

Ministero della Giustizia
DIPARTIMENTO AMMINISTRAZIONE PENITENZIARIA
PROVVEDITORATO REGIONALE DELLA CAMPANIA - NAPOLI

Decreto n. 15 del 24/01/2023

**DETERMINA DI APPROVAZIONE DELLA PROPOSTA DI AGGIUDICAZIONE LOTTI DI
GARA n. 3 e n. 4**

-Ai sensi degli artt. 32, comma 5 e 33, comma 1, D.lgs. 18 aprile 2016, n.50 -

Oggetto: Procedura aperta dematerializzata, in ambito europeo, finalizzata all'affidamento della Concessione del servizio di vendita dei generi di Sopravvitto detenuti negli Istituti penitenziari per adulti della Regione Campania - Periodo contrattuale: 5 (cinque) anni più eventuale proroga tecnica di max 4 (quattro) mesi. Totale Lotti n. 5 (cinque). **Lotto n. 3:** CIG 9245328E02; **Lotto n. 4:** CIG 9245345C04. Id. Gara 3017986.
Criterio di aggiudicazione: Offerta economicamente vantaggiosa.

Premesso che:

- che con decreto n. 81 del 19 Maggio 2022, il Provveditorato regionale di Napoli ha determinato di indire una Procedura aperta dematerializzata, in ambito europeo, finalizzata all'affidamento della Concessione del servizio di vendita dei generi di Sopravvitto detenuti negli Istituti penitenziari per adulti della Regione Campania - distretto del Provveditorato regionale per la Campania - Periodo contrattuale: 5 (cinque) anni più eventuale proroga tecnica di max 4 (quattro) mesi. Totale Lotti n. 5 (cinque) -, con affidamento mediante procedura aperta e con applicazione del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità prezzo, ai sensi degli artt. 60, 95, comma 3, lett. a) e 173, del D.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 - Codice dei contratti pubblici, con un rapporto qualità/prezzo bilanciato nella misura 70/30 (70 punti max per l'offerta tecnica e 30 punti max per l'offerta economica). La migliore offerta sarà determinata dal punteggio complessivo (Ptotale) più alto, che sarà ottenuto sommando il punteggio relativo al criterio "Punteggio Tecnico" (PT) ed il punteggio relativo al criterio "Punteggio Economico" (PE): $P_{totale} = PT + PE$; con svolgimento della procedura attraverso l'utilizzo di un sistema telematico, in modalità ASP (Application Service Provider), fornito da Consip S.p.a attraverso il sito www.acquistinretepa.it, in conformità all'articolo 40 e alle prescrizioni di cui all'art. 58 del Codice e nel rispetto delle disposizioni di cui al D.lgs. n. 82/2005 e successive modificazioni ed integrazioni;
- entro il termine di scadenza fissato alle ore 16:00 del 23 giugno 2022 per la presentazione delle offerte al sistema ASP innanzi evidenziato, relativamente ai **Lotti di gara n. 3 e n. 4**, sono state caricate le Offerte, presentate dagli operatori economici di seguito elencati nell'ordine riportato dal medesimo sistema ASP:

Lotto di gara n. 3:

- ✓ Ditta Domenico Ventura S.r.l.: singolo operatore economico;
- ✓ Ladisa S.R.L.: singolo operatore economico;
- ✓ REM S.R.L.: singolo operatore economico;
- ✓ SIRIO SRL: singolo operatore economico;

Lotto di Gara n. 4:

- ✓ Ditta Domenico Ventura S.R.L.: singolo operatore economico;
- ✓ Ladisa S.R.L.: singolo operatore economico;
- ✓ REM S.R.L.: singolo operatore economico;
- ✓ SIRIO SRL: singolo operatore economico;

CONSIDERATO:

- le operazioni di valutazione della documentazione amministrativa a cura del Seggio di gara come stabilito nell'Ordine di Servizio n. 26 del 23.06.2022, inerenti ai requisiti generali ed ai requisiti professionali -come auto-dichiarati ex artt. 80 e 83 del d.lgs. 50/2016 per la partecipazione all'appalto, nonché all'esito della richiesta di soccorso istruttorio ai sensi e per gli effetti dell'art. 83, c. 9 del citato Decreto-, così come descritte nei verbali delle sedute pubbliche e riservate n. 1, 2, 3, 4 e 5, rispettivamente del 24, 27, 29, 30 giugno 2022 e 07/luglio/2022;
- il decreto n. 117 del 19/07/2022 di determina di ammissione alla Gara di tutti gli offerenti, comunicato ex art. 76, commi 2bis e 5, del codice dei contratti entro 5 giorni ai concorrenti ammessi, nonché pubblicato ai sensi dell'art. 29, c.1, del d.lgs.50/2016 sul profilo dell'Amministrazione, sez. "Amministrazione trasparente";
- le operazioni di apertura e valutazione delle "Offerte Tecniche" ammesse a cura della Commissione giudicatrice di cui alla determina n. 116 del 19/07/2022 e, conseguentemente:
 - A.** il decreto n. 170 del 24 ottobre 2022 di formalizzazione della decisione del RUP di esclusione dell'offerta della Ditta Sirio SRL dalla gara in oggetto, come proposto dalla stessa Commissione giudicatrice;
 - B.** l'attribuzione alle Offerte rimaste in gara del "Punteggio Tecnico" (PT), sulla base dei criteri o dei sub-criteri ed in ragione dei relativi punteggi o sub-punteggi stabiliti ai paragrafi da 8.1 a 8.1.1 del Disciplinare di gara, nonché ai paragrafi da 9.1 a 9.2.1 del Capitolato Tecnico, così come descritto nei verbali della predetta Commissione giudicatrice in seduta pubblica e riservata dal n. 1 al n. 8, rispettivamente del 27 luglio 2022, del 01 e 05 agosto 2022, del 05 settembre 2022, del 14, 17, 18 e 20 ottobre 2022;
- le operazioni a cura della Commissione giudicatrice di apertura e valutazione delle "Offerte Economiche" rimaste in gara - caratterizzate dalla formulazione per ciascuna delle 6 (sei) differenti predeterminate "macro-categorie" merceologiche di cui al paragrafo 8.2.1. del disciplinare di gara, ossia per tutti i generi o prodotti (di tipologia alimentare) ricompresi in ognuna di esse, di una percentuale di ribasso, con massimo un solo numero decimale oltre la virgola, da applicarsi ai prezzi unitari correntemente praticati all'esterno, negli esercizi della grande distribuzione più vicini ai singoli Istituti, per i generi o prodotti corrispondenti -, con conseguente attribuzione del relativo punteggio secondo il metodo previsto ai paragrafi da 8.2 a 8.3 del Disciplinare di gara, nonché ai paragrafi da 9.3 a 9.4 del Capitolato Tecnico, così come di verifica e successiva approvazione sul sistema telematico ASP delle offerte economiche ivi presentate, così come descritto nei verbali in seduta pubblica e riservata dal n. 9 al n. 10, rispettivamente del 24 novembre 2022 e 13 dicembre 2022;
- che per la gara in oggetto - mediante il sistema telematico, in modalità ASP (Application Service Provider), nell'ambito della piattaforma informatizzata "Acquisti in rete PA"-, a seguito della valutazione delle Offerte "Tecniche" ed "Economiche" rimaste in gara, relativamente ai **Lotti di gara n. 3 e n. 4**, si è determinata la seguente graduatoria provvisoria di merito, sulla scorta del quadro di Punteggio Totale per singolo Offerente - visualizzabile e scaricabile direttamente dal medesimo sistema ASP-:

Lotto di Gara n. 3:

- 1) REM S.R.L. -singolo operatore- Tot. punti **98,050**
- 2) LADISA SRL – singolo operatore – Tot. Punti **87,721;**
- 3) DITTA DOMENICO VENTURA S.R.L. -singolo operatore- Tot. punti **86,057**

Lotto di gara n. 4:

- 1) REM S.R.L. -singolo operatore- Tot. Punti **95,628**
 - 2) LADISA SRL – singolo operatore – Tot. Punti **89,261;**
 - 3) DITTA DOMENICO VENTURA S.R.L. -singolo operatore- Tot. Punti **88,150;**
- che la Commissione Giudicatrice, come da verbale n. 10 del 13/12/2022, ha rilevato:
 - a) in relazione ai punteggi sia tecnici che economici attribuiti all’Offerta della Ditta REM S.R.L. e della Ditta Domenico Ventura S.R.L., rispettivamente prima e terza classificata nella graduatoria provvisoria del **Lotto di gara n. 3**, la presunzione di anomalia delle medesime offerte ai sensi del comma 3, dell’art. 97, d.lgs. 16 aprile 2016, n. 50 (Codice dei contratti);
 - b) in relazione ai punteggi sia tecnici che economici attribuiti all’offerta Ditta REM S.R.L. e della Ditta Domenico Ventura S.R.L., rispettivamente prima e terza classificata nella graduatoria provvisoria del **Lotto di gara n. 4**, la presunzione dell’anomalia delle medesime offerte ai sensi del comma 3, dell’art. 97, d.lgs. 16 aprile 2016, n. 50 (Codice dei contratti);
 - la relazione del 23/01/2023 a cura del RUP, inerente al procedimento di verifica dell’anomalia delle offerte ai sensi dell’art. 97 del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii.;
 - la proposta di aggiudicazione formulata a cura della Commissione giudicatrice mediante il sistema telematico, in modalità ASP (Application Service Provider), nell’ambito della piattaforma informatizzata “Acquisti in rete PA”, relativamente **ai Lotti di gara n. 3 e n. 4;**
 - che per l’offerta nel suo complesso presentata dalla REM S.R.L. per i citati **Lotti di gara n. 3 e 4** - prima classificata nella rispettiva graduatoria provvisoria di merito – si ritiene essere stata sufficientemente comprovata la sua congruità, serietà, sostenibilità e realizzabilità;
 - Che il Piano Economico Finanziario (PEF) redatto ai sensi dell’art. 165 del Codice e delle Linee Guida A.N.A.C. n. 9 – come previsto al paragrafo 2.4 del Capitolato Tecnico - che accompagna l’Offerta Economica della Ditta REM S.R.L. sia per il **lotto di gara n. 3 e sia per il lotto di gara n. 4**, viene ritenuto coerente rispetto a quanto dichiarato dal concorrente in sede di offerta Tecnica ed Economica, nonché a quanto prescritto nel Capitolato Tecnico, ed in particolare:
 - ✓ Nella determinazione dei ricavi si è tenuto conto del ribasso offerto in sede di gara;
 - ✓ Nella determinazione dei costi delle materie prime l’operatore valuta correttamente il possibile aumento dei prezzi di acquisto dei prodotti alimentari nel corso della durata della concessione;
 - ✓ Nella determinazione dei costi sono stati tenuti in considerazione, altresì, gli oneri per gli ammortamenti dovuti ad acquisto di nuove dotazioni per la gestione del servizio e l’incidenza del corretto adempimento degli impegni assunti con i criteri premianti o “migliorativi” proposti in sede di Offerta Tecnica;
 - ✓ Nella determinazione del costo del personale si è tenuto conto del costo orario medio rapportato al numero di ore presunto necessario per lo svolgimento del servizio (sia per

le attività intra che per le attività extra moenia) dei possibili aumenti dovuti a fattori inflattivi o a possibili rinnovi dei CCNL.

TUTTO CIÒ PREMESSO e CONSIDERATO

Preso atto del decreto legislativo 18 aprile 2016 n. 50 e, in particolare:

- l'art. 32 "Fasi delle procedure di affidamento", commi 5 e 7, relativamente alla predisposizione ed efficacia dell'aggiudicazione;
- l'art. 33 "Controlli sugli atti delle procedure di affidamento", comma 1, ai sensi del quale la "proposta di aggiudicazione" deve essere approvata dall'organo competente secondo l'ordinamento della stazione appaltante;

Ritenuta l'offerta oggetto della proposta di aggiudicazione in linea con quanto previsto dall'art. 97, c. 5, lett. d) del Codice dei contratti;

DETERMINA

- di approvare tutti i verbali e atti di gara sopra richiamati, relativamente ai **Lotti di gara n. 3 e n. 4** oggetto di aggiudicazione;
- di approvare la proposta di aggiudicazione formulata a cura della Commissione giudicatrice mediante il sistema telematico, in modalità ASP (Application Service Provider), nell'ambito della piattaforma informatizzata "Acquisti in rete PA", relativamente **ai Lotti di gara n. 3 e n. 4**;
- di aggiudicare, pertanto, la concessione del servizio in oggetto per i Lotti di gara n. 3 e n. 4 al concorrente **REM S.R.L.**, con sede legale in Salerno (SA), al Corso Vittorio Emanuele n. 127, -C.F. e P.I. 05772830658, avendo totalizzato per i Lotti di gara n. 3 e n. 4 un punteggio complessivo (punteggio tecnico + punteggio economico) rispettivamente pari a 98,050 e pari a 95,628, avendo altresì formulato per ciascuna delle 6 (sei) differenti predeterminate "macro-categorie" merceologiche di cui al paragrafo 8.2.1. del disciplinare di gara, ossia per tutti i generi o prodotti (di tipologia alimentare) ricompresi in ognuna di dette "macro-categorie", la seguente percentuale di ribasso, da applicarsi ai prezzi unitari correntemente praticati all'esterno, negli esercizi della grande distribuzione più vicini ai singoli Istituti, per i generi o prodotti corrispondenti:
- **Lotto di gara n. 3:**

1. Alimentari:17,6%	2. Bevande:17,7%	3.
Dolciumi:19,2%		
4. Frutta e Verdura: 26,2%	5. Macelleria:13,5%	6.
Surgelati:15,8%;		
- **Lotto di gara n. 4:**

1. Alimentari:14,4%	2. Bevande:13,8%	3.
Dolciumi:13,0%		
4- Frutta e Verdura: 28,1%	5. Macelleria:21,1%	6.
Surgelati:16,5%;		
- di dare atto che la suddetta aggiudicazione, con riferimento all'appalto in oggetto ed al valore economico complessivo della concessione dei Lotti di gara n. 3 e n. 4 per l'intera durata stimata del contratto come sopra esplicitato, non grava sul bilancio passivo del Ministero della Giustizia – Dipartimento dell'Amministrazione Penitenziaria -, derivando i

ricavi del servizio dai prezzi di vendita applicati ai generi e pagati con i fondi disponibili di proprietà dei ristretti richiedenti- e, che, pertanto, all'affidamento della concessione e alla stipula del collegato contratto, unitamente ai relativi obblighi che ne discenderanno per questa Amministrazione concedente, non sono connessi impegni contabili a valere sul bilancio passivo dell'Amministrazione stessa ai sensi dell'art. 34, Legge 196/2009 (Legge di Contabilità e Finanza pubblica);

- di dare atto che dal medesimo contratto di affidamento della concessione in oggetto non deriva per l'Amministrazione alcun minimo corrispettivo in entrata (ad es. royalty) per l'utilizzo da parte del concessionario dei servizi e dei diritti ad esso connessi;
- di dare atto, altresì, che la presente aggiudicazione sarà efficace in ragione dell'esito positivo delle verifiche sul possesso in capo all'aggiudicatario dei prescritti requisiti;
- che, ai sensi dell'articolo 29, comma 1 del Codice dei contratti, la presente determinazione di approvazione della proposta di aggiudicazione verrà inviata per la pubblicazione sul profilo del committente, nella sezione "Amministrazione Trasparente", mentre, ai sensi dell'articolo 76, commi 5 e 6, l'aggiudicazione verrà comunicata all'aggiudicatario, al concorrente che segue in graduatoria e a tutti i candidati che hanno presentato le offerte ammesse in Gara.

Il Provveditore -Dirigente generale

Lucia Castellano