



Ministero della Giustizia

Dipartimento dell'Amministrazione Penitenziaria

Provveditorato Regionale per la Lombardia

Decisione a contrarre n° 58 del 26.08.2025

OGGETTO: Gara con procedura aperta dematerializzata, in ambito europeo, finalizzata alla conclusione di un Accordo quadro per l'affidamento - con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi del combinato disposto degli articoli 59, 71 e 108 del D.lgs. 31 marzo 2023, n. 36 e ss.mm.ii. - dell'Appalto di fornitura del Vitto dei detenuti ed internati ristretti negli Istituti penitenziari per adulti della regione Lombardia, secondo quanto previsto dalla Legge n.354 del 1975, da svolgersi mediante l'approvvigionamento e fornitura di derrate alimentari necessarie al confezionamento di pasti giornalieri completi (colazione, pranzo e cena), conforme ai criteri ambientali minimi (CAM), di cui al decreto Ministero dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare DM n. 65 del 10 marzo 2020, G.U. 4 aprile 2020, n. 90.

Lotto di gara n. 2-24 -C. Sondrio - C.C. Bergamo -C.C. Lecco - C.C. Brescia -C.R. BS-Verziano

Lotto di gara n. 5- 27 - C.C. Busto Arsizio - C.C. Como - C.C. Varese

Lotto di gara n.6- 28 -C.C. Cremona C.C. Mantova

Periodo contrattuale: ventiquattro 24 mesi, oltre eventuale esercizio di opzione per 6 mesi ex art. 120 comma 10 del D.Lgs. 36/2023, eventuale applicazione della proroga tecnica per mesi 6 mesi ex art. 120 comma 11 del D.Lgs. 36/2023, nonché eventuale applicazione in diminuzione o in aumento delle prestazioni fino a concorrenza del quinto dell'importo del contratto ex art.120 comma 9 del D.Lgs. 36/2023

VISTA la Legge 26 luglio 1975 n. 354 "Norme sull'ordinamento penitenziario e sulla esecuzione delle misure privative e limitative della libertà" ed in particolare l'art. 9 nella parte in cui prevede che "Ai detenuti e agli internati è assicurata un'alimentazione sana e sufficiente, adeguata all'età, al sesso, allo stato di salute, al lavoro, alla stagione, al clima";

VISTI gli artt. 11, 12 e 13 del "Decreto del Presidente della Repubblica 30 giugno 2000, n. 230 - Regolamento recante norme sull'ordinamento penitenziario e sulle misure privative e limitative della libertà";

CONSIDERATO che con Decisione a contrarre n. 15 del 10.03.2025 è stata indetta la procedura aperta dematerializzata n° 5170979 in ambito europeo, finalizzata alla conclusione di un Accordo quadro per l'affidamento dell'Appalto di fornitura del Vitto dei detenuti ed internati ristretti negli Istituti penitenziari per adulti della Lombardia, da svolgersi mediante l'approvvigionamento e consegna di derrate alimentari necessarie al confezionamento di pasti giornalieri completi colazione, pranzo e cena, ai sensi dell'art. 9 della legge 26 luglio 1975, n. 354, nel rispetto dei criteri ambientali minimi CAM di cui al Decreto del Ministro dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare del 10 marzo 2020.



Ministero della Giustizia

Dipartimento dell'Amministrazione Penitenziaria

Provveditorato Regionale per la Lombardia

Periodo contrattuale: 24 mesi decorrenti dall'avvio con facoltà di questa Amministrazione di avvalersi del diritto di opzione di cui all'art. 120 comma 10 del codice di mesi 12 (dodici) e dell'eventuale proroga tecnica di massimi mesi 6 (sei) di cui all'art. 120 comma 11 del codice, per i seguenti lotti

- Lotto di gara n. 1-23 – CIG: B608001537 C.C. Milano San Vittore - C.C. Lodi - C.R. Milano Bollate
- Lotto di gara n. 2-24 – B60800260A C. Sondrio - C.C. Bergamo - C.C. Lecco - C.C. Brescia -C.R. BS-Verziano
- Lotto di gara n. 3-25 – CIG: B6080036DD C.R. Milano Opera - C.C. Monza
- Lotto di gara n. 4-26 – CIG: B6080047B0 C.C. Pavia - C.R. Vigevano - C.C. Voghera
- Lotto di gara n. 5- 27 – CIG: B608005883 - C.C. Busto Arsizio - C.C. Como - C.C. Varese
- Lotto di gara n.6- 28 – CIG: B608006956 - C.C. Cremona - C.C. Mantova

PRESO ATTO che con Decreto n° 1316.id del 30/07/2025 si è proceduto all'annullamento parziale della procedura di Gara n°5170979 – Vitto detenuti per la Regione Lombardia, annullando i seguenti lotti:

Lotto di gara n. 2-24 – B60800260A C. Sondrio - C.C. Bergamo - C.C. Lecco - C.C. Brescia -C.R. BS-Verziano

Lotto di gara n. 5- 27 – CIG: B608005883 - C.C. Busto Arsizio - C.C. Como - C.C. Varese

Lotto di gara n.6 - 28 – CIG: B608006956 - C.C. Cremona - C.C. Mantova

RILEVATA l'esigenza di bandire una nuova procedura di gara per assicurare il vitto dei detenuti ed internati ristretti negli Istituti penitenziari per adulti della Lombardia con riferimento ai Lotti 2-24, 5-27, 6-28, secondo quanto previsto dalla Legge n. 354 del 1975, da svolgersi mediante l'approvvigionamento e fornitura di derrate alimentari necessarie al confezionamento di pasti giornalieri completi (colazione, pranzo e cena), conforme ai criteri ambientali minimi (CAM), di cui al decreto Ministero dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare D.M. n.65 del 10 marzo 2020, G.U. 4 aprile 2020, n. 90;

VISTO il Decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36 e s.m.i.;

DATO ATTO che non sono attive convenzioni Consip di cui all'art.26, comma 1, della Legge 488/1999 e s.m.i. aventi ad oggetto acquisizione di beni e servizi comparabili con quelli relativi alla procedura di approvvigionamento in



Ministero della Giustizia

Dipartimento dell'Amministrazione Penitenziaria

Provveditorato Regionale per la Lombardia

oggetto (e che non è quindi applicabile l'art.1, comma 1, del D.L. 06/07/2012, n.95, convertito in Legge 07/08/2012, n. 135);

VISTA

la documentazione tecnica-progettuale trasmessa con nota n. 405681.U del 30 settembre 2024 dalla Direzione Generale per la gestione dei beni, dei servizi e degli interventi in materia di edilizia penitenziaria riguardante:

- le tabelle vittuarie estive e invernali approvate con D.M. 11/06/2024;
- l'importo della diaria da porre a base d'asta pari ad € 5,80;
- l'indicazione del criterio di aggiudicazione da applicare come disposto dall'art. 71 e dall'art. 108 del D.lgs. 36/23, comprensivo dell'applicazione dei C.A.M. così come stabiliti dal D.M. 65 del 10/03/2020;
- l'individuazione dei criteri e sub criteri già adottati in passato valorizzando alcuni elementi rispetto ad altri;
- la suddivisione dell'appalto su più lotti funzionali per garantire la partecipazione di microimprese, piccole e medie imprese.
- la sottoscrizione di un Accordo Quadro per ciascun lotto e successivo contratto attuativo per 24 mesi con la previsione dell'eventuale esercizio del diritto di opzione per 6 mesi e la proroga tecnica ai sensi dell'art. 120 del D.Lgs 36/2023.

CONSIDERATA la relazione illustrativa e gli atti di gara predisposti dal Gruppo di lavoro, costituito con decreto del 31.07.2025;

VISTO il decreto n° 1406.ID del 26.05.2025, con il quale si approvavano gli atti di gara predisposti dal Gruppo di lavoro;

CONSIDERATA la necessità di prevedere i seguenti periodi contrattuali: durata Accordo Quadro 24 mesi con facoltà da parte dell'Amministrazione di esercitare l'eventuale diritto di opzione per 6 mesi, ex art. 120 c.10 del D.Lgs 36/23 s.m.i. e con previsione di eventuale applicazione delle proroga tecnica per un massimo di 6 mesi ex art.120 c.11 del Codice, nonché eventuale applicazione in diminuzione o in aumento delle prestazioni fino a concorrenza del quinto dell'importo del contratto ex art.120 comma 9 del D.Lgs.36/2023

CONSIDERATO il calcolo della presenza media giornaliera dei detenuti registrati nel periodo giugno 2024 – luglio 2025 (fonte: dati statistici DAP), relativamente agli II.PP. dei lotti n. 24, 27 e 28, quantificate in n 2.852 presenze;

CONSIDERATA l'opportunità di consentire la partecipazione delle micro, piccole e medie imprese;



Ministero della Giustizia

Dipartimento dell'Amministrazione Penitenziaria

Provveditorato Regionale per la Lombardia

TENUTO CONTO dell'importo della diaria da porre a base d'asta pari ad € 5,80;

RITENUTO di suddividere l'appalto in 3 (tre) lotti funzionali, senza alcun limite al numero dei lotti aggiudicabili al medesimo concorrente;

CONSIDERATE le diarie/presenze per i singoli periodi di applicazione dell'appalto come riportati nelle seguenti tabelle:

LOTTO 24 - C.C. Bergamo, C.R. Brescia V., C.C. Brescia C.M., C.C. Lecco, C.C. Sondrio	Periodo	Presenze calcolate sulla media di 12 mesi	N° diarie
	01/03/2026-28/02/2028 (731 giorni)	1.190	869.890
	01/03/2028-31/08/2028 (184 giorni)	1.190	218.960
	01/09/2028-28/02/2029 (181 giorni)	1.190	215.390
TOTALE DIARIE			1.304.240

LOTTO 24 - C.C. Bergamo, C.R. Brescia V., C.C. Brescia C.M., C.C. Lecco, C.C. Sondrio	Periodo	N° diarie	Importo per periodo (€ 5,80/diaria)
	01/03/2026-28/02/2028 (731 giorni)	869.890	5.045.362,00 €
	01/03/2028-31/08/2028 (184 giorni)	218.960	1.269.968,00 €
	01/09/2028-28/02/2029 (181 giorni)	215.390	1.249.262,00 €
	Quinto d'obbligo	260.848	1.512.918,40 €
TOTALE IMPORTO LOTTO			9.077.510,40 €

LOTTO 27 - C. C. Busto A., C.C. Como e C.C. Varese	Periodo	Presenze calcolate sulla media di 12 mesi	N° diarie
	01/03/2026-28/02/2028 (731 giorni)	956	698.836
	01/03/2028-31/08/2028 (184 giorni)	956	175.904
	01/09/2028-28/02/2029 (181 giorni)	956	173.036
TOTALE DIARIE			1.047.776



Ministero della Giustizia

Dipartimento dell'Amministrazione Penitenziaria

Provveditorato Regionale per la Lombardia

LOTTO 27 - C. C. Busto A., C.C. Como e C.C. Varese	Periodo	N° diarie	Importo per periodo (€ 5,80/diaria)
	01/03/2026-28/02/2028 (731 giorni)	698.836	4.053.248,80 €
	01/03/2028-31/08/2028 (184 giorni)	175.904	1.020.243,20 €
	01/09/2028-28/02/2029 (181 giorni)	173.036	1.003.608,80 €
Quinto d'obbligo		209.555	1.215.420,16 €
TOTALE IMPORTO LOTTO			7.292.520,96 €

LOTTO 28 - C.C. Cremona, C.C. Mantova	Periodo	Presenze calcolate sulla media di 12 mesi	N° diarie
	01/03/2026-28/02/2028 (731 giorni)	706	516.086
	01/03/2028-31/08/2028 (184 giorni)	706	129.904
	01/09/2028-28/02/2029 (181 giorni)	706	127.786
TOTALE DIARIE			773.776

LOTTO 28 - C.C. Cremona, C.C. Mantova	Periodo	N° diarie	Importo per periodo (€ 5,80/diaria)
	01/03/2026-28/02/2028 (731 giorni)	516.086	2.993.298,80 €
	01/03/2028-31/08/2028 (184 giorni)	129.904	753.443,20 €
	01/09/2028-28/02/2029 (181 giorni)	127.786	741.158,80 €
Quinto d'obbligo		154.755	897.580,16 €
TOTALE IMPORTO LOTTO			5.385.480,96 €

VISTO

il programma degli acquisti nell'ambito del quale sono stati previsti i suddetti interventi relativo al biennio 2025 – 2027, identificati con il codice (CUI): **CUI S80118570151202500001**

VISTO

il valore globale dell'appalto pari ad € 21.755.512,32 (relativo alla somma degli importi totali dei singoli lotti, imposte ed oneri esclusi);

RITENUTO

di dover procedere mediante gara aperta in ambito comunitario da aggiudicare secondo il criterio dell'offerta economicamente più



Ministero della Giustizia

Dipartimento dell'Amministrazione Penitenziaria

Provveditorato Regionale per la Lombardia

vantaggiosa, individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo come disposto dall'art. 71 (gara aperta) e dall'art. 108 (criteri di aggiudicazione) del D.lgs. 36/23;

VALUTATA la possibilità di utilizzare il Sistema telematico in modalità ASP (Application Service Provider) messo a disposizione, gratuitamente, da CONSIP S.p.A., a seguito di protocollo di intesa sottoscritto da questo Ministero nel mese di luglio 2017 con il Ministero dell'economia e delle finanze e con CONSIP S.p.a.;

VISTI la Legge ed il Regolamento della Contabilità generale dello Stato;

VISTO il D.P.R. del 26 ottobre 1972, n. 633;

DETERMINA

- di avviare una gara con procedura aperta dematerializzata, in ambito europeo, finalizzata alla conclusione di un Accordo quadro per l'affidamento - *con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi del combinato disposto degli articoli 59, 71 e 108* - della fornitura del Vitto dei detenuti ed internati ristretti negli Istituti penitenziari relativamente ai Lotti 2-24, 5-27, 6-28 per adulti secondo quanto previsto dalla Legge n. 354 del 1975, da svolgersi mediante l'approvvigionamento e fornitura di derrate alimentari necessarie al confezionamento di pasti giornalieri completi (colazione, pranzo e cena), conforme ai criteri ambientali minimi (CAM) di cui al decreto del Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare n. 65 del 10 marzo 2020, G.U. 4 aprile 2020, n. 90 - Periodo contrattuale 24 (ventiquattro) mesi oltre eventuale esercizio di opzione per 6 (sei) mesi ex art. 120 del D.Lgs. 36/2023 comma 10, ed eventuale applicazione della proroga tecnica per massimo mesi 6 (sei) ex art. 120 del D.Lgs. 36/2023 comma 11, nonché eventuale applicazione in diminuzione o in aumento delle prestazioni fino a concorrenza del quinto dell'importo del contratto ex art. 120 comma 9 del D.Lgs. 36/2023.
- Diaria contrattuale da porre a base d'asta pari ad € 5,80. Media giornaliera delle presenze calcolata sui dati del periodo giugno 2024 - luglio 2025 —pari a n 2.852 detenuti;
- di avvalersi degli atti di gara predisposti dal Gruppo di lavoro approvati con decreto n° 1406.ID del 26.08.2025;
- di procedere mediante l'utilizzo del Sistema informatico di negoziazione in modalità ASP (Application Service Provider) gestito da Consip S.p.A., sensi dell'art. 29 ed in conformità alle prescrizioni di cui all'art. 25 del D.lgs. 36/2023;
- di prevedere gli incentivi alle funzioni tecniche di cui all'art. 45 del D.lgs. 36/2023;
- di suddividere l'appalto in tre lotti funzionali che, alla luce dei dati come dettagliato di seguito hanno i seguenti valori:



Ministero della Giustizia

Dipartimento dell'Amministrazione Penitenziaria

Provveditorato Regionale per la Lombardia

Lotto	Fornitura Vitto per i detenuti degli II.PP per 24 mesi oltre esercizio diritto di opzione di 6 mesi, oltre proroga tecnica di 6 mesi e quinto d'obbligo.	Valore dell'appalto incluso il quinto d'obbligo (IVA esclusa e al netto di ulteriori oneri)
24	C.C. Bergamo, C.R. Brescia V., C.C. Brescia C.M., C.C. Lecco, C.C. Sondrio,	9.077.510,40 €
27	C. C. Busto A., C.C. Como e C.C. Varese	7.292.520,96 €
28	C.C. Cremona, C.C. Mantova	5.385.480,96 €
TOTALE FORNITURA AL NETTO DELL'IVA		21.755.512,32 €

- di considerare il seguente Quadro Economico di progetto:

QUADRO ECONOMICO DI PROGETTO		
	VALORE TOTALE STIMATO DELL'APPALTO	21.755.512,32 €
	IVA 10%	2.175.551,23 €
	Incentivo funzioni tecniche ex art. 45 D.Lgs. 36/2023 pari al 1,50% (calcolato sul lotto 24)	136.162,66 €
	Incentivo funzioni tecniche ex art. 45 D.Lgs. 36/2023 pari al 1,50% (calcolato sul lotto 27)	109.387,81 €
	Incentivo funzioni tecniche ex art. 45 D.Lgs. 36/2023 pari al 1,50% (calcolato sul lotto 28)	80.782,21 €
	Contributo ANAC	880,00 €
	TOTALE SPESA PRESUNTA I. e O. INCLUSI	24.258.276,23 €

- che la spesa presunta graverà sul bilancio pluriennale del capitolo 1766 P.G.01 del Ministero della Giustizia;
- che, attesa l'esigenza di garantire il servizio in questione senza soluzione di continuità e considerati i tempi tecnici di perfezionamento della procedura di gara, il contratto potrà avere esecuzione anticipata;
- che il contratto avrà efficacia dopo l'apposizione del visto della Corte dei Conti.
- che in considerazione della ristrettezza dei termini temporali, si dovrà procedere alla inversione procedimentale prevista dall'articolo 107, comma 3 del d.lgs. 36/2023;
- che le funzioni di Responsabile Unico del Progetto ai sensi del comma 1 dell'art. 15 del D.lgs. 36/2023 sono attribuite al Direttore dell'Ufficio III Risorse Materiali e Contabilità dott.ssa Patrizia Massa;



Ministero della Giustizia

Dipartimento dell'Amministrazione Penitenziaria

Provveditorato Regionale per la Lombardia

- che le funzioni di Responsabile di procedimento per la fase di affidamento ai sensi del comma 4 dell'articolo 15 del D.Lgs 36/2023 sono attribuite al Funzionario contabile dott.ssa Mariagrazia Ordile;
- che in considerazione della complessità dell'appalto e della dislocazione delle sedi oggetto dell'appalto, verranno nominati più Direttori dell'esecuzione del contratto;
- che le funzioni di Direttore operativo saranno incardinante nella figura dei Direttori degli istituti del distretto.

La presente decisione è soggetta alle pubblicazioni previste dalla normativa vigente.

Il Provveditore
Maria Milano