazione ha determinato di modificare con apposito atto aggiuntivo (Rep. N. 690 del 28/08/2025) il contratto Lotto n.5 Rep. N. 684/2024 stipulato con SAEP S.p.A. -P.IVA 01497120764 CIG 8952539CE2, l'art.2 limitatamente alla parte riguardante la durata della proroga tecnica, in modo da ricondurla sino a tutto il 30/11/2025 (mesi 3) e alle stesse medesime condizioni, patti e prezzo (diaria pro-capite vigente) ed escluso ogni altro compenso ed indennizzo, in quanto considerata presumibilmente una durata complessiva idonea a garantire, nelle more del perfezionamento della nuova procedura di affidamento a seguito della pronuncia in sede collegiale (Camera di Consiglio) del TAR Campania fissata per il 03/09/2025, la sottoscrizione dei nuovi contratti d'appalto per i Lotti in gara, e, comunque, non oltre la decorrenza dello stesso nuovo affidamento del Lotto 5;
- CONSIDERATO che all'esito della camera di consiglio dell'8 ottobre 2025, il Collegio ha disposto su istanza di parte ricorrente (SAEP) il rinvio dell'udienza al 3 dicembre 2025, per la trattazione del TAR Campania Napoli Sez.IV sulla domanda cautelare della ricorrente presentata nel ricorso introduttivo del giudizio RG n.4539/2025;
- VISTO che con decreto n.340 del 25/11/2025, questa Amministrazione con apposito atto aggiuntivo (Rep. 695 del 27/11/2025) ha deciso di modificare l'art 2 del contratto Rep. 684/2024 LOTTO n.5 stipulato con la SAEP S.p.A., limitatamente alla parte riguardante la durata della proroga tecnica in modo da ricondurla a tutto il 28/02/2026;



Ministero della Giustizia

DIPARTIMENTO AMMINISTRAZIONE PENITENZIARIA
PROVVEDITORATO REGIONALE AMMINISTRAZIONE PENITENZIARIA CAMPANIA
UFFICIO III RISORSE MATERIALI E CONTABILITA'
N A P O L I

~ ~ ~

- CONSIDERATO che all'esito della camera di consiglio del 3 dicembre 2025, il Collegio ha disposto su istanza di parte ricorrente (SAEP) il rinvio dell'udienza al 4 febbraio 2026, per la trattazione di merito sulla domanda cautelare della ricorrente presentata nel ricorso introduttivo del giudizio RG n.4539/2025, giusta nota dell'Avvocatura dello Stato di Napoli n. prot 240219 del 17/12/2025;
- PRESO ATTO della nota n 012981/2025 del 30/01/2026 acquisita al protocollo in entrata con n.0007199 del 31/01/2026 con la quale l'Avvocatura dello Stato di Napoli comunicava l'aggiornamento della data dell'udienza di merito al 04/03/2026 per tutti i ricorsi ai cinque Lotti della nuova procedura di gara;
- VISTO che con decreto n.79 del 24/02/2026 questa Amministrazione ha deciso di modificare per il Lotto 5 - CIG 8952539CE2 -, con apposito atto aggiuntivo al rispettivo contratto Rep. N.684/2024, stipulato con la Società SAEP S.p.A. P.IVA 01497120764, l'art.2 dei riferiti medesimi contratti, limitatamente alla parte riguardante la durata della proroga tecnica, in modo da ricondurla a tutto il 30/04/2026;
- PRESO ATTO della nota n.53844 del 06/03/2026 con la quale l'Avvocatura dello Stato di Napoli comunicava l'aggiornamento della data dell'udienza di merito al 06/05/2026 per il ricorso al Lotto 5 della nuova procedura di gara;
- VISTO che l'art. 18 comma 4 del D. Lgs n. 36/2023, come integrato/modificato dal D. Lgs n. 209 del 2024, stabilisce "*Se è proposto ricorso avverso l'aggiudicazione con contestuale domanda cautelare, il contratto non può essere stipulato dal momento della notificazione dell'istanza cautelare alla stazione appaltante o all'ente concedente fino alla pubblicazione del provvedimento cautelare di primo grado o del dispositivo o della sentenza di primo grado, in caso di decisione del merito all'udienza cautelare.*";
- CONSIDERATO i principi generali su cui poggia il D. Lgs n. 36/2023, come integrato/modificato dal D. Lgs. N. 209/2024, ed enunciati agli artt. 1-8, unitamente ai principi di efficienza, efficacia e buon andamento dell'attività amministrativa tesa al perseguimento di interessi pubblici che nel caso di specie può identificarsi con la necessità di garantire la prosecuzione dell'Appalto per i Lotti di cui innanzi, trattandosi di un servizio pubblico



Ministero della Giustizia

DIPARTIMENTO AMMINISTRAZIONE PENITENZIARIA
PROVVEDITORATO REGIONALE AMMINISTRAZIONE PENITENZIARIA CAMPANIA
UFFICIO III RISORSE MATERIALI E CONTABILITA'
N A P O L I

~ ~ ~

essenziale che non può subire alcuna soluzione di continuità, in quanto l'Amministrazione è tenuta ad assicurare il Servizio Mantenimento Detenuti, presso gli Istituti penitenziari della regione Campania, a favore dei ristretti privati della libertà, ai sensi dell'art.32 della Costituzione e dell'art.9 dell'Ordinamento Penitenziario (Legge 26 luglio 1975, n. 354) *“Ai detenuti e agli internati è assicurata un'alimentazione sana e sufficiente, adeguata all'età, al sesso, allo stato di salute, al lavoro, alla stagione, al clima. Ai detenuti che ne fanno richiesta è garantita, ove possibile, un'alimentazione rispettosa del loro credo religioso”*.

RITENUTO che, in considerazione delle premesse e motivazioni di cui innanzi, sussistano le condizioni di “eccezionalità” e di “non prevedibilità”, obiettivamente non dipendenti dall'Amministrazione – di impedimento al perfezionamento dell'aggiudicazione dell'appalto sottesa al nuovo affidamento, declinato nei suoi cinque Lotti, al concorrente già individuato al termine della procedura (aggiudicazione) e risultato essere in possesso dei requisiti di ordine generale e speciale (efficacia), nei termini previsti dalla normativa codicistica;

RITENUTO che l'indizione di una eventuale altra procedura/gara ponte, o l'affidamento diretto ad altro operatore economico, comporterebbero un dispendio in termini di tempistiche, passaggi di consegna, impegno economico (nuovo prezzo) e di risorse, non in linea con i principi di efficienza ed efficacia, nonché di razionalizzazione della spesa pubblica, oltre che per le prescrizioni previste dal codice dei contratti in tema di affidamenti e i tempi ristrettissimi tali da rendere impossibile percorrere tali strade;

RITENUTO che, per il “principio di continuità” dell'azione amministrativa (art. 97 Cost.), nei soli limitati ed eccezionali casi in cui (per ragioni obiettivamente non dipendenti dall'Amministrazione) vi sia l'effettiva necessità di assicurare “temporaneamente” la fornitura delle derrate alimentari nelle more del perfezionamento della procedura di gara in corso, appare utile ricorrere ad un rimedio finalizzato ad assicurare la prosecuzione dell'appalto senza soluzione di continuità, nelle more della stipula dei nuovi contratti dei Lotti in gara;

RITENUTO che la previsione di un mero prolungamento della durata della proroga tecnica per un periodo non superiore a cinque mesi fino al 30/09/2026, senza modifica alcuna delle condizioni e modalità contrattuali, agli stessi patti e prezzo (diaria pro-capite vigente) risalente al 01/03/2022 sia



Ministero della Giustizia

DIPARTIMENTO AMMINISTRAZIONE PENITENZIARIA
PROVVEDITORATO REGIONALE AMMINISTRAZIONE PENITENZIARIA CAMPANIA
UFFICIO III RISORSE MATERIALI E CONTABILITA'
N A P O L I

~ ~ ~

soluzione idonea in grado di garantire efficacia, l'efficienza dell'azione amministrativa nonché di economicità della spesa e assicurare senza soluzione di continuità il servizio pubblico essenziale di cui innanzi (Vitto detenuti);

- PRESO ATTO** che così come già avvenuto in precedenza, o per il deposito di motivi aggiuntivi da parte dei ricorrenti, o per rinvii vari che hanno comportato lo slittamento della data dell'udienza, considerata l'imponderabilità dei tempi di scioglimento della riserva della decisione del TAR competente, nonché i tempi della relativa comunicazione e l'approssimarsi del periodo feriale appare ragionevole considerare un prolungamento contrattuale fino al 30/09/2026. Resta inteso che il termine innanzi definito è puramente indicativo, in quanto, in caso di definizione del contenzioso TAR, si procederà, con un avviso di almeno di 15gg. alla risoluzione dei contratti-atti aggiuntivi di che trattasi;
- VISTA** la formale richiesta di prolungamento della proroga tecnica a mezzo PEC da parte di quest'Ufficio, rivolta all'appaltatore SAEP SpA per il Lotto 5 (prot.27060 del 16/04/2026);
- VISTA** la disponibilità formalmente espressa dall'Appaltatore SAEP SpA (P.IVA 01497120764) per il Lotto 5, giusta nota prot.27192 datata 17/04/2026;
- PRESO ATTO** che non sono attive convenzioni Consip di cui all'art.26 co.1 Legge 488/1999 e s.m.i. aventi ad oggetto servizi comparabili con quelli in oggetto indicati (e che non è quindi applicabile l'art.1 co.1 D.L. 95/2012 convertito in L.135/2012);

DETERMINA

di modificare, con apposito atto aggiuntivo al contratto Rep. N. 684 del 25/01/2024, stipulato con la SAEP Spa (P.IVA 01497120764) per il Lotto 5 CIG 8952539CE2, l'art.2 del riferito medesimo contratto, limitatamente alla parte riguardante durata della proroga tecnica, in modo da ricondurla a tutto il 30/09/2026 (5 mesi), in quanto considerata presumibilmente una durata complessiva idonea a garantire, nelle more del perfezionamento della nuova procedura di affidamento a seguito dell'udienza di merito fissata per il 06/05/2026, con la sottoscrizione dei nuovi contratti d'appalto per i lotti in gara alle medesime condizioni, patti e prezzo (diaria pro-capite vigente) ed escluso ogni altro compenso ed indennizzo e, comunque, non oltre la decorrenza degli stessi nuovi affidamenti tramite la conclusione e



Ministero della Giustizia

DIPARTIMENTO AMMINISTRAZIONE PENITENZIARIA
PROVVEDITORATO REGIONALE AMMINISTRAZIONE PENITENZIARIA CAMPANIA
UFFICIO III RISORSE MATERIALI E CONTABILITA'
N A P O L I

~ ~ ~

perfezionamento della procedura di gara oggetto di odierna sospensione interinale dell'efficacia dell'aggiudicazione;

- la spesa complessiva per la continuazione del servizio in base al prolungamento della proroga dal 01/05/2026 al 30/09/2026 (cinque mesi) graverà sulle risorse finanziarie assegnate sul capitolo 1766 p.g.01 dell'anno finanziario 2026, e quantificata nell'importo complessivo presunto di euro 502.032,23 oltre IVA 10%. Il criterio utilizzato per la sua presuntiva quantificazione è il corrispettivo unitario delle diarie giornaliere attualmente praticate e risalenti al 01/03/2022: Lotto 5 € 4,7417 oltre I.V.A ed una stima delle presenze dei detenuti, sulla scorta di quelle riferite all'ultimo mese disponibile -Marzo 2026-, così distinte: Lotto 5 per n. 105.876 presenze;

-la presente determina, i conseguenti Atti aggiuntivi ai contratti prorogati, i decreti di impegno della spesa relativi e tutta la documentazione annessa e connessa, per il necessario visto, saranno sottoposti al controllo dell'Ufficio di controllo presso la Corte dei Conti;

-di rendere pubblica la presente determina sul profilo committente www.giustizia.it.

IL PROVVEDITORE

Carlo Berdini