

Dipartimento dell'Amministrazione Penitenziaria
Provveditorato Regionale per l'Emilia-Romagna e Marche
Ufficio II Risorse materiali e Contratti
Sezione II

Decreto n. 1237/B del 2 Ott. 2024

Oggetto: Affidamento diretto ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b) del d. lgs. n. 36/2023 per Pubblicazione Avviso aggiudicazione gara per il "servizio di ristorazione a ridotto impatto ambientale" nelle mense obbligatorie di servizio per il personale della Polizia penitenziaria nelle sedi degli Istituti penitenziari, della circoscrizione territoriale del Provveditorato Regionale per l'Emilia-Romagna e Marche e l'Istituto di Istruzione di Parma - Decisione di contrarre ex art. 17, comma 1, del d.lgs. n. 36/2023.

Premesso che:

- il combinato disposto degli art. 73, comma 4, e 216, comma 11, del d.lgs. 50/2016, nel richiamo operato dall'art. 225 del d.lgs. 36/2023, prevedono la pubblicazione del bando di gara sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana 5° Serie Speciale - Contratti Pubblici;
- considerata la necessità di provvedere alla pubblicazione dell'avviso di aggiudicazione per la Gara finalizzata all'affidamento del "servizio di ristorazione a ridotto impatto ambientale" nelle mense obbligatorie di servizio per il personale della Polizia penitenziaria nelle sedi degli Istituti penitenziari, della circoscrizione territoriale del Provveditorato Regionale per l'Emilia-Romagna e Marche e l'Istituto di Istruzione di Parma Lotto 1 Emilia Romagna CIG A03A9ED10A - Lotto 2 Marche CIG A03A9F9AEE ;
- ai sensi dell'art. 17, comma 1, del d. lgs. n. 36/2023, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, con apposito atto, adottano la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;
- l'art. 17, comma 2, del d.lgs. n. 36/2023 prevede che, in caso di affidamento diretto ex art. 50, la decisione a contrarre individua l'oggetto, l'importo e il contraente, unitamente alle ragioni della sua scelta, ai requisiti di carattere generale e, se necessari, a quelli inerenti alla capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale;
- ai sensi del citato art. 17, il presente procedimento è finalizzato alla stipulazione di un contratto per l'affidamento di quanto in oggetto le cui caratteristiche essenziali sono qui riassunte:
 - oggetto: il servizio consiste nella pubblicazione dell'avviso di aggiudicazione dei lotti di gara sulla GURI 5° Serie Speciale - Contratti;
 - l'importo del contratto è di euro 5.406,96 + I.V.A. al 22% pari a euro 1.189,53;
 - forma del contratto: ai sensi dell'art. 18, comma 1, secondo periodo, del d. lgs. n. 36/2023, trattandosi di affidamento ai sensi dell'art. 50 del medesimo decreto, mediante corrispondenza secondo l'uso commerciale, consistente in un apposito scambio tramite il sistema telematico "Portale Inserzioni On Line" dell'Istituto Poligrafico e Zecca dello Stato S.p.A.;
 - modalità di scelta dei contraenti: affidamento diretto ai sensi dell'art. 50 del d.lgs. n. 36/2023, in quanto unico operatore economico ex lege;
- le prestazioni in oggetto non rivestono un interesse transfrontaliero certo, secondo quanto previsto dall'articolo 48, comma 2, del Decreto Legislativo 36/2023, in particolare per il modesto valore, particolarmente distante dalla soglia comunitaria stessa.
- che viene individuato quale Responsabile unico del progetto (RUP), ai sensi dell'art. 15 del d. lgs. n. 36/2023, il Funzionario Contabile dott. Ferdinando Capezzuto, già responsabile unico del progetto per la gara bandita di cui trattasi;

Considerato che:

- l'art. 50 del d.lgs. n. 36/2023, con riferimento all'affidamento delle prestazioni di importo inferiore alle soglie di cui all'art. 14 dello stesso decreto, dispone che le stazioni appaltanti procedono, tra le altre, con le seguenti modalità: a) affidamento diretto per lavori di importo inferiore a 150.000 euro, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante; b) affidamento diretto dei servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 140.000 euro, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante;
- l'Allegato I.1 al Decreto Legislativo 36/2023 definisce, all'articolo 3, comma 1, lettera d), l'affidamento diretto come "l'affidamento del contratto senza una procedura di gara, nel quale, anche nel caso di previo interpello di più operatori economici, la scelta è operata discrezionalmente dalla stazione appaltante o dall'ente concedente, nel rispetto dei criteri qualitativi e quantitativi di cui all'articolo 50, comma 1 lettere a) e b), del codice e dei requisiti generali o speciali previsti dal medesimo codice";
- in tema di imposta di bollo in materia di contratti pubblici, si rende applicabile quanto disposto all'allegato I.4 del d.lgs. n. 36/2023;
- in conformità a quanto disposto dall'art. 53, comma 1, del d.lgs. n. 36/2023, con riferimento all'affidamento in parola non vengono richieste le garanzie provvisorie di cui all'articolo 106;
- con riferimento a quanto disposto dall'art. 53, comma 4, del d.lgs. n. 36/2023, si ritiene di non richiedere la garanzia definitiva per l'esecuzione delle prestazioni in parola, in considerazione del ridotto valore economico delle stesse e della remota possibilità che un inadempimento verificatosi in sede di esecuzione contrattuale possa arrecare significative ripercussioni alla stazione appaltante;
- ai sensi di quanto disposto dall'art. 55 del d.lgs. n. 36/2023, i termini dilatori previsti dall'articolo 18, commi 3 e 4, dello stesso decreto, non si applicano agli affidamenti dei contratti di importo inferiore alle soglie di rilevanza europea;
- ai sensi del comma 1 dell'art. 52 del Nuovo Codice dei Contratti è previsto che "Nelle procedure di affidamento di cui all'articolo 50, comma 1, lettere a) e b), di importo inferiore a 40.000 euro, gli operatori economici attestano con dichiarazione sostitutiva di atto di notorietà il possesso dei requisiti di partecipazione e di qualificazione richiesti. La stazione appaltante verifica le dichiarazioni, anche previo sorteggio di un campione individuato con modalità predeterminate ogni anno";

tenuto conto che:

- l'importo dell'affidamento è stato calcolato sulla base delle tariffe determinata con Decreto del 24 dicembre 2003 del Ministero del Tesoro, pubblicato sulla G.U. n. 36 del 13 febbraio 2004, e che, nel rispetto dell'art. 108 del d. lgs. n. 36/2023, l'Istituto Poligrafico e Zecca dello Stato S.p.A. rappresenta l'unico operatore economico che gestisce il servizio di inserzione delle pubblicazioni sulla G.U.R.I.
- che la relativa spesa graverà sul capitolo di bilancio passivo dello stato 1766 pg 1 per l'esercizio finanziario 2024.

tutto ciò premesso e considerato,

DECIDE

- di affidare all' Istituito Poligrafico e Zecca dello Stato S.P.A. Società per Azioni con Socio Unico Ministero dell'Economia e delle Finanze - Sede Legale Via Salaria, 691 - 00138 Roma P.IVA 00880711007 - C.F. 00399810589 il servizio di pubblicazione dell'avviso di aggiudicazione, della gara in argomento, sulla G.U.R.I. V Serie Speciale – Contratti pubblici per l'importo di euro 5.406,96, iva esclusa;
- l'adozione del presente provvedimento costituisce di decisione di contrarre ai sensi dell'art. 17, commi 1 e 2, del d.lgs. n. 36/2023.

A tal fine si precisa che:

- a) ai sensi dell'art. 18, comma 1, secondo periodo, del D. lgs. n. 36/2023, trattandosi di affidamento sottosoglia ai sensi dell'art. 50 del medesimo decreto, il rapporto contrattuale si intenderà perfezionato mediante corrispondenza secondo l'uso commerciale, consistente in un apposito scambio di lettere, tramite il sistema telematico "Portale Inserzioni On Line" dell'Istituto Poligrafico e Zecca dello Stato S.p.A.;
- b) alla presente determinazione, pertanto, seguirà apposito scambio di lettera-contratto che avrà efficacia decorrente dalla data di sottoscrizione, a titolo di accettazione, da parte dell'operatore identificato;
 - il valore economico degli affidamenti è pari a euro 5.406,96 oltre IVA al 22%.
- 1) di demandare al Responsabile unico del progetto:
 - a) tutti gli adempimenti derivanti dalla presente determinazione;
 - b) il conseguimento del CIG rilasciato dall'ANAC;
 - c) gli adempimenti in materia di comunicazioni e trasparenza di cui agli artt. 20, 23 e 28 del d.lgs. n. 36/2023, compresa la pubblicazione dell'avviso sui risultati delle procedure di affidamento ai sensi dell'art. 50, comma 9, del medesimo decreto.

Decreto n. 1324 del 18 ottobre 2024

Oggetto: Affidamento diretto ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b) del d. lgs. n. 36/2023 per Pubblicazione Avviso di aggiudicazione Gara MOS 2024-2028. Decisione di contrarre ex art. 17, comma 1, del d.lgs. n. 36/2023.

Premesso che:

- il combinato disposto degli art. 73, comma 4, e 216, comma 11, del d.lgs. 50/2016, nel richiamo operato dall'art. 225 del d.lgs. 36/2023, prevedono la pubblicazione del bando di gara sui due quotidiani nazionali e due quotidiani locali;
- considerata la necessità di provvedere alla pubblicazione dell'avviso di aggiudicazione per la Gara MOS 2024-2028, Lotto 1 Emilia-Romagna CIG A03A9ED10A e Lotto 2 Marche CIG A03A9F9AEE;
- con preventivo del 18 ottobre 2024 la società CAIROCS MEDIA S.p.a. ha presentato la propria offerta pari ad € 625,00 + IVA, conforme alle richieste per la pubblicazione del bando di gara sul quotidiano "Corriere della Sera" edizione Nazionale e Bologna;
- con preventivo del 15 ottobre 2024 la società Il Sole 24 ore S.p.a. ha presentato la propria offerta pari ad € 1.000,00 + IVA, conforme alle richieste per la pubblicazione del bando di gara sul quotidiano "Il Sole 24 ore" edizione Nazionale;
- con preventivo del 16 ottobre 2024 la società Speed S.p.a. ha presentato la propria offerta pari ad € 607,00 + IVA, conforme alle richieste per la pubblicazione del bando di gara sul quotidiano "Il Resto del Carlino" edizione Emilia Romagna e Marche;
- ai sensi dell'art. 17, comma 1, del d. lgs. n. 36/2023, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, con apposito atto, adottano la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;
- l'art. 17, comma 2, del d.lgs. n. 36/2023 prevede che, in caso di affidamento diretto ex art. 50, la decisione a contrarre individua l'oggetto, l'importo e il contraente, unitamente alle ragioni della sua scelta, ai requisiti di carattere generale e, se necessari, a quelli inerenti alla capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale;
- ai sensi del citato art. 17, il presente procedimento è finalizzato alla stipulazione di un contratto per l'affidamento di quanto in oggetto le cui caratteristiche essenziali sono qui riassunte:
 - oggetto: il servizio consiste nella pubblicazione di avviso di aggiudicazione su due quotidiani a edizione nazionale e due quotidiani a edizione locale;
 - gli importi dei contratti sono: Corriere della Sera, Edizione Nazionale e Locale - € 625,00 + IVA, Il Sole 24 ore - Edizione Nazionale - € 1.000,00 + IVA e Il Resto del Carlino - Edizione Locale - € 607,00 + IVA;

- forma del contratto: ai sensi dell'art. 18, comma 1, secondo periodo, del d. lgs. n. 36/2023, trattandosi di affidamento ai sensi dell'art. 50 del medesimo decreto, mediante corrispondenza secondo l'uso commerciale, consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica;
- modalità di scelta dei contraenti: affidamento diretto ai sensi dell'art. 50 del d.lgs. n. 36/2023;
- le prestazioni in oggetto non rivestono un interesse transfrontaliero certo, secondo quanto previsto dall'articolo 48, comma 2, del Decreto Legislativo 36/2023, in particolare per il modesto valore, particolarmente distante dalla soglia comunitaria stessa.
- che viene individuato quale Responsabile unico del progetto (RUP), ai sensi dell'art. 15 del d. lgs. n. 36/2023, il dott. Ferdinando Capezzuto, già responsabile unico del progetto per la gara bandita di cui trattasi;

Considerato che:

- l'art. 50 del d.lgs. n. 36/2023, con riferimento all'affidamento delle prestazioni di importo inferiore alle soglie di cui all'art. 14 dello stesso decreto, dispone che le stazioni appaltanti procedono, tra le altre, con le seguenti modalità: a) affidamento diretto per lavori di importo inferiore a 150.000 euro, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante; b) affidamento diretto dei servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 140.000 euro, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante;
- l'Allegato I.1 al Decreto Legislativo 36/2023 definisce, all'articolo 3, comma 1, lettera d), l'affidamento diretto come "l'affidamento del contratto senza una procedura di gara, nel quale, anche nel caso di previo interpello di più operatori economici, la scelta è operata discrezionalmente dalla stazione appaltante o dall'ente concedente, nel rispetto dei criteri qualitativi e quantitativi di cui all'articolo 50, comma 1 lettere a) e b), del codice e dei requisiti generali o speciali previsti dal medesimo codice";
- in tema di imposta di bollo in materia di contratti pubblici, si rende applicabile quanto disposto all'allegato I.4 del d.lgs. n. 36/2023;
- l'affidamento di che trattasi è di importo inferiore ad € 5.000 oltre IVA, per cui questo Provveditorato può procedere autonomamente anche mediante affidamento diretto senza obbligo di ricorso alla piattaforma elettronica di negoziazione Mepa di Consip Spa, né a soggetti aggregatori centrali di committenza, strumenti telematici di negoziazione, ecc., ai sensi dell'art.1 comma 450 della Legge n.296/2006 così come modificata dalla Legge 28 dicembre 2015 n. 208 art. 1 comma 502 e dalla Legge 30 dicembre 2018, n. 145, art.1, comma 130;
- in conformità a quanto disposto dall'art. 53, comma 1, del d.lgs. n. 36/2023, con riferimento all'affidamento in parola non vengono richieste le garanzie provvisorie di cui all'articolo 106;
- con riferimento a quanto disposto dall'art. 53, comma 4, del d.lgs. n. 36/2023, si ritiene di non richiedere la garanzia definitiva per l'esecuzione delle prestazioni in parola, in considerazione del ridotto valore economico delle stesse e della remota possibilità che un inadempimento verificatosi in sede di esecuzione contrattuale possa arrecare significative ripercussioni alla stazione appaltante;
- ai sensi di quanto disposto dall'art. 55 del d.lgs. n. 36/2023, i termini dilatori previsti dall'articolo 18, commi 3 e 4, dello stesso decreto, non si applicano agli affidamenti dei contratti di importo inferiore alle soglie di rilevanza europea;
- ai sensi del comma 1 dell'art. 52 del Nuovo Codice dei Contratti è previsto che "Nelle procedure di affidamento di cui all'articolo 50, comma 1, lettere a) e b), di importo inferiore a 40.000 euro, gli operatori economici attestano con dichiarazione sostitutiva di atto di notorietà il possesso dei requisiti di partecipazione e di qualificazione richiesti.

La stazione appaltante verifica le dichiarazioni, anche previo sorteggio di un campione individuato con modalità predeterminate ogni anno”;

Ritenuto che:

- le offerte risultano congrue per le finalità perseguite dalla stazione appaltante e le società in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali e pertanto, ai sensi dell'art. 108 del d. lgs. n. 36/2023 di affidare:
- alla Società CAIRORCS MEDIA S.p.a. con sede legale in via A. Rizzoli, n. 8 – 20132 Milano C.F. e P.I. 11484370967 la pubblicazione del bando di gara sul quotidiano “Il Corriere della Sera” Edizione Nazionale e Locale per l'importo di euro 625, iva esclusa;
- alla Società Il Sole 24 Ore S.p.a. con sede legale in viale Sarca, n. 223 – 20126 Milano C.F. e P.I. 00777910159 la pubblicazione del bando di gara sul quotidiano “Il Sole 24 Ore” edizione Nazionale per l'importo di euro 1.000,00, iva esclusa;
- alla Società Speed con sede legale in Via Enrico Mattei, n. 106 - 40138 Bologna C.F. e P.I. 00326930377 la pubblicazione del bando di gara sul quotidiano “Il Resto del Carlino” edizione Locale per l'importo di euro 607,00 iva esclusa;
- che la relativa spesa graverà sul capitolo di bilancio passivo dello stato 1614 pg 1 per l'esercizio finanziario 2024.

tutto ciò premesso e considerato,

DECIDE

1) di affidare il servizio in parola rispettivamente alle società:

- CAIRORCS MEDIA S.p.a. con sede legale in via A. Rizzoli, n. 8 – 20132 Milano C.F. e P.I. 11484370967;
- Il Sole 24 Ore S.p.a. con sede legale in viale Sarca, n. 223 – 20126 Milano C.F. e P.I. 00777910159
- Società Speed con sede legale in Via Enrico Mattei, n. 106 - 40138 Bologna C.F. e P.I. 00326930377

secondo quanto riportato nell'offerta comunicata, mediante l'adozione del presente provvedimento che assume, pertanto, valenza di decisione di contrarre ex art. 17, comma 1, d.lgs. n. 36/2023, ai sensi del comma 2 del medesimo articolo.

A tal fine si precisa che:

- a) ai sensi dell'art. 18, comma 1, secondo periodo, del D. lgs. n. 36/2023, trattandosi di affidamento sottosoglia ai sensi dell'art. 50 del medesimo decreto, il rapporto contrattuale si intenderà perfezionato mediante corrispondenza secondo l'uso commerciale, consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata;
- b) alla presente determinazione, pertanto, seguirà apposito scambio di lettera-contratto che avrà efficacia decorrente dalla data di sottoscrizione, a titolo di accettazione, da parte dell'operatore identificato;
- c) il valore economico degli affidamenti è pari a:
 - euro 625,00 oltre IVA al 22% per la società CAIRORCS MEDIA S.p.A.;
 - euro 1.000,00 oltre IVA al 22% per la società Il Sole 24 ore S.p.A.;
 - euro 607,00 oltre IVA al 22% per la società Speed S.p.A.
- 2) di demandare al Responsabile unico del progetto:
- d) tutti gli adempimenti derivanti dalla presente determinazione;
- e) il conseguimento del CIG rilasciato dall'ANAC;
- f) gli adempimenti in materia di comunicazioni e trasparenza di cui agli artt. 20, 23 e 28 del d.lgs. n. 36/2023, compresa la pubblicazione dell'avviso sui risultati delle procedure di affidamento ai sensi dell'art. 50, comma 9, del medesimo decreto.

IL PROVVEDITORE REGIONALE
dott.ssa Gloria Manzelli