

**CONFERENZA DI SERVIZI DECISORIA IN FORMA SEMPLIFICATA MODALITÀ
ASINCRONA**

DETERMINAZIONE MOTIVATA DI CONCLUSIONE POSITIVA

Rif. articolo 14-quater della L. 7 agosto 1990, n. 241

All'Amministrazione Comunale di Voghera

protocollo@cert.comune.voghera.pv.it

Ufficio Urbanistica

protocollo@cert.comune.voghera.pv.it

Spett.le

Regione Lombardia

Direzione Generale Territorio e Sistemi verdi

territorio_sistemiverdi@pec.regione.lombardia.it

Spett.le

ASL Voghera - ATS Pavia

Servizio di igiene e sanità pubblica (SISP)

protocollo@pec.ats-pavia.it

Spett.le

ARPA Lombardia

arpa@pec.regione.lombardia.it

Spett.le

Ministero dell'Interno

Dipartimento dei Vigili del Fuoco,

del Soccorso Pubblico e della Difesa Civile

com.pavia@cert.vigilfuoco.it

Spett.le

Agenzia del demanio

Direzione Regionale Lombardia

dre_Lombardia@pce.agenziaedemanio.it

Spett.le

Ministero delle infrastrutture e dei trasporti

Provveditorato interregionale

Lombardia e Emilia Romagna

oop.lombardiaemilia@pec.mit.gov.it

Spett.le

Magis Energia S.p.A.

energia@pec.agsmait.it

Spett.le

Pavia Acque S.c.a.r.l.

pvacque@postecert.it

Spett.le
A2A Energia S.p.A.
a2a.energia@pec.a2a.eu

e p.c.

Il Direttore generale
Direzione generale per la gestione dei beni, dei servizi
Dipartimento dell'amministrazione penitenziaria
Dott.ssa Rosella Santoro

Il Provveditore Regionale
dell'amministrazione penitenziaria
Lombardia
Dott.ssa Maria Milano Franco D'Aragona

Il Direttore della Casa Circondariale di
Voghera
Dott. Davide Pisapia

Agenzia nazionale per l'attrazione degli
investimenti e lo sviluppo d'impresa S.p.a.-Invitalia
Alla c.a. RUP Giulia Fradusco
Suo indirizzo email

Spett.le
Devi Impianti srl
devimpianti@pec.it

Atto prot. 589 del 16/06/2026

OGGETTO: Determinazione motivata di conclusione positiva della Conferenza di servizi decisoria ex articolo 14-bis, legge n. 241/1990 – in forma semplificata in modalità asincrona – relativa agli “Interventi di ampliamento di strutture carcerarie esistenti mediante fornitura di moduli detentivi e connessi affidamenti accessori” nell’ambito della “procedura di gara aperta in tre lotti ai sensi dell’articolo 33 della direttiva 2014/24/UE per la conclusione, per ogni lotto, di un accordo quadro con un operatore economico per l’affidamento congiunto della progettazione, del coordinamento della sicurezza in fase di progettazione e della fornitura di moduli detentivi, compresa la posa in opera e l’esecuzione di tutte le attività necessarie affinché l’opera sia ultimata e pronta all’uso, finalizzata all’ampliamento delle strutture carcerarie esistenti”. Linea 2 – Interventi prioritari - Intervento di edificazione di n. 2 moduli detentivi presso la Casa Circondariale di Voghera.

Il sottoscritto **Commissario Straordinario per l'edilizia penitenziaria, Dott. Marco Doglio,**

VISTO il decreto del Presidente del Consiglio dei ministri del 19 settembre 2024, con il quale il Dott. Marco Doglio è stato nominato Commissario Straordinario per l'edilizia penitenziaria (di seguito anche “*Commissario Straordinario*”) al fine di far fronte alla grave situazione di sovraffollamento degli istituti penitenziari;

VISTO il decreto-legge n. 92 del 4 luglio 2024, convertito, con modificazioni, dalla legge 8 agosto 2024, n. 112 e successivamente modificato dal decreto-legge 29 novembre 2024, n. 178, a sua volta convertito con modificazioni dalla legge 23 gennaio 2025, n. 4, recante “Misure urgenti in materia penitenziaria, di giustizia civile e penale e di personale del Ministero della giustizia”;

VISTO, in particolare, l'articolo 4-bis, comma 2 del citato decreto-legge n. 92/2024, ai sensi del quale “*Il Commissario straordinario [...] compie tutti gli atti necessari per la realizzazione di nuove infrastrutture penitenziarie nonché delle opere di riqualificazione e ristrutturazione delle strutture esistenti, al fine di aumentarne la capienza e di garantire una migliore condizione di vita dei detenuti*”;

VISTO, altresì, l'articolo 4-bis, comma 5 del citato decreto-legge n. 92/2024, ai sensi del quale il Commissario opera in deroga a ogni disposizione di legge diversa da quella penale, nel rispetto della Costituzione, dei principi generali dell'ordinamento giuridico e delle disposizioni del codice delle leggi antimafia e delle misure di prevenzione, di cui al decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 159, nonché dei vincoli inderogabili derivanti dall'appartenenza all'Unione europea;

VISTA la legge 7 agosto 1990, n. 241, recante “*Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi*”;

VISTO il decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 159 e successive modificazioni;

VISTO il decreto legislativo 8 aprile 2013, n. 39;

VISTA la direttiva 2014/24/UE del Parlamento Europeo e del Consiglio 26 febbraio 2014 sugli appalti pubblici;

VISTO il decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36, così come modificato ed integrato dal decreto legislativo 31 dicembre 2024, n. 209;

VISTA la Convenzione 17 aprile 2026 stipulata fra il Commissario Straordinario per l'edilizia penitenziaria ed INVITALIA – Agenzia Nazionale per l'Attrazione degli Investimenti e lo Sviluppo d'Impresa S.p.A.;

CONSIDERATO che INVITALIA, quale Centrale di Committenza, svolge per conto del Commissario Straordinario le procedure di appalto e le funzioni di stazione appaltante delegata per l'esecuzione dei contratti pubblici stipulati dallo stesso Commissario Straordinario con gli appaltatori selezionati, mentre la convocazione e la gestione delle Conferenze di Servizi, ai sensi dell'articolo 38 del Codice dei Contratti, rimangono comunque di competenza del Commissario Straordinario, come specificato nel Piano delle attività di cui all'Allegato n. 1 della predetta Convenzione;

CONSIDERATO che il Commissario Straordinario ha inteso avvalersi di INVITALIA per il supporto nelle attività tecniche e giuridico-amministrative strumentali alla convocazione e gestione delle Conferenze di Servizi afferenti agli interventi di cui alla Linea 2, in conformità a quanto delineato nel già suindicato Piano delle attività;

CONSIDERATO che, ai fini della corretta gestione procedimentale della Conferenza di Servizi (di seguito anche “*CdS*”), con determinazione del Commissario Straordinario prot. n. 456 del 21/05/2026 il sottoscritto ing. Fabrizio Fioretti è stato nominato Responsabile Unico del Progetto, al quale sono attribuite le funzioni e le responsabilità di cui all’articolo 15 del Codice dei Contratti, nei limiti individuati nella predetta determinazione;

VISTO l’Atto di Indizione della CdS decisoria semplificata ed asincrona prot. 589 del 16/06/2026, notificato via PEC/p.r. a tutte le amministrazioni competenti ai sensi dell’art. 14-bis L. 241/1990, con l’acquisizione delle determinazioni entro il termine perentorio assegnato;

VISTA la documentazione istruttoria trasmessa alle Amministrazioni invitate;

TENUTO CONTO dei pareri e delle determinazioni pervenute entro il termine di 20 giorni, ed in particolare:

- **ATS Pavia – Dipartimento di Igiene e Prevenzione Sanitaria:** *con prot. 669.E del 30/06/2026, prende atto dell'intervento e comunica che non sussistono profili di competenza;*
- **Regione Lombardia – Direzione Generale Territorio e Sistemi Verdi Urbanistica e VAS:** *con prot. 714.E del 07/07/2026, rilascia parere favorevole nel rispetto delle condizioni ed indicazioni contenute nei pareri rilasciati dalle Direzioni interessate:*
 - **Direzione Generale Territorio e Sistemi Verdi, Difesa del Suolo e Gestione Attività commissariali:** *prescrizioni ai sensi del R.R. 7/201;*
 - **Direzione Generale Sicurezza e Protezione Civile Sicurezza Urbana integrata e Polizia Locale:** *prende atto dell'intervento e comunica che non sussistono profili di competenza;*
 - **Direzione Generale Territorio e Sistemi Verdi, Programmazione Territoriale e Paesistica, Valutazione Paesaggistica di progetti e interventi:** *nulla osta ai sensi del D.Lgs. 42/2004;*
 - **Direzione Generale Enti locali, Montagna, Risorse energetiche, Utilizzo Risorsa idrica, Coordinamento degli Uffici territoriali Regionali e gestione fondo comuni confinanti:** *assenso con richiamo al R.R. 7/201.*
- Per le seguenti Amministrazioni ed Enti (*Amministrazione Comunale di Voghera; ARPA Lombardia; Ministero dell’Interno Dipartimento dei Vigili del Fuoco, del Soccorso Pubblico e della Difesa Civile; Agenzia del demanio Direzione Regionale Lombardia; Ministero delle infrastrutture e dei trasporti Provveditorato interregionale Lombardia e Emilia Romagna; Magis Energia S.p.A.; Pavia Acque S.c.a.r.l.; A2A Energia S.p.A.*) si è formato il silenzio-assenso “*senza condizioni*” ai sensi dell’articolo 14-bis, co. 4, L. 241/1990;

VISTA l’email di trasmissione del 09/07/2026 di Invitalia contenente la checklist istruttoria e la documentazione di supporto tecnico;

VISTO il Verbale riepilogativo e ricognitivo dei documenti e atti prodotti prot. n. 777 del 14/07/2026;

CONSIDERATO che l’intervento è conforme alla Linea 2 del Programma Carceri, prevedendo n. 2 strutture detentive modulari, trasportabili e smontabili con assemblaggio in opera, atte a contenere al massimo n. 24 posti detentivi ciascuna, da collocarsi presso l’Istituto penitenziario di **Voghera**;

RITENUTO che l’esito della Conferenza di Servizi si risolva in una determinazione motivata di conclusione positiva ai sensi dell’articolo 14-quater L. 241/1990, quale provvedimento unico che:

- sostituisce integralmente tutti i pareri, nulla osta, autorizzazioni e atti di assenso di competenza delle amministrazioni partecipanti e invitate;
- consente, nella forma semplificata e asincrona ai sensi dell'articolo 14-bis, l'acquisizione coordinata dei pareri entro i termini perentori ivi indicati, con efficacia di silenzio-assenso senza condizioni ex articolo 14-bis, co. 4, della Legge n. 241/1990 per gli inadempienti;
- rileva, pertanto, anche nei confronti delle amministrazioni assenti o non intervenute;

VISTA la Relazione istruttoria del RUP e la proposta della determinazione di conclusione positiva della Conferenza di servizi decisoria ex articolo 14 bis, legge n. 241/1990 – in forma semplificata in modalità asincrona prot. n. 777 del 14/07/2026;

RITENUTO che tale Relazione consenta l'approvazione del ***Linea 2 Intervento di edificazione di n. 2 moduli detentivi presso la Casa Circondariale di Voghera*** quale provvedimento unico favorevole ai sensi dell'articolo 14-bis, commi 6-7, L. n. 241/1990, con efficacia vincolante sia per le amministrazioni partecipanti sia per quelle assenti e che ai fini dell'assenso o del superamento del dissenso possono essere accolte senza necessità di apportare modifiche sostanziali alla decisione oggetto della Conferenza di servizi;

TENUTO CONTO che le premesse che precedono, unitamente agli esiti dell'istruttoria svolta, costituiscono la base del presente provvedimento;

DETERMINA

Art. 1 - Premesse e richiami istruttori

Le premesse costituiscono parte integrante e sostanziale del presente provvedimento.

Art. 2 - Esito della Conferenza di Servizi e approvazione dell'intervento

È approvato l'intervento ***Linea 2 Intervento di edificazione di n. 2 moduli detentivi presso la Casa Circondariale di Voghera***, quale esito conclusivo della Conferenza di Servizi decisoria in forma semplificata ed asincrona, nei termini e con le prescrizioni di cui ai successivi articoli.

Art. 3 - Pareri acquisiti, prescrizioni e condizioni esecutive

Si prendono atto dei seguenti pareri e acquisizioni motivazionali, con le seguenti prescrizioni da osservare puntualmente in fase esecutiva:

1. ***ai criteri e ai metodi per il rispetto del principio dell'invarianza idraulica ed idrologica, ai sensi dell'art. 58 bis della L.R. n. 12/2005 e del R.R. n. 7/2017, si fa presente che l'intervento in oggetto, che si configura come intervento edilizio di nuova costruzione, rientra tra quelli richiedenti le misure di invarianza idraulica e idrologica di cui all'articolo 3, comma 2 lettera "b" del R.R. 7/2017 ed è pertanto tenuto all'applicazione del regolamento stesso. Ai fini della conformità alla normativa regionale vigente, si prescrive, pertanto, di integrare il progetto nelle successive fasi progettuali.***

In particolare dovrà essere predisposto il progetto di invarianza idraulica e idrologica, che dovrà contenere tutti gli elaborati di cui all'articolo 10 del R.R. 7/2017, con particolare riferimento al piano di manutenzione ordinaria e straordinaria dell'intero sistema di opere di invarianza idraulica e idrologica e di recapito nei ricettori, secondo le disposizioni dell'articolo 13, e all'asseverazione dei professionisti in merito alla conformità del progetto

ai contenuti del regolamento, redatta secondo il modello di cui all'Allegato E del regolamento stesso.

Si ricorda inoltre che:

- prima dell'inizio dei lavori dovrà essere rilasciata la concessione allo scarico, nel caso di scarico in corpo idrico superficiale, o il permesso di allacciamento, nel caso di scarico in fognatura (articolo 6, comma 1, lettera c), numero 2 del R.R. 7/2017);*
- a fine lavori dovrà essere compilato e trasmesso sul portale INVID, accessibile al seguente link <https://www.tributi.regione.lombardia.it/invid/>, il modulo per il monitoraggio dell'efficacia delle disposizioni sull'invarianza idraulica e idrologica recante i contenuti di cui all'allegato D (articolo 6, comma 1, lettera e) del R.R. 7/2017).*

Eventuali varianti non sostanziali potranno essere valutate secondo la normativa vigente e nei limiti delle competenze del RUP.

Art. 4 - Effetti della determinazione conclusiva

La presente determinazione motivata di conclusione positiva della Conferenza di Servizi decisoria ex articolo 14-bis, legge n. 241/1990, in forma semplificata e asincrona ai sensi dell'articolo 14-bis, come sopra indetta e svolta, sostituisce ad ogni effetto tutti gli atti di assenso, comunque denominati (pareri, autorizzazioni, concessioni, nulla osta, etc.), di competenza delle amministrazioni e dei gestori di beni e servizi pubblici interessati, ai sensi dell'articolo 14-quater, co. 1, della Legge n. 241/1990.

I termini di efficacia di detti atti decorrono dalla data di comunicazione del presente provvedimento.

Art. 5 - Pubblicazione e comunicazioni

Il presente provvedimento è trasmesso alle Amministrazioni coinvolte e sarà pubblicato nella sezione "Amministrazione Trasparente" del sito istituzionale del Commissario Straordinario per l'edilizia penitenziaria secondo le modalità previste dalla normativa vigente.

Art. 6 - Disposizioni finali

Gli atti del procedimento sono depositati nell'Ufficio del Commissario Straordinario per l'Edilizia Penitenziaria presso la sede del Dipartimento dell'Amministrazione Penitenziaria (*Largo Luigi Daga, 2 – Roma*) e sono accessibili ai soggetti che vi abbiano interesse nei limiti e secondo le modalità previste dalla normativa vigente in materia di accesso ai documenti amministrativi.

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO

Dott. Marco Doglio