



# Ministero della Giustizia

## Dipartimento dell'Amministrazione Penitenziaria Provveditorato Regionale per la Toscana e Umbria

### VERBALE N. 8

L'anno **duemilaventi**, addì **uno** del mese di **ottobre**, alle ore **8:30**, presso il Provveditorato Regionale per la Toscana e Umbria, al fine di **procedere alla disamina delle giustificazioni delle offerte risultate anomale prodotte dalle Ditte che hanno partecipato alla "Gara europea a procedura aperta per l'appalto per il servizio di ristorazione a ridotto impatto ambientale nelle mense obbligatorie di servizio per il personale della polizia penitenziaria nelle sedi degli istituti penitenziari, scuole e istituti di formazione del provveditorato regionale dell'amministrazione penitenziaria per la Toscana e Umbria, sulla base dei criteri ambientali minimi (c.a.m.) approvati con decreto del ministero dell'ambiente 25 luglio 2011", si è riunito, in seduta riservata, il seggio di gara** istituito con decreto del provveditore n. 47 del 12/02/2020 e n. 335 del 15/06/2020, composto come di seguito riportato<sup>1</sup>:

- |                             |                          |                     |
|-----------------------------|--------------------------|---------------------|
| - Dr. Paolo Walter Lafratta | - Dirigente-             | Presidente – R.U.P. |
| - Dr. Guglielmo Mottola     | - Funzionario Contabile- | Componente          |
| - Dr. Pietro De Lucia       | - Funzionario Contabile- | Componente          |

### Il Seggio di Gara

- Viste le note con le quali sono state richieste le giustificazioni in ordine alle offerte risultate anomale (vedasi verbale n. 6 del 8/9/2020) e, precisamente:
  - LOTTO 1 TOSCANA:**
    - RISTORART TOSCANA S.r.l. – nota n. 39017.2 dell'8/9/2020;
    - SLEM S.r.l. – NOI SCS – RTI Costituendo – nota n. 39030.2 dell'8/9/2020;
  - LOTTO 2 UMBRIA:**
    - RAG. PIETRO GUIARNIERI & FIGLI S.r.l. – nota n. 39032.2 dell'8/9/2020;
    - SLEM S.r.l. – NOI SCS – RTI Costituendo – nota n. 39033.2 dell'8/9/2020;
    - KLASS SERVICES S.r.l. – nota n. 39034.2 dell'8/9/2020;
    - ELIOR RISTORAZIONE S.p.a. – nota n. 39035.2 dell'8/9/2020;
    - B+COOPERATIVA SOCIALE - nota n. 39036.2 dell'8/9/2020;
- Visto il verbale n. 7 del 29 settembre 2020, con il quale sono state definite le attività di verifica delle offerte ritenute anomale per il lotto 1 (Toscana), proponendo alla Stazione Appaltante l'aggiudicazione a favore della S.L.E.M. Srl-NOI Società Cooperativa Sociale;

<sup>1</sup> La D.ssa Monica Pagano è assente per improrogabili esigenze di servizio presso la sede di appartenenza (CC di Livorno)



# Ministero della Giustizia

## Dipartimento dell'Amministrazione Penitenziaria Provveditorato Regionale per la Toscana e Umbria

procede all'esame della documentazione pervenuta, nei termini previsti, a mezzo del sistema informatico CONSIP nella Sezione "Comunicazione con i Fornitori", per il Lotto n. 2 (Umbria):

### LOTTO N. 2 (Umbria)

(1) RAG. PIETRO GUIARNIERI & FIGLI S.r.l.

#### Documentazione pervenuta nei termini stabiliti.

##### MANODOPERA DA IMPIEGARE

INCIDENZA MANODOPERA= 46,42%                      COSTO A PASTO € 2,386

Le giustificazioni fornite non si ritengono sufficienti: emerge, pertanto, la necessità di approfondimenti in ordine alla gestione del personale dipendente. In particolare, sarà chiesto alla ditta quanto segue:

- di far pervenire una tabella esplicativa, formulata attraverso apposita analisi dei costi, da cui si deduca la determinazione dell'importo dichiarato di € 1.193.100,002, derivante dall'applicazione delle tariffe Ministeriali CCNL di categoria e delle ore settimanali come dichiarate nel piano di riassorbimento;
- di chiarire la discrepanza di circa 100 ore settimanali derivante dall'organizzazione presentata con il progetto di assorbimento, rispetto all'organico prodotto dalla S.A. in sede di gara secondo i dati forniti dalla potenziale ditta uscente.

In ordine al piano di assorbimento del personale la Commissione Giudicatrice ha attribuito un punteggio pari a 5 (Ottimo).

\*\*\*

##### INCIDENZA DEL COSTO DELLE DERRATE ALIMENTARI

INCIDENZA PERCENTUALE= 45,525%                      COSTO A PASTO= € 2,340

Le giustificazioni fornite si ritengono sufficienti.

\*\*\*

##### INCIDENZA DEGLI ONERI PER LA SICUREZZA AZIENDALE

INCIDENZA PERCENTUALE= 0,39%                      COSTO A PASTO= € 0,020

Le giustificazioni fornite si ritengono sufficienti.

\*\*\*

##### INCIDENZA DELLE SPESE GENERALI E MIGLIORIE PROPOSTE

---

2 Indicando il periodo di riferimento.



# Ministero della Giustizia

## Dipartimento dell'Amministrazione Penitenziaria Provveditorato Regionale per la Toscana e Umbria

INCIDENZA PERCENTUALE= 3,774%

COSTO A PASTO= € 0,194

Le giustificazioni fornite si ritengono sufficienti.

\*\*\*

UTILE DI IMPRESA = 3,891%

UTILE A PASTO= € 0,20

\*\*\*

### (2) SLEM S.r.l. – NOI SCS – RTI Costituendo

#### Documentazione pervenuta nei termini stabiliti.

#### MANODOPERA DA IMPIEGARE

INCIDENZA MANODOPERA= 47,64%

COSTO A PASTO € 2,220

Le giustificazioni fornite non si ritengono sufficienti: emerge, pertanto, la necessità di approfondimenti in ordine alla gestione del personale dipendente. In particolare, sarà chiesto alla ditta quanto segue:

- di far pervenire una tabella esplicativa, formulata attraverso apposita analisi dei costi, da cui si deduca la determinazione dell'importo dichiarato di € 269.891,313, derivante dall'applicazione delle tariffe Ministeriali CCNL di categoria e delle ore settimanali come dichiarate nel piano di riassorbimento;
- di chiarire la discrepanza di circa 24 ore settimanali derivante dall'organizzazione presentata con il progetto di assorbimento, rispetto all'organico prodotto dalla S.A. in sede di gara secondo i dati forniti dalla potenziale ditta uscente.

In ordine al piano di assorbimento del personale la Commissione Giudicatrice ha attribuito un punteggio pari a 5 (Ottimo).

\*\*\*

#### INCIDENZA DEL COSTO DELLE DERRATE ALIMENTARI

INCIDENZA PERCENTUALE= 35,410%

COSTO A PASTO= € 1,65

Le giustificazioni fornite si ritengono sufficienti.

\*\*\*

#### INCIDENZA DEGLI ONERI PER LA SICUREZZA AZIENDALE

INCIDENZA PERCENTUALE= 0,43%

COSTO A PASTO= € 0,020

Le giustificazioni fornite si ritengono sufficienti.

---

3 Indicando il periodo di riferimento.



# Ministero della Giustizia

## Dipartimento dell'Amministrazione Penitenziaria Provveditorato Regionale per la Toscana e Umbria

\*\*\*

### INCIDENZA DELLE SPESE GENERALI E MIGLIORIE PROPOSTE

INCIDENZA PERCENTUALE= 12,090%                      COSTO A PASTO= € 0,564

Le giustificazioni fornite si ritengono sufficienti.

\*\*\*

UTILE DI IMPRESA = 4,43%                                      UTILE A PASTO= € 0,206

\*\*\*

### (3) KLAS SERVICES S.R.L.

#### Documentazione pervenuta nei termini stabiliti.

### MANODOPERA DA IMPIEGARE

INCIDENZA MANODOPERA= 50,78%                      COSTO A PASTO € 2,440

Le giustificazioni fornite non si ritengono sufficienti: emerge, pertanto, la necessità di approfondimenti in ordine alla gestione del personale dipendente. In particolare, sarà chiesto alla ditta quanto segue: *“...di far pervenire una tabella esplicativa, formulata attraverso apposita analisi dei costi, da cui si deduca la determinazione dell' importo dichiarato di € 1.220.000,00, derivante dall'applicazione delle tariffe Ministeriali CCNL di categoria e delle ore settimanali come dichiarate nel piano di riassorbimento...”*.

In ordine al piano di assorbimento del personale la Commissione Giudicatrice ha attribuito un punteggio pari a 5 (Ottimo).

\*\*\*

### INCIDENZA DEL COSTO DELLE DERRATE ALIMENTARI

INCIDENZA PERCENTUALE= 41%                                      COSTO A PASTO= € 1,970

Le giustificazioni fornite si ritengono sufficienti.

\*\*\*

### INCIDENZA DEGLI ONERI PER LA SICUREZZA AZIENDALE

INCIDENZA PERCENTUALE= 0,312%                                      COSTO A PASTO= € 0,015

Le giustificazioni fornite si ritengono sufficienti.

\*\*\*



# Ministero della Giustizia

## Dipartimento dell'Amministrazione Penitenziaria Provveditorato Regionale per la Toscana e Umbria

### INCIDENZA DELLE SPESE GENERALI E MIGLIORIE PROPOSTE

INCIDENZA PERCENTUALE= 4,162%

COSTO A PASTO= € 0,200

Le giustificazioni fornite si ritengono sufficienti.

\*\*\*

UTILE DI IMPRESA = 3.746%

UTILE A PASTO= € 0,180

\*\*\*

### (4) ELIOR RISTORAZIONE S.p.a.

#### Documentazione pervenuta nei termini stabiliti.

#### MANODOPERA DA IMPIEGARE

INCIDENZA MANODOPERA= 58,645%

COSTO A PASTO € 2,995?????

Le giustificazioni fornite non si ritengono sufficienti: emerge, pertanto, la necessità di approfondimenti in ordine alla gestione del personale dipendente. In particolare, sarà chiesto alla ditta quanto segue:

*“- di far pervenire una tabella esplicativa, formulata attraverso apposita analisi dei costi, da cui si deduca la determinazione dell' importo dichiarato di € 1.497.308,803, derivante dall'applicazione delle tariffe Ministeriali CCNL di categoria e delle ore settimanali come dichiarate nel piano di riassorbimento;*

*- di far conoscere, in ordine alle giustificazioni prodotte, la discrepanza rilevata rispetto all'offerta tecnica, essendosi codesta società impegnata a mantenere sia l'attuale numero di ore (n. 390,5) che il personale già operante presso i vari istituti (n. 16 unità)”.*

In ordine al piano di assorbimento del personale la Commissione Giudicatrice ha attribuito un punteggio pari a 5 (Ottimo).

\*\*\*

#### INCIDENZA DEL COSTO DELLE DERRATE ALIMENTARI

INCIDENZA PERCENTUALE= 35,246%

COSTO A PASTO= € 1,800

Le giustificazioni fornite si ritengono sufficienti.

\*\*\*

#### INCIDENZA DEGLI ONERI PER LA SICUREZZA AZIENDALE

INCIDENZA PERCENTUALE= 0,901%

COSTO A PASTO= € 0,046????



# Ministero della Giustizia

## Dipartimento dell'Amministrazione Penitenziaria Provveditorato Regionale per la Toscana e Umbria

Le giustificazioni fornite si ritengono sufficienti.

\*\*\*

### INCIDENZA DELLE SPESE GENERALI E MIGLIORIE PROPOSTE

INCIDENZA PERCENTUALE= 2,506%                      COSTO A PASTO= € 0,128

Le giustificazioni fornite si ritengono sufficienti.

\*\*\*

UTILE DI IMPRESA = 2,702%                      UTILE A PASTO= € 0,138

\*\*\*

### (5) B+ COOPERATIVA SOCIALE

#### Documentazione pervenuta nei termini stabiliti.

#### MANODOPERA DA IMPIEGARE

INCIDENZA MANODOPERA= 34,227%                      COSTO A PASTO € 1,660

Le giustificazioni fornite non si ritengono sufficienti: emerge, pertanto, la necessità di approfondimenti in ordine alla gestione del personale dipendente. In particolare, sarà chiesto alla ditta quanto segue:

*“- di far pervenire una tabella esplicativa, formulata attraverso apposita analisi dei costi, da cui si deduca la determinazione dell'importo dichiarato di € 827.915,53, derivante dall'applicazione delle tariffe Ministeriali CCNL di categoria e delle ore settimanali come dichiarate nel piano di riassorbimento;*

*- di far conoscere, in ordine alle giustificazioni prodotte, la discrepanza rilevata rispetto all'offerta tecnica, essendosi codesta società impegnata a mantenere sia l'attuale numero di ore (n. 390,5) che il personale già operante presso i vari istituti (n. 16 unità)”.*

In ordine al piano di assorbimento del personale la Commissione Giudicatrice ha attribuito un punteggio pari a 5 (Ottimo).

\*\*\*

#### INCIDENZA DEL COSTO DELLE DERRATE ALIMENTARI

INCIDENZA PERCENTUALE= 45,773%                      COSTO A PASTO= € 2,220

Le giustificazioni fornite si ritengono sufficienti.

\*\*\*



# Ministero della Giustizia

## Dipartimento dell'Amministrazione Penitenziaria Provveditorato Regionale per la Toscana e Umbria

### INCIDENZA DEGLI ONERI PER LA SICUREZZA AZIENDALE

INCIDENZA PERCENTUALE= 0,206%

COSTO A PASTO= € 0,010

Le giustificazioni fornite si ritengono sufficienti.

\*\*\*

### INCIDENZA DELLE SPESE GENERALI E MIGLIORIE PROPOSTE

INCIDENZA PERCENTUALE= 15,876%

COSTO A PASTO= € 0,770

Le giustificazioni fornite si ritengono sufficienti.

\*\*\*

UTILE DI IMPRESA = 3,918%

UTILE A PASTO= € 0,190

\*\*\*

### CONCLUSIONI

Poiché sono emerse situazioni riconducibili alla gestione del personale dipendente, il seggio di gara si aggiornerà il giorno 8 ottobre 2020, richiedendo, per tale data, ulteriori richieste di spiegazioni alle ditte su indicate.

Alle ore 15:00 si chiudono le operazioni di cui sopra.

Letto, firmato e sottoscritto dalle parti intervenute.

IL Presidente – Dr. Paolo Walter LAFRATTA – R.U.P. \_\_\_\_\_

Il Componente – Dr. Guglielmo MOTTOLA \_\_\_\_\_

Il Componente – Dr. Pietro DE LUCIA \_\_\_\_\_

Il Componente – D.ssa Monica PAGANO \_\_\_\_\_