

Ministero della Giustizia
DIPARTIMENTO PER LA GIUSTIZIA MINORILE E DI COMUNITA'
Direzione generale del personale, delle risorse e per l'attuazione dei
provvedimenti del giudice minorile
Ufficio IV – Polo Tecnico Centro

Oggetto: Procedura negoziata senza bando indetta ai sensi dell'art. 1 comma 2, lett. b) della L. n. 120/2020 e dell'art. 63 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. mediante R.d.O. n. 3636512 effettuata tramite Mepa per l'appalto di lavori: Accordo quadro, da eseguirsi in lotti, per le manutenzioni presso le strutture dipendenti del centro Italia, nelle regioni: Emilia-Romagna, Marche, Toscana, Umbria, Lazio Abruzzo e Molise.
CUI L97113870584202300002. Lotto 3–Edifici competenza Emilia-Romagna, Marche, CIG 9923121280.
Esclusione Sicobe srl Unipersonale C.F. e P.IVA n. 01399911005 e dichiarazione di gara conclusa senza aggiudicazione, in mancanza di ulteriori offerte presentate.

IL DIRIGENTE

Premesso che

- con PDG Prot. n. 710.ID del 30/03/2023, il Dipartimento per la Giustizia Minorile e di Comunità ha approvato la programmazione triennale dei lavori pubblici 2023-2025, di cui all'art 21 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. annoverando tra essi "Accordo quadro, da eseguirsi in lotti, per le manutenzioni presso le strutture dipendenti del centro Italia, nelle regioni: Emilia-Romagna, Marche, Toscana, Umbria, Lazio Abruzzo e Molise;
- CUI: L97113870584202300002;
- l'Accordo Quadro è uno strumento flessibile che, accorpando prestazioni di tipo omogeneo e ripetitivo, consente di definire le prestazioni ed i soggetti aggiudicatari che potranno essere oggetto di affidamento al ricorrere delle effettive necessità, senza alcun vincolo al raggiungimento dell'importo dell'Accordo Quadro, complessivamente stimato. Ciò consente un risparmio di tempi e di costi in quanto si può attivare la prestazione resasi necessaria a semplice chiamata mediante stipula di un Contratto Attuativo, in tal modo evitando l'indizione di molteplici appalti e conseguente parcellizzazione della spesa, favorendo anche la concorrenza tra gli operatori economici;
- la durata dell'accordo è di 3 (tre) anni a partire dalla data di sottoscrizione dell'Accordo Quadro e comunque al massimo sino all'esaurimento dell'importo contrattuale complessivo, entro il quale potranno essere stipulati i contratti attuativi;

Considerato che

- con atto di nomina prot. 20/06/2023 1365.ID della Direzione dell'Ufficio IV della DGPRAM sono state individuate le figure tecniche "per la progettazione e l'esecuzione" dell'intervento in oggetto;
- con nota prot. n. 01437.ID del 27/06/23 il Responsabile Unico del Procedimento ha trasmesso il Progetto Esecutivo che presenta il seguente Quadro Economico:

| QUADRO ECONOMICO complessivo dell'Accordo quadro, da eseguirsi in lotti, per le manutenzioni presso le strutture dipendenti del centro Italia, nelle regioni: Emilia-Romagna, Marche, Toscana, Umbria, Lazio Abruzzo e Molise | | | |
|---|---------------|------------------|-----------------------|
| Oggetto | | Importo Parziale | Importo Totale |
| A) LAVORI A MISURA A BASE D'ASTA | | | 997.500,00 € |
| | A.1) Lotto 1 | 525.084,00 € | |
| | A.2) Lotto 2 | 294.561,75 € | |
| | A.3) Lotto 3 | 177.854,25 € | |
| A1) Lavori a misura soggetti a ribasso | | | |
| | A1.1) Lotto 1 | 500.080,00 € | |
| | A1.2) Lotto 2 | 280.535,00 € | |
| | A1.3) Lotto 3 | 169.385,00 € | |
| A2) Oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso | | | |
| | A2.1) Lotto 1 | 25.004,00 € | |
| | A2.2) Lotto 2 | 14.026,75 € | |
| | A2.3) Lotto 3 | 8.469,25 € | |
| B) SOMME A DISPOSIZIONE | | | |
| | B.1) Lotto 1 | 250.460,86 € | 491.692,86 € |
| | B.2) Lotto 2 | 147.385,11 € | |
| | B.3) Lotto 3 | 93.846,89 € | |
| B1) Rilievi, accertamenti ed indagini e spese materiali in discarica, compreso IVA | | | |
| | B1.1) Lotto 1 | 7.070,93 € | |
| | B1.2) Lotto 2 | 4.991,03 € | |
| | B1.3) Lotto 3 | 3.938,03 € | |
| B2) Imprevisti (max 10% importo dei lavori) IVA esclusa | | | |
| | B2.1) Lotto 1 | 44.369,60 € | |
| | B2.2) Lotto 2 | 24.890,47 € | |
| | B2.3) Lotto 3 | 15.028,68 € | |
| B3) Spese tecniche relative a Direzione lavori, Coordinamento della sicurezza in fase di esecuzione, assistenza giornaliera e contabilità, ecc. (incluso Contributo Previdenziale 4%) | | | |
| | B3.1) Lotto 1 | 51.499,06 € | |
| | B3.2) Lotto 2 | 33.674,49 € | |
| | B3.3) Lotto 3 | 23.474,46 € | |
| B4) Spese per attività di programmazione, valutazione preventiva dei progetti, di predisposizione e controllo delle procedure di gara, di esecuzione dei contratti pubblici, di RUP, di direzione dei lavori e di collaudo tecnico amministrativo e statico, ecc. (art. 113 comma 2 D.lgs. 50/2016) | | | |
| | B4.1) Lotto 1 | 10.501,70 € | |
| | B4.2) Lotto 2 | 5.891,24 € | |
| | B4.3) Lotto 3 | 3.557,09 € | |
| B5) Spese per pubblicità, Contributi ANAC, ecc. | | | |
| | B5.1) Lotto 1 | 410,00 € | |
| | B5.2) Lotto 2 | 250,00 € | |
| | B5.3) Lotto 3 | 250,00 € | |
| B6) IVA 22% sui Lavori | | | |
| | B6.1) Lotto 1 | 115.518,48 € | |
| | B6.2) Lotto 2 | 64.803,59 € | |
| | B6.3) Lotto 3 | 39.127,94 € | |
| B7) IVA 22% sugli Imprevisti | | | |
| | B7.1) Lotto 1 | 9.761,31 € | |
| | B7.2) Lotto 2 | 5.475,90 € | |
| | B7.3) Lotto 3 | 3.306,31 € | |
| B8) IVA 22% Spese tecniche relative a Direzione lavori, Coordinamento della sicurezza in fase di esecuzione, assistenza giornaliera e contabilità, ecc. (escluso Contributo Previdenziale 4%) | | | |
| | B8.1) Lotto 1 | 11.329,79 € | |
| | B8.2) Lotto 2 | 7.408,39 € | |
| | B8.3) Lotto 3 | 5.164,38 € | |
| C) IMPORTO TOTALE | | | 1.489.192,86 € |

- il Lotto 3 - Edifici competenza Emilia-Romagna, Marche, CIG 9923121280, ha il seguente Quadro Economico:

| Lavori di: ACCORDO QUADRO - LOTTO 3 - (EDIFICI COMPETENZA REGIONI: EMILIA ROMAGNA, MARCHE) | | |
|---|-------------------|-------------------|
| Quadro Economico di progetto | | |
| A) SOMME a BASE D'APPALTO | | |
| A.1) IMPORTO DEI LAVORI A BASE DI GARA (1+2+3+4) | 169.385,00 | |
| 6) Costi della Sicurezza non soggetti a ribasso | 8.469,25 | |
| A.2) TOTALE LAVORI (A.1+5+6) | 177.854,25 | 177.854,25 |
| B) SOMME a DISPOSIZIONE dell'AMMINISTRAZIONE | | |
| 01) Rilievi, accertamenti, indagini | 3.938,03 | |
| 03) Imprevisti IVA esclusa | 15.028,68 | |
| 07) Art.113, d.lgs. 50/2016 Art.113, d.lgs. 50/2016 (Compenso incentivante) | 3.557,09 | |
| 09) Spese per attività di consulenza o di supporto | 23.474,46 | |
| 10) Eventuali spese per commissioni giudicatrici | 0,00 | |
| 11) Spese per pubblicità e notifiche | 250,00 | |
| 14) IVA | 42.434,25 | |
| a) IVA su imprevisti | 3.306,31 | |
| b) IVA sull'importo lavori | 39.127,94 | |
| B) TOTALE SOMME a DISPOSIZIONE dell'AMMINISTRAZIONE | 88.682,51 | 88.682,51 |
| TOTALE IMPORTO PROGETTO (A.2+B) | | 266.536,76 |

- con Determina a Contrarre n. m_dg.DGMC.28/06/2023.00001465.ID è stato approvato il Progetto Esecutivo e, ai sensi dell'art. 32, comma 2, del citato D. Lgs. n. 50/2016, è stata autorizzata l'avvio della procedura di affidamento dei lavori denominati "Procedura negoziata senza bando indetta ai sensi dell'art. 1 comma 2, lett. b) della L. n. 120/2020 e dell'art. 63 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. mediante R.d.O. sul Mepa per l'appalto di lavori: Accordo quadro, da eseguirsi in lotti, per le manutenzioni presso le strutture dipendenti del centro Italia, nelle regioni: Emilia-Romagna, Marche, Toscana, Umbria, Lazio Abruzzo e Molise. CUI L97113870584202300002, suddiviso in tre lotti:
 - o Lotto 1 - Edifici competenza Lazio Abruzzo e Molise, CIG 9922745C34;
 - o Lotto 2 - Edifici competenza Toscana, Umbria, CIG 9923053A60;
 - o Lotto 3 - Edifici competenza Emilia-Romagna, Marche, CIG 9923121280;
- il criterio per l'aggiudicazione della procedura negoziata di cui trattasi è quello del prezzo più basso, ai sensi dell'art. 36, comma 9 bis del D. Lgs. 50/2016, (espresso con l'indicazione del ribasso unico percentuale offerto sull'elenco prezzi a base di gara, al netto dei costi per la sicurezza non soggetti a ribasso d'asta), secondo quanto stabilito al comma 3, dell'art. 1 del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, coordinato con la legge di conversione 11 settembre 2020, n. 120;
- con la lettera n. m_dg.DGMC.28/06/2023.00001467.ID è stato dato avvio alla procedura negoziata in oggetto, scegliendo di operare tramite R.d.O. sul Mepa n. 3636512, nel rispetto dei principi di trasparenza e del criterio di rotazione degli inviti di cui agli artt. 30 e 36 del D.Lgs 50/2016, con invito rivolto complessivamente per i 3 (tre) lotti a n. 144 (centoquarantaquattro) Operatori Economici, selezionati dal Sistema, secondo i filtri specificati nella D.D. m_dg.DGMC.28/06/2023.00001465.ID, riportati nel file "Riepilogo_NG3636512.pdf" generato dal MePA;

Dato atto che

- la procedura si è svolta interamente in modalità telematica e pertanto le offerte dovevano essere formulate dagli operatori economici, nonché ricevute e valutate dalla Amministrazione appaltante, per mezzo del Sistema MePA;
- nel termine ultimo previsto per gli operatori economici a formulare le offerte, fissato per il giorno 28/07/2023 alle ore 12:00, sono pervenute le seguenti offerte economiche dagli Operatori Economici invitati:
 - Lotto 1 - CIG 9922745C34: n. 3 offerte
 - o MAIBA. S.r.l. P. IVA 03710891213, acquisita dal sistema il 27/07/2023 alle ore 10:44:11;

- ALBARELLI WALTER. S.r.l. P. IVA 10209501005, acquisita dal sistema il 21/07/2023 alle ore 12:15:58
- IMPRESA SICOBÈ SRL UNIPERSONALE P.IVA 01399911005, acquisita dal sistema il 27/07/2023 alle ore 16:10:08

Lotto 2 - 9923053A60: n. 1 offerta

- IMPRESA SICOBÈ SRL UNIPERSONALE P.IVA 01399911005, acquisita dal sistema il 28/07/2023 alle ore 09:50:23

Lotto 3 CIG 9923121280: n.1 offerta

- IMPRESA SICOBÈ SRL UNIPERSONALE P. IVA 01399911005, acquisita dal sistema il 28/07/2023 alle ore 10:29:32;

- in data 29/08/2023 alle ore 12:56 ha avuto luogo la prima seduta relativa alla gara in oggetto, per la verifica della documentazione attestante l'assenza dei motivi di esclusione di cui all'articolo 80 del D. Lgs 50/2016, in data 31/08/2023 alle ore 09:00 ha avuto luogo la seconda di gara in oggetto e in data 05/09/2023 alle ore 14:05 ha avuto luogo la terza seduta relativa alla gara in oggetto, difatti, risultata la documentazione amministrativa, presentata dagli O.E. per i 3 Lotti, conforme e regolare a quanto prescritto nel disciplinare di gara, si è proceduto, all'apertura delle buste economiche degli operatori economici, procedendo in ordine di Lotti dal Lotto n. 1 e a seguire il Lotto n. 2 ed infine il Lotto n. 3;
- all'esito della stessa, con il suddetto verbale n. 3 del 05/09/2023, relativamente al Lotto 3 - CIG 9923121280 è risultata provvisoriamente aggiudicataria l'unica offerta pervenuta e quindi quella dell'Operatore Economico IMPRESA SICOBÈ SRL UNIPERSONALE P.IVA 01399911005 che ha offerto il ribasso del 5,33% (cinque/33 per cento) sull'importo a base d'asta pari ad € 177.854,25 (euro centosettantasettemilaottocentocinquantaquattro/25), al netto dell'importo dei costi della sicurezza non soggetti a ribasso € 8.469,25 (euro ottomilaquattrocentosessantanove/25);
- il RUP ha avviato, in ossequio alla vigente normativa e al disposto del punto n. 27 *Verifica dei requisiti* della lettera d'invito, la verifica del possesso dei requisiti ex art. 80 del D.Lgs. n. 50/2023 e di quelli dichiarati in fase di gara;

Considerato che

- con nota n. m_dg.DGMC.22/09/2023.0059423.U, con nota n. m_dg.DGMC.13/10/2023.0064801.U e con ulteriore nota n. m_dg.DGMC.26/10/2023.0068324.U, al fine di consentire le verifiche ai sensi dell'art. 95, comma 10 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. del rispetto dei minimi salariali retributivi di cui all'art. 97, comma 5, lett. d) del medesimo D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., così come prescritto dalla lettera d'invito al punto n. 27 *Verifica dei requisiti*, è stato richiesto all'Operatore Economico di trasmettere la relativa documentazione giustificativa;
- all'esito dell'avvio della procedura per le verifiche ai sensi dell'art. 95, comma 10 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. del rispetto dei minimi salariali retributivi di cui all'art. 97, comma 5, lett. d) del medesimo D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., il RUP con nota prot. n. m_dg.DGMC.05/12/2023.00002704.ID del 05/12/2023 ha comunicato al Dirigente dell'Ufficio IV l'esclusione dell'operatore economico Sicobe srl Unipersonale C.F. e P.IVA n. 01399911005 dalla procedura di gara in argomento, con la seguente motivazione: "non ha presentato la documentazione richiesta dalla Stazione Appaltante per le verifiche ai sensi dell'art. 95, comma 10 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. del rispetto dei minimi salariali retributivi di cui all'art. 97, comma 5, lett. d) del medesimo D.Lgs. 50/2016, così come prescritto al punto n. 27 *Verifica dei requisiti* della lettera d'invito (lex specialis)";
- con la suddetta nota prot. n. m_dg.DGMC.05/12/2023.00002704.ID del 05/12/2023 il RUP ha altresì comunicato che essendo stata presentata per la gara in argomento un'unica offerta, quella risultata esclusa dell'operatore economico Sicobe srl Unipersonale C.F. e P.IVA n. 01399911005, occorre procedere con la dichiarazione di procedura di gara conclusa senza aggiudicazione;

Richiamato

- il costante orientamento della giurisprudenza che pone l'obbligo in capo alle Stazioni Appaltanti, prima dell'aggiudicazione, di verificare che il costo del personale non sia inferiore ai minimi salariali retributivi; tale accertamento mira esclusivamente a controllare il rispetto del salario minimo in quanto, diversamente, potrebbe essere compromesso il diritto dei lavoratori alla retribuzione minima, tutelato dall'art. 36 Cost. e serve ad evitare, infatti, manovre speculative sulla retribuzione dei dipendenti finalizzate a rendere l'offerta in gara maggiormente competitiva rispetto alle altre;

Dato atto che

- occorre di procedere all'esclusione dell'operatore economico Sicobe srl Unipersonale C.F. e P.IVA n. 01399911005 dalla procedura di gara in oggetto "Accordo quadro, da eseguirsi in lotti, per le manutenzioni presso le strutture dipendenti del centro Italia, nelle regioni: Emilia-Romagna, Marche, Toscana, Umbria, Lazio Abruzzo e Molise, CUI L97113870584202300002, Lotto 3 – Edifici competenza Emilia-Romagna, Marche, CIG 9923121280" in quanto non ha presentato la documentazione richiesta dalla Stazione Appaltante per le verifiche di cui all'art. 95, comma 10 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. del rispetto dei minimi salariali retributivi di cui all'art. 97, comma 5, lett. d) del medesimo D.Lgs. 50/2016, così come prescritto anche al punto n. 27 *Verifica dei requisiti* della lettera d'invito (lex specialis)";
- essendo stata presentata per la gara in argomento un'unica offerta, quella risultata esclusa dell'operatore economico Sicobe srl Unipersonale C.F. e P.IVA n. 01399911005, occorre procedere con dichiarazione di procedura di gara conclusa senza aggiudicazione;

Visto

- il Regio Decreto 18/11/1923 n. 2440;
- il Regio Decreto 23.05.1924 n. 827;
- la Legge 17/08/1960 n. 908;
- la Legge n. 1538 del 28/06/1955 sul decentramento dei Servizi del Ministero di Grazia e Giustizia relativi agli Istituti di prevenzione e pena;
- la Legge 07/08/1990 n. 241 e s.m.i.;
- il Decreto del Presidente della Repubblica 6/03/2001, n. 55 articolo 2 istitutivo del Dipartimento Giustizia Minorile;
- il Decreto legislativo 18/04/2016 n. 50 e s.m.i.;
- il D.P.R. 05/10/2010 n. 207 e s.m.i., per la parte vigente;
- le Linee Guida ANAC;
- la Legge 11/09/2020 n. 120 e s.m.i.;
- l'art. 225 del D.Lgs. n. 36/2023;
- il Decreto di Nomina n. m_dg.DGMC.06-12-2022.0070345.U di Dirigente dell'Ufficio IV della DGPRAM;

Per tutto quanto sopra richiamato, che appresso si intende riportato,

DETERMINA

- di prendere atto dei verbali di seduta di gara n. 1 del 29/08/2023, n. 2 del 31/08/2023 e del verbale n. 3 del 05/09/2023 con riferimento al Lotto 3 - CIG 9923121280 dal quale si rileva che, relativamente al medesimo Lotto n. 3 - CIG 9923121280, è risultata provvisoriamente aggiudicataria l'unica offerta pervenuta e quindi quella dell'Operatore Economico IMPRESA SICOBE SRL UNIPERSONALE P.IVA 01399911005 che ha offerto il ribasso del 5,33% (cinque/33 per cento) sull'importo a base d'asta pari ad € 177.854,25 (euro centosettantasettemilaottocentocinquattaquattro/25), al netto dell'importo dei costi della sicurezza non soggetti a ribasso € 8.469,25 (euro ottomilaquattrocentosessantanove/25);
- di prendere atto della comunicazione del RUP nota prot. n. m_dg.DGMC.05/12/2023.00002704.ID del 05/12/2023
- di disporre l'esclusione dell'operatore economico Sicobe srl Unipersonale C.F. e P.IVA n. 01399911005 dalla procedura di gara in oggetto "Accordo quadro, da eseguirsi in lotti, per le manutenzioni presso le strutture dipendenti del centro Italia, nelle regioni: Emilia-Romagna, Marche, Toscana, Umbria, Lazio Abruzzo e Molise, CUI L97113870584202300002, Lotto 3 – Edifici competenza Emilia-Romagna, Marche, CIG 9923121280", per le motivazioni riportate nel presente provvedimento in quanto non ha presentato la documentazione richiesta dalla Stazione Appaltante per le verifiche di cui all'art. 95, comma 10 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. del rispetto dei minimi salariali retributivi di cui all'art. 97, comma 5, lett. d) del medesimo D.Lgs. 50/2016, così come prescritto anche al punto n. 27 *Verifica dei requisiti* della lettera d'invito (lex specialis)";
- di dare atto che conseguentemente la gara in oggetto "Accordo quadro, da eseguirsi in lotti, per le manutenzioni presso le strutture dipendenti del centro Italia, nelle regioni: Emilia-Romagna, Marche, Toscana, Umbria, Lazio Abruzzo e Molise, CUI L9711387058420230000, Lotto 3 – Edifici competenza Emilia-Romagna, Marche, CIG 9923121280" risulta conclusa senza aggiudicazione, in mancanza di ulteriori offerte presentate;
- di dare mandato al RUP affinché provveda:

- in relazione all'accesso agli atti nonché per la pubblicazione sulla piattaforma MePA di Consip SpA e per quanto concerne le comunicazioni – nel rispetto di cui all'art. 76, del D.lgs. n. 50/2016 all'Operatore Economico escluso e a tutti i partecipanti della procedura di cui in oggetto, provvedendo entro e non oltre gg. 5 dalla data della presente determina;
 - in relazione agli adempimenti della trasparenza, nonché ai sensi dell'art. 29, comma 1, del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., al fine di consentire l'eventuale proposizione di ricorso, ai sensi dell'art.120 del Codice del processo amministrativo, alla pubblicazione del presente atto sul sito internet www.giustizia.it, nella sezione "Amministrazione Trasparente" – "Bandi di gara e contratti";
 - in relazione ad ogni ulteriore adempimento connesso e conseguente, ai sensi e per gli effetti della vigente normativa.
- di dare atto che avverso il presente atto è ammesso ricorso ai sensi dell'art.120 del D.Lgs. n. 104/2010 e s.m.i..

Il Dirigente
Ing. Gaetano Pepe