

Dipartimento giustizia minorile e di comunità
Istituto penale per i minorenni “E. Gianturco”
POTENZA

DETERMINAZIONE N. 08 DEL 23.03.2021

Realizzazione progettualità educativa denominata “La nostra storia” (ED. 2021) rivolta agli utenti presi in carico dall’Ufficio di Servizio Sociale per i minorenni di Potenza –sede staccata di Matera.

Procedura: affidamento diretto ai sensi dell’art. 36, comma 2, lettera a) del D.Lgs. 50/2016.

CIG: Z97311FB51

IL DIRETTORE

Visto il regolamento per l'Amministrazione del Patrimonio e per la Contabilità Generale dello Stato, R.D. n. 827/1924;

Vista la L.241/1990 concernente norme in materia di procedimento amministrativo e accesso ai documenti amministrativi;

Vista la legge n. 136/2010 sulla tracciabilità dei flussi finanziari;

Visto il Decreto Ministeriale n. 55 del 3 aprile 2013, che ha fissato la decorrenza degli obblighi di utilizzo della fatturazione elettronica nei rapporti economici con la Pubblica Amministrazione ai sensi della Legge 244/2007, art. 1 commi da 209 a 214 a decorrere dal 06.06.2014;

Vista la L. 23 dicembre 2014, n. 190, legge di stabilità 2015, art. 1 c.629 lett. b) , che ha introdotto nuove disposizioni in materia di scissione dei pagamenti (split payment) secondo cui le P.A. devono versare direttamente all'erario l'imposta sul valore aggiunto a decorrere dal 01.01.2015;

Visto il D.P.C.M. 84 del 2015 sulla riorganizzazione del Ministero della Giustizia;

Visto il D.P.R. 448/88, “Codice di Procedura Penale per i minorenni”;

Visto il D. Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 (Codice degli Appalti e delle Concessioni in attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti

erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture);

Vista la nota prot. 0003036 del 24.11.2020, con la quale, in riscontro alla richiesta dei Superiori Uffici, è stato inoltrato il Documento di Programmazione dei Servizi Minorili Lucani 2021-2023, contenente, tra l'altro, la proposta dell'USSM di Potenza relativa alla progettualità in esame, da realizzarsi nell'ambito di un accordo di partenariato che coinvolge diversi enti, ed avente ad oggetto l'esecuzione di una serie di percorsi di natura culturale e formativa in favore di minori/giovani utenti;

Vista la nota prot. n. 0001664 del 09.02.2021 con la quale il Centro Giustizia Minorile per la Puglia e la Basilicata comunica l'approvazione da parte del Dipartimento Giustizia Minorile e di Comunità della progettualità in esame ed il relativo finanziamento per un importo complessivo pari ad € 12.000,00 –IVA inclusa-;

Visto l'art. 32 comma 2 del D.Lgs. 50/2016 il quale prevede che prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità con i propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

Considerato che l'art. 36 comma 2 lettera a) del D.Lgs. 50/2016 prevede che le stazioni appaltanti procedano all'affidamento di lavori, servizi e forniture di importo inferiore ad € 40.000, mediante affidamento diretto anche senza previa consultazione di due o più operatori economici:

Stabilito, pertanto, di potersi procedere, ai sensi del citato art. 36, comma 2, del D.Lgs. 50/2016, in alternativa alle procedure ordinarie mediante affidamento diretto;

Preso atto, altresì, che:

- Come evidenziato nella nota pervenuta dalla Direzione USSM prot. n. 0000536 del 02.03.2021, la progettualità in esame *“rientra in un percorso già strutturato che contempla una serie di partecipazioni economiche da parte di altrettanti soggetti coinvolti tra cui lo IAC -Società Cooperativa di produzione e lavoro CENTRO ARTI INTEGRATE di Matera, designato quale realizzatore dei percorsi educativi ipotizzati”*;
- nella scheda progettuale relativa al percorso in esame contenuta nel citato Documento di Programmazione dei Servizi Minorili lucani fatto pervenire ai Superiori Uffici -e successivamente autorizzato con un finanziamento di € 12.000,00 (IVA inclusa)- è già contemplato l'affidamento per la

realizzazione dei percorsi allo IAC -Società Cooperativa di produzione e lavoro CENTRO ARTI INTEGRATE- di Matera, coinvolto peraltro nel progetto medesimo in qualità di partner, che assicura una co-partecipazione alla spesa pari ad € 500,00;

Vista la nota prot. n. 0000683 del 09.03.2021. per mezzo della quale questa Direzione invita lo IAC -Società Cooperativa di produzione e lavoro CENTRO ARTI INTEGRATE- di Matera a manifestare la propria disponibilità alla realizzazione delle azioni e degli interventi contemplati dalla proposta progettuale “La nostra storia” approvata dal DGMC, a fronte di una corresponsione economica pari ad € 12.000,00 –IVA inclusa-;

Accertato che lo IAC -Società Cooperativa di produzione e lavoro CENTRO ARTI INTEGRATE- di Matera riscontrava positivamente la suindicata richiesta con nota prot. ingr. IPM n. 0000774 del 16.03.2021;

Considerata, pertanto, la rispondenza di quanto offerto dall’operatore economico in esame alle esigenze dell’Amministrazione nonché la convenienza dell’offerta nel rispetto dei prezzi correnti di mercato, la congruità del prezzo in rapporto alla qualità della prestazione, all’efficienza, economicità e tempestività dell’azione amministrativa, che impone di addivenire senza indugio all’affidamento del servizio il cui termine è fissato inderogabilmente al 31.12.2021

Acquisito il CIG –Z97311FB51-, alla luce delle Deliberazioni dell’Autorità di vigilanza sui contratti pubblici di lavori, servizi e forniture (AVCP) n. 8 del 18.11.2010 e n. 10 del 22.12.2010 che, in ossequio alla normativa sulla tracciabilità dei flussi finanziari disciplinata dall’art. 3 e dall’art. 6 della L. 13 agosto 2010, n. 136 e dall’art. 6 della L. 17 dicembre 2010, n. 217 di conversione, con modificazioni, del D.L. 12 novembre 2010, n. 187, prescrivono l’obbligo per le stazioni appaltanti di procedere alla richiesta del codice identificativo gara (CIG);

Per i motivi di cui in premessa:

DETERMINA

1. Di affidare allo IAC -Società Cooperativa di produzione e lavoro CENTRO ARTI INTEGRATE- di Matera, P. IVA 01194620777, la realizzazione dell’edizione 2021 della progettualità educativa, denominata “La nostra storia”;
2. Di stabilire che l’importo economico da corrispondere sia pari ad € 9.836,07 (€ novemilaottocentotrentasei/07), oltre IVA, (aliquota al 22% per un costo

complessivo pari ad € 12.000,00) e che tale spesa graverà sul capitolo 2134 del Bilancio del Ministero della Giustizia, Dipartimento Giustizia Minorile e di Comunità;

3. Di stabilire che l'oggetto del contratto sia:

- la realizzazione di laboratori di teatro finalizzati all'allestimento di uno spettacolo conclusivo -attraverso una rielaborazione del materiale raccolto lo scorso anno- per un totale di n. 60 incontri da suddividere in n. 4 distinti percorsi;
- Il coinvolgimento nei suindicati laboratori di un numero complessivo non inferiore a n. 60 minori/giovani adulti in carico ai Servizi Minorili della Giustizia, suddivisi in n. 4 percorsi da 15 partecipanti cadauno;
- la presenza di un numero di risorse umane sufficiente a consentire l'espletamento delle suindicate attività per un monte-ore complessivo non inferiore a 395 ore (275 ore a carico di n. 3 operatori già indicati da codesta Cooperativa in fase di stesura progettuale, alle quali vanno sommate ulteriori 120 ore a carico di altri operatori).

4. Di prendere atto che il contratto conseguente al presente provvedimento non sia soggetto al termine dilatorio previsto dall'art. 32 comma 10 del d. lgs. 50/2016, poiché si tratta di affidamento ai sensi dell'art 36, comma 2 lett. A;

5. Di stabilire che le attività previste dal progetto in esame abbiano inizio a decorrere dalla data di sottoscrizione della lettera contratto ed abbiano termine entro il 31.12.2021;

6. Di nominare, ai sensi dell'art. 31 del d.lgs. 50/2016 come modificato dal d.lgs. 56/2017, quale Responsabile Unico del procedimento la scrivente, dott.ssa Maria Cristina Festa;

7. Di disporre che il pagamento verrà effettuato a seguito di presentazione di fatture elettroniche da intestarsi a Istituto Penale per i Minorenni di Potenza C.F. 80005260767, CODICE IPA EEB198, prevedendo, altresì, la procedura di split payment, come previsto dalla vigente normativa.

8. Di pubblicare le informazioni contenute nel presente provvedimento sul sito istituzionale del Ministero della Giustizia, www.giustizia.it, sezione Amministrazione Trasparente ai sensi e per effetto della legge 190 del 2012 e D. Lgs. 33/ 2013.

Potenza, 23.03.2021

DETERMINAZIONE N. 09 DEL 23.03.2021

Realizzazione progettualità educativa denominata “Gli allievi del... Brigantino” rivolta ai minori e giovani ospiti dell’Istituto Penale per i Minorenni di Potenza;

Procedura: affidamento diretto ai sensi dell’art. 36, comma 2, lettera a) del D.Lgs. 50/2016.

CIG: ZE5311FCBB

IL DIRETTORE:

Visto il regolamento per l'Amministrazione del Patrimonio e per la Contabilità Generale dello Stato, R.D. n. 827/1924;

Vista la L.241/1990 concernente norme in materia di procedimento amministrativo e accesso ai documenti amministrativi;

Vista la legge n. 136/2010 sulla tracciabilità dei flussi finanziari;

Visto il Decreto Ministeriale n. 55 del 3 aprile 2013, che ha fissato la decorrenza degli obblighi di utilizzo della fatturazione elettronica nei rapporti economici con la Pubblica Amministrazione ai sensi della Legge 244/2007, art. 1 commi da 209 a 214 a decorrere dal 06.06.2014;

Vista la L. 23 dicembre 2014, n. 190, legge di stabilità 2015, art. 1 c.629 lett. b) , che ha introdotto nuove disposizioni in materia di scissione dei pagamenti (split payment) secondo cui le P.A. devono versare direttamente all'erario l'imposta sul valore aggiunto a decorrere dal 01.01.2015;

Visto il D.P.C.M. 84 del 2015 sulla riorganizzazione del Ministero della Giustizia;

Visto il D. Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 (Codice degli Appalti e delle Concessioni in attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture);

Visto il D.P.R. 448/88, “Codice di Procedura Penale per i minorenni”;

Vista la L. 354/75 “Norme sull’ Ordinamento Penitenziario e sulle misure privative e limitative della libertà” che all’art. 15 prevede che *“Il trattamento del condannato e*

dell'internato è svolto avvalendosi principalmente dell'istruzione, del lavoro.... Ai fini del trattamento rieducativo, salvo casi di impossibilità, al condannato e all'internato è assicurato il lavoro. Gli imputati sono ammessi, a loro richiesta, a partecipare ad attività educative, culturali e ricreative e, salvo giustificati motivi o contrarie disposizioni dell'autorità giudiziaria, a svolgere attività lavorativa o di formazione professionale, possibilmente di loro scelta e, comunque, in condizioni adeguate alla loro posizione giuridica”;

Visto il DPR 30 giugno 2000 n. 230, concernente il “Regolamento recante norme sull' ordinamento penitenziario e sulle misure privative e limitative della libertà”;

Vista la circolare n 5391 del 17.02.2006 recante oggetto “Organizzazione e gestione tecnica degli Istituti Penali per i Minorenni” che al punto 5.3 stabilisce che le attività scolastiche, formativo/lavorative, ricreative e di animazione “*devono impegnare i ragazzi per almeno 6-8 ore al giorno*” giacché esse “*oltre a costituire un importante elemento del trattamento rappresentano uno degli aspetti più rilevanti per il superamento delle tensioni, consentendo la valorizzazione delle potenzialità soggettive e relazionali, facilitano l'espressione di sé nonché la comunicazione e l'aggregazione sociale*” sancendo inoltre, sempre al medesimo punto, che “*per quanto riguarda le attività lavorative, utile è avviare delle progettualità che rispondano all'esigenza di individuare percorsi di lavoro produttivo o di apprendistato retribuito nel campo della manutenzione e delle commesse esterne per quei ragazzi che, in ragione dell'età e delle lunghe permanenze nelle strutture penali minorili, necessitano, nell'ambito della vita istituzionale, di ulteriori stimoli rispetto alle attività di formazione scolastica e professionale organizzate nei Servizi. Dette progettualità derivano dalle esperienze condotte, in questi anni, negli II.PP.MM. collegate alle esigenze di manutenzione ordinaria dei fabbricati e dei giardini, alla pitturazione dei locali, ai lavori di idraulica sotto la supervisione di operatori specializzati dipendenti dall'Amministrazione o di organizzazione esterne di lavoro*”;

Vista la circolare del Dipartimento Giustizia Minorile n. 1 del 18.03.2013 recante oggetto “Modello d'intervento e revisione dell'organizzazione e dell'operatività dei Servizi Minorili della Giustizia” e relativo Disciplinare n. 2 “Istituti Penali per i Minorenni” alla medesima allegato;

Visto il Regolamento interno di questo Istituto che recepisce tali disposizioni;

Visto l'accordo convenzionale sottoscritto in data 27.10.2020 dalla Direzione dell'Istituto Penale per i Minorenni “E. Gianturco” di Potenza e dai Legali Rappresentanti della cooperativa “Liberamente Società Cooperativa Sociale ETS”, di Confcooperative

Basilicata e dell'Agencia Regionale Lavoro e Apprendimento Basilicata (ARLAB), avente ad oggetto la realizzazione -c/o l'IPM di Potenza- di attività produttiva in ambito alimentare finalizzata all'occupazione anche di minori/giovani utenti affidandone la gestione alla cooperativa "Liberamente Società Cooperativa Sociale ETS" con sede legale a San Chirico Nuovo;

Vista la nota prot. 0003036 del 24.11.2020, con la quale, in riscontro alla richiesta dei Superiori Uffici, è stato inoltrato il Documento di Programmazione dei Servizi Minorili Lucani 2021-2023, contenente, tra l'altro, la proposta dell'IPM di Potenza relativa alla progettualità in esame finalizzata alla realizzazione di un percorso formativo d'aula teorico-pratico nel settore della panificazione in favore dei minori e giovani utenti dell'IPM di Potenza;

Vista la nota prot. n. 0001664 del 09.02.2021 con la quale il Centro Giustizia Minorile per la Puglia e la Basilicata comunica l'approvazione da parte del Dipartimento Giustizia Minorile e di Comunità della progettualità in esame ed il relativo finanziamento per un importo complessivo pari ad € 3.500,00 –IVA inclusa-;

Visto l'art. 32 comma 2 del D.Lgs. 50/2016 il quale prevede che prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità con i propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

Visto l'art. 37 comma 1 del D.Lgs. 50/2016 il quale recita che le stazioni appaltanti, fermo restando gli obblighi di utilizzo di strumenti di acquisto e di negoziazione anche telematici previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa, possano procedere direttamente e autonomamente all'acquisizione di forniture e servizi di importo inferiore ad € 40.000 senza la necessaria qualificazione di cui all'art. 38 del D.Lgs. citato;

Considerato che l'art. 36 comma 2 lettera a) del D.Lgs. 50/2016- così come modificato dal D.Lgs. 56/2017 in vigore dal 20.05.2017- prevede che le stazioni appaltanti procedano "*per affidamenti di importo inferiore a 40.000 euro, mediante affidamento diretto anche senza previa consultazione di due o più operatori economici o per i lavori in amministrazione diretta*" e che per le procedure negoziate dal medesimo articolo al comma 6 è previsto che "*... le stazioni appaltanti possono procedere attraverso un mercato elettronico che consenta acquisti telematici basati su un sistema che attua procedure di scelta del contraente interamente gestite per via telematica. Il Ministero*

dell'economia e delle finanze avvalendosi di CONSIP SpA, mette a disposizione delle stazioni appaltanti il mercato elettronico delle pubbliche amministrazioni.”;

Visto il combinato disposto degli artt.1 del D.L. 95/2012, convertito nella L. 135/2012, e art. 1 comma 450 della L. 296/2006, così come modificato dall'articolo 1 comma 130 della L. 145/2018 (legge di stabilità 2019), che impone il ricorso agli strumenti di acquisto (tra i quali in primis quello delle convenzioni) messi a disposizione da “Consip S.p.A.” (società concessionaria del Ministero dell'Economia e delle Finanze per i servizi informativi pubblici) per gli affidamenti relativi a beni e servizi di importo pari o superiore a € 5.000,00;

Verificato che la Consip S.p.A., società concessionaria del Ministero dell'Economia e delle Finanze per i servizi informativi pubblici, non ha attualmente attivato convenzioni per la realizzazione di quanto previsto in oggetto, alle quali poter eventualmente aderire;

Ritenuto, pertanto, che, per ragioni di economia procedimentale, si possa prescindere dall'utilizzo delle piattaforme digitali abilitate nonché dall'avvio di un confronto competitivo tra più operatori economici;

Considerato che c/o l'IPM di Potenza è in fase di avvio un'attività produttiva in ambito alimentare –Il Brigantino- così come contemplato dall'accordo convenzionale sottoscritto in data 27.10.2020 nell'ambito del quale viene affidata la gestione di tale attività a “Liberamente Cooperativa sociale ETS” di San Chirico Nuovo (PZ), prevedendo anche momenti formativi a cura dell'Agenzia Regionale Lavoro e Apprendimento Basilicata (ARLAB);

Considerato, altresì, che:

- La progettualità in oggetto, tra i vari obiettivi, si pone in particolare quello di integrare i suindicati percorsi formativi in capo all'Agenzia Regionale Lavoro e Apprendimento Basilicata (ARLAB) colmando i fisiologici periodi di sospensione delle attività –dovuti ad esempio all'emergenza epidemiologica oppure alle tempistiche organizzative interne all'ARLAB- attraverso la realizzazione di un corso di formazione nel settore della panificazione e garantendo così ai minori/giovani utenti la costante continuità degli interventi;
- nella scheda progettuale relativa al percorso in esame inserita nel già citato Documento di Programmazione dei Servizi Minorili lucani fatto pervenire ai Superiori Uffici -e successivamente autorizzato con un finanziamento di € 3.500,00 (IVA inclusa)- è già contemplato l'affidamento per la realizzazione dei percorsi formativi in esame alla cooperativa sociale “Liberamente

Cooperativa sociale ETS” di San Chirico Nuovo (PZ), quale ente gestore del laboratorio produttivo;

Vista la nota prot. n. 0000682 del 09.03.2021. per mezzo della quale questa Direzione invita la cooperativa sociale “Liberamente Cooperativa sociale ETS” di San Chirico Nuovo (PZ) a manifestare la propria disponibilità alla realizzazione delle azioni e degli interventi contemplati dalla proposta progettuale “Gli allievi del... Brigantino” approvata dal DGMC, a fronte di una corresponsione economica pari ad € 3.500,00 –IVA inclusa-;

Accertato che la cooperativa sociale “Liberamente Cooperativa sociale ETS” di San Chirico Nuovo (PZ) riscontrava positivamente la suindicata richiesta con nota prot. ingr. IPM n. 0000793 del 17.03.2021;

Considerata, pertanto, la rispondenza di quanto offerto dall’operatore economico in esame alle esigenze dell’Amministrazione nonché la convenienza dell’offerta nel rispetto dei prezzi correnti di mercato, la congruità del prezzo in rapporto alla qualità della prestazione, all’efficienza, economicità e tempestività dell’azione amministrativa, che impone di addivenire senza indugio all’affidamento del servizio il cui termine è fissato inderogabilmente al 31.12.2021

Acquisito il CIG – ZE5311FCBB -, alla luce delle Deliberazioni dell’Autorità di vigilanza sui contratti pubblici di lavori, servizi e forniture (AVCP) n. 8 del 18.11.2010 e n. 10 del 22.12.2010 che, in ossequio alla normativa sulla tracciabilità dei flussi finanziari disciplinata dall’art. 3 e dall’art. 6 della L. 13 agosto 2010, n. 136 e dall’art. 6 della L. 17 dicembre 2010, n. 217 di conversione, con modificazioni, del D.L. 12 novembre 2010, n. 187, prescrivono l’obbligo per le stazioni appaltanti di procedere alla richiesta del codice identificativo gara (CIG);

Per i motivi di cui in premessa:

DETERMINA

9. Di affidare alla cooperativa sociale “Liberamente Cooperativa sociale ETS” di San Chirico Nuovo (PZ), C.F. 01726800764, la realizzazione della progettualità formativa, denominata “Gli allievi del.... Brigantino”;
10. Di stabilire che l’importo economico da corrispondere sia pari ad € 3.333,33 (€ tremilatrecentotrentatre/33), oltre IVA, (aliquota al 5% per un costo complessivo pari

ad € 3.500,00) e che tale spesa graverà sul capitolo 2131 del Bilancio del Ministero della Giustizia, Dipartimento Giustizia Minorile e di Comunità;

11. Di stabilire che l'oggetto del contratto sia la realizzazione di un corso di formazione teorico/pratico nel settore della panificazione della durata di n. 100 ore, articolato in incontri della durata di n. 2/3 ore cadauno, curato da n. 2 esperti del settore medesimo;
12. Di prendere atto che il contratto conseguente al presente provvedimento non sia soggetto al termine dilatorio previsto dall'art. 32 comma 10 del d. lgs. 50/2016, poiché si tratta di affidamento ai sensi dell'art 36, comma 2 lett. A;
13. Di stabilire che il contratto decorra dalla data di sottoscrizione del medesimo e che le previste attività abbiano termine entro il 31.12.2021;
14. Di nominare, ai sensi dell'art. 31 del d.lgs. 50/2016 come modificato dal d.lgs. 56/2017, quale Responsabile Unico del procedimento la scrivente, dott.ssa Maria Cristina Festa;
15. Di disporre che il pagamento verrà effettuato a seguito di presentazione di fatture elettroniche da intestarsi a Istituto Penale per i Minorenni di Potenza C.F. 80005260767, CODICE IPA EEB198, prevedendo, altresì, la procedura di split payment, come previsto dalla vigente normativa.
16. Di pubblicare le informazioni contenute nel presente provvedimento sul sito istituzionale del Ministero della Giustizia, www.giustizia.it, sezione Amministrazione Trasparente ai sensi e per effetto della legge 190 del 2012 e D. Lgs. 33/ 2013.

Potenza, 23.03.2021

IL DIRETTORE

Dott.ssa Maria Cristina Festa