



Ministero della Giustizia

Dipartimento dell'Amministrazione Penitenziaria

Direzione Generale della Formazione

IL DIRETTORE GENERALE

VISTO il Regolamento (EU, Euratom) n. 1046/2018 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 18 luglio 2018, che stabilisce le regole finanziarie applicabili al bilancio generale dell'Unione, che modifica i Regolamenti (UE) n. 1296/2013, n. 1301/2013, (UE) n. 1303/2013, (Ue) n. 1304/2013, (UE) n. 1309/2013, (UE) n. 1316/2013, (UE) n. 223/2014, (UE) n. 283/2014 e la Decisione n. 541/2014/UE e abroga il Regolamento (UE, Euratom) n. 966/2012;

VISTO il Regolamento (UE) n. 1060/2021 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 24 giugno 2021 recante le disposizioni comuni applicabili al Fondo europeo di sviluppo regionale (FESR), al Fondo sociale europeo plus (FSE+), al Fondo di coesione, al Fondo per una transizione giusta (JTF), al Fondo europeo per gli affari marittimi, la pesca e l'acquacoltura (FEAMPA), e le regole finanziarie applicabili a tali Fondi e al Fondo Asilo, migrazione e integrazione (AMIF), al Fondo Sicurezza Interna (ISF) e allo Strumento di sostegno finanziario per la gestione delle frontiere e la politica dei visti (BMVI);

VISTO il Regolamento (UE) n. 1149/2021 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 7 luglio 2021 che istituisce il Fondo Sicurezza Interna (ISF);

VISTO il Programma Nazionale ISF 2021-2027, approvato con Decisione della Commissione Europea C(2022)8116 finale dell'8 novembre 2022;

VISTO il Regolamento UE 2016/679 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 27 aprile 2016, relativo alla protezione delle persone fisiche con riguardo al trattamento dei dati personali, nonché alla libera circolazione di tali dati (GDPR);

VISTO il D. Lgs. 30 giugno 2003, n. 196, recante il "Codice in materia di protezione dei dati personali", come modificato dal D.Lgs. 10 agosto 2018, n. 101;

VISTO l'art. 53 del Decreto del Ministro dell'Interno del 6 febbraio 2020, il quale stabilisce che l'Autorità di Gestione – Autorità Responsabile dei Fondi europei e dei Programmi Operativi Nazionali, ove non diversamente individuata, è il Vice Direttore generale della Pubblica Sicurezza preposto all'attività di coordinamento e pianificazione";



Ministero della Giustizia

Dipartimento dell'Amministrazione Penitenziaria

Direzione Generale della Formazione

VISTO l'art. 53 del Decreto del Ministro dell'Interno del 6 febbraio 2020, il quale stabilisce che l'Autorità di Gestione – Autorità Responsabile dei Fondi europei e dei Programmi Operativi Nazionali, ove non diversamente individuata, è il Vice Direttore generale della Pubblica Sicurezza preposto all'attività di coordinamento e pianificazione”;

VISTO il decreto in data 22 giugno 2022 con il quale il Ministro dell'Interno, conformemente alla deliberazione del Consiglio dei Ministri del 15 giugno 2022, ha disposto la destinazione del Prefetto dott. Stefano GAMBACURTA alle funzioni di Vicedirettore generale della Pubblica Sicurezza, preposto all'attività di coordinamento e pianificazione presso il Dipartimento della Pubblica Sicurezza;

VISTO il Decreto ministeriale del 27 maggio 2024 con il quale alla scrivente è stato conferito l'incarico di Direttore Generale di questa Direzione, a decorrere dal 1° giugno 2024;

VISTA l'autorizzazione rilasciata in data 09 ottobre 2024 dal Direttore Generale per la gestione dei Beni, dei Servizi e degli Interventi in materia di Edilizia penitenziaria ad operare in autonomia per il Centro di Costo “Direzione Generale della Formazione” su nota di richiesta di questa D.G.F. n. 29488;

VISTO il citato art. 53 che individua le funzioni e l'articolazione della Segreteria tecnico – amministrativa per la gestione dei Fondi europei e dei Programmi Operativi Nazionali, dell'Ufficio per il Coordinamento e la Pianificazione delle Forze di Polizia, quale struttura che *“assicura il supporto all'Autorità di Gestione – Autorità Responsabile dei Fondi europei e dei Programmi Operativi Nazionali nelle attività di programmazione, attuazione e gestione dei fondi assegnati e dei Programmi Operativi nazionali, nonché nelle attività di relazione e raccordo con la Commissione europea, i Ministeri, le regioni ed ogni altro ente ed organismo interessato dall'attuazione delle progettualità finanziate con i medesimi fondi europei;*

VISTO il provvedimento prot. 9464 del 20 settembre 2021, con il quale è stata definita l'organizzazione della Segreteria tecnico – amministrativa per la gestione dei Fondi Europei e dei Programmi Operativi Nazionali;

VISTO il Manuale Operativo delle Procedure dei Programmi Nazionali BMVI e ISF 2021 – 2027 versione 1.4, approvato con decreto dell'Autorità di Gestione, prot. n.52205 del 22/11/2024;

VISTA la Legge ed il Regolamento per la Contabilità Generale dello Stato;



Ministero della Giustizia

Dipartimento dell'Amministrazione Penitenziaria

Direzione Generale della Formazione

VISTA la Legge 7 agosto 1990, n. 241 recante “Norme in materia in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi;

VISTO il D. Lgs. 31 marzo 2023, n. 36 “Codice di contratti pubblici, in attuazione dell’art. 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici (di seguito anche il “Codice dei Contratti”) e ss.mm.ii;

VISTO il D. Lgs. 9 aprile 2008, n. 81, recante “Attuazione dell’art. 1 della Legge 3 agosto 2007, n. 123 in materia di tutela della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro”;

VISTO il Patto d’Integrità predisposto da Consip nel rispetto del disposto normativo di cui all’art. 1, comma 17, della legge 6 novembre 2012, n. 190, allegato al Capitolato d’Oneri per l’ammissione degli Operatori Economici al Bando *PRODOTTI* del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione Vers. 8.0 – Febbraio 2025, per costituirne parte integrante e sostanziale;

VISTO il Codice di Comportamento dei dipendenti del Ministero della Giustizia, adottato con Decreto 18 ottobre 2023, ai sensi dell’art. 54 del D.Lgs. 30 marzo 2001 n. 165, recante “*Norme generali sull’ordinamento di lavoro alle dipendenze delle Amministrazioni pubbliche*”;

VISTE le Regole del Sistema di e-Procurement della Pubblica Amministrazione, Vers. 1.1 – Dicembre 2023;

VISTE le Condizioni generali di contratto relative alla fornitura di Prodotti, versione 3.0 maggio 2023 (Allegato A al Bando “Prodotti” del MePA);

PREMESSO che nell’ambito del Programma Nazionale ISF 2021 – 2027 è prevista la realizzazione di Azioni volte al perseguimento dell’Obiettivo Specifico OS3 “Prevenzione e lotta alla criminalità” e che, per concedere sovvenzioni, l’Autorità di Gestione ha la facoltà di lanciare periodiche call for action, ovvero delle c.d. “finestre temporali”, nel corso delle quali le Amministrazioni competenti nelle materie del Programma possono presentare delle proposte progettuali, negli ambiti di interventi definiti dalle call e fino ad esaurimento delle risorse;

PREMESSO che con decreto dell’Autorità di Gestione prot. 0048194 del 31 ottobre 2023 è stata approvata la call for action “Formazione specialistica” (05_OS3_2023_ISF), destinata al sostegno



Ministero della Giustizia

Dipartimento dell'Amministrazione Penitenziaria

Direzione Generale della Formazione

della formazione specialistica finalizzata ad accrescere le competenze scientifico – professionali ed operative delle Forze di Polizia, per un valore complessivo di € 7.000.000,00, a valere sull'OS3, e che la stessa è stata pubblicata sul sito ISF 2021 – 2027;

PREMESSO che questa Direzione, in risposta a tale call, ha presentato il Progetto dal titolo GOM'S A.C.T. (Analysis and Censorship Training del Gruppo Operativo Mobile - DAP) (CUP J83C2400010006);

PREMESSO che con decreto dell'Autorità di Gestione prot. 0028577 del 13 giugno 2024 tale Progetto, al quale è stato attribuito il codice 21.3.CA.ISF, è stata ammesso a finanziamento nell'ambito del Fondo Sicurezza Interna 2021 – 2027, per un importo di € 314.126,04, di cui il 50% di cofinanziamento comunitario;

PREMESSO che nell'ambito del Progetto 21.3.CA.ISF GOM'S A.C.T. (Analysis and Censorship Training del Gruppo Operativo Mobile - DAP) (CUP J83C2400010006), è prevista la fornitura di materiale didattico e di cancelleria, incluso materiale pubblicitario commerciale (Attività 3), necessaria ai fini dello svolgimento dei corsi di formazione oggetto delle Attività 1 e Attività 2 del progetto stesso;

CONSIDERATO che, ai sensi dell'art. 58 del D. Lgs. 36/2023, non si è proceduto alla suddivisione in lotti sia per ragioni di economicità, efficienza e tempestività, sia in quanto i beni oggetti della fornitura in argomento costituiscono un unico lotto prestazionale, ai sensi dell'art. 3 dell'Allegato I.1, lettera t) del medesimo Decreto Legislativo, appartenendo gli stessi alla medesima categoria merceologica;

VISTO l'art. 15 del D. Lgs. 36/2023, secondo cui, per ciascuna procedura di gara, “Le stazioni appaltanti nominano nell'interesse proprio o di altre amministrazioni un Responsabile Unico del Progetto (RUP) per le fasi di programmazione, progettazione, affidamento e per l'esecuzione”;

RITENUTO di nominare, quale Responsabile Unico del Progetto (RUP) (di seguito anche “RUP”), il Dirigente di Polizia Penitenziaria dott.ssa Lisa Brianese, in possesso delle competenze richieste dall'oggetto della procedura in argomento e dei requisiti previsti dall'art. 15 del D. Lgs. 36/2023;



Ministero della Giustizia

Dipartimento dell'Amministrazione Penitenziaria

Direzione Generale della Formazione

VISTA la nota del 19 marzo prot. n. 10553 del 28 marzo 2025, con la quale, ai sensi dell'art. 6 bis della Legge 7 agosto 1990, n. 241 e dell'art. 16 del Codice di Contratti, la dott.ssa Lisa Brianese ha dichiarato l'assenza, anche potenziale, di situazioni di conflitto di interessi rispetto alla sua nomina a Responsabile Unico del Progetto per la procedura in argomento nonché l'assenza a suo carico di condanne, anche con sentenze non passate in giudicato, per reati contro la Pubblica Amministrazione;

RITENUTO di nominare, ai sensi dell'art. 114, comma 8, del D.Lgs. 36/2023, quale Direttore dell'Esecuzione del Contratto (DEC), il Primo Dirigente di Polizia Penitenziaria dott.ssa Giovanna Zaccari, in possesso delle competenze richieste dall'oggetto della procedura in argomento, considerato che, come previsto dall'art. 32 dell'Allegato II.14 del Codice dei Contratti, per ragioni concernenti l'organizzazione interna alla stazione appaltante, è necessario il coinvolgimento di unità organizzativa diversa da quella cui afferiscono i soggetti che hanno curato l'affidamento;

VISTA la nota prot.n. 08961 del 17 marzo 2025, con la quale, ai sensi dell'art. 6 bis della Legge 7 agosto 1990, n. 241 e dell'art. 16 del Codice di Contratti, il Primo Dirigente di Polizia Penitenziaria Dott.ssa Giovanna Zaccari ha dichiarato l'assenza, anche potenziale, di situazioni di conflitto di interessi rispetto alla sua nomina a Direttore dell'Esecuzione, per la procedura in argomento nonché l'assenza a suo carico di condanne, anche con sentenze non passate in giudicato, per reati contro la Pubblica Amministrazione;

VISTO il Capitolato Speciale d'Appalto redatto dal Responsabile Unico del Progetto in merito al materiale didattico e di cancelleria, incluso materiale pubblicitario commerciale, necessario per l'espletamento del progetto in questione prot. n. 11261 del 3 aprile 2025;

CONSIDERATO che, nel rispetto dei principi di cui agli artt. 1, 2, 3 e 49 del D.Lgs. 36/2023 è stata effettuata un'informale indagine di mercato sul web ed è stata individuata la Società Kombo SRLS sita in Via Collalto Sabino 68, Roma, P.I./C.F. 12953311003 quale Operatore Economico in grado di rispondere alle esigenze dell'Amministrazione, in quanto in possesso di documentate esperienze pregresse, idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali in argomento;

CONSIDERATO che, nel rispetto del principio di rotazione ex art. 49 del D. Lgs. 36/2023, l'Operatore Economico individuato non risulta contraente uscente da due consecutivi affidamenti in favore di questa Amministrazione, nella stessa categoria merceologica a cui appartengono i beni oggetto della presente fornitura;



Ministero della Giustizia

Dipartimento dell'Amministrazione Penitenziaria

Direzione Generale della Formazione

CONSIDERATO che il valore della fornitura è stato stimato nell'importo di € 25.848,69, oltre IVA al 22%, sulla base di un'analisi comparativa con importi ritenuti congrui dall'Amministrazione per affidamenti analoghi, aventi ad oggetto forniture della medesima categoria merceologica e che può ritenersi congruo in quanto rispondente ai prezzi di mercato nella categoria merceologica di riferimento;

CONSIDERATO che tale importo è inferiore alle soglie di rilevanza europea, ex art. 14 del D. Lgs. 36/2023, per cui è possibile procedere ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b) del medesimo decreto legislativo, secondo cui *"Le stazioni appaltanti procedono all'affidamento diretto dei servizi e forniture, di importo inferiore a 140.000 euro, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante"*;

TENUTO CONTO che, ai sensi dell'art. 26, comma 3 bis, del D. Lgs. 81/2008 ed alla luce delle indicazioni contenute nella determina dell'AVCP n. 3 del 5 marzo 2008, nel caso di specie, non ricorre la necessità di predisporre il DUVRI, trattandosi di mera fornitura di materiali. Di conseguenza, l'importo degli oneri per la sicurezza da interferenze è pari ad € 0,00 (zero);

CONSIDERATO che la procedura verrà svolta nel rispetto dei principi previsti dal Libro I, Parte I, Titolo I, del Codice dei Contratti;

VISTO l'art. 48 del D. Lgs. 36/2023 il quale stabilisce che, qualora in caso di contratti aventi ad oggetto lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di rilevanza europea, la stazione appaltante accerti l'esistenza di un interesse transfrontaliero certo, è necessario seguire le procedure ordinarie;

CONSIDERATO che la fornitura in oggetto non riveste un interesse transfrontaliero certo, secondo quanto previsto dal citato art. 48, per il suo modesto valore, particolarmente distante, peraltro, dalla soglia comunitaria di cui all'art. 14 del D. Lgs. 36/2023;

CONSIDERATO per i beni oggetto della fornitura non è attiva, né sottoscrivibile alcuna Convenzione stipulata da Consip S.p.A., ai sensi dell'articolo 26 della Legge 23 dicembre 1999, n. 488;



Ministero della Giustizia

Dipartimento dell'Amministrazione Penitenziaria

Direzione Generale della Formazione

VISTO l'art.1, comma 450, della Legge 27 dicembre 2006, n. 296 e ss. mm. ii., il quale prevede che *“Le Amministrazioni statali centrali e periferiche, ad esclusione degli istituti e delle scuole di ogni ordine e grado, delle istituzioni educative e delle istituzioni universitarie, nonché gli enti nazionali di previdenza e assistenza sociale pubblici e le agenzie fiscali di cui al decreto legislativo 30 luglio 1999, n.300, per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 5.000 euro e al di sotto della soglia di rilievo comunitario, sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione di cui all'art.328, comma 1, del regolamento di cui al D.P.R. 5 ottobre 2010, n.207”*;

CONSIDERATO che la fornitura in argomento è presente nell'ambito del Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA), nel Bando Beni - Categoria merceologica Cancelleria per i quali la Società Kombo SRLS con sede legale in Roma. Via Collalto Sabino 68, P.I/C.F. 12953311003, è abilitata;

TENUTO CONTO, pertanto, che, nell'ottica di garantire il principio del buon andamento dell'azione amministrativa e dei correlati principi di efficienza, efficacia, economicità e tempestività della procedura, nel caso di specie sussistono i presupposti per procedere all'affidamento diretto di cui all'art. 50, comma 1, lett. b) del D.lgs. 36/2023, mediante Trattativa Diretta nell'ambito del Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA), con la Società Kombo SRLS con sede legale in Roma, in Via Collalto Sabino 68, Roma, P.I/C.F. 12953311003, per la fornitura di materiale didattico e di cancelleria, incluso materiale pubblicitario commerciale, per un importo di 25.848,69, oltre IVA al 22%;

VISTO l'art. 52, comma 1, del Codice dei Contratti, il quale prevede che *“Nelle procedure di affidamento di cui all'art. 50, comma 1, lettere a) e b), di importo inferiore a 40.000 euro, gli operatori economici attestano con dichiarazione sostitutiva di atto di notorietà il possesso dei requisiti di partecipazione e di qualificazione richiesti”*;

VISTO l'ordine di servizio n. 28 del 10.05.2024 della Direzione Generale per la gestione dei beni, dei servizi e degli interventi in materia di edilizia penitenziaria riguardante le disposizioni sui controlli sul possesso dei requisiti per affidamenti di cui all'art. 50, comma 1, lettere a) e b), di importo inferiore a 40.000 euro;

VISTO il Regolamento per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza europea, Prot. n. 33898 del 13 novembre 2024, approvato con provvedimento prot. m_dg.GDAP.13/11/2024.0033898.ID;



Ministero della Giustizia

Dipartimento dell'Amministrazione Penitenziaria

Direzione Generale della Formazione

PRESO ATTO di dover adempiere agli obblighi di pubblicazione del presente provvedimento sul sito istituzionale del Ministero della Giustizia, nella sezione “Amministrazione Trasparente, ai sensi del combinato disposto degli articoli 27 del D. Lgs. 36/2023, e dell’art. 37 del D. Lgs. 14 marzo 2013, n. 33 e ss.mm.ii., trasmettendo tempestivamente le previste informazioni alla “Banca Dati Nazionale dei Contratti pubblici” dell’ANAC, ai sensi dell’art. 28 del D. Lgs. 36/2023, attraverso le piattaforme digitali di cui all’art. 25 del medesimo decreto legislativo;

DATO ATTO che il contratto verrà stipulato nel rispetto delle disposizioni dell’art. 55 del D. Lgs. 36/2023, mediante la sottoscrizione del documento di stipula generato dalla piattaforma Acquistinretepa;

DISPONE

1. gli atti e i documenti citati costituiscono parte integrante e sostanziale del presente provvedimento e della procedura di affidamento in questione;
2. di avviare, nell’ambito del Progetto 21.3.CA.ISF GOM'S A.C.T. (Analysis and Censorship Training del Gruppo Operativo Mobile - DAP) (CUP J83C2400010006) una procedura di affidamento diretto, ai sensi dell’art. 50, comma 1, lett. b) del D. Lgs. 36/2023, mediante Trattativa Diretta nell’ambito del Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA) con la Società Kombo SRLS;
3. la procedura sarà svolta nel rispetto dei principi previsti dal Libro I, Parte I, Titolo I, del Codice dei Contratti;
4. ai sensi dell’art. 58 del D. Lgs. 36/2023, di non suddividere l’appalto in lotti, per le ragioni suindicate;
5. l’importo dell’appalto è stimato in € 25.848,69, oltre IVA al 22%, e verrà imputato a valere sulle risorse previste, nell’ambito del Progetto 21.3.CA.ISF GOM'S A.C.T. (Analysis and Censorship Training del Gruppo Operativo Mobile - DAP), per l’Attività 3 “Fornitura di materiale didattico e di cancelleria, incluso materiale pubblicitario commerciale”, di cui il 50% di cofinanziamento comunitario;



Ministero della Giustizia

Dipartimento dell'Amministrazione Penitenziaria

Direzione Generale della Formazione

6. di nominare, ai sensi dell'art. 15 del D. Lgs. 36/2023, quale Responsabile Unico del Progetto, il Dirigente di Polizia Penitenziaria dott.ssa Lisa Brianese, in possesso dei requisiti richiesti dal medesimo articolo e per il quale non sussistono situazioni di conflitto di interessi, né condanne, anche con sentenze non passate in giudicato, per reati contro la Pubblica Amministrazione, come dichiarato dallo stesso in data 19 marzo 2025;
7. il RUP è autorizzato all'acquisizione del CIG ed è incaricato di curare ogni adempimento necessario allo svolgimento della procedura in argomento;
8. di nominare, ai sensi dell'art. 114, comma 8, del D.Lgs. 36/2023, quale Direttore dell'Esecuzione del Contratto (DEC), il Primo Dirigente di Polizia Penitenziaria dott.ssa Giovanna Zaccari, in possesso delle competenze richieste dall'oggetto della procedura in argomento, considerato che, come previsto dall'art. 32 dell'Allegato II.14 del Codice dei Contratti, per ragioni concernenti l'organizzazione interna alla stazione appaltante, è necessario il coinvolgimento di unità organizzativa diversa da quella cui afferiscono i soggetti che hanno curato l'affidamento;
9. di pubblicare il presente provvedimento, sul sito istituzionale del Ministero della Giustizia, ai sensi del combinato disposto degli articoli 27 del D. Lgs. 36/2023 e 37 del D. Lgs. 14 marzo 2013, nr. 33 e ss. mm. ii., trasmettendo tempestivamente le previste informazioni alla "Banca Dati Nazionale dei Contratti pubblici" dell'ANAC, ai sensi dell'art. 28 del D. Lgs. 36/2023, attraverso le piattaforme digitali di cui all'art. 25 del medesimo decreto legislativo;
10. di pubblicare, ai sensi dell'art. 50, comma 9, del D. Lgs. 36/2023, l'avviso sui risultati della presente procedura, secondo le modalità previste dall'art. 85 del Codice dei Contratti pubblici.

Il Direttore Generale
Rita Monica Russo