



Ministero della Giustizia

DIPARTIMENTO AMMINISTRAZIONE PENITENZIARIA
PROVVEDITORATO REGIONALE DELLA LOMBARDIA
UFFICIO III – RISORSE MATERIALI E CONTABILITA’

DECISIONE DI CONTRARRE N. 96 DEL 24.07.2026

Oggetto: Servizio di ristorazione a ridotto impatto ambientale nelle mense obbligatorie di servizio per il personale della Polizia penitenziaria nelle sedi degli Istituti penitenziari della Lombardia e Istituto di Istruzione di Castiglione delle Stiviere.

Lotto 1 - Lombardia - Istituti di: Bergamo - Busto Arsizio – Como – Lecco - Milano
Bollate - Milano San Vittore – Monza – Sondrio

Lotto 2 – Lombardia Istituti di: Brescia - Cremona - Lodi - Mantova - Milano Opera
– Pavia – Vigevano – Voghera – Istituto Istruzione Castiglione delle Stiviere

IL PROVVEDITORE

VISTA la nota D.A.P. della Direzione Generale per la gestione dei beni, dei servizi e degli interventi in materia di edilizia penitenziaria prot. n. 523121.U del 26/11/2025 con la quale si invita il Provveditorato della Lombardia a procedere all’esperienza di gara a rilevanza europea ai sensi del d.lgs. 36/2023, a procedura aperta, per l’affidamento del servizio di ristorazione collettiva a ridotto impatto ambientale nelle mense obbligatorie di servizio per il personale della Polizia Penitenziaria nelle sedi degli Istituti Penitenziari delle circoscrizioni territoriali di competenza della Lombardia;

TENUTO CONTO della nota D.A.P. della Direzione Generale per la gestione dei beni, dei servizi e degli interventi in materia di edilizia penitenziaria prot. n. 0134011.U del 20.03.2026 relativa al dettaglio delle singole voci di costo che hanno determinato la base d’asta;

CONSIDERATO che dovrà darsi luogo a procedura di gara a rilevanza europea per l’affidamento del servizio di ristorazione a “ridotto impatto ambientale” nelle mense obbligatorie di servizio per il personale della Polizia Penitenziaria per il periodo 01.01.2027 – 31.12.2028, con opzione di proroga ai sensi dell’art.120 c.10 del D.lgs. 36/23 e con previsione di eventuale proroga tecnica per il tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure per l’individuazione di un nuovo contraente (art. 120, comma 11, D.lgs. n. 36/2023), nel caso di specie stimata per un periodo di mesi sei; che la base d’asta, è di € 7,65 per pasto principale (€ 1,25 per la sola colazione), IVA esclusa,



Ministero della Giustizia

DIPARTIMENTO AMMINISTRAZIONE PENITENZIARIA
PROVVEDITORATO REGIONALE DELLA LOMBARDIA
UFFICIO III – RISORSE MATERIALI E CONTABILITA’

tenuto conto delle risultanze dell’analitica istruttoria effettuata dal Gruppo di lavoro del DAP;

- TENUTO CONTO** che, ai fini della determinazione complessiva del valore dell’Appalto, è stato considerato il numero di presenze medie giornaliere degli utenti negli Istituti penitenziari e nell’Istituto di Istruzione rilevate quale media del periodo 1.1.2024-31.12.2025. Sul complessivo numero dei pasti (pranzi e cene) – esclusi i pasti degli altri utenti esterni – viene calcolato il valore presuntivo dell’appalto. Tale numero costituisce, in ogni caso, un valore non vincolante per la Stazione appaltante, nemmeno in termini di numero minimo o massimo di presenze da gestire, da utilizzare per la proiezione della spesa/valore dell’appalto;
- CONSIDERATO** che in virtù dell’articolo 57 del D.lgs. n. 36/2023 è fatto obbligo di applicazione dei Criteri Ambientali Minimi (CAM) approvati con Decreto del Ministero dell’Ambiente e della Tutela del Territorio e del mare n. 65 del 10 marzo 2020 nell’ambito della ristorazione collettiva;
- PRESO ATTO** che l’art. 108, comma 2, lett. a) del predetto Codice ne prevede l’aggiudicazione esclusivamente con il criterio dell’offerta economicamente più vantaggiosa, trattandosi di servizi ad alta intensità di manodopera;
- PRESO ATTO** che l’art. 17, comma 1, del Codice prevede che “*Prima dell’avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici le stazioni appaltanti e gli enti concedenti, con apposito atto, adottano la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte*”, tali criteri di selezione sono dettagliati nell’Allegato I alla presente decisione a contrarre;
- CONSIDERATO** che attualmente il servizio è appaltato fino alla data del 31.12.2026 e che, attesa l’esigenza di garantire il servizio in questione senza soluzione di continuità e considerati i tempi tecnici di perfezionamento della procedura di gara, il contratto potrà avere esecuzione anticipata;
- TENUTO CONTO** che gli oneri finanziari, per far fronte alle obbligazioni dei contratti, graveranno sul Capitolo di Bilancio 1614 PG 1 per gli esercizi finanziari di competenza;



Ministero della Giustizia

DIPARTIMENTO AMMINISTRAZIONE PENITENZIARIA
PROVVEDITORATO REGIONALE DELLA LOMBARDIA
UFFICIO III – RISORSE MATERIALI E CONTABILITA'

DECIDE

- di approvare la relazione illustrativa predisposta ai sensi dell'articolo 41, comma 12, e dell'Allegato I.7, articolo 4-bis, del D.Lgs. 31.03.2023, n.36;
- di approvare i seguenti atti di gara:
 - a) Disciplinare di gara;
 - b) Capitolato tecnico e le seguenti appendici e allegati: Appendice n. 1 (quantità e durata del servizio, dimensione dell'utenza e calendario di erogazione del Servizio, durata e valore dell'appalto); Appendice n. 2 (elenco personale da riassorbire: numero del personale, mansioni e orario da contratto presso l'appaltatore uscente); Appendice n. 3 (Ricognizione sulla dotazione di lavastoviglie funzionanti presso le sedi); Allegato 1: Interventi di Manutenzione ordinaria; Allegato 2: Specifiche tecniche relative alla struttura ed alla composizione dei pasti; Allegato 3: Specifiche tecniche relative alle caratteristiche merceologiche ed igieniche delle derrate alimentari, dei prodotti semilavorati e delle preparazioni gastronomiche; Allegato 4: Specifiche tecniche relative alle modalità operative per l'effettuazione del servizio; Allegato 5: Specifiche tecniche delle operazioni di pulizia ordinaria; Allegato 6: Monitoraggio ispettivo e analitico; Allegato 7: Schema Atto di Regolamentazione del Servizio.
 - c) Schema di contratto; d) Patto di integrità – Allegato 1 al Contratto; e) Dichiarazione standard minimi sociali - Allegato 2 al Contratto;
 - f) Schema di domanda di partecipazione – Allegato D; g) Documento di gara unico europeo;
 - h) DUVRI;
- di indire una procedura di gara aperta sopra soglia comunitaria per il “servizio di ristorazione collettiva” a ridotto impatto ambientale - ai sensi dell'art. 57 c. 2, 71, 108 e 130 del D.lgs. 31 marzo 2023, n. 36, integrando i criteri di sostenibilità ambientale con l'applicazione dei CAM (D.M. n. 65 del 10 marzo 2020) - nelle mense obbligatorie di servizio per il personale della Polizia Penitenziaria nelle sedi degli Istituti Penitenziari e dell'Istituto di Istruzione, della circoscrizione territoriale del Provveditorato Regionale dell'Amministrazione Penitenziaria per Lombardia, con decorrenza del servizio dal 01.01.2027;
- che la durata contrattuale è fissata in 24 mesi decorrenti dalla data di avvio del servizio, con le seguenti opzioni: - proroga facoltativa di 12 mesi ai sensi dell'art. 120, comma 10, D.Lgs. 36/2023; - proroga tecnica stimata in 6 mesi ai sensi dell'art. 120, comma 11, D.Lgs. 36/2023;
- di procedere mediante l'utilizzo del Sistema informatico di negoziazione in modalità ASP (*Application Service Provider*) gestito da Consip S.p.A., ai sensi dell'art. 29 ed in conformità alle prescrizioni di cui all'art. 25 del D.lgs. 36/2023;
- che la base d'asta, al netto di IVA, è pari a euro 7,65 (sette/sessantacinque) per pasto principale ed è soggetta a ribasso. Non sono accettate offerte al rialzo;
- che l'importo a base d'asta comprende i costi della manodopera stimati in € 4,06, come da nota dipartimentale prot. 134011.U del 20.03.2026 che ne dettaglia le



Ministero della Giustizia

DIPARTIMENTO AMMINISTRAZIONE PENITENZIARIA
PROVVEDITORATO REGIONALE DELLA LOMBARDIA
UFFICIO III – RISORSE MATERIALI E CONTABILITA'

singole voci di costo, escludendo tali costi dal ribasso. I costi della manodopera, infatti, non sono ribassabili se non per dimostrate ragioni attinenti ad una più efficiente organizzazione aziendale o a condizioni fiscali o contributive di maggior favore che non comportano penalizzazioni per la manodopera;

- che il corrispettivo spettante al fornitore per la prestazione del servizio sarà calcolato moltiplicando il numero dei pasti (pranzi e cene) effettivamente erogati per il prezzo di aggiudicazione;
- che il contratto collettivo nazionale di settore applicabile al personale dipendente impiegato nell'attività oggetto dell'appalto è individuato in quello del "Pubblici Esercizi, Ristorazione Collettiva e Commerciale e Turismo - Codice H05Y", oppure di un altro contratto che garantisca le stesse tutele economiche e normative;
- che l'appalto integra i criteri ambientali minimi (CAM) del D.M. 10 marzo 2020 n. 65 emanato dal Ministero dell'ambiente e della sicurezza energetica;
- che è prevista una clausola sociale di riassorbimento del personale alle dipendenze dell'aggiudicatario uscente, con obbligo dell'aggiudicatario di garantire la stabilità occupazionale del personale impiegato nel contratto;
- che è ammesso il subappalto secondo le disposizioni di cui all'art.119 del Codice.
Non può essere affidata in subappalto l'integrale esecuzione delle prestazioni oggetto del contratto, nonché la prevalente esecuzione delle medesime. L'affidatario deve, pertanto, eseguire direttamente le seguenti prestazioni: confezionamento e distribuzione dei pasti. Ciò tenuto conto delle specifiche caratteristiche dell'appalto, in ragione della primaria importanza dell'interesse pubblico da soddisfare mediante le prestazioni da affidare, dell'esigenza di garantire una più intensa tutela delle condizioni di lavoro e della salute e sicurezza dei lavoratori nonché dell'esigenza di prevenire il rischio di infiltrazioni mafiose. Per le stesse ragioni, le seguenti prestazioni possono essere subappaltate ma non possono, a loro volta, essere oggetto di ulteriore subappalto: fornitura di generi alimentari e materie prime, pulizia e disinfezione, disinfestazione e derattizzazione dei locali, manutenzione ordinaria e straordinaria delle strutture dell'Amministrazione prese in consegna (impianti, macchinari, attrezzature e quanto altro sia stato oggetto del Verbale di presa in consegna);
- che è consentita la partecipazione degli operatori economici a più lotti della procedura di gara, nel rispetto delle condizioni stabilite nella documentazione di gara;
- di suddividere l'appalto in 2 lotti funzionali che hanno i seguenti valori:



Ministero della Giustizia

DIPARTIMENTO AMMINISTRAZIONE PENITENZIARIA
PROVVEDITORATO REGIONALE DELLA LOMBARDIA
UFFICIO III – RISORSE MATERIALI E CONTABILITA'

LOTTO	IMPORTO al netto di IVA CONTRATTO 24 MESI	IMPORTO al netto di IVA OPZIONE DI PROROGA ex ART.120 C.10 D.LGS. 36/23	IMPORTO al netto di IVA PROROGA TECNICA ex ART. 120 C.11 D.LGS 36/23	IMPORTO COMPLESSIVO al netto di IVA
1 -Lotto 1 Lombardia	4.003.979,40 €	1.999.251,00 €	991.409,40 €	6.994.639,80 €
2 -Lotto 2 Lombardia	3.864.175,65 €	1.929.444,75 €	956.793,15 €	6.750.413,55 €
Lotto1 + Lotto 2	7.868.155,05 €	3.928.695,75 €	1.948.202,55 €	13.745.053,35 €

- di approvare il relativo Quadro Economico così definito:

QUADRO ECONOMICO COMPLESSIVO	
LOTTE n. 1 e 2 =contratto 24 mesi + Opzione di proroga ex art 120 c.10 D.Lgs 36/23 1 anno + Proroga tecnica ex art.120 c.11 D.Lgs.36/23 6 mesi	
di cui per Lotto 1	6.994.639,80 €
di cui per Lotto 2	6.750.413,55 €
Importo massimo del quinto d'obbligo (in caso di variazione in aumento) complessivo dei Lotti 1 e 2	2.749.010,67 €
TOTALE VALORE GLOBALE STIMATO N. 2 LOTTE IVA ESCLUSA	16.494.064,02 €
IVA AL 4%	659.762,56 €
TOTALE VALORE GLOBALE STIMATO N. 2 LOTTE IVA INCLUSA	17.153.826,58 €
Incentivi funzioni tecniche ex art 45 D.Lgs.36/23:	
di cui per il Lotto 1 - [24 mesi (1,80%) 72.071,63; 12 mesi (2%) 39.985,02; 6 mesi (2%) 19.828,19]	131.884,84 €
di cui per il Lotto 2 - [24 mesi (1,80%) 69.555,16; 12 mesi (2%) 38.588,90; 6 mesi (2%) 19.135,86]	127.279,92 €
quota I.R.A.P. (8,5%) Incentivi ex art 45 Lotto 1	11.605,87 €
quota I.R.A.P. (8,5%) Incentivi ex art 45 Lotto 2	11.200,63 €
Contributo ANAC per la Stazione Appaltante	880,00 €
QUADRO ECONOMICO COMPLESSIVO	17.436.677,84 €

- che la spesa presunta graverà sul bilancio pluriennale del capitolo 1614 P.G. 01 del Ministero della Giustizia;
- che, attesa l'esigenza di garantire il servizio in questione senza soluzione di continuità e considerati i tempi tecnici per la stipula del contratto e il



Ministero della Giustizia

DIPARTIMENTO AMMINISTRAZIONE PENITENZIARIA
PROVVEDITORATO REGIONALE DELLA LOMBARDIA
UFFICIO III – RISORSE MATERIALI E CONTABILITA'

perfezionamento dell'efficacia dello stesso con le relative approvazioni, il contratto potrà avere esecuzione anticipata;

- che il contratto avrà efficacia dopo l'apposizione del visto della Corte dei Conti;
- che in considerazione della ristrettezza dei termini temporali, si procederà alla inversione procedimentale prevista dall'articolo 107, comma 3 del d.lgs. 36/2023;
- che le funzioni di Responsabile Unico del Progetto ai sensi del comma 1 dell'art. 15 del D.lgs. 36/2023 sono attribuite alla Dott.ssa Rossella Padula, Dirigente Penitenziario, dotata del necessario inquadramento giuridico in relazione alla struttura della Pubblica Amministrazione e di competenze professionali adeguate in relazione ai compiti per cui è nominata;
- di attribuire le funzioni di Responsabile del Procedimento per la fase di affidamento ai sensi del comma 4 dell'articolo 15 del d.lgs. 36/2023 al Funzionario Contabile dott.ssa Mariagrazia Ordile;
- che in considerazione della complessità dell'appalto e della dislocazione delle sedi oggetto dell'appalto, verrà nominato un Direttore dell'esecuzione del contratto per ciascun Lotto;
- che le funzioni di Direttore operativo saranno incardinate nella figura dei Direttori degli Istituti del distretto;
- di prevedere gli incentivi alle funzioni tecniche di cui all'art. 45 del D.lgs. 36/2023.

Il presente provvedimento è soggetto a pubblicazione ai sensi dell'art.23, comma 1 lett. b), del D. Lgs. n.33 del 14 marzo 2013 (Amministrazione Trasparente), nonché, ai sensi degli artt.84 e 85 del Codice, sulla Banca dati nazionale dei contratti pubblici dell'ANAC e sul sito istituzionale della Stazione appaltante.

Il Provveditore
Maria Milano