



*Ministero della Giustizia*

DIPARTIMENTO AMMINISTRAZIONE PENITENZIARIA

**Provveditorato Regionale del Lazio, Abruzzo e Molise**

*Ufficio III - Risorse materiali e contabilità*

**Decreto n. 196 del 14/10/2025**

**Oggetto:** PROROGA TECNICA ex art. 106 c.11 D.lgs 50/2016 del Contratto di opzione rep. n.145 del 23.04.2024 avente ad oggetto l'affidamento del servizio Vitto dei detenuti e internati attraverso l'approvvigionamento e la consegna delle derrate alimentari necessarie al confezionamento dei pasti giornalieri completi (colazione, pranzo e cena) per il periodo dal 01 novembre 2025 al 28 febbraio 2026;

**LOTTO 2 – 44 LAZIO 2 CIG 8959207B7E**

#### **IL PROVVEDITORE REGIONALE**

VISTA la legge 15.12.1990, n. 395 e successive integrazioni e modificazioni, che prevede l'istituzione dei Provveditorati Regionali dell'Amministrazione Penitenziaria;

VISTO il Decreto Legislativo 30.10.1992 n. 444 - Attribuzioni degli organi centrali dell'Amministrazione Penitenziaria e decentramento di attribuzioni ai Provveditorati Regionali dell'Amministrazione Penitenziaria ed agli Istituti e Servizi Penitenziari, a norma dell'art. 30, comma 4, lettera A e B della legge 15.12.1990, n. 395;

VISTO il Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50 "Codice dei contratti" e ss.mm.ii.;

VISTA la determina a contrarre n. del 104 del 26 ottobre 2021 con la quale è stata indetta una procedura di gara aperta dematerializzata, in ambito europeo, finalizzata alla conclusione di un Contratto per l'affidamento - con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi del combinato disposto degli articoli 60 e 95 e nel rispetto dell'articolo 34 del D.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e ss.mm.ii. - del Servizio per il Vitto dei detenuti ed internati ristretti negli Istituti penitenziari per adulti, da svolgersi mediante l'approvvigionamento e fornitura di derrate alimentari necessarie al confezionamento di pasti giornalieri completi (colazione, pranzo e cena) del distretto del Provveditorato regionale dell'Amministrazione Penitenziaria del Lazio, Abruzzo e Molise;

CONSIDERATO che con la sopracitata determina a contrarre nr. 104 del 26/10/2021 è stato nominato RUP, ai sensi e per gli effetti dell'art. 31, comma 1, del codice la dott.ssa Immacolata Cecconi, Dirigente Funzioni Centrali, dotata del necessario inquadramento giuridico in relazione alla struttura della pubblica amministrazione e di competenze professionali adeguate in relazione ai compiti per cui è nominato;

VISTO il Bando di Gara pubblicato, ai sensi degli artt. 72 e 73 del Codice, sulla GUUE Servizi – Avviso di gara – Procedura aperta riferimento pubblicazione GUUE 2021/S 222-584612 del 16 novembre 2021 e sulla GURI V Serie Speciale - Contratti Pubblici n. 134 del 19 novembre 2021, codice redazionale TX21BFC27046;

VISTA la determina n.53 del 02/05/2022 di approvazione della proposta di aggiudicazione ex art. 32, co. 5, del codice;

VISTA la determina n.59 del 10.05.2022 che – a rettifica della determina n.53 del 02.05.2022 - ai sensi dell'art. 32, co. 5, del codice, aggiudica la procedura di gara, finalizzata alla conclusione di un Contratto per

l'affidamento - con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi del combinato disposto degli articoli 60 e 95 e nel rispetto dell'articolo 34 del D.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e ss.mm.ii. - del Servizio per il Vitto dei detenuti ed internati ristretti negli Istituti penitenziari per adulti, da svolgersi mediante l'approvvigionamento e fornitura di derrate alimentari necessarie al confezionamento di pasti giornalieri completi (colazione, pranzo e cena) del distretto del Provveditorato regionale dell'Amministrazione Penitenziaria del Lazio, Abruzzo e Molise – Periodo contrattuale di due anni, con possibilità di rinnovo per un ulteriore anno (diritto di opzione) e con previsione di eventuale proroga tecnica per un massimo di mesi sei, per il:

- LOTTO 2 – 44 LAZIO 2 CIG 8959207B7E (Casa circondariale Regina Coeli Roma; Casa circondariale di Rieti; Casa circondariale di Velletri; Casa di Reclusione di Paliano) al concorrente PASTORE S.r.l. codice fiscale e P.IVA 04209100728 - RIBASSO PERCENTUALE 13,6840% - diaria pro-capite offerta euro 4,9200 (quattro/9200);

VISTO il contratto rep. 123 del 18.07.2022 di affidamento del Servizio per il Vitto dei detenuti ed internati ristretti negli Istituti penitenziari per adulti del distretto del Provveditorato regionale dell'Amministrazione Penitenziaria del Lazio, Abruzzo e Molise all'O.E. Pastore srl per il Lotto di gara n. 2 44 LAZIO 2 – CIG: 8959207B7E;

VISTO il Contratto di opzione n.145 del 23.04.2024 di rinnovo del contratto rep. 123 del 18.07.2022 Lotto di gara n. 2 44 LAZIO 2 – CIG: 8959207B7E di affidamento del Servizio per il Vitto dei detenuti ed internati ristretti negli Istituti penitenziari per adulti del distretto del Provveditorato regionale dell'Amministrazione Penitenziaria del Lazio, Abruzzo e Molise al medesimo aggiudicatario Pastore S.r.l., per un ulteriore anno (1) a decorrere dal 16.05.2024 al 15.05.2025;

VISTO che con decreto n.98 del 17.4.25 si provvede alla sostituzione – a far data dal 01 maggio 2025 - del RUP in carica dott.ssa Immacolata Cecconi, nominando quale RUP la D.ssa Silvana Sergi, Dirigente Penitenziario, dotata del necessario inquadramento giuridico in relazione alla struttura della pubblica amministrazione e di competenze professionali adeguate in relazione ai compiti per cui è nominato;

RILEVATA l'esigenza di dar corso ad una gara per assicurare il vitto dei detenuti ed internati ristretti negli Istituti penitenziari per adulti del Lazio, Abruzzo e Molise, secondo quanto previsto dalla Legge n. 354 del 1975, da svolgersi mediante l'approvvigionamento e fornitura di derrate alimentari necessarie al confezionamento di pasti giornalieri completi (colazione, pranzo e cena), conforme ai criteri ambientali minimi (CAM), di cui al decreto Ministero dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare D.M. n.65 del 10 marzo 2020, G.U. 4 aprile 2020, n. 90;

VISTA la determina n.90 del 03/04/2025 di indizione di una procedura di gara aperta sopra soglia comunitaria, ai sensi del combinato disposto di cui agli articoli 59, 71 e 108 del D.Lgs. 31 marzo 2023, n. 36, “dematerializzata”, finalizzata alla conclusione di: un Accordo quadro per la fornitura, mediante approvvigionamento e consegna, di derrate alimentari necessarie al confezionamento di pasti giornalieri completi (colazione, pranzo e cena) per il “Servizio Vitto” dei detenuti ed internati ristretti negli Istituti penitenziari per adulti del distretto Lazio, Abruzzo e Molise, nel rispetto dei criteri ambientali minimi per la fornitura di derrate alimentari adottati con decreto del Ministro dell'Ambiente e della tutela del Territorio e del Mare 10 marzo 2020, pubblicato sulla G.U. n. 90 del 4 aprile 2020 - Periodo contrattuale 24 mesi oltre eventuale esercizio di opzione per 12 mesi ex art. 120 del D.Lgs. 36/2023 comma 10 ed eventuale applicazione della proroga tecnica per un massimo di 6 mesi ex art. 120 del D.Lgs. 36/2023 comma 11, nonché eventuale applicazione in diminuzione o in aumento delle prestazioni fino a concorrenza del quinto dell'importo del contratto ex art.120 comma 9 del D.Lgs. 36/2023- pubblicata in GUUE con avviso n. 253235-2025 del 17.04.2025 – gara n.5246977;

VISTO la determina n.122 del 13.05.2025 di prosecuzione tecnica del Contratto di opzione REP. n.145 del 23.04.2024 LOTTO 2 – 44 LAZIO 2 CIG 8959207B7E avente ad oggetto l'affidamento del servizio Vitto dei detenuti e internati attraverso l'approvvigionamento e la consegna delle derrate alimentari necessarie al confezionamento dei pasti giornalieri completi (colazione, pranzo e cena) all'O.E. Pastore srl codice fiscale e P.IVA 04209100728 per il periodo dal 15 maggio 2025 al 31 ottobre 2025;

VISTA la determina n.171 del 07 agosto 2025 di annullamento in sede di autotutela decisoria, ai sensi dell'art. 21-nonies L. 241/199 della gara n.5246977 - pubblicata in GUUE con avviso n. 253235-2025 del 17.04.2025 – procedura aperta dematerializzata, in ambito europeo, finalizzata alla conclusione di un Accordo quadro per l'affidamento dell'Appalto di fornitura del Vitto dei detenuti ed internati ristretti negli Istituti penitenziari per adulti della circoscrizione territoriale del Provveditorato Regionale Amministrazione Penitenziaria del Lazio Abruzzo e Molise di cui alla determina n.90 del 03/04/2025;

VISTA la determina n.177 del 09/09/2025 di indizione di una nuova procedura di gara aperta sopra soglia comunitaria, ai sensi del combinato disposto di cui agli articoli 59, 71 e 108 del D.Lgs. 31 marzo 2023, n. 36, “dematerializzata”, finalizzata alla conclusione di: un Accordo quadro per la fornitura, mediante approvvigionamento e consegna, di derrate alimentari necessarie al confezionamento di pasti giornalieri completi (colazione, pranzo e cena) per il “Servizio Vitto” dei detenuti ed internati ristretti negli Istituti penitenziari per adulti del distretto Lazio, Abruzzo e Molise, nel rispetto dei criteri ambientali minimi per la fornitura di derrate alimentari adottati con decreto del Ministro dell'Ambiente e della tutela del Territorio e del Mare 10 marzo 2020, pubblicato sulla G.U. n. 90 del 4 aprile 2020 - Periodo contrattuale 24 mesi oltre eventuale esercizio di opzione per 12 mesi ex art. 120 del D.Lgs. 36/2023 comma 10 ed eventuale applicazione della proroga tecnica per un massimo di 6 mesi ex art. 120 del D.Lgs. 36/2023 comma 11, nonché eventuale applicazione in diminuzione o in aumento delle prestazioni fino a concorrenza del quinto dell'importo del contratto ex art.120 comma 9 del D.Lgs. 36/2023 - pubblicata in GUUE con avviso n. 599098-2025 del 15/09/2025 – gara n.5609957 con affidamento avente decorrenza prevista dal 01 marzo 2026;

VISTA la necessità di assicurare – nelle more dell'espletamento della nuova procedura di gara n.5609957 - la continuità della fornitura per il servizio vitto dei detenuti ed internati ristretti negli Istituti penitenziari per adulti del Lazio, Abruzzo e Molise, trattandosi di servizio pubblico essenziale;

CONSIDERATO che l'istituto della Proroga Tecnica, contemplato dall'articolo 106 comma 11 del d.lgs. 50/2016, è stato previsto nei documenti di gara iniziali, in clausole chiare, precise ed inequivocabili;

CONSIDERATO che la previsione della proroga tecnica nei contratti trova ragione d'essere a fronte di azioni e situazioni, quali: a) eventi eccezionali ed imprevedibili, non dipendenti da causa imputabile alla Stazione appaltante, che richiedono una dilazione del termine contrattuale; b) garantire il buon funzionamento dell'azione amministrativa, ai sensi dell'art. 97 della Costituzione, per assicurare senza soluzione di continuità un servizio pubblico essenziale;

VISTO l'articolo 8 del Contratto di opzione rep. n.145 del 23.04.2024 ai sensi del quale la “proroga sposterà in avanti il solo termine di scadenza del Contratto di opzione scaduto per tutto il periodo di proroga, e, di conseguenza, rimarranno invariati i patti, i prezzi e le condizioni del contratto scaduto per tutto il periodo di proroga. Non sarà quindi riconosciuto nessun altro compenso e/o indennizzo per detta proroga.”;

CONSIDERATO che il costo presunto complessivo del servizio per il periodo di prosecuzione tecnica dal 01 novembre 2025 al 28 febbraio 2026 dell'O.E. Pastore srl ammonta presumibilmente ad € 1.218.585,60 oltre IVA, calcolato prendendo in considerazione la stima della presenza giornaliera dei detenuti del Lotto 2 - 44 (n. 2.064) ricavata tramite la media algebrica delle presenze degli stessi rilevate nel mese di gennaio 2025. Tale dato è stato poi moltiplicato per i giorni di proroga tecnica (n.120 gg) e per il valore della diaria pro capite (4,9200 €);

VISTA la garanzia fideiussoria pari ad Euro **58.362,94** (cinquantottomilatrecentosessantadue/94), costituita dall'O.E. Pastore srl mediante atto di variazione della polizza fidejussoria n. 2078211 emesso in data 04.09.2025 da Revo Assicurazioni S.p.A. (B2G Insurance Agency - Milano);

VISTA la polizza assicurativa (RCT/RCO) n. **2022/03/2475020** e relativa Appendice di variazione stipulata dall'O.E. Pastore srl in data 28.01.2022 con **Reale Mutua Assicurazioni** – Agenzia di **Bari**, a beneficio esclusivo dell'Amministrazione contraente;

VISTO il documento DURC della Ditta Pastore srl.;

DETERMINA

- la **PROSECUZIONE TECNICA** del Contratto di opzione REP. n.145 del 23.04.2024 LOTTO 2 – 44 LAZIO 2 CIG 8959207B7E avente ad oggetto l'affidamento del servizio Vitto dei detenuti e internati attraverso l'approvvigionamento e la consegna delle derrate alimentari necessarie al confezionamento dei pasti giornalieri completi (colazione, pranzo e cena) all'O.E. Pastore srl codice fiscale e P.IVA 04209100728 **per il periodo dal 01 novembre 2025 al 28 febbraio 2026;**
- che il **valore presunto complessivo del servizio per il periodo di prosecuzione tecnica dal 01 novembre 2025 al 28 febbraio 2026 ammonta ad € 1.218.585,60 oltre IVA di € 121.858,56;**
- che alla predetta spesa si provvederà con i fondi del **capitolo di spesa 1766 piano di gestione n. 1** del bilancio passivo del Ministero della Giustizia, ed assegnati a questo Provveditorato, per l'anno finanziario 2026, dal Dipartimento dell'Amministrazione Penitenziaria;
- che la presente determinazione sarà pubblicata nel profilo dell'Amministrazione - Sez. Amministrazione Trasparente.

VISTO II RUP  
Silvana Sergi

Il Provveditore  
Giacinto Siciliano