



*Ministero della Giustizia*

DIPARTIMENTO AMMINISTRAZIONE PENITENZIARIA

**Provveditorato Regionale del Lazio, Abruzzo e Molise**

*Ufficio III - Risorse materiali e contabilità*

**Decreto n. 198 del 14/10/2025**

**Oggetto:** PROROGA TECNICA ex art. 106 c.11 D.lgs 50/2016 del Contratto n.138 del 28.09.2023 avente ad oggetto l'affidamento del servizio Vitto dei detenuti e internati attraverso l'approvvigionamento e la consegna delle derrate alimentari necessarie al confezionamento dei pasti giornalieri completi (colazione, pranzo e cena) **per il periodo dal 01 novembre 2025 al 28 febbraio 2026 Lotto 4 46 CIG 8959250EF9**

#### **IL PROVVEDITORE REGIONALE**

VISTA la legge 15.12.1990, n. 395 e successive integrazioni e modificazioni, che prevede l'istituzione dei Provveditorati Regionali dell'Amministrazione Penitenziaria;

VISTO il Decreto Legislativo 30.10.1992 n. 444 - Attribuzioni degli organi centrali dell'Amministrazione Penitenziaria e decentramento di attribuzioni ai Provveditorati Regionali dell'Amministrazione Penitenziaria ed agli Istituti e Servizi Penitenziari, a norma dell'art. 30, comma 4, lettera A e B della legge 15.12.1990, n. 395;

VISTO il Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50 "Codice dei contratti" e ss.mm.ii.;

VISTA la determina a contrarre n. del 104 del 26 ottobre 2021 con la quale è stata indetta una procedura di gara aperta dematerializzata, in ambito europeo, finalizzata alla conclusione di un Contratto per l'affidamento - con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi del combinato disposto degli articoli 60 e 95 e nel rispetto dell'articolo 34 del D.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e ss.mm.ii. - del Servizio per il Vitto dei detenuti ed internati ristretti negli Istituti penitenziari per adulti, da svolgersi mediante l'approvvigionamento e fornitura di derrate alimentari necessarie al confezionamento di pasti giornalieri completi (colazione, pranzo e cena) del distretto del Provveditorato regionale dell'Amministrazione Penitenziaria del Lazio, Abruzzo e Molise;

CONSIDERATO che con la sopracitata determina a contrarre nr. 104 del 26/10/2021 è stato nominato RUP, ai sensi e per gli effetti dell'art. 31, comma 1, del codice la dott.ssa Immacolata Cecconi, Dirigente Funzioni Centrali, dotata del necessario inquadramento giuridico in relazione alla struttura della pubblica amministrazione e di competenze professionali adeguate in relazione ai compiti per cui è nominato;

VISTO il Bando di Gara del 11.11.2021 pubblicato su GUUE Servizi il 16.11.2021 e GURI V Serie Speciale n.134 del 19.11.2021;

VISTO il Decreto n.50 del 20 aprile 2022 di esclusione dell'operatore economico Ladisa dalla procedura di gara per l'affidamento del Servizio per il Vitto dei detenuti ed internati ristretti negli Istituti Penitenziari per adulti del Provveditorato regionale dell'Amministrazione Penitenziaria del Lazio, Abruzzo e Molise per tutti i lotti di gara (n.6 lotti), per asserita carenza dei requisiti di cui ai punti 5.3.3.1 e 5.4 del Disciplinare di gara;  
VISTA la nota n.32977 del 21.04.2022 di comunicazione del provvedimento di esclusione all'O.E. Ladisa srl;

VISTA la determina di approvazione della proposta di aggiudicazione n. 53 del 02/05/2022 - disposta ai sensi degli artt. 32 comma 5 e 33 comma 1, D.lgs 18 aprile 2016 n. 50 – con particolare riferimento all'aggiudicazione in favore dell'Operatore Economico Rag. Pietro Guarnieri-Figli srl del LOTTO 4 - 46 Lazio 4 CIG 8959250EF9 (Casa circondariale di Frosinone; Casa circondariale di Cassino; Casa circondariale di Latina);

VISTO il ricorso proposto dalla Ladisa srl innanzi al TAR Lazio, contrassegnato al n. R.G. 5679/2022 per l'impugnazione dell'esclusione in relazione al Lotto 4, l'aggiudicazione in favore di Rag. Pietro Guarnieri-Figli srl e gli atti connessi e la contestuale richiesta di annullamento di ogni altro atto connesso, conseguente e/o presupposto; nonché per il conseguimento dell'aggiudicazione e per il subentro nel contratto di appalto eventualmente stipulato previa declaratoria di nullità, invalidità ed inefficacia dello stesso;

VISTA la sentenza n. 14492/2022 del TAR Lazio, sez. V, pubblicata in data 07.11.2022, di rigetto del ricorso n. R.G. 5679/2022 proposto dalla Ladisa SRL;

VISTO il ricorso in appello n.1169/2023 presentato dalla Ladisa srl per la riforma della sentenza impugnata n.14492/2022 TAR Lazio, con conseguente accoglimento del ricorso principale di primo grado e annullamento del decreto n.50 del 20.4.2022 di esclusione della società dalla gara nonché del decreto n.53/2022 recante l'aggiudicazione della gara in favore del secondo graduato Rag. Pietro Guarnieri – Figli srl;

VISTA la sentenza n.06585/2023 del Consiglio di Stato pubblicata in data 05/07/2023;

CONSIDERATO il contenuto della decisione assunta dal Consiglio di Stato, sentenza n.06585/2023, di accoglimento dell'appello n.1169/2023 che, per l'effetto, in riforma della sentenza impugnata, accoglie il ricorso introduttivo proposto dalla Ladisa srl, con conseguente annullamento dei provvedimenti impugnati - decreto n.50 del 20.4.2022 di esclusione della società dalla gara e decreto n.53/2022 recante l'aggiudicazione della gara in favore del secondo graduato Rag. Pietro Guarnieri – Figli srl;

VISTA la determina n.139 del 09.08.2023 di approvazione della proposta di aggiudicazione della Commissione Giudicatrice provvedimento verbale n. 19 del 17.07.2023, in esecuzione della sentenza 06585/2023 del Consiglio di Stato con cui è stato aggiudicato l'appalto all'impresa Ladisa srl;

VISTA la determina n.139 del 09.08.2023 che dà corso all'esecuzione anticipata in via d'urgenza del servizio a far data dal 01.09.2023 – prima della conseguente stipula del contratto - previa redazione di apposito verbale di esecuzione anticipata del servizio;

VISTO il contratto rep.138 del 28 settembre 2023 - stipulato in forma pubblica amministrativa – con la ditta Ladisa s.r.l per l'affidamento del Servizio per il Vitto dei detenuti e internati attraverso l'approvvigionamento e la consegna delle derrate alimentari necessarie al confezionamento dei pasti giornalieri completi (colazione, pranzo e cena) ai sensi dell'art. 9 della legge 26 luglio 1975, n. 354, nel rispetto dei criteri ambientali minimi (CAM) di cui al decreto del Ministro dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare 10 marzo 2020 - Lotto di gara n. 4 46 Lazio 4 (Casa Circondariale di Frosinone, Casa Circondariale di Cassino, Casa Circondariale di Latina) - CIG 8959250EF9, per una durata di anni 2, decorrenti dalla data del 01 settembre 2023;

VISTO il decreto n.98 del 17.04.2025 di nomina quale Responsabile del Procedimento della Dott.ssa Silvana Sergi, Dirigente Penitenziario che svolge l'incarico di Direttore dell'Ufficio II Personale e Formazione di questo Provveditorato, in sostituzione della Dr.ssa Immacolata Cecconi, a far data dal 01.05.2025;

RILEVATA l'esigenza di dar corso ad una gara per assicurare il vitto dei detenuti ed internati ristretti negli Istituti penitenziari per adulti del Lazio, Abruzzo e Molise, secondo quanto previsto dalla Legge n. 354 del 1975, da svolgersi mediante l'approvvigionamento e fornitura di derrate alimentari necessarie al confezionamento di pasti giornalieri completi (colazione, pranzo e cena), conforme ai criteri ambientali minimi (CAM), di cui al decreto Ministero dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare D.M. n.65 del

10 marzo 2020, G.U. 4 aprile 2020, n. 90, con affidamento avente decorrenza prevista dal 01 novembre 2025;

VISTA la determina n.90 del 03/04/2025 di indizione di una procedura di gara aperta sopra soglia comunitaria, ai sensi del combinato disposto di cui agli articoli 59, 71 e 108 del D.Lgs. 31 marzo 2023, n. 36, “dematerializzata”, finalizzata alla conclusione di: un Accordo quadro per la fornitura, mediante approvvigionamento e consegna, di derrate alimentari necessarie al confezionamento di pasti giornalieri completi (colazione, pranzo e cena) per il “Servizio Vitto” dei detenuti ed internati ristretti negli Istituti penitenziari per adulti del distretto Lazio, Abruzzo e Molise, nel rispetto dei criteri ambientali minimi per la fornitura di derrate alimentari adottati con decreto del Ministro dell’Ambiente e della tutela del Territorio e del Mare 10 marzo 2020, pubblicato sulla G.U. n. 90 del 4 aprile 2020 - Periodo contrattuale 24 mesi oltre eventuale esercizio di opzione per 12 mesi ex art. 120 del D.Lgs. 36/2023 comma 10 ed eventuale applicazione della proroga tecnica per un massimo di 6 mesi ex art. 120 del D.Lgs. 36/2023 comma 11, nonché eventuale applicazione in diminuzione o in aumento delle prestazioni fino a concorrenza del quinto dell'importo del contratto ex art.120 comma 9 del D.Lgs. 36/2023 - pubblicata in GUUE con avviso n. 253235-2025 del 17.04.2025 – gara n.5246977;

VISTO la determina n.167 del 01.08.2025 di prosecuzione tecnica del Contratto rep. n.138 del 28.09.2023 LOTTO 4 - 46 CIG 8959250EF9 avente ad oggetto l’affidamento del servizio Vitto dei detenuti e internati attraverso l’approvvigionamento e la consegna delle derrate alimentari necessarie al confezionamento dei pasti giornalieri completi (colazione, pranzo e cena) all’O.E. Ladisa srl codice fiscale - P. IVA 05282230720 **per il periodo dal 01 settembre 2025 al 31 ottobre 2025;**

VISTA la determina n.171 del 07 agosto 2025 di annullamento in sede di autotutela decisoria, ai sensi dell’art. 21-nonies L. 241/199 della gara n.5246977 - pubblicata in GUUE con avviso n. 253235-2025 del 17.04.2025 – procedura aperta dematerializzata, in ambito europeo, finalizzata alla conclusione di un Accordo quadro per l’affidamento dell’Appalto di fornitura del Vitto dei detenuti ed internati ristretti negli Istituti penitenziari per adulti della circoscrizione territoriale del Provveditorato Regionale Amministrazione Penitenziaria del Lazio Abruzzo e Molise di cui alla determina n.90 del 03/04/2025;

VISTA la determina n.177 del 09/09/2025 di indizione di una nuova procedura di gara aperta sopra soglia comunitaria, ai sensi del combinato disposto di cui agli articoli 59, 71 e 108 del D.Lgs. 31 marzo 2023, n. 36, “dematerializzata”, finalizzata alla conclusione di: un Accordo quadro per la fornitura, mediante approvvigionamento e consegna, di derrate alimentari necessarie al confezionamento di pasti giornalieri completi (colazione, pranzo e cena) per il “Servizio Vitto” dei detenuti ed internati ristretti negli Istituti penitenziari per adulti del distretto Lazio, Abruzzo e Molise, nel rispetto dei criteri ambientali minimi per la fornitura di derrate alimentari adottati con decreto del Ministro dell’Ambiente e della tutela del Territorio e del Mare 10 marzo 2020, pubblicato sulla G.U. n. 90 del 4 aprile 2020 - Periodo contrattuale 24 mesi oltre eventuale esercizio di opzione per 12 mesi ex art. 120 del D.Lgs. 36/2023 comma 10 ed eventuale applicazione della proroga tecnica per un massimo di 6 mesi ex art. 120 del D.Lgs. 36/2023 comma 11, nonché eventuale applicazione in diminuzione o in aumento delle prestazioni fino a concorrenza del quinto dell'importo del contratto ex art.120 comma 9 del D.Lgs. 36/2023 - pubblicata in GUUE con avviso n. 599098-2025 del 15/09/2025 – gara n.5609957 con affidamento avente decorrenza prevista dal 01 marzo 2026;

VISTA la necessità di assicurare – nelle more dell’espletamento della nuova procedura di gara n.5609957 - la continuità della fornitura per il servizio vitto dei detenuti ed internati ristretti negli Istituti penitenziari per adulti del Lazio, Abruzzo e Molise, trattandosi di servizio pubblico essenziale;

CONSIDERATO che l’istituto della Proroga Tecnica, contemplato dall’articolo 106 comma 11 del d.lgs. 50/2016, è stato previsto nei documenti di gara iniziali, in clausole chiare, precise ed inequivocabili;

CONSIDERATO che la previsione della proroga tecnica nei contratti trova ragione d’essere a fronte di azioni e situazioni, quali: a) eventi eccezionali ed imprevedibili, non dipendenti da causa imputabile alla Stazione appaltante, che richiedono una dilazione del termine contrattuale; b) garantire il buon funzionamento dell’azione amministrativa, ai sensi dell’art. 97 della Costituzione, per assicurare senza soluzione di continuità un servizio pubblico essenziale;

VISTO l'articolo 8 del Contratto rep. n.138 del 28.09.2023 ai sensi del quale la "proroga sposterà in avanti il solo termine di scadenza del Contratto di opzione scaduto per tutto il periodo di proroga, e, di conseguenza, rimarranno invariati i patti, i prezzi e le condizioni del contratto scaduto per tutto il periodo di proroga. Non sarà quindi riconosciuto nessun altro compenso e/o indennizzo per detta proroga.";

CONSIDERATO che il costo presunto complessivo del servizio per il periodo di prosecuzione tecnica dal 01 novembre 2025 al 28 febbraio 2026 dell'O.E. Ladisa srl ammonta presumibilmente ad € 435.229,20 oltre IVA, calcolato prendendo in considerazione la stima della presenza giornaliera dei detenuti del Lotto 4 - 46 (n. 909) ricavata tramite la media algebrica delle presenze degli stessi rilevate nel mese di gennaio 2025. Tale dato è stato poi moltiplicato per i giorni di proroga tecnica (n.120 gg) e per il valore della diaria pro capite (3,9900 €);

VISTA la garanzia complessiva pari ad Euro **136.546,17** (centotrentaseimilacinquecentoquarantasei/17), costituita dall'O.E. Ladisa srl mediante appendice n. 2 polizza n. 2022985 emessa in data 10/09/2025 da Revo Insurance spa (Agenzia di Milano cod. 539 – codice sub 149), con sede legale in Verona, Viale dell'Agricoltura n. 7 - a firma Amministratore delegato Alberto Minali, in forza dei poteri conferiti dal Consiglio di Amministrazione con delibera del 5 settembre 2022, in estratto autentico a cura del dott. Stefano Rampolla, notaio in Milano, repertorio n. 67239;

VISTA la polizza assicurativa (RCT/RCO) appendice n. 00002 n. **440917482** (atto con decorrenza effetti a far data dalle ore 24.00 del 31/10/2025) stipulata dall'O.E. Ladisa srl in data 09/09/2025 con **Generali Italia spa** – a beneficio esclusivo dell'Amministrazione contraente;

VISTO il documento DURC della Ditta Ladisa srl.;

#### DETERMINA

- la **PROSECUZIONE TECNICA** del Contratto rep. n.138 del 28.09.2023 LOTTO 4 - 46 CIG 8959250EF9 avente ad oggetto l'affidamento del servizio Vitto dei detenuti e internati attraverso l'approvvigionamento e la consegna delle derrate alimentari necessarie al confezionamento dei pasti giornalieri completi (colazione, pranzo e cena) all'O.E. Ladisa srl codice fiscale - P. IVA 05282230720 **per il periodo dal 01 novembre 2025 al 28 febbraio 2026;**
- che il **valore presunto complessivo del servizio per il periodo di prosecuzione tecnica dal 01 novembre 2025 al 28 febbraio 2026 ammonta ad € 435.229,20 oltre IVA di € 43.522,92;**
- che alla predetta spesa si provvederà con i fondi del **capitolo di spesa 1766 piano di gestione n. 1** del bilancio passivo del Ministero della Giustizia, ed assegnati a questo Provveditorato, per l'anno finanziario 2026, dal Dipartimento dell'Amministrazione Penitenziaria;
- che la presente determinazione sarà pubblicata nel profilo dell'Amministrazione - Sez. Amministrazione Trasparente.

VISTO IL RUP  
Silvana Sergi

Il Provveditore  
Giacinto Siciliano