



Ministero della Giustizia

Dipartimento dell'Amministrazione Penitenziaria ***Provveditorato Regionale per l'Emilia Romagna e Marche***

Decreto n. 1323 del 17 novembre 2025

DETERMINA DI AGGIUDICAZIONE – EFFICACIA **(Ai sensi dell'Art. 17, comma 5 D. Lgs. 36/2023 e s.m.i.)**

Oggetto: procedura di Gara con procedura aperta dematerializzata, in ambito europeo, finalizzata alla conclusione di un Accordo quadro per l'affidamento - con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi del combinato disposto degli articoli 59, 71 e 108 del D.lgs. 31 marzo 2023, n. 36 e ss. mm. ii. – dell'Appalto di fornitura del Vitto dei detenuti ed internati ristretti negli Istituti penitenziari per adulti di Parma e Piacenza della regione Emilia-Romagna – CIG B7284F3E44 - **Decreto di aggiudicazione, ex art. 17 co. 5 del d.lgs. 36/2023.**

IL PROVVEDITORE REGIONALE

- **Visto** il Decreto Legislativo 31 marzo 2023, n. 36 “Codice dei Contratti Pubblici” (che per brevità sarà indicato semplicemente Codice) ed in particolare l'art. 17, co. 5, nella parte in cui prevede che “l'organo preposto alla valutazione delle offerte predispone la proposta di aggiudicazione della migliore offerta non anomala “. L'organo competente a disporre l'aggiudicazione, secondo l'ordinamento della stazione appaltante, dispone l'aggiudicazione, previa verifica del possesso dei requisiti in capo all'offerente, aggiudicazione che è immediatamente efficace.
- **Vista** la determina a contrarre, Decreto n. 591 del 20 maggio 2025, con la quale si è provveduto a individuare gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;
- **Visti** i seguenti documenti: Bando di gara; Disciplinare di gara; Capitolato tecnico; Allegato 1 al Capitolato tecnico: interventi di manutenzione ordinaria; Allegato 2 al Capitolato tecnico: specifiche tecniche relative alla struttura e composizione dei pasti; Allegato 3 al Capitolato tecnico specifiche tecniche relative alle caratteristiche merceologiche ed igieniche delle derrate; Allegato 4 al Capitolato tecnico specifiche tecniche relative alle modalità operative del servizio; Allegato 5 al Capitolato tecnico specifiche tecniche delle operazioni di pulizia ordinaria; Allegato 6 al Capitolato tecnico monitoraggio ispettivo ed analitico; Appendice n. 1 al Capitolato tecnico: Dimensione dell'utenza e calendario di erogazione del servizio; Appendice n. 2 al Capitolato tecnico: dati relativi al personale impiegato nel contratto in essere ai fini della clausola sociale; Appendice n. 3 al Capitolato tecnico: ricognizione delle lavastoviglie idonee funzionanti; Allegato 1 al Contratto, “Patto di integrità – D.M. del Ministero della Giustizia del 30 gennaio 2019; Modello 1 – Documento di partecipazione; Modello 2 DGUE in formato XML e PDF e relative istruzioni per la compilazione; Mod. 3: Schema di contratto; Modello 4 – D.U.V.R.I.; Modello 5: Schema atto di regolamentazione del servizio; Mod. 6: scheda in sintesi della gara.



Ministero della Giustizia

Dipartimento dell'Amministrazione Penitenziaria Provveditorato Regionale per l'Emilia Romagna e Marche

- **Preso atto** che, ai sensi degli artt. 27, 83 e 84 del D. Lgs. 36/2023, il Bando di Gara procedura aperta è stato pubblicato sulla GUUE Servizi – Avviso di gara, al n . OJ S 108/2025 06/06/2025, a cura della Banca Dati Nazionale dei Contratti Pubblici (BDNCP) – e sulla GU 2025/S 108- 367922 del 6 giugno 2025;
- **Preso atto** che, ai sensi dell'art 25 D. Lgs. 36/23, questa Stazione Appaltante, per la gestione delle fasi di pubblicazione della procedura, di presentazione delle offerte, di analisi delle offerte stesse e di aggiudicazione, oltre che per le comunicazioni e gli scambi di informazioni, si è avvalsa, della piattaforma telematica, di e-procurement, della Società Consip S.p.A. (denominata per brevità Sistema), conforme alle disposizioni contenute nel D. Lgs. 82/2005 “Codice dell'Amministrazione Digitale”;
- **Visto** il verbale della seduta pubblica del Seggio di Gara del 30 luglio 2025, nel quale è stata attestata la presentazione e la ricezione delle sottoindicate offerte degli operatori economici (composte di *Documentazione amministrativa*, *Offerta tecnica* e *Offerta economica*) entro il termine delle ore 12:00 del 29 luglio 2025, come risultante dal rapporto rilasciato dal Sistema:

	Denominazione concorrente	Forme di partecipazione	Data presentazione offerta
1	Arturo Berselli S.r.l.	Singolo Operatore Economico	28/07/25 16:33:57
2	Domenico Ventura S.r.l.	Singolo Operatore Economico	28/07/25 18:50:42
3	Dussmann Service S.r.l.	Singolo Operatore Economico	28/07/25 14:43:31
4	Ladisa S.r.l.	Singolo Operatore Economico	28/07/25 19:53:34
5	Landucci Claudio & C. SAS DI Andreini Maria Gloria	Singolo Operatore Economico	28/07/25 13:19:07
6	Paolo Ardisson S.r.l.	Singolo Operatore Economico	28/07/25 15:40:55
7	REM S.r.l.	Singolo Operatore Economico	24/07/25 18:46:56
8	SAEP S.p.A.	Singolo Operatore Economico	28/07/25 17:03:14
9	SIRIO S.r.l.	Singolo Operatore Economico	29/07/25 11:07:08

- Visto il verbale delle sedute del Seggio di Gara svoltesi nelle date del 30 luglio 2025 per la chiusura della fase di presentazione delle offerte, dell'11 agosto 2025 (seduta pubblica) per la verifica delle offerte presentate, del 3 e 4 settembre 2025 in seduta riservata per la valutazione delle buste amministrative presentate nelle quali sono state operate le valutazioni sulla documentazione amministrativa e sui requisiti economico-finanziari e tecnico-professionali degli operatori economici e al termine delle predette operazioni il Seggio di Gara ha ritenuto di proporre al R.U.P. l'ammissione alla fase successiva della gara (valutazione dell'offerta tecnica) di tutti gli operatori economici che hanno presentato offerta, come da elenco su esposto.



Ministero della Giustizia

Dipartimento dell'Amministrazione Penitenziaria Provveditorato Regionale per l'Emilia Romagna e Marche

- **Visto** il provvedimento del R.U.P. del 5 settembre 2025 per l'ammissione alla fase successiva della procedura di gara di tutti gli operatori economici come da prospetto su esposto.
- **Visto** il decreto n. 923 del 7 agosto 2025, di nomina della Commissione Giudicatrice, ex art. 93 del d.lgs. 31 marzo 2023, n. 36, emanato, successivamente alla scadenza del termine di presentazione delle offerte, a seguito delle dichiarazioni dei commissari sull'assenza di cause di incompatibilità in ottemperanza a quanto previsto dal predetto art. 93, co. 5 del Codice;
- **Tenuto conto** che ai sensi dell'art. 28, co. 1 e 2, del codice, il decreto n. 923 del 7 agosto 2025, contenente la composizione della commissione giudicatrice, nonché i curricula dei suoi componenti sono stati pubblicati sul sito istituzionale del Ministero della Giustizia, sezione Trasparenza – Bandi di Gara e Contratti;
- **Vista** la nota protocollo n. 550.ID del 5 settembre 2025 con la quale il R.U.P., in ottemperanza a quanto previsto del Disciplinare di gara, ha comunicato al Presidente della Commissione Giudicatrice di aver ultimato la procedura di valutazione della documentazione amministrativa;
- **Vista** la nota protocollo n. 0043762.U dell'11 settembre 2025, con la quale è stata data comunicazione agli operatori economici della seduta pubblica del giorno 12 settembre 2025 alle ore 11:30, per lo svolgimento delle operazioni di sblocco e apertura delle Offerte Tecniche;
- **Visto** il verbale della seduta pubblica della Commissione Giudicatrice 12 settembre 2025, nel quale si attesta l'avvenuto sblocco e apertura delle offerte tecniche e la presenza dei file contenenti la documentazione,
- **Visto** il verbale della seduta riservata della Commissione Giudicatrice del giorno 30 settembre 2025, nel quale viene dato resoconto dell'attività di valutazione delle offerte tecniche da parte della Commissione Giudicatrice, nonché del processo logico-giuridico che ha portato alla determinazione dei punteggi tecnici;
- **Vista** la nota protocollo 0046922.U del 30 settembre 2025, con la quale è stata data comunicazione agli operatori economici, ammessi alla fase di valutazione dell'offerta economica, della data della seduta pubblica della Commissione Giudicatrice del 2 ottobre 2025, fissata per la comunicazione del punteggio tecnico e per lo sblocco e apertura e delle offerte economiche.
- **Visto** il verbale della seduta pubblica della Commissione Giudicatrice del 2 ottobre 2025, con il quale la Commissione Giudicatrice ha dato atto di aver provveduto, ai sensi del paragrafo 21 del Disciplinare di Gara a:
 1. comunicare il punteggio tecnico attribuito a ciascun operatore economico;
 2. sbloccare le offerte economiche rendendo e comunicare ai concorrenti il ribasso offerto dai singoli concorrenti relativamente al lotto di partecipazione;
 3. Alla verifica delle offerte economiche presentate, relativamente alla validità delle firme digitali apposte dai legali rappresentanti degli operatori economici; alla presenza dell'indicazione dei costi aziendali concernenti



Ministero della Giustizia

Dipartimento dell'Amministrazione Penitenziaria Provveditorato Regionale per l'Emilia Romagna e Marche

l'adempimento delle disposizioni in materia di salute e sicurezza sui luoghi di lavoro e alla presenza dell'importo relativo alla stima dei costi della manodopera, ai sensi dell'art. 108, comma 9, del Codice;

4. Verificato che non sussistono in capo ai concorrenti di una situazione di controllo ex art. 2359 c.c.
5. All'attribuzione del punteggio economico, come di seguito riportato.

1. Al calcolo del punteggio economico

Concorrente	ribasso %	prezzo offerto	A _{max}	A _{soglia}	A _i	X	C _i	PUNTEGGIO
ARTURO BERSELLI & C. S.P.A.	26,4416	4,27 €	39,8037	29,7142	26,4416	0,800	0,7119	21,3567
DITTA DOMENICO VENTURA S.R.L.	35,0855	3,77 €			35,0855		0,9065	27,1942
DUSSMANN SERVICE S.R.L.	36,0000	3,71 €			36,0000		0,9246	27,7380
LADISA S.R.L.	5,0052	5,51 €			5,0052		0,1348	4,0427
LANDUCCI CLAUDIO & C. S.A.S. DI ANDREINI MARIA GLORIA	34,7613	3,78 €			34,7613		0,9000	27,0014
PAOLO ARDISSON S.R.L.	37,4100	3,63 €			37,4100		0,9526	28,5765
REM S.R.L.	34,4900	3,80 €			34,4900		0,8947	26,8401
SAEP S.P.A.	18,4304	4,73 €			18,4304		0,4962	14,8861
SIRIO S.R.L.	39,8037	3,49 €			39,8037		1,0000	30,0000

2. All'attribuzione del punteggio economico

Concorrenti	ribasso %	prezzo offerto	PUNTEGGIO
ARTURO BERSELLI & C. S.P.A.	26,4416	4,27 €	21,3567
DITTA DOMENICO VENTURA S.R.L.	35,0855	3,77 €	27,1942
DUSSMANN SERVICE S.R.L.	36,0000	3,71 €	27,7380
LADISA S.R.L.	5,0052	5,51 €	4,0427
LANDUCCI CLAUDIO & C. S.A.S. DI ANDREINI MARIA GLORIA	34,7613	3,78 €	27,0014
PAOLO ARDISSON S.R.L.	37,4100	3,63 €	28,5765
REM S.R.L.	34,4900	3,80 €	26,8401
SAEP S.P.A.	18,4304	4,73 €	14,8861
SIRIO S.R.L.	39,8037	3,49 €	30,0000



Ministero della Giustizia

Dipartimento dell'Amministrazione Penitenziaria Provveditorato Regionale per l'Emilia Romagna e Marche

3. Alla somma di tutti i punteggi parziali attribuiti alle diverse offerte (PT+PE), attribuendo il punteggio complessivo a ciascuna offerta.

Concorrente	Punteggio tecnico	Punteggio economico	Punteggio Totale
ARTURO BERSELLI & C. S.P.A.	66,7400	21,3567	88,0967
DITTA DOMENICO VENTURA S.R.L.	68,7400	27,1942	95,9342
DUSSMANN SERVICE S.R.L.	66,7400	27,7380	94,4780
LADISA S.R.L.	67,4800	4,0427	71,5227
LANDUCCI CLAUDIO & C. S.A.S. DI ANDREINI MARIA GLORIA	66,4000	27,0014	93,4014
PAOLO ARDISSON S.R.L.	68,7400	28,5765	97,3165
REM S.R.L.	70,0000	26,8401	96,8401
SAEP S.P.A.	68,7400	14,8861	83,6261
SIRIO S.R.L.	66,7400	30,0000	96,7400

7. A stilare la graduatoria provvisoria

Graduatoria	Concorrente	punteggio
1	PAOLO ARDISSON S.R.L.	97,3165
2	REM S.R.L.	96,8401
3	SIRIO S.R.L.	96,7400
4	DOMENICO VENTURA S.R.L.	95,9342
5	DUSSMANN SERVICE S.R.L.	94,4780
6	LANDUCCI CLAUDIO & C. S.A.S. DI ANDREINI MARIA GLORIA	93,4014
7	ARTURO BERSELLO S.P.A.	88,0967
8	SAEP S.P.A.	83,6261
9	LADISA S.R.L.	71,5227



Ministero della Giustizia

Dipartimento dell'Amministrazione Penitenziaria Provveditorato Regionale per l'Emilia Romagna e Marche

8. Alla verifica della presenza di eventuali offerte anormalmente basse, ai sensi dell'art. 110, comma 1, del Codice e dall'Art. 22 del disciplinare di gara, tenuto conto che il Sistema non consente l'automatica verifica delle offerte anormalmente basse, la Commissione ha proceduto al calcolo e alla verifica.

Concorrente	Soglia di Anomalia tecnica	Punteggio Tecnico	Soglia di Anomalia Economica	Punteggio Economico	Offerta Anomala si/no
ARTURO BERSELLI & C. S.P.A.	56,00 punti	66,74	24,00 punti	21,3567	NO
DITTA DOMENICO VENTURA S.R.L.		68,74		27,1942	SI
DUSSMANN SERVICE S.R.L.		66,74		27,7380	SI
LADISA S.R.L.		67,48		4,0427	NO
LANDUCCI CLAUDIO & C. S.A.S. DI ANDREINI MARIA GLORIA		66,40		27,0014	SI
PAOLO ARDISSON S.R.L.		68,74		28,5765	SI
REM S.R.L.		70		26,8401	SI
SAEP S.P.A.		68,74		14,8861	NO
SIRIO S.R.L.		66,74		30,00	SI

- **Preso atto** che, come da verbale della Commissione Giudicatrice del 6 ottobre 2025, risultavano presenti all'esito della verifica di cui all'art. 110, co. 1, del Codice, offerte anormalmente basse e che pertanto si è reso necessario richiedere ai seguenti operatori economici le spiegazioni di cui al co. 2 del predetto art. 110 del Codice: PAOLO ARDISSON S.R.L., REM S.R.L., DITTA DOMENICO VENTURA S.R.L., DUSSMANN SERVICE S.R.L., LANDUCCI CLAUDIO & C. S.A.S. DI ANDREINI MARIA GLORIA, SIRIO S.R.L.;
- **Preso atto** che la Commissione Giudicatrice, con verbale in data 2 ottobre 2025 ha determinato di comunicare al R.U.P. l'esito delle verifiche dell'anomalia ai sensi dell'art. 110 c. 1 del Codice, per i successivi adempimenti di competenza;
- **Visto** il verbale della seduta congiunta del R.U.P. e della Commissione Giudicatrice del 12 novembre 2025 alle ore 10:00, nel qual si è proceduto alla valutazione sulla congruità delle offerte ai sensi dell'art. 110 del Codice;
- **Tenuto conto** delle valutazioni positive condotte dal R.U.P., con il supporto della Commissione Giudicatrice, in relazione alle spiegazioni formulate dagli operatori economici;



Ministero della Giustizia

Dipartimento dell'Amministrazione Penitenziaria ***Provveditorato Regionale per l'Emilia Romagna e Marche***

- **Preso atto** della graduatoria provvisoria di merito stilate dalla Commissione Giudicatrice e che viene confermata all'esito della verifica dell'anomalia;
- **Visto** il verbale della seduta pubblica della Commissione Giudicatrice, tenutasi in data 2 novembre alle ore 10:30 2025, per la formulazione della proposta di aggiudicazione;
- **Vista** la proposta formulata dalla Commissione Giudicatrice, ai sensi dell'art. 17 co. 5 del Codice, di aggiudicazione della procedura di gara alla Società Paolo Ardisson Srl. trasmessa al R.U.P. con nota protocollo n. 0000723.ID del 14 novembre 2025;
- **Ritenuto** che, ai fini della verifica della proposta di aggiudicazione, non è necessario procedere a richiedere chiarimenti o documenti;
- **Dato atto** che è stata verificata la positiva rispondenza delle procedure seguite rispetto al disciplinare, al bando di gara ed alla normativa nazionale e comunitaria, nonché **dato atto** della correttezza dei procedimenti logico-giuridici seguiti dal R.U.P., dal Seggio di Gara e dalla Commissione Giudicatrice, nella formulazione delle decisioni assunte come risultanti dai verbali e dai provvedimenti sopra citati e che qui si richiamano integralmente;
- **Dato Atto** di aver provveduto alla verifica dei requisiti in capo alle Ditte offerenti, con esito positivo, ai sensi dell'articolo 17, co. 5, del Codice, e di ritenere, quindi, legittima e conforme all'interesse pubblico tale richiesta di aggiudicazione
- **Vista** la nota protocollo n.000726.ID del 17 novembre 2025, con la quale il RUP ha formulato la richiesta di aggiudicazione alla Stazione Appaltante, a favore della Società Paolo Ardisson Srl, alla S.A.;
- **Preso atto** che l'art. 90, co. 1, lett. b) del Codice, prevede che la stazione appaltante comunica d'ufficio immediatamente e comunque entro un termine non superiore a cinque giorni l'aggiudicazione, all'aggiudicatario, al concorrente che segue nella graduatoria, a tutti i candidati che hanno presentato un'offerta ammessa in gara, a coloro la cui candidatura o offerta siano state escluse se hanno proposto impugnazione avverso l'esclusione o sono in termini per presentare impugnazione;
- **Preso atto** che, ai sensi dell'art. 29, del Codice, le comunicazioni di cui al comma 5, dell'art. 17, sono eseguite in conformità a quanto disposto dal codice dell'amministrazione digitale di cui al D. Lgs. 7 marzo 2005 n. 82 tramite le piattaforme dell'ecosistema nazionale di cui all'art. 22 del codice, e per quanto non previsto dalle piattaforme mediante l'utilizzo del domicilio digitale per le comunicazioni tra pubbliche amministrazioni ai sensi dell'art. 47 del predetto D- Lgs.
- **ACCERTATO** che il servizio del vitto dei detenuti costituisce servizio pubblico essenziale che non può subire interruzione, poiché determinerebbe violazione di diritti fondamentali riconosciuti dall'ordinamento giuridico nei confronti dei soggetti sottoposti a misure privative della libertà e che conseguentemente, deve essere garantito senza soluzione di continuità;

D E T E R M I N A



Ministero della Giustizia

Dipartimento dell'Amministrazione Penitenziaria ***Provveditorato Regionale per l'Emilia Romagna e Marche***

- che le premesse costituiscono parte integrante della presente determinazione.
- di approvare i verbali del Seggio di Gara e della Commissione Giudicatrice e il verbale congiunto del R.U.P. e della Commissione Giudicatrice;
 - ai sensi dell'art. 17, co. 5, del codice, di approvare la proposta di aggiudicazione della Commissione Giudicatrice, giusto processo verbale della seduta del 12 novembre 2025, trasmesso al R.U.P. con nota prot. n. 0000723.ID del 14 novembre 2025;
- ai sensi dell'art. 17, co. 5, del codice, di aggiudicare la procedura di Gara aperta dematerializzata, in ambito europeo, finalizzata alla conclusione di un Accordo quadro per l'affidamento - con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi del combinato disposto degli articoli 59, 71 e 108 del D.lgs. 31 marzo 2023, n. 36 e ss. mm. ii. – dell'Appalto di fornitura del Vitto dei detenuti ed internati ristretti negli Istituti penitenziari per adulti di Parma e Piacenza della regione Emilia-Romagna – CIG B7284F3E44 alla Società Paolo Ardisson Srl.

DISPONE

- ai sensi dell'art. 90, co. 1, del Codice, la comunicazione immediata o comunque entro cinque giorni, del presente provvedimento di aggiudicazione, all'aggiudicatario, al concorrente che segue nella graduatoria, a tutti i candidati che hanno presentato offerta ammessa in gara e a coloro la cui candidatura o offerta siano state escluse se hanno proposto impugnazione avverso l'esclusione o sono in termini per presentare impugnazione
- l'invio al Ministero della Giustizia per la pubblicazione sul sito internet www.giustizia.it sezione trasparenza, in ottemperanza a quanto previsto dall'art. 28 del codice.
- la pubblicazione del presente Decreto sul sito "Servizio Contratti Pubblici (SCP)" del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti, in ottemperanza di quanto disposto dall'art. 28 del Codice;
- di dare atto che, ai sensi dell'art. 120, co. 1, del Codice del Processo Amministrativo, avverso il presente provvedimento è ammesso ricorso giurisdizionali innanzi al T.A.R. di Bologna nel termine di trenta giorni, decorrente dalla ricezione della comunicazione di cui all'articolo 90, comma 1, del decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36;

Il presente provvedimento, ai sensi dell'art. 17, co. 5, del Codice, verificato il possesso dei prescritti requisiti è immediatamente efficace.

Bologna, 17 novembre 2025

IL PROVVEDITORE REGIONALE
Dr. Silvio Di Gregorio