



Ministero della Giustizia

Dipartimento dell'Amministrazione Penitenziaria
Provveditorato Regionale per il Lazio, Abruzzo e Molise

DETERMINA n.177 del 09/09/2025

Oggetto: Gara a procedura aperta dematerializzata, in ambito europeo, finalizzata alla conclusione di un Accordo quadro per l'affidamento della fornitura, mediante l'approvvigionamento e consegna, di derrate alimentari necessarie al confezionamento di pasti giornalieri completi (colazione, pranzo e cena), per il "Servizio Vitto", ai sensi dell'art.9 della legge 26 luglio 1975, n. 354, per i ristretti negli Istituti penitenziari per adulti del distretto Lazio, Abruzzo e Molise, nel rispetto dei criteri ambientali minimi per la fornitura di derrate alimentari adottati con decreto del Ministro dell'Ambiente e della tutela del Territorio e del Mare 10 marzo 2020, pubblicato sulla G.U. n. 90 del 4 aprile 2020.

IL PROVVEDITORE

VISTA la Legge 26 luglio 1975 n. 354 "Norme sull'ordinamento penitenziario e sulla esecuzione delle misure privative e limitative della libertà" ed in particolare l'art.9 nella parte in cui prevede che "Ai detenuti e agli internati è assicurata un'alimentazione sana e sufficiente, adeguata all'età, al sesso, allo stato di salute, al lavoro, alla stagione, al clima";

VISTI gli artt. 11, 12 e 13 del "Decreto del Presidente della Repubblica 30 giugno 2000, n. 230 - Regolamento recante norme sull'ordinamento penitenziario e sulle misure privative e limitative della libertà";

VISTO il Regio Decreto 18.11.1923, n. 2440 ed il Regio Decreto 23.05.1924, n. 827;

VISTI l'art. 32 della legge 15 dicembre 1990, n.395, nonché l'art. 12 del d.lgs. 30 ottobre 1992, n. 444, in merito all'istituzione ed all'attribuzione delle competenze dei Provveditorati Regionali dell'Amministrazione Penitenziaria;

VISTO il Decreto del Ministero dell'Economia e delle Finanze del 17/02/2009 che individua, in relazione a quanto previsto dall'art.1, comma 449, della legge 27/12/2006, n.296, le tipologie di beni e servizi per le quali tutte le Amministrazioni statali centrali e periferiche sono tenute ad approvvigionarsi utilizzando le convenzioni quadro stipulate ai sensi dell'art.26 della Legge 23/12/1999, n 488;

DATO ATTO che non sono attive convenzioni Consip di cui all'art.26, comma 1, della Legge 488/1999 e s.m.i. aventi ad oggetto acquisizione di beni e servizi comparabili con quelli relativi alla procedura di approvvigionamento in oggetto (e che non è quindi applicabile l'art.1, comma 1, del D.L. 06/07/2012, n.95, convertito in Legge 07/08/2012, n. 135);

VISTO il Decreto Legislativo 31 marzo 2023, n. 36 "Codice dei contratti pubblici" (Codice) e il Decreto Legislativo 31 dicembre 2024, n. 209 – correttivo-;

TENUTO CONTO della nota n.0436703 del 18/10/2024, della Direzione Generale per la gestione dei beni, dei servizi e degli interventi in materia di edilizia penitenziaria- Ufficio II Gare e Contratti -, con la quale si trasmette la seguente documentazione tecnica-progettuale per l'indizione di una nuova gara per l'affidamento del servizio di fornitura vitto detenuti:

- le tabelle vittuarie estive e invernali approvate con D.M. 11/06/2024;
- l'importo della diaria da porre a base d'asta pari ad € 5,80;
- l'indicazione del criterio di aggiudicazione da applicare come disposto dall'art. 71 e dall'art. 108 del D.lgs. 36/23, comprensivo dell'applicazione dei C.A.M. così come stabiliti dal D.M. 65 del 10/03/2020;
- l'individuazione dei criteri e sub criteri già adottati in passato valorizzando alcuni elementi rispetto ad altri;
- la suddivisione dell'appalto su più lotti funzionali per garantire la partecipazione di microimprese, piccole e medie imprese.

- la sottoscrizione di un Accordo Quadro per ciascun lotto e successivo contratto attuativo per 24 mesi con la previsione dell'eventuale esercizio del diritto di opzione per un ulteriore anno e la proroga tecnica ai sensi dell'art. 120 del D.Lgs 36/2023.

RILEVATA l'esigenza di dar corso ad una gara per assicurare il vitto dei detenuti ed internati ristretti negli Istituti penitenziari per adulti del Lazio, Abruzzo e Molise, secondo quanto previsto dalla Legge n. 354 del 1975, da svolgersi mediante l'approvvigionamento e fornitura di derrate alimentari necessarie al confezionamento di pasti giornalieri completi (colazione, pranzo e cena), conforme ai criteri ambientali minimi (CAM), di cui al decreto Ministero dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare D.M. n.65 del 10 marzo 2020, G.U. 4 aprile 2020, n. 90;

VISTA la GARA n.5246977 pubblicata in GUUE con avviso n. 253235-2025 del 17.04.2025 - Procedura aperta dematerializzata, in ambito europeo, finalizzata alla conclusione di un Accordo quadro per l'affidamento - con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi del combinato disposto degli articoli 59, 71 e 108 del D.lgs. 31 marzo 2023, n. 36 e s.m.i. - dell'Appalto di fornitura del Vitto dei detenuti ed internati ristretti negli Istituti penitenziari per adulti della circoscrizione territoriale del Provveditorato Regionale Amministrazione Penitenziaria del Lazio Abruzzo e Molise;

VISTA la richiesta di annullamento della procedura di gara n.5246977 presentata dalla ditta LADISA srl con prot. n. 892/2025 del 10 luglio 2025 acquisita con prot. n._dg.DAPPR20.11/07/2025.0059933.E con la quale viene eccepita la violazione nel bando di gara degli artt. 108 comma 7 del d.lgs. n. 36/2023, 46 bis del d.lgs. n. 198/2006 e 5 della l. n. 162/2021;

VISTA la richiesta di annullamento della procedura di gara n.5246977 presentata dalla ditta DUSSMANN SERVICE srl del 24 luglio 2025 acquisita con prot. n._dg.DAPPR20.24/07/2025.0063650.E con la quale viene eccepita la violazione nel bando di gara degli artt. 108 comma 7 del d.lgs. n. 36/2023 e 46 bis del d.lgs. n. 198/2006;

VISTO il decreto provveditoriale n. 171 del 07 agosto 2025 di annullamento in sede di autotutela decisoria, ai sensi dell'art. 21-nonies L. 241/199, della GARA n.5246977 pubblicata in GUUE con avviso n. 253235-2025 del 17.04.2025 per violazione dell'art. 108, comma 7, D.Lgs.36/23 secondo il quale "le stazioni appaltanti prevedono, nei bandi di gara, negli avvisi e negli inviti, il maggior punteggio da attribuire alle imprese che adottano politiche tese al raggiungimento della parità di genere comprovata dal possesso della certificazione della parità di genere di cui all'art. 46 bis del codice delle pari opportunità tra uomo e donna, di cui al d.Lgs 11 aprile 2006 n. 198 ";

CONSIDERATA la necessità di procedere all'indizione di una nuova gara ad evidenza pubblica al fine di garantire l'erogazione senza soluzione di continuità del Servizio Vitto per i ristretti negli Istituti penitenziari per adulti del distretto Lazio, Abruzzo e Molise;

PRESO ATTO della tempistica per le istruttorie endoprocedimentali di competenza della stazione appaltante;

CONSIDERATO che nelle more dell'espletamento della nuova procedura di gara si procederà con ulteriore proroga tecnica dei contratti in corso attesa la necessità di assicurare la prosecuzione del servizio;

RITENUTO di procedere all'indizione di una procedura aperta dematerializzata, in ambito europeo, finalizzata alla conclusione di un Accordo quadro per l'affidamento - con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi del combinato disposto degli articoli 59, 71 e 108 del D.lgs. 31 marzo 2023, n. 36 e s.m.i. - dell'Appalto di fornitura del Vitto dei detenuti ed internati ristretti negli Istituti penitenziari per adulti della circoscrizione territoriale del Provveditorato Regionale Amministrazione Penitenziaria del Lazio Abruzzo e Molise con decorrenza dal 01/03/2026;

TENUTO CONTO che questa Stazione appaltante, ai sensi dell'art.63 del Codice, è qualificata (SF1) per la procedura di gara in oggetto;

RITENUTO di dover procedere mediante gara aperta in ambito comunitario da aggiudicare secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo come disposto dall'art. 71 (gara aperta) e dall'art. 108 (criteri di aggiudicazione) del D.lgs. 36/23;

PRESO ATTO che l'appalto rientra nel programma triennale degli acquisti e forniture e servizio 2025 -2027, pubblicato sul sito Servizi Contratti Pubblici del M.I.T., ai sensi articolo 37 del Codice dei contratti pubblici, acquisendo i codici CUI;

CONSIDERATO che gli oneri finanziari, per far fronte alle obbligazioni derivanti dagli Accordi Quadro e dai contratti attuativi, graveranno sul Capitolo di Bilancio 1766 pg.01 del Bilancio pluriennale dello Stato del Ministero della Giustizia, negli esercizi finanziari di competenza;

TENUTO CONTO che l'Amministrazione deve garantire senza soluzione di continuità il Servizio Vitto a favore della popolazione detenuta negli Istituti del distretto Lazio, Abruzzo e Molise e, pertanto, considerati i tempi tecnici di perfezionamento della procedura di gara, il contratto d'appalto potrà avere esecuzione anticipata ai sensi dell'art.50 co.6 del Codice dei contratti;

TENUTO CONTO che, ai fini della determinazione complessiva del valore dell'Accordo Quadro, è stato considerato il numero di presenze medie giornaliere dei detenuti ed internati ristretti negli Istituti penitenziari rilevate al mese di gennaio 2025 e che detto numero è pari a "8.893 presenze", quale somma delle presenze riferite a tutti i Lotti. Tale numero costituisce, in ogni caso, un valore non vincolante per la Stazione appaltante, nemmeno in termini di numero minimo o massimo di presenze da gestire, da utilizzare per la proiezione della spesa/valore dell'appalto;

DETERMINA

- che la premessa è parte integrante;
- di approvare i seguenti atti di gara:
 - Disciplinare di gara;
 - Capitolato prestazionale;
 - Allegato 1 al Capitolato prestazionale: Tabella applicativa menù settimanale invernale;
 - Allegato 2 al Capitolato prestazionale: tabella applicativa menù settimanale estivo;
 - Appendice n. 1 al Capitolato prestazionale: Durata e valore dell'Accordo quadro;
 - Appendice n. 2 al Capitolato prestazionale: Locali e mezzi per la gestione del servizio;
 - Modello 1 – Documento di partecipazione;
 - Modello 2 – Fac-simile Dichiarazioni offerta tecnica;
 - Fogli Offerta Economica;
 - Modello Manifestazione di interesse rettifica ex art.101 c.4 D.lgs 36/23;
 - Modello Rettifica Offerta ex art.101 c.4 D.lgs 36/23;
 - Schema di Accordo quadro;
 - Allegato 1 all'Accordo quadro Patto di integrità;
 - Schema Atto di regolamentazione;
 - Documento di valutazione dei rischi standard da interferenze
- di indire una procedura di gara aperta sopra soglia comunitaria, ai sensi del combinato disposto di cui agli articoli 59, 71 e 108 del D.Lgs. 31 marzo 2023, n. 36, "dematerializzata", finalizzata alla conclusione di: un Accordo quadro per la fornitura, mediante approvvigionamento e consegna, di derrate alimentari necessarie al confezionamento di pasti giornalieri completi (colazione, pranzo e cena) per il "Servizio Vitto" dei detenuti ed internati ristretti negli Istituti penitenziari per adulti del distretto Lazio, Abruzzo e Molise, nel rispetto dei criteri ambientali minimi per la fornitura di derrate alimentari adottati con decreto del Ministro dell'Ambiente e della tutela del Territorio e del Mare 10 marzo 2020, pubblicato sulla G.U. n. 90 del 4 aprile 2020 - Periodo contrattuale 24 mesi oltre eventuale esercizio di opzione per 12 mesi ex art. 120 del D.Lgs. 36/2023 comma 10 ed eventuale applicazione della proroga tecnica per un massimo di 6 mesi ex art. 120 del D.Lgs. 36/2023 comma 11, nonché eventuale applicazione in diminuzione o in aumento delle prestazioni fino a concorrenza del quinto dell'importo del contratto ex art.120 comma 9 del D.Lgs. 36/2023;
- di procedere mediante l'utilizzo del Sistema informatico di negoziazione in modalità ASP (Application Service Provider) gestito da Consip S.p.A., sensi dell'art. 29 ed in conformità alle prescrizioni di cui all'art. 25 del D.lgs. 36/2023;
- che la base d'asta, al netto di IVA, è pari a euro 5,80 (cinque/ottanta) da assoggettare a ribasso, volta a remunerare la presenza giornaliera per singolo ristretto (diaria pro-capite di aggiudicazione), non sono accettate offerte al rialzo;
- che il contratto collettivo nazionale di settore applicabile al personale dipendente impiegato nell'attività oggetto dell'appalto è individuato in quello del "Terziario, della distribuzione e servizi", oppure di un altro contratto che garantisca le stesse tutele economiche e normative;

- che è ammesso il subappalto secondo le disposizioni di cui all'art.119 del Codice. Non può essere affidata in subappalto l'integrale esecuzione delle prestazioni oggetto del contratto, nonché la prevalente esecuzione delle medesime. Attesa la primaria importanza dell'interesse pubblico da soddisfare mediante le prestazioni da affidare e in ragione dell'esigenza di prevenire il rischio di infiltrazioni mafiose tenuto conto delle specifiche caratteristiche dell'appalto si individua *nell'approvvigionamento e fornitura di derrate alimentari*, necessarie al confezionamento di pasti giornalieri completi per i detenuti ed internati ristretti negli Istituti penitenziari del Lazio, Abruzzo e Molise, la prestazione da eseguire a cura dell'aggiudicatario ai sensi dell'art. 119, comma 2, terzo periodo, del Codice, salvo quanto previsto nel medesimo comma.
- di suddividere l'appalto in sei lotti funzionali che hanno i seguenti valori:

LOTTO 1 43 (C.C.Maschile Nuovo Complesso di Roma Rebibbia; C.C. Femminile di Roma Rebibbia; C.C. III di Roma Rebibbia; C.R. di Roma Rebibbia) di cui	19.732.992,00 €
Accordo Quadro 2 (due) anni	9.391.157,00 €
Opzione di proroga ex art 120 c.10 D.Lgs 36/23 1 (un) anno	4.689.155,00 €
Proroga tecnica ex art.120 c.11 D.Lgs.36/23 6 (sei) mesi	2.363.848,00 €
importo massimo del quinto d'obbligo (in caso di variazione in aumento)	3.288.832,00 €
oneri per rischio interferenziale	0,00 €

LOTTO 2 44 (C.C. Civitavecchia; C.C. Viterbo; C.R. Civitavecchia) di cui	18.387.763,20 €
Accordo Quadro 2 (due) anni	8.750.947,20 €
Opzione di proroga ex art 120 c.10 D.Lgs 36/23 1 (un) anno	4.369.488,00 €
Proroga tecnica ex art.120 c.11 D.Lgs.36/23 6 (sei) mesi	2.202.700,80 €
importo massimo del quinto d'obbligo (in caso di variazione in aumento)	3.064.627,20 €
oneri per rischio interferenziale	0,00 €

LOTTO 3 45 (C.C. Civitavecchia; C.C. Viterbo; C.R. Civitavecchia) di cui	11.759.616,00 €
Accordo Quadro 2 (due) anni	5.596.536,00 €
Opzione di proroga ex art 120 c.10 D.Lgs 36/23 1 (un) anno	2.794.440,00 €
Proroga tecnica ex art.120 c.11 D.Lgs.36/23 6 (sei) mesi	1.408.704,00 €
importo massimo del quinto d'obbligo (in caso di variazione in aumento)	1.959.936,00 €
oneri per rischio interferenziale	0,00 €

LOTTO 4 46 (C.C. Frosinone; C.C. Cassino; C.C. Latina) di cui	8.098.099,20 €
Accordo Quadro 2 (due) anni	3.853.978,20 €
Opzione di proroga ex art 120 c.10 D.Lgs 36/23 1 (un) anno	1.924.353,00 €
Proroga tecnica ex art.120 c.11 D.Lgs.36/23 6 (sei) mesi	970.084,80 €
importo massimo del quinto d'obbligo (in caso di variazione in aumento)	1.349.683,20 €
oneri per rischio interferenziale	0,00 €

LOTTO 5 47 (C.C. Chieti; C.C. Lanciano; C.C. Pescara; C.C. Teramo; C.L. Vasto) di cui	11.937.792,00 €
Accordo Quadro 2 (due) anni	5.681.332,00 €
Opzione di proroga ex art 120 c.10 D.Lgs 36/23 1 (un) anno	2.836.780,00 €
Proroga tecnica ex art.120 c.11 D.Lgs.36/23 6 (sei) mesi	1.430.048,00 €
importo massimo del quinto d'obbligo (in caso di variazione in aumento)	1.989.632,00 €
oneri per rischio interferenziale	0,00 €

LOTTO 6 48 (C.C. Avezzano; C.C. Campobasso; C.C.Isernia; C.C. Larino; C.C. L'Aquila; C.R. Sulmona) di cui	9.309.696,00 €
Accordo Quadro 2 (due) anni	4.430.591,00 €
Opzione di proroga ex art 120 c.10 D.Lgs 36/23 1 (un) anno	2.212.265,00 €

Proroga tecnica ex art.120 c.11 D.Lgs.36/23 6 (sei) mesi	1.115.224,00 €
importo massimo del quinto d'obbligo (in caso di variazione in aumento)	1.551.616,00 €
oneri per rischio interferenziale	0,00 €

- che approvare il relativo Quadro Economico così definito:

Valore complessivo LOTTI nn. 1 43,2 44,3 45,4 46,5 47,6 48 ACCORDO QUADRO 2 anni + Opzione di proroga ex art 120 c.10 D.Lgs 36/23 1 anno + Proroga tecnica ex art.120 c.11 D.Lgs.36/23 6 mesi: n.8.893 presenze giornalierie x 1.280 gg x € 5,80 prezzo a base d'asta escl. IVA	66.021.632,00 €
di cui per Lotto 1	16.444.160,00 €
di cui per Lotto 2	15.323.136,00 €
di cui per Lotto 3	9.799.680,00 €
di cui per Lotto 4	6.748.416,00 €
di cui per Lotto 5	9.948.160,00 €
di cui per Lotto 6	7.758.080,00 €
importo massimo del quinto d'obbligo complessivo di n.6 Lotti:	13.204.326,40 €
oneri per rischi interferenziali	0,00 €
TOTALE VALORE GLOBALE STIMATO N.6 LOTTI IVA ESCLUSA	79.225.958,40 €
IVA AL 10%	7.922.595,84 €
TOTALE VALORE GLOBALE STIMATO N.6 LOTTI IVA INCLUSA	87.148.554,24 €
Incentivi funzioni tecniche (1,5%) ex art 45 D.Lgs.36/23 di cui:	990.324,48 €
ACCORDO QUADRO due (2) anni – totale incentivi	565.568,12 €
di cui per il Lotto 1	140.867,36 €
di cui per il Lotto 2	131.264,21 €
di cui per il Lotto 3	83.948,04 €
di cui per il Lotto 4	57.809,67 €
di cui per il Lotto 5	85.219,98 €
di cui per il Lotto 6	66.458,87 €
opzione proroga un (1) anno ex art.120 c. 10 D.lgd 36/26 – totale incentivi	282.397,22 €
di cui per il Lotto 1	70.337,33 €
di cui per il Lotto 2	65.542,32 €
di cui per il Lotto 3	41.916,60 €
di cui per il Lotto 4	28.865,30 €
di cui per il Lotto 5	42.551,70 €
di cui per il Lotto 6	33.183,98 €
proroga tecnica sei (6) mesi ex art.120 c.11 D.Lgs.36/23 – totale incentivi	142.359,14 €
di cui per il Lotto 1	35.457,72 €
di cui per il Lotto 2	33.040,51 €
di cui per il Lotto 3	21.130,56 €
di cui per il Lotto 4	14.551,27 €
di cui per il Lotto 5	21.450,72 €
di cui per il Lotto 6	16.728,36 €
quota I.R.A.P. (8,5%) su incentivi per durata A.Q. 2 ANNI	48.073,29 €
quota I.R.A.P. (8,5%) su incentivi per durata A.Q. con attivata opzione 1anno	24.003,76 €
quota I.R.A.P. (8,5%) su incentivi per durata A.Q. con attivata opzione 6mesi	12.100,53 €
Contributo ANAC per la Stazione Appaltante	880,00 €
QUADRO ECONOMICO COMPLESSIVO	88.223.936,30 €

- che la spesa presunta graverà sul bilancio pluriennale del capitolo 1766 P.G.01 del Ministero della Giustizia;

- che, attesa l'esigenza di garantire il servizio in questione senza soluzione di continuità e considerati i tempi tecnici di perfezionamento della procedura di gara, il contratto potrà avere esecuzione anticipata;
- che il contratto avrà efficacia dopo l'apposizione del visto della Corte dei Conti;
- che in considerazione della ristrettezza dei termini temporali, si procederà alla inversione procedimentale prevista dall'articolo 107, comma 3 del d.lgs. 36/2023;
- che le funzioni di Responsabile Unico del Progetto ai sensi del comma 1 dell'art. 15 del D.lgs. 36/2023 sono attribuite al Dirigente dell'Ufficio I Affari Generali Dr.ssa Stefania Perri, dotata del necessario inquadramento giuridico in relazione alla struttura della Pubblica Amministrazione e di competenze professionali adeguate in relazione ai compiti per cui è nominata;
- che la funzione di Responsabile di Procedimento per la fase di affidamento ai sensi del comma 4 dell'articolo 15 del D.Lgs 36/2023 sono attribuite al Funzionario Contabile Dr.ssa Valentina Mazza;
- Che il RUP si avvarrà della collaborazione – in qualità di addetti alla gestione tecnico amministrativa dell'intervento – del seggio di gara così composto: Contabile Lorenzo Calabria e Contabile Rosa Buffone.
- che in considerazione della complessità dell'appalto e della dislocazione delle sedi oggetto dell'appalto, verrà nominato un Direttore dell'esecuzione del contratto per ciascun Lotto;
- che le funzioni di Direttore operativo saranno incardinate nella figura dei Direttori degli istituti del distretto.
- di prevedere gli incentivi alle funzioni tecniche di cui all'art. 45 del D.lgs. 36/2023.

Il presente provvedimento è soggetto a pubblicazione ai sensi dell'art.23, comma 1 lett. b), del D. Lgs. n.33 del 14 marzo 2013 (Amministrazione Trasparente), nonché, ai sensi degli artt.84 e 85 del Codice, sulla Banca dati nazionale dei contratti pubblici dell'ANAC e sul sito istituzionale della Stazione appaltante.

IL PROVVEDITORE
Giacinto Siciliano