



# CONSIGLIO NAZIONALE FORENSE

PRESSO IL MINISTERO DELLA GIUSTIZIA

*Ufficio Studi*

*Monitoraggio per l'anno 2022 e 2023 delle procedure di negoziazione assistita ex art. 2 e ss.  
d.l. n. 132/2014, convertito con modificazioni in legge n. 162/2014.*

**SOMMARIO:** 1. Il metodo di raccolta e le criticità. 2. I dati pervenuti con riferimento al 2022. 3. I dati pervenuti con riferimento al 2023. 4. Allegato I File excel della rilevazione 2022; Allegato II File excel della rilevazione 2023.

## **1. Il metodo di raccolta e le criticità.**

Ai sensi dell'art. 11, comma 2 del d.l. n. 132/2014, convertito con modificazioni in legge n. 162/2014, codesto Consiglio «con cadenza annuale provvede al monitoraggio delle procedure di negoziazione assistita e ne trasmette i dati al Ministero della giustizia ai fini del successivo art. 2-bis.

Il metodo di raccolta prescritto per legge pecca in ordine a due distinti profili.

In primo luogo, non tiene conto delle procedure di negoziazione tentate e poi fallite, ma soltanto degli accordi effettivamente conclusi (a differenza di quanto avviene per il monitoraggio del procedimento di mediazione). È chiaro, dunque, che in tal maniera si fornisce un dato parziale che, concentrandosi soltanto sugli esiti positivi del procedimento, oblitera l'effettivo ricorso e, dunque, la vitalità stessa dell'istituto.

In *secondo* luogo, pur stabilendo che «i difensori che sottoscrivono l'accordo raggiunto dalle parti a seguito della convenzione sono tenuti a trasmetterne copia al Consiglio dell'ordine circondariale del luogo ove l'accordo è stato raggiunto, ovvero al Consiglio dell'ordine presso cui è iscritto uno degli avvocati», non pone nessuna misura a presidio della prescrizione con l'effetto di affidare l'adempimento soltanto allo spirito collaborativo dei singoli avvocati.

A ciò si aggiunga che molti avvocati non eseguono il deposito sulla piattaforma del CNF ma tramite pec ai Coa cosicchè i dati rilevati dal sistema non sono pienamente attendibili.



# CONSIGLIO NAZIONALE FORENSE

PRESSO IL MINISTERO DELLA GIUSTIZIA

## *Ufficio Studi*

In conseguenza di tale criticità il Consiglio nazionale forense – che, come si vedrà, ha messo a disposizione dell'Avvocatura un nuovo software per agevolare il deposito e la raccolta - riceve e, di conseguenza trasmette, annualmente dati non completi.

Con riferimento al **2022** e al **2023** il Consiglio ha proceduto ad un interpello degli Ordini ed in tal modo ha potuto **verificare una discrepanza tra depositi effettuati sulla piattaforma in uso fino al 2023 e comunicazioni pervenute via mail in risposta al sollecito.**

Come anticipato, per agevolare e rendere più snello l'adempimento richiesto agli Avvocati e ai COA il Consiglio nazionale forense, a partire dal gennaio 2018, ha predisposto un software per la raccolta e la trasmissione in via telematica dei dati relativa ai procedimenti di negoziazione **al quale hanno aderito nel corso degli anni quasi tutti gli Ordini.** A partire dal febbraio di quest'anno tale strumento è stato sostituito da una nuova piattaforma che consente ai singoli Avvocati il deposito della copia degli accordi. L'utilizzo del programma on-line è intuitivo per gli avvocati, che potranno accedere con i consueti servizi di identità digitale (SPID, CIE e CNS), compilando il modulo informativo per il monitoraggio dei dati e caricando in upload il file della negoziazione. Gli avvocati potranno, inoltre, consultare i dati delle proprie negoziazioni depositate nonché quelle degli accordi depositati dai Colleghi (co-difensori o difensori di controparte) presso uno dei Consigli dell'Ordine italiani.

L'applicativo permetterà, altresì, l'agevole recupero delle informazioni da parte dei **Consigli dell'Ordine** che, tramite procedure automatizzate potranno così non soltanto provvedere alla trasmissione, ma soprattutto con estrema semplicità, approvare il deposito, consultare, recuperare i file digitali, esibire e attestarne la conformità in maniera semplificata utilizzando il modello di attestazione contenuto nella piattaforma.

## ***2. I dati pervenuti con riferimento al 2022.***

Nel corso del 2022 risultano segnalati al Consiglio nazionale forense **10.876** accordi conclusi, con un incremento di circa il 18% rispetto all'anno precedente.

Come già rilevato i dati finora pervenuti sono assolutamente parziali in quanto, pur provenendo dai 140 Ordini territoriali, le trasmissioni non risultano ancora del tutto complete né



# CONSIGLIO NAZIONALE FORENSE

PRESSO IL MINISTERO DELLA GIUSTIZIA

## *Ufficio Studi*

omogenee per modalità. Trentaquattro Ordini non hanno aderito alla piattaforma dedicata alla trasmissione e i dati sono stati trasmessi esclusivamente mediante mail.

Va segnalato che il tempo medio di inoltro dei dati è molto variabile da Ordine a Ordine, cosicché è frequente che le informazioni pervengano per tutto l'anno successivo a quello di riferimento.

Tali circostanze rendono difficoltosa l'analisi la quale, perciò, non può che risultare affetta dai medesimi profili di incompletezza dei dati raccolti.

Tanto premesso può essere rilevato quanto segue.

Si conferma che maggioranza delle procedure è stata svolta nella materia della crisi familiare, in cui si registrano complessivamente **8.818** accordi raggiunti (81%).

Solo **1297** sono gli accordi conclusi nelle materie per cui la negoziazione assistita è prevista a pena di improcedibilità della domanda. Si registra comunque un aumento di 104 unità rispetto all'anno precedente (11,9%).

Nel dettaglio si rilevano:

- 1) **141** accordi relativi a controversie in materia di risarcimento del danno da **circolazione di veicoli e natanti** a fronte dei 36 dell'anno precedente.
- 2) **985 accordi** relativi **pagamento a qualsiasi titolo di somme** non eccedenti cinquantamila euro (40 in meno rispetto al 2021).
- 3) **12 in materia di trasporto e sub-trasporto (l. n. 190/2014)**
- 4) Gli ulteriori **643 accordi** sono stati conclusi in settori di contenzioso diversi dalle materie sottoposte a obbligatorietà e familiari (4,45%), di cui 159 relativi **pagamento a qualsiasi titolo di somme** eccedenti cinquantamila euro<sup>1</sup>.

### **3. I dati pervenuti con riferimento al 2023.**

Nel corso del 2023 risultano segnalati al Consiglio nazionale forense **16750** accordi conclusi, con un incremento pari a circa il 54% rispetto all'anno precedente.

---

<sup>1</sup> Alla somma delle singole voci indicate vanno aggiunti 277 atti di negoziazione assistita indicati in valore assoluto da alcuni COA.



# CONSIGLIO NAZIONALE FORENSE

PRESSO IL MINISTERO DELLA GIUSTIZIA

## *Ufficio Studi*

I dati finora pervenuti tramite piattaforma sono parziali in quanto provenienti da **106** Ordini sui **140** totali. In questi casi i dati sono stati trasmessi dai COA via mail e lavorati manualmente.

Tanto premesso può essere rilevato quanto segue.

Si conferma il dato per cui la maggioranza delle procedure è stata svolta nella materia della crisi familiare, in cui si registrano complessivamente **12196** accordi raggiunti (72,81% del totale).

Solo **1891** sono gli accordi conclusi nelle materie per cui la negoziazione assistita è prevista a pena di improcedibilità della domanda (11,28 del totale) Si registra comunque un aumento di 594 unità rispetto all'anno precedente.

Nel dettaglio si rilevano:

- 1) **120** sono gli accordi relativi a controversie in materia di risarcimento del danno da **circolazione di veicoli e natanti**
- 2) **1423** accordi relativi **pagamento a qualsiasi titolo di somme** non eccedenti cinquantamila euro.
- 3) **3** in materia di trasporto e sub-trasporto (l. n. 190/2014)

Gli ulteriori **2630** accordi conclusi in settori di contenzioso diversi dalle materie sottoposte a obbligatorietà e familiari, di cui **345** accordi relativi **pagamento a qualsiasi titolo di somme** eccedenti cinquantamila euro, con un incremento notevole rispetto all'anno precedente<sup>2</sup>.

### **3. Allegato: File excel della rilevazione.**

I dati sono stati raccolti dalla dott.ssa Moira Agrimi e dal Signor Danilo Confuorto.

---

<sup>2</sup> Alla somma delle singole voci indicate vanno aggiunti 378 atti di negoziazione assistita indicati in valore assoluto da alcuni COA e non per singole voci.