

Ministero della Giustizia

DIPARTIMENTO PER LA GIUSTIZIA MINORILE E DI COMUNITÀ Direzione generale del personale, delle risorse e per l'attuazione dei provvedimenti del giudice minorile

Ufficio IV – Polo Tecnico Centro

Oggetto: Procedura negoziata, senza bando, ai sensi dell'art.1 comma 2 lett. b) del Decreto-Legge n. 76/2020 convertito in Legge n. 120/2020, così come modificato dal D.L.77/2021, convertito in L. 108 del 31/07/2021 e dell'articolo 63 del D.Lgs. n 50/2016 e s.m.i. mediante R.d.O. n. 3636512 effettuata tramite Mepa per l'appalto di lavori: Accordo quadro, da eseguirsi in lotti, per le manutenzioni presso le strutture dipendenti del centro Italia, nelle regioni: Emilia-Romagna, Marche, Toscana, Umbria, Lazio Abruzzo e Molise. Lotto 1 – Edifici competenza Lazio Abruzzo e Molise, CIG 9922745C34
Comunicazione di esclusione dalla procedura di gara dell'Operatore Economico MAIBA. S.r.l. P.IVA. 03710891213 e scorrimento della graduatoria.

IL DIRIGENTE

Premesso che

- con PDG Prot. n. 710.ID del 30/03/2023, il Dipartimento per la Giustizia Minorile e di Comunità ha approvato la programmazione triennale dei lavori pubblici 2023-2025, di cui all'art 21 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. annoverando tra essi "Accordo quadro, da eseguirsi in lotti, per le manutenzioni presso le strutture dipendenti del centro Italia, nelle regioni: Emilia-Romagna, Marche, Toscana, Umbria, Lazio Abruzzo e Molise - CUI: L97113870584202300002;
- l'Accordo Quadro è uno strumento flessibile che, accorpando prestazioni di tipo omogeneo e ripetitivo, consente di definire le prestazioni ed i soggetti aggiudicatari che potranno essere oggetto di affidamento al ricorrere delle effettive necessità, senza alcun vincolo al raggiungimento dell'importo dell'Accordo Quadro, complessivamente stimato. Ciò consente un risparmio di tempi e di costi in quanto si può attivare la prestazione resasi necessaria a semplice chiamata mediante stipula di un Contratto Attuativo, in tal modo evitando l'indizione di molteplici appalti e conseguente parcellizzazione della spesa, favorendo anche la concorrenza tra gli operatori economici;
- la durata dell'accordo è di 3 (tre) anni a partire dalla data di sottoscrizione dell'Accordo Quadro e comunque al massimo sino all'esaurimento dell'importo contrattuale complessivo, entro il quale potranno essere stipulati i contratti attuativi;

Considerato che

- con atto di nomina prot. 20/06/2023 1365.ID della Direzione dell'Ufficio IV della DGPRAM sono state individuate le figure tecniche "per la progettazione e l'esecuzione" dell'intervento in oggetto;
- con nota prot. n. 01437.ID del 27/06/23 il Responsabile Unico del Procedimento ha trasmesso il Progetto Esecutivo che presenta il seguente Quadro Economico:

QUADRO ECONOMICO complessivo dell'Accordo quadro, da eseguirsi in lotti, per le manutenzioni presso le strutture dipendenti del centro Italia, nelle regioni: Emilia-Romagna, Marche, Toscana, Umbria, Lazio Abruzzo e Molise			
Oggetto		Importo Parziale	Importo Totale
A) LAVORI A MISURA A BASE D'ASTA			997.500,00 €
	A.1) Lotto 1	525.084,00 €	
	A.2) Lotto 2	294.561,75 €	
	A.3) Lotto 3	177.854,25 €	
A1) Lavori a misura soggetti a ribasso			
	A1.1) Lotto 1	500.080,00 €	
	A1.2) Lotto 2	280.535,00 €	
	A1.3) Lotto 3	169.385,00 €	
A2) Oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso			
	A2.1) Lotto 1	25.004,00 €	
	A2.2) Lotto 2	14.026,75 €	
	A2.3) Lotto 3	8.469,25 €	
B) SOMME A DISPOSIZIONE			
	B.1) Lotto 1	250.460,86 €	491.692,86 €
	B.2) Lotto 2	147.385,11 €	
	B.3) Lotto 3	93.846,89 €	
B1) Rilievi, accertamenti ed indagini e spese materiali in discarica, compreso IVA			
	B1.1) Lotto 1	7.070,93 €	
	B1.2) Lotto 2	4.991,03 €	
	B1.3) Lotto 3	3.938,03 €	
B2) Imprevisti (max 10% importo dei lavori) IVA esclusa			
	B2.1) Lotto 1	44.369,60 €	
	B2.2) Lotto 2	24.890,47 €	
	B2.3) Lotto 3	15.028,68 €	
B3) Spese tecniche relative a Direzione lavori, Coordinamento della sicurezza in fase di esecuzione, assistenza giornaliera e contabilità, ecc. (incluso Contributo Previdenziale 4%)			
	B3.1) Lotto 1	51.499,06 €	
	B3.2) Lotto 2	33.674,49 €	
	B3.3) Lotto 3	23.474,46 €	
B4) Spese per attività di programmazione, valutazione preventiva dei progetti, di predisposizione e controllo delle procedure di gara, di esecuzione dei contratti pubblici, di RUP, di direzione dei lavori e di collaudo tecnico amministrativo e statico, ecc. (art. 113 comma 2 D.lgs. 50/2016)			
	B4.1) Lotto 1	10.501,70 €	
	B4.2) Lotto 2	5.891,24 €	
	B4.3) Lotto 3	3.557,09 €	
B5) Spese per pubblicità, Contributi ANAC, ecc.			
	B5.1) Lotto 1	410,00 €	
	B5.2) Lotto 2	250,00 €	
	B5.3) Lotto 3	250,00 €	
B6) IVA 22% sui Lavori			
	B6.1) Lotto 1	115.518,48 €	
	B6.2) Lotto 2	64.803,59 €	
	B6.3) Lotto 3	39.127,94 €	
B7) IVA 22% sugli Imprevisti			
	B7.1) Lotto 1	9.761,31 €	
	B7.2) Lotto 2	5.475,90 €	
	B7.3) Lotto 3	3.306,31 €	
B8) IVA 22% Spese tecniche relative a Direzione lavori, Coordinamento della sicurezza in fase di esecuzione, assistenza giornaliera e contabilità, ecc. (escluso Contributo Previdenziale 4%)			
	B8.1) Lotto 1	11.329,79 €	
	B8.2) Lotto 2	7.408,39 €	
	B8.3) Lotto 3	5.164,38 €	
C) IMPORTO TOTALE			1.489.192,86 €

- Lotto 1 – Edifici competenza Lazio Abruzzo e Molise, CIG 9922745C34, risulta il seguente Quadro Economico:

Lavori di: ACCORDO QUADRO - LOTTO 1 (EDIFICI COMPENTENZA REGIONI: LAZIO, ABRUZZO E MOLISE)		
Quadro Economico di progetto		
A) SOMME a BASE D'APPALTO		
A.1) IMPORTO DEI LAVORI A BASE DI GARA (1+2+3+4)	500.080,00	
6) Costi della Sicurezza non soggetti a ribasso	25.004,00	
A.2) TOTALE LAVORI (A.1+5+6)	525.084,00	525.084,00
B) SOMME a DISPOSIZIONE dell'AMMINISTRAZIONE		
01) Rilievi, accertamenti, indagini	7.070,93	
03) Imprevisti IVA esclusa	44.369,60	
07) Art.113, d.lgs. 50/2016 Art.113, d.lgs. 50/2016 (Compenso incentivante)	10.501,68	
09) Spese per attività di consulenza o di supporto	62.828,86	
10) Eventuali spese per commissioni giudicatrici	0,00	
11) Spese per pubblicità e notifiche	410,00	
14) IVA	125.279,79	
a) IVA su imprevisti	9.761,31	
b) IVA sull'importo lavori	115.518,48	
B) TOTALE SOMME a DISPOSIZIONE dell'AMMINISTRAZIONE	250.460,86	250.460,86
TOTALE IMPORTO PROGETTO (A.2+B)		775.544,86

- con Determina a Contrarre n. m_dg.DGMC.28/06/2023.00001465.ID è stato approvato il Progetto Esecutivo e, ai sensi dell'art. 32, comma 2, del citato D. Lgs. n. 50/2016, è stata autorizzata l'avvio della procedura di affidamento dei lavori denominati "Procedura negoziata senza bando indetta ai sensi dell'art. 1 comma 2, lett. b) della L. n. 120/2020 e dell'art. 63 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. mediante R.d.O. sul Mepa per l'appalto di lavori: Accordo quadro, da eseguirsi in lotti, per le manutenzioni presso le strutture dipendenti del centro Italia, nelle regioni: Emilia-Romagna, Marche, Toscana, Umbria, Lazio Abruzzo e Molise. CUI L97113870584202300002, suddiviso in tre lotti:
 - o Lotto 1 – Edifici competenza Lazio Abruzzo e Molise, CIG 9922745C34;
 - o Lotto 2 – Edifici competenza Toscana, Umbria, CIG 9923053A60;
 - o Lotto 3 – Edifici competenza Emilia-Romagna, Marche, CIG 9923121280;
- il criterio per l'aggiudicazione della procedura negoziata di cui trattasi è quello del prezzo più basso, ai sensi dell'art. 36, comma 9 bis del D. Lgs. 50/2016, (espresso con l'indicazione del ribasso unico percentuale offerto sull'elenco prezzi a base di gara, al netto dei costi per la sicurezza non soggetti a ribasso d'asta), secondo quanto stabilito al comma 3, dell'art. 1 del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, coordinato con la legge di conversione 11 settembre 2020, n. 120;
- con la lettera n. m_dg.DGMC.28/06/2023.00001467.ID è stato dato avvio alla procedura negoziata in oggetto, scegliendo di operare tramite R.d.O. sul Mepa n. 3636512, nel rispetto dei principi di trasparenza e del criterio di rotazione degli inviti di cui agli artt. 30 e 36 del D.Lgs 50/2016, con invito rivolto complessivamente per i 3 (tre) lotti a n. 144 (centoquarantaquattro) Operatori Economici, selezionati dal Sistema, secondo i filtri specificati nella D.D. m_dg.DGMC.28/06/2023.00001465.ID, riportati nel file "Riepilogo_NG3636512.pdf" generato dal MePA;

Dato atto che

- la procedura si è svolta interamente in modalità telematica e pertanto le offerte dovevano essere formulate dagli operatori economici, nonché ricevute e valutate dalla Amministrazione appaltante, per mezzo del Sistema MePA;

- nel termine ultimo previsto per gli operatori economici a formulare le offerte, fissato per il giorno 28/07/2023 alle ore 12:00, sono pervenute le seguenti offerte economiche dagli Operatori Economici invitati:
 Lotto 1 - CIG 9922745C34: n. 3 offerte
 - o MAIBA. S.r.l. P. IVA 03710891213, acquisita dal sistema il 27/07/2023 alle ore 10:44:11;
 - o ALBARELLI WALTER. S.r.l. P. IVA 10209501005, acquisita dal sistema il 21/07/2023 alle ore 12:15:58
 - o IMPRESA SICOBÈ SRL UNIPERSONALE P.IVA 01399911005, acquisita dal sistema il 27/07/2023 alle ore 16:10:08
 Lotto 2 - 9923053A60: n. 1 offerta
 - o IMPRESA SICOBÈ SRL UNIPERSONALE P.IVA 01399911005, acquisita dal sistema il 28/07/2023 alle ore 09:50:23
 Lotto 3 CIG 9923121280: n.1 offerta
 - o IMPRESA SICOBÈ SRL UNIPERSONALE P. IVA 01399911005, acquisita dal sistema il 28/07/2023 alle ore 10:29:32;
- in data 29/08/2023 alle ore 12:56 ha avuto luogo la prima seduta relativa alla gara in oggetto, per la verifica della documentazione attestante l'assenza dei motivi di esclusione di cui all'articolo 80 del D. Lgs 50/2016, in data 31/08/2023 alle ore 09:00 ha avuto luogo la seconda di gara in oggetto e in data 05/09/2023 alle ore 14:05 ha avuto luogo la terza seduta relativa alla gara in oggetto, difatti, risultata la documentazione amministrativa, presentata dagli O.E. per i 3 Lotti, conforme e regolare a quanto prescritto nel disciplinare di gara, si è proceduto, all'apertura delle buste economiche degli operatori economici, procedendo in ordine di Lotti dal Lotto n. 1 e a seguire il Lotto n. 2 ed infine il Lotto n. 3;
- all'esito della stessa, con il suddetto verbale n. 3 del 05/09/2023, relativamente al Lotto 1 – Edifici competenza Lazio Abruzzo e Molise, CIG 9922745C34, è risultato provvisoriamente aggiudicatario l'Operatore Economico MAIBA. S.r.l. P.IVA 03710891213 che ha offerto il ribasso del 27,222% (ventisette/222 per cento) sull'importo a base d'asta pari ad € 500.080,00 (euro cinquecentomilaottanta/00), al netto dell'importo dei costi della sicurezza non soggetti a ribasso € 25.004,00 (euro venticinquemilazeroquattro/00);
- il RUP ha avviato, in ossequio alla vigente normativa e al disposto del punto n. 27 *Verifica dei requisiti* della lettera d'invito, la verifica del possesso dei requisiti ex art. 80 del D.Lgs. n. 50/2023 e di quelli dichiarati in fase di gara;

Considerato che

- con nota prot. n. m_dg.DGMC.22/09/2023.0059418.U, n. m_dg.DGMC.13/10/2023.0064801.U, n. m_dg.DGMC.26/10/2023.0068324.U e n. m_dg.DGMC.23/11/2023.0074726.U, al fine di consentire le verifiche ai sensi dell'art. 95, comma 10 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. del rispetto dei minimi salariali retributivi di cui all'art. 97, comma 5, lett. d) del medesimo D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., così come prescritto dalla lettera d'invito al punto n. 27 *Verifica dei requisiti*, è stato richiesto all'Operatore Economico di trasmettere la relativa documentazione giustificativa;
- con nota n. m_dg.DGMC.07/12/2023.0077905.U è stata data comunicazione dell'avvio del procedimento ai sensi degli artt. 7 e 8 della L. 241/1990 e s.m.i. per l'esclusione dalla procedura di gara dell'Operatore Economico MAIBA. S.r.l. P.I. 03710891213, precisando che nel termine di 10 (dieci) giorni dal ricevimento della medesima comunicazione è possibile presentare memorie scritte e documenti;
- all'esito dell'avvio della procedura per le verifiche ai sensi dell'art. 95, comma 10 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. del rispetto dei minimi salariali retributivi di cui all'art. 97, comma 5, lett. d) del medesimo D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., il RUP con nota prot. n. m_dg.DGMC.29/12/2023.002915.ID del 29/12/2023 ha comunicato al Dirigente dell'Ufficio IV l'esclusione dell'operatore economico MAIBA. S.r.l. P. IVA 03710891213 dalla procedura di gara in argomento, con la seguente motivazione: "non ha presentato la documentazione richiesta dalla Stazione Appaltante per le verifiche all'art. 95, comma 10 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. del rispetto dei minimi salariali retributivi di cui all'art. 97, comma 5, lett. d) del medesimo D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., così come prescritto al punto n.27 *Verifica dei requisiti* della lettera d'invito (lex specialis) e non ha dimostrato il rispetto dei minimi salariali retributivi di cui all'art. 97, comma 5, lett. d) del medesimo D.Lgs. 50/2016 e s.m.i."
- con la suddetta nota prot. n. m_dg.DGMC.29/12/2023.002915.ID del 29/12/2023 il RUP ha altresì comunicato che essendo state presentate ed ammesse per la gara in argomento n.3

offerte, a seguito dell'esclusione dell'operatore economico MAIBA. S.r.l. P. IVA 03710891213, si dovrà procedere allo scorrimento della graduatoria;

Richiamato

- il costante orientamento della giurisprudenza che pone l'obbligo in capo alle Stazioni Appaltante, prima dell'aggiudicazione, di verificare che il costo del personale non sia inferiore ai minimi salariali retributivi; tale accertamento mira esclusivamente a controllare il rispetto del salario minimo in quanto, diversamente, potrebbe essere compromesso il diritto dei lavoratori alla retribuzione minima, tutelato dall'art. 36 Cost. e serve ad evitare, infatti, manovre speculative sulla retribuzione dei dipendenti finalizzate a rendere l'offerta in gara maggiormente competitiva rispetto alle altre;

Dato atto che

- occorre procedere all'esclusione dell'operatore economico MAIBA S.R.L. C.F. e P.IVA n. 03710891213 dalla procedura di gara in oggetto "Accordo quadro, da eseguirsi in lotti, per le manutenzioni presso le strutture dipendenti del centro Italia, nelle regioni: Emilia-Romagna, Marche, Toscana, Umbria, Lazio Abruzzo e Molise, CUI L97113870584202300002, Lotto 1 – Edifici competenza Lazio Abruzzo e Molise, CIG 9922745C34 in quanto non ha presentato la documentazione richiesta dalla Stazione Appaltante per le verifiche all'art. 95, comma 10 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. del rispetto dei minimi salariali retributivi di cui all'art. 97, comma 5, lett. d) del medesimo D.Lgs. 50/2016 e s.m.i, così come prescritto al punto n.27 *Verifica dei requisiti* della lettera d'invito (lex specialis) e non ha dimostrato il rispetto dei minimi salariali retributivi di cui all'art. 97, comma 5, lett. d) del medesimo D.Lgs. 50/2016 e s.m.i.;
- con la suddetta nota prot. n. m_dg.DGMC.29/12/2023.002915.ID del 29/12/2023 il RUP ha altresì comunicato che essendo state presentate ed ammesse per la gara in argomento n.3 offerte, a seguito dell'esclusione dell'operatore economico MAIBA. S.r.l. P. IVA 03710891213, si dovrà procedere allo scorrimento della graduatoria;

Visto

- il Regio Decreto 18/11/1923 n. 2440;
- il Regio Decreto 23.05.1924 n. 827;
- la Legge 17/08/1960 n. 908;
- la Legge n. 1538 del 28/06/1955 sul decentramento dei Servizi del Ministero di Grazia e Giustizia relativi agli Istituti di prevenzione e pena;
- la Legge 07/08/1990 n. 241 e s.m.i.;
- il Decreto del Presidente della Repubblica 6/03/2001, n. 55 articolo 2 istitutivo del Dipartimento Giustizia Minorile;
- il Decreto legislativo 18/04/2016 n. 50 e s.m.i.;
- il D.P.R. 05/10/2010 n. 207 e s.m.i., per la parte vigente;
- le Linee Guida ANAC;
- la Legge 11/09/2020 n. 120 e s.m.i.;
- l'art. 225 del D.Lgs. n. 36/2023;
- il Decreto di Nomina n. m_dg.DGMC.06-12-2022.0070345.U di Dirigente dell'Ufficio IV della DGPRAM;

Per tutto quanto sopra richiamato, che appresso si intende riportato,

DETERMINA

- di prendere atto dei verbali di seduta di gara n. 1 del 29/08/2023, n. 2 del 31/08/2023 e del verbale n. 3 del 05/09/2023 con riferimento al Lotto 1 – Edifici competenza Lazio Abruzzo e Molise, CIG 9922745C34 dal quale si rileva che, relativamente al medesimo Lotto 1 – Edifici competenza Lazio Abruzzo e Molise, CIG 9922745C34, è risultato provvisoriamente aggiudicatario l'Operatore Economico MAIBA s.r.l.C.F. e P.IVA n. 03710891213 che ha offerto il ribasso del 27,222% (ventisette/222 per cento) sull'importo a base d'asta pari ad € 500.080,00 (euro cinquecentomilaottanta/00), al netto dell'importo dei costi della sicurezza non soggetti a ribasso € 25.004,00 (euro venticinquemilazeroquattro/00);
- di prendere atto della comunicazione del RUP nota prot. n. m_dg.DGMC.29/12/2023.002915.ID del 29/12/2023;

- di disporre l'esclusione dell'operatore economico MAIBA S.R.L. C.F. e P.IVA n. 03710891213 dalla procedura di gara in oggetto "Accordo quadro, da eseguirsi in lotti, per le manutenzioni presso le strutture dipendenti del centro Italia, nelle regioni: Emilia-Romagna, Marche, Toscana, Umbria, Lazio Abruzzo e Molise, CUI L97113870584202300002, Lotto 1 – Edifici competenza Lazio Abruzzo e Molise, CIG 9922745C34 in quanto non ha presentato la documentazione richiesta dalla Stazione Appaltante per le verifiche all'art. 95, comma 10 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. del rispetto dei minimi salariali retributivi di cui all'art. 97, comma 5, lett. d) del medesimo D.Lgs. 50/2016 e s.m.i, così come prescritto al punto n.27 *Verifica dei requisiti* della lettera d'invito (lex specialis) e non ha dimostrato il rispetto dei minimi salariali retributivi di cui all'art. 97, comma 5, lett. d) del medesimo D.Lgs. 50/2016 e s.m.i.;
- di dare atto che essendo state presentate ed ammesse per la gara in argomento n.3 offerte, a seguito dell'esclusione dell'operatore economico MAIBA. S.r.l. P. IVA 03710891213, si dovrà procedere allo scorrimento della graduatoria;
- di dare mandato al RUP affinché provveda:
 - o in relazione all'accesso agli atti nonché per la pubblicazione sulla piattaforma MePA di Consip SpA e per quanto concerne le comunicazioni – nel rispetto di cui all'art. 76, del D.lgs. n. 50/2016 all'Operatore Economico escluso e a tutti i partecipanti della procedura di cui in oggetto, provvedendo entro e non oltre gg. 5 dalla data della presente determina;
 - o in relazione agli adempimenti della trasparenza, nonché ai sensi dell'art. 29, comma 1, del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., al fine di consentire l'eventuale proposizione di ricorso, ai sensi dell'art.120 del Codice del processo amministrativo, alla pubblicazione del presente atto sul sito internet www.giustizia.it, nella sezione "Amministrazione Trasparente" – "Bandi di gara e contratti";
 - o in relazione ad ogni ulteriore adempimento connesso e conseguente, ai sensi e per gli effetti della vigente normativa.
- di dare atto che avverso il presente atto è ammesso ricorso ai sensi dell'art.120 del D.Lgs. n. 104/2010 e s.m.i.

Il Dirigente
Ing. Gaetano Pepe