

**Acquisto materiali per i giovani adulti indigenti presso l'IPM Casal del Marmo
mediante RdO sul mepa
CIG: Z1335D026B**

Determina a contrarre n.19 del 30.03.2022

IL DIRETTORE

Premesso che si rende necessario acquistare i materiali in oggetto indicati, atti a garantire presuntivamente il fabbisogno fino a giugno 2022;

Che il Centro per la Giustizia Minorile e di Comunità ha autorizzato l'acquisto, garantendo la copertura finanziaria, fino a Giugno 2022 (semestrale);

Ravvisata, pertanto, la necessità di attivare con urgenza le procedure necessarie a garantire tale fornitura;

Constatato che la fornitura in oggetto rientra nei limiti di valore previsti dall'art. 36, comma 2, lett. a) del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii.;

Considerato che con l'acquisto di cui trattasi questa Amministrazione intende soddisfare la seguente esigenza: dotazione ai detenuti indigenti ristretti di materiale per igiene personale, pulizie e abbigliamento;

Considerato che i beni che s'intendono conseguire hanno caratteristiche indicate nell'elenco allegato alla RdO;

Considerato che i beni o i servizi di cui trattasi non sono presenti in nessuna Convenzione Consip attiva;

Che da una verifica effettuata sul Mepa sono risultati presenti i beni necessari a questa Direzione soltanto per alcuni operatori economici di cui questa Direzione si è già fornita negli anni precedenti;

Che comunque si è deciso di effettuare una RdO sul mercato Elettronico della P.A. alle Ditte che possono fornire i materiali necessari a questo Istituto carcerario;

Preso atto della RdO n. 2984807 del 23.3.2022;

Preso atto delle offerte presentate;

Considerato che il contratto ha ad oggetto la fornitura del materiale per igiene personale, abbigliamento pulizie come in oggetto indicato, le cui caratteristiche sono indicate e precisate nell'elenco allegato, parte integrante della presente determina e caricato sul portale del Mercato Elettronico PA di Consip indicando esattamente il metaprodotto utilizzato, con consegna presso questa Direzione, entro 15 giorni lavorativi dalla stipula del contratto (RdO)

Considerato che i principi, enunciati dall'articolo 30 del d.lgs 50/2016, economicità, efficacia, tempestività, correttezza, libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità, sono stati integralmente garantiti e rispettati mediante il ricorso al MePa gestito dalla Consip, in quanto l'apertura iniziale del mercato è assicurata dall'accreditamento degli operatori economici nel mercato elettronico da parte della Consip, mentre la negoziazione è assicurata dalla selezione dell'offerta attraverso il sistema della Richiesta d'Offerta ad un elenco di operatori economici;

Stabilito che il sottoscritto RUP, assumendosi la responsabilità sulla corretta azione amministrativa, ha deciso di procedere con una Rdo rivolta ad operatori economici che potevano garantire la fornitura dei materiali necessari, considerato altresì, che tale procedura è prevista dall'art. 36 comma 2 lett a) e ss.mm.ii e, per quanto fosse ulteriormente necessario a giustificazione, per non incorrere a problematiche di:

gara deserta con procedura ordinaria (più volte verificatasi);

non conformità dei beni richiesti o addirittura non posseduti dagli operatori economici;

consegna dei beni oltre i tempi stabiliti;

infiltrazioni mafiose;

Visti:

Visto il D.Lvo 50/2016;

Visto il D.Lvo 56/2017;

Visto il D.L. 32/2019 cd sblocca cantieri;

Viste le Linee guida ANAC;
Visto il D.Legge 76/2020 e ss.mm.ii.
Visto il D.Legge 77/2020 e ss.mm.ii.
Visto il D.L. 108/2021

DETERMINA

- di procedere, per le motivazioni espresse in premessa, ad aggiudicare la RdO n. 2984807 del 23.3.2022 alla Ditta Fabrizio Antonelli che ha offerto l'importo minore rispetto, pari ad Euro 31.283,00 + iva;
- di disporre che il pagamento verrà effettuato previa consegna dei materiali, a seguito di presentazione di fattura debitamente controllate e vistate in ordine alla regolarità e rispondenza formale e fiscale;
La presente determina, in ossequio al principio di trasparenza, è pubblicata, ai sensi dell'art.29 del D.Lgs. 50/2016, sul sito web del Ministero della Giustizia ai fini della generale conoscenza.

DETERMINAZIONE n. 21 del 31/03/2022

Oggetto: DETERMINA A CONTRARRE PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI MANUTENZIONE ORDINARIA E STRAORDINARIA MEDIANTE ACCORDO QUADRO CON UNICO OPERATORE ECONOMICO CODICE -**CIG 917219813D**

IL DIRIGENTE

Richiamati:

il D.lgs. n. 165/2001;

il D.lgs. 50/2016;

il DPR n. 207 del 05/10/2010 per quanto concerne la parte ancora vigente;

l'art. 1, comma 2, lettera b), del D.L. n. 76/2020, convertito in Legge n. 120/2020 e sostituita dall'art. 51 della Legge n. 108 del 2021, per l'affidamento di un "Accordo Quadro"

la nota del DGMC n.15320 del 17.3.2022 con autorizzazione all'espletamento di una procedura (RdO) relativa all'accordo quadro con unico fornitore per le manutenzioni ordinarie e straordinarie;

Considerato che:

la predetta nota insieme agli allegati tecnici ed amministrativi dettava le modalità di indizione della procedura;

in data 31.03.2022 sono scaduti i contratti di manutenzione ordinaria;

Premesso che

occorre garantire l'espletamento del servizio di manutenzione ordinaria e straordinaria dell'Immobile per quanto riguarda la parte edile e la parte impiantistica;

tale servizio è indispensabile al fine del mantenimento della struttura e della sicurezza degli utenti, considerato che trattasi di Istituto Penitenziario con presenza anche di detenuti minorenni;

Stabilito che

il sottoscritto RUP, sentito anche il parere del DGMC, assumendosi la responsabilità sulla corretta azione amministrativa, ha deciso di procedere, considerata l'immediata urgenza e considerato quanto sotto riportato, ad espletare una procedura negoziata senza previa pubblicazione di bando di gara, considerato altresì, che tale procedura è prevista dal DL n. 76 del 16/07/2020 recante *"Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitali"*, convertito con modificazioni nella Legge. n. 120 del 11/09/2020, con i quali sono state apportate modifiche al Codice dei contratti e, per quanto fosse ulteriormente necessario a giustificazione, per non incorrere a problematiche di:

gara deserta con procedura aperta o sorteggio (più volte verificatasi);
servizio non svolto entro i tempi stabiliti;
servizio non svolto regolarmente;
sicurezza interna (considerato che il servizio viene svolto anche in presenza di detenuti);
infiltrazioni mafiose;

la scelta è stata fatta previo sondaggio di assicurazione di risposta all'invito delle Imprese individuate tra quelle iscritte all'albo interno costituito con bando pubblico e quelle nell'elenco delle imprese del Mepa, in quanto questa Direzione non può permettersi che la gara vada deserta o che presentino offerte imprese segnalate, come già successo più volte con invito a sorteggio o procedura aperta.

Sentito per le vie brevi anche altre Amministrazioni riguardo agli sviluppi di procedure simili alla nostra, ci è stato confermato altresì, che attualmente è difficile che le Ditte invitate alle procedure rispondano all'invito, in quanto impegnate con i lavori relativi al cd Bonus 110;

Visti:

il DL n. 32 del 18/04/2019 cosiddetto "sblocca cantieri" recante *"Disposizioni urgenti per il rilancio del settore dei contratti pubblici, per l'accelerazione degli interventi infrastrutturali, di rigenerazione urbana e di ricostruzione a seguito di eventi sismici"*, convertito con Determ. n. 114 del 08/04/2021 modificazioni nella L. n. 55 del 14/06/2019;

il DL n. 76 del 16/07/2020 recante *"Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitali"*, convertito con modificazioni nella L. n. 120 del 11/09/2020, con i quali sono state apportate modifiche al Codice dei contratti pubblici;

Visti in particolare i seguenti articoli:

l'art. 32, comma 2 del D.Lgs. 50/2016 il quale stabilisce che prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

l'art. 1, comma 2 lett. b) della L. 120/2020 la quale stabilisce che "(...) le stazioni appaltanti procedono all'affidamento delle attività di esecuzione di lavori, servizi e forniture (...), secondo le seguenti modalità:

(...) b) procedura negoziata, senza bando, di cui all'articolo 63 del decreto legislativo n. 50 del 2016, previa consultazione di almeno cinque operatori economici, ove esistenti, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti, che tenga conto anche di una diversa dislocazione territoriale delle imprese invitate, individuati in base ad indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici, per l'affidamento di servizi e forniture (...). Le stazioni appaltanti danno evidenza dell'avvio delle procedure negoziate di cui alla presente lettera tramite pubblicazione di un avviso nei rispettivi siti internet istituzionali. L'avviso sui risultati della procedura di affidamento, la cui pubblicazione nel caso di cui alla lettera a) non è obbligatoria per affidamenti inferiori ad euro 40.000, contiene anche l'indicazione dei soggetti invitati".

Ritenuto quindi:

di procedere con urgenza all'affidamento del Servizio di manutenzione ordinaria e straordinaria per un periodo di 12 (dodici) mesi a partire dalla data di consegna, mediante procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara ai sensi dell'art. 36 comma 2 lett. b) del D.lgs 50/2016 e ss.mm.ii., ai sensi dell'art.1, comma 2, lettera b), del Decreto-Legge n. 76 del 16/07/2020, convertito in Legge n.120 dell'11/09/2020 e ss.mm.ii.,;

di individuare gli operatori economici da invitare previa consultazione, dall'Albo Fornitori dell'Istituto e dal Mepa, così come previsto dall'art. 1, comma 2 lett. b) della L. 120/2020 e tra quelli presenti già nel Mepa;

di procedere alla selezione delle offerte mediante una Richiesta di Offerta (RDO) sulla piattaforma "del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione";

che l'importo posto a base di gara è pari ad € 191.320,50 di cui € 182.210,00 per lavori da computarsi a misura, comprensivo degli oneri della sicurezza aziendali e del costo della mano d'opera, soggetto a ribasso d'asta, e presunti € 9.110,50 per oneri della sicurezza specifici non soggetti a ribasso d'asta, oltre IVA al 22%;

di aggiudicare il contratto, previo accertamento della regolarità della documentazione amministrativa, sulla base del criterio del minor prezzo ai sensi dell'art. 95 comma 4;

Ritenuto di procedere all'aggiudicazione con il criterio del minor prezzo, del minor prezzo, ai sensi dell'art. 36, comma 9 bis, del Codice e dell'art. 1, comma 3, del Decreto Legge n. 76 del 16.07.2020, convertito in Legge n.120 dell'11/09/2020 e infine sostituita dall'art. 51 della legge n. 108 del 2021, mediante richiesta di offerta ad almeno 5 (cinque) Operatori Economici individuati dal Responsabile del Procedimento fra quelli presenti sulla Piattaforma telematica MePA (Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione) in possesso dei requisiti professionali necessari alla partecipazione alla presente procedura concorsuale, mediante procedura telematica su piattaforma "Mepa, in quanto risultano verificate tutte le condizioni per avvalersi di tale criterio, come di seguito specificato:

le caratteristiche del servizio richiesto si debbono considerare standardizzate, in quanto le lavorazioni sono quelle ordinariamente previste per le manutenzione, non essendo richiesta alcuna prestazione specifica che non possa essere resa indifferentemente da qualunque operatore economico con una dotazione di mezzi e personale adeguati all'appalto;

le condizioni dei servizi richiesti sono definiti dal mercato, con l'applicazione di prezzi per le prestazioni richieste, determinati sulla base dei Prezziari in vigore;

Ritenuto di non procedere alla suddivisione in lotti funzionali dell'appalto in riferimento a quanto disposto dall'art 51 comma 1 del D.lgs 50/2016, in quanto:

per la tipologia specifica del servizio, che richiede uno specifico coordinamento e collegamento fra le varie fasi di lavorazione, tale suddivisione risulterebbe eccessivamente difficile dal punto di vista tecnico;

si intende promuovere un servizio complessivo di manutenzione che razionalizzi le risorse risultando al contempo in grado di rispondere in modo adeguato alle diverse esigenze, assicurando la necessaria continuità al servizio e rispettando le emergenze ed urgenze;

esigenza di garantire un coordinamento tra le varie attività oggetto dell'appalto unitario, assicurandone la corretta esecuzione, e la realizzazione dei conseguenti risparmi di spesa;

Ritenuto opportuno, ai fini della gara, procedere con l'approvazione di tutti gli elaborati progettuali aggiornati di seguito elencati, predisposti dall'Ufficio Tecnico del DGMC:

- 1.Capitolato Speciale d'Appalto;
- 2.Computo Metrico Estimativo;
- 3.Elenco Prezzi;
4. Disciplinare;
5. Quadro Economico (allegato alla presente determinazione)

Considerato che l'art. 192 del D. Lgs.vo n. 267/2000 e l'art. 32 del D.Lgs.vo n. 50/2016 prevedono l'adozione di apposita determinazione a contrarre, indicante:

- ☐ il fine che si intende perseguire è mantenere la sicurezza interna ed il funzionamento della struttura carceraria;
- ☐ l'oggetto dell'appalto sono le prestazioni relative ai servizi di manutenzione ordinaria e straordinaria;
- ☐ la forma del contratto è telematica tramite la piattaforma del Mepa;
- ☐ la modalità di scelta del contraente sarà mediante procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara di cui all'art. 63 del D.Lgs.vo n. 50/2016 e ss.mm.ii;

Dato atto che

il progetto ha il seguente CUP: **J81I22000110001**;

il Codice Identificativo di Gara attribuito dall'ANAC alla presente procedura è il seguente **CIG 917219813D**;

☐ il Responsabile Unico del Procedimento è la sottoscritta Dirigente Maria Teresa Iuliano;

Verificata la regolarità tecnica e la correttezza dell'azione amministrativa conseguente all'adozione del presente atto;

Viste le vigenti disposizioni in materia;

DETERMINA

1.Di provvedere all'appalto del servizio in oggetto mediante procedura negoziata, ai sensi dell'art. 36 comma 2, lett. b) del Lgs.vo n. 50/2016, ai sensi dell'art.1, comma 2, lettera b), del Decreto-Legge n. 76 del 16/07/2020, con aggiudicazione con il criterio del minor prezzo, ai sensi dell'art. 95 del medesimo Decreto, fatta salva la verifica della congruità dell'offerta di cui all'art. 97 comma 1 del Codice", con procedura telematica mediante una Richiesta di Offerta (RDO) da effettuarsi sulla piattaforma del Mepa, con invito a 7 operatori economici individuati all'interno dell'Albo Fornitori dell'Istituto e tra quelli presenti sul MEPA nel rispetto del criterio di rotazione degli inviti ove possibile;

2.Di dare atto che, il contributo all'ANAC per la tassa di gara, fissato in Euro 225,00 dalla Delibera ANAC n.1197 del 18/12/2019 per l'anno 2021, sarà liquidato con risorse disponibili del Bilancio di competenza;

la forma del contratto è telematica tramite la piattaforma "del Mepa;

la modalità di scelta del contraente sarà mediante procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara di cui all'art. 63 del D.Lgs.vo n. 50/2016;

3. Di dare atto che il Responsabile Unico del Procedimento (R.U.P.) è svolto dalla sottoscritta Direttore Maria Teresa Iuliano;

IL RESPONSABILE UNICO DEL PROCEDIMENTO
Dott.ssa Maria Teresa Iuliano