

**CONFERENZA DI SERVIZI DECISORIA IN FORMA SEMPLIFICATA MODALITÀ
ASINCRONA**

DETERMINAZIONE MOTIVATA DI CONCLUSIONE POSITIVA

Rif. articolo 14-quater della L. 7 agosto 1990, n. 241

All'Amministrazione Comunale di Palmi
protocollo.palmi@asmepec.it

Spett.le
Regione Calabria
Dipartimento Infrastrutture e Lavori Pubblici
amm_diplpp@regione.calabria.it
dipartimento.lavoripubblici@pec.regione.calabria.it

Spett.le
**Soprintendenza Archeologia, Belle Arti e Paesaggio per la città
metropolitana di Reggio Calabria e la provincia di Vibo**
sabap-rc@pec.cultura.gov.it

Spett.le
Autorità di Bacino Distrettuale dell'Appennino Meridionale
protocollo@pec.distrettoappenninomeridionale.it

Spett.le
ASP Palmi - Reggio Calabria
Servizio di igiene e sanità pubblica (SISP)
affarigenerali.asprc@certificatamail.it

Spett.le
ARPACAL Calabria
direzionegenerale@pec.arpacal.it

Spett.le
Ministero dell'Interno
Dipartimento dei Vigili del Fuoco, del Soccorso Pubblico e della Difesa Civile
com.reggiocalabria@cert.vigilfuoco.it

Spett.le
Agenzia del demanio Direzione Regionale Calabria
dre_Calabria@pce.agenziademanio.it

Spett.le
Ministero delle infrastrutture e dei trasporti
Provveditorato interregionale Sicilia e Calabria
oopp.siciliacalabria@pec.mit.gov.it

Spett.le

HERA COMM S.p.A
clienti@pecgruppohera.it

Spett.le
ACQUEDOTTO VINA
acquedottovina@pec.it

Spett.le
E-Distribuzione S.p.A.
e-distribuzione@pec.e-distribuzione.it

e p.c.

Il Direttore generale
Direzione generale per la gestione dei beni, dei servizi
Dipartimento dell'amministrazione penitenziaria
Dott.ssa Rosella Santoro

Il Provveditore Regionale dell'amministrazione penitenziaria
Calabria
Dott.ssa Lucia Castellano

Il Direttore della Casa Circondariale di Palmi
Dott.ssa Marianna Stendardo

Agenzia nazionale per l'attrazione degli
investimenti e lo sviluppo d'impresa S.p.a.-Invitalia
Alla c.a. RUP Giulia Fradusco
Suo indirizzo email

Spett.le
Consorzio Stabile Energos
consorzio-energoss@pec.it

Atto prot. 604 del 18/06/2026

OGGETTO: Determinazione motivata di conclusione positiva della Conferenza di servizi decisoria ex articolo 14-bis, legge n. 241/1990 – in forma semplificata in modalità asincrona – relativa agli “Interventi di ampliamento di strutture carcerarie esistenti mediante fornitura di moduli detentivi e connessi affidamenti accessori” nell’ambito della “procedura di gara aperta in tre lotti ai sensi dell’articolo 33 della direttiva 2014/24/UE per la conclusione, per ogni lotto, di un accordo quadro con un operatore economico per l’affidamento congiunto della progettazione, del coordinamento della sicurezza in fase di progettazione e della fornitura di moduli detentivi, compresa la posa in opera e l’esecuzione di tutte le attività necessarie affinché l’opera sia ultimata e pronta all’uso, finalizzata all’ampliamento delle strutture carcerarie esistenti”. Linea 2 – Interventi prioritari - Intervento di edificazione di un modulo detentivo presso la Casa Circondariale di Palmi.

Il sottoscritto **Commissario Straordinario per l'edilizia penitenziaria, Dott. Marco Doglio,**

VISTO il decreto del Presidente del Consiglio dei ministri del 19 settembre 2024, con il quale il Dott. Marco Doglio è stato nominato Commissario Straordinario per l'edilizia penitenziaria (di seguito anche "**Commissario Straordinario**") al fine di far fronte alla grave situazione di sovraffollamento degli istituti penitenziari;

VISTO il decreto-legge n. 92 del 4 luglio 2024, convertito, con modificazioni, dalla legge 8 agosto 2024, n. 112 e successivamente modificato dal decreto-legge 29 novembre 2024, n. 178, a sua volta convertito con modificazioni dalla legge 23 gennaio 2025, n. 4, recante "Misure urgenti in materia penitenziaria, di giustizia civile e penale e di personale del Ministero della giustizia";

VISTO, in particolare, l'articolo 4-bis, comma 2 del citato decreto-legge n. 92/2024, ai sensi del quale "*Il Commissario straordinario [...] compie tutti gli atti necessari per la realizzazione di nuove infrastrutture penitenziarie nonché delle opere di riqualificazione e ristrutturazione delle strutture esistenti, al fine di aumentarne la capienza e di garantire una migliore condizione di vita dei detenuti*";

VISTO, altresì, l'articolo 4-bis, comma 5 del citato decreto-legge n. 92/2024, ai sensi del quale il Commissario opera in deroga a ogni disposizione di legge diversa da quella penale, nel rispetto della Costituzione, dei principi generali dell'ordinamento giuridico e delle disposizioni del codice delle leggi antimafia e delle misure di prevenzione, di cui al decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 159, nonché dei vincoli inderogabili derivanti dall'appartenenza all'Unione europea;

VISTA la legge 7 agosto 1990, n. 241, recante "*Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi*";

VISTO il decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 159 e successive modificazioni;

VISTO il decreto legislativo 8 aprile 2013, n. 39;

VISTA la direttiva 2014/24/UE del Parlamento Europeo e del Consiglio 26 febbraio 2014 sugli appalti pubblici;

VISTO il decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36, così come modificato ed integrato dal decreto legislativo 31 dicembre 2024, n. 209;

VISTA la Convenzione 17 aprile 2026 stipulata fra il Commissario Straordinario per l'edilizia penitenziaria ed INVITALIA – Agenzia Nazionale per l'Attrazione degli Investimenti e lo Sviluppo d'Impresa S.p.A.;

CONSIDERATO che INVITALIA, quale Centrale di Committenza, svolge per conto del Commissario Straordinario le procedure di appalto e le funzioni di stazione appaltante delegata per l'esecuzione dei contratti pubblici stipulati dallo stesso Commissario Straordinario con gli appaltatori selezionati, mentre la convocazione e la gestione delle Conferenze di Servizi, ai sensi dell'articolo 38 del Codice dei Contratti, rimangono comunque di competenza del Commissario Straordinario, come specificato nel Piano delle attività di cui all'Allegato n. 1 della predetta Convenzione;

CONSIDERATO che il Commissario Straordinario ha inteso avvalersi di INVITALIA per il supporto nelle attività tecniche e giuridico-amministrative strumentali alla convocazione e gestione delle Conferenze di Servizi afferenti agli interventi di cui alla Linea 2, in conformità a quanto delineato nel già suindicato Piano delle attività;

CONSIDERATO che, ai fini della corretta gestione procedimentale della Conferenza di Servizi (di seguito anche “*CdS*”), con determinazione del Commissario Straordinario prot. n. 456 del 21/05/2026 il sottoscritto ing. Fabrizio Fioretti è stato nominato Responsabile Unico del Progetto, al quale sono attribuite le funzioni e le responsabilità di cui all’articolo 15 del Codice dei Contratti, nei limiti individuati nella predetta determinazione;

VISTO l’Atto di Indizione della CdS decisoria semplificata ed asincrona prot. 604 del 18/06/2026, notificato via PEC/p.r. a tutte le amministrazioni competenti ai sensi dell’art. 14-bis L. 241/1990, con l’acquisizione delle determinazioni entro il termine perentorio assegnato;

VISTA la documentazione istruttoria trasmessa alle Amministrazioni invitate;

TENUTO CONTO dei pareri e delle determinazioni pervenute entro il termine di 20 giorni, ed in particolare:

- **Ministero dell’Interno Dipartimento dei Vigili del Fuoco, del Soccorso Pubblico e della Difesa Civile:** *con prot. 654.E del 25/06/2026, prende atto dell’intervento e comunica che non sussistono profili di competenza ma rimane inteso che il rispetto dei criteri generali di sicurezza in materia antincendio dovranno essere sempre osservati;*
- **Agenzia del demanio Direzione Regionale Calabria:** *con prot. 689.E del 03/07/2026, rilascia parere favorevole in quanto l’intervento risulta coerente con le finalità istituzionali di utilizzo del bene per funzioni penitenziarie;*
- **Consorzio intercomunale Acquedotto “VINA”:** *con prot. 700.E del 03/07/2026, rilascia parere favorevole subordinato ad eventuali pareri e prescrizioni degli Enti coinvolti;*
- **Regione Calabria – Dipartimento Governo del Territorio, Difesa del Suolo e Politiche per la Casa – Settore 4 – Pianificazione Urbanistica e Rigenerazione Urbana Contrasto all’Abusivismo:** *con prot. 704.E del 06/07/2026, rilascia parere positivo di conformità alla strumentazione urbanistica comunale, fatte salve diverse valutazioni della competente Amministrazione comunale;*
- **ASP Reggio Calabria – Dipartimento area prevenzione – S.O.C. Igiene e Sanità Pubblica Ambito Territoriale di Palmi:** *con prot. 737.E del 08/07/2026, rilascia parere favorevole per i soli aspetti igienico-sanitari di competenza, in conformità con quanto previsto dagli elaborati progettuali ed indicati nella relazione tecnica illustrativa del progetto. Il parere rimane vincolato agli altri obblighi e/o all’acquisizione di altri pareri autorizzativi imposti per legge;*
- **Soprintendenza Archeologica Nelle Arti e Paesaggio per la Città Metropolitana di Reggio Calabria e la Provincia di Vibo:** *con prot. 748.E del 09/07/2026, prende atto dell’intervento e comunica che non sussistono profili di competenza in quanto l’edificio in questione è di recente costruzione e poiché non è assoggettato ad uno specifico dispositivo di vincolo che lo tuteli sotto gli aspetti di natura monumentale o paesaggistica. Per quanto attiene ai profili che afferiscono alla tutela dell’interesse archeologico, si prescrive la presenza continua di un professionista archeologo di comprovata esperienza durante le operazioni di scavo e movimentazione terra, dando, almeno 10 giorni prima, l’avvio delle attività e trasmettendo il CV del professionista incaricato della sorveglianza per le valutazioni di competenza.*

- Per le seguenti Amministrazioni ed Enti (*Amministrazione Comunale di Palmi; Autorità di Bacino Distrettuale dell'Appennino Meridionale; ARPACAL Calabria; Ministero delle infrastrutture e dei trasporti Provveditorato interregionale Sicilia e Calabria; HERA COMM S.p.A.; E-Distribuzione S.p.A.*) si è formato il silenzio-assenso “senza condizioni” ai sensi dell'articolo 14-bis, co. 4, L. 241/1990;

VISTA l'email di trasmissione del 09/07/2026 di Invitalia contenente la checklist istruttoria e la documentazione di supporto tecnico;

VISTO il Verbale riepilogativo e ricognitivo dei documenti e atti prodotti prot. n. 776 del 14/07/2026;

CONSIDERATO che l'intervento è conforme alla Linea 2 del Programma Carceri, prevedendo n. 1 struttura detentiva modulare, trasportabile e smontabile con assemblaggio in opera, atta a contenere al massimo n. 24 posti detentivi, da collocarsi presso l'Istituto penitenziario di **Palmi**;

RITENUTO che l'esito della Conferenza di Servizi si risolva in una determinazione motivata di conclusione positiva ai sensi dell'articolo 14-quater L. 241/1990, quale provvedimento unico che:

- sostituisce integralmente tutti i pareri, nulla osta, autorizzazioni e atti di assenso di competenza delle amministrazioni partecipanti e invitate;
- consente, nella forma semplificata e asincrona ai sensi dell'articolo 14-bis, l'acquisizione coordinata dei pareri entro i termini perentori ivi indicati, con efficacia di silenzio-assenso senza condizioni ex articolo 14-bis, co. 4, della Legge n. 241/1990 per gli inadempienti;
- rileva, pertanto, anche nei confronti delle amministrazioni assenti o non intervenute;

VISTA la Relazione istruttoria del RUP e la proposta della determinazione di conclusione positiva della Conferenza di servizi decisoria ex articolo 14 bis, legge n. 241/1990 – in forma semplificata in modalità asincrona prot. n. 776 del 14/07/2026;

RITENUTO che tale Relazione consenta l'approvazione del ***Linea 2 Intervento di edificazione di un modulo detentivo presso la Casa Circondariale di Palmi*** quale provvedimento unico favorevole ai sensi dell'articolo 14-bis, commi 6-7, L. n. 241/1990, con efficacia vincolante sia per le amministrazioni partecipanti sia per quelle assenti e che ai fini dell'assenso o del superamento del dissenso possono essere accolte senza necessità di apportare modifiche sostanziali alla decisione oggetto della Conferenza di servizi;

TENUTO CONTO che le premesse che precedono, unitamente agli esiti dell'istruttoria svolta, costituiscono la base del presente provvedimento;

DETERMINA

Art. 1 - Premesse e richiami istruttori

Le premesse costituiscono parte integrante e sostanziale del presente provvedimento.

Art. 2 - Esito della Conferenza di Servizi e approvazione dell'intervento

È approvato l'intervento ***Linea 2 Intervento di edificazione di un modulo detentivo presso la Casa Circondariale di Palmi***, quale esito conclusivo della Conferenza di Servizi decisoria in forma semplificata ed asincrona, nei termini e con le prescrizioni di cui ai successivi articoli.

Art. 3 - Pareri acquisiti, prescrizioni e condizioni esecutive

Si prendono atto dei seguenti pareri e acquisizioni motivazionali, con le seguenti prescrizioni da osservare puntualmente in fase esecutiva:

- 1. rispetto dei criteri generali di sicurezza in materia antincendio dovranno essere sempre osservati;*
- 2. per quanto attiene ai profili che afferiscono alla tutela dell'interesse archeologico, si prescrive la presenza continua di un professionista archeologo di comprovata esperienza durante le operazioni di scavo e movimentazione terra, dando, almeno 10 giorni prima, l'avvio delle attività e trasmettendo il CV del professionista incaricato della sorveglianza per le valutazioni di competenza.*

Eventuali varianti non sostanziali potranno essere valutate secondo la normativa vigente e nei limiti delle competenze del RUP.

Art. 4 - Effetti della determinazione conclusiva

La presente determinazione motivata di conclusione positiva della Conferenza di Servizi decisoria ex articolo 14-bis, legge n. 241/1990, in forma semplificata e asincrona ai sensi dell'articolo 14-bis, come sopra indetta e svolta, sostituisce ad ogni effetto tutti gli atti di assenso, comunque denominati (pareri, autorizzazioni, concessioni, nulla osta, etc.), di competenza delle amministrazioni e dei gestori di beni e servizi pubblici interessati, ai sensi dell'articolo 14-quater, co. 1, della Legge n. 241/1990.

I termini di efficacia di detti atti decorrono dalla data di comunicazione del presente provvedimento.

Art. 5 - Pubblicazione e comunicazioni

Il presente provvedimento è trasmesso alle Amministrazioni coinvolte e sarà pubblicato nella sezione "Amministrazione Trasparente" del sito istituzionale del Commissario Straordinario per l'edilizia penitenziaria secondo le modalità previste dalla normativa vigente.

Art. 6 - Disposizioni finali

Gli atti del procedimento sono depositati nell'Ufficio del Commissario Straordinario per l'Edilizia Penitenziaria presso la sede del Dipartimento dell'Amministrazione Penitenziaria (*Largo Luigi Daga, 2 – Roma*) e sono accessibili ai soggetti che vi abbiano interesse nei limiti e secondo le modalità previste dalla normativa vigente in materia di accesso ai documenti amministrativi.

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO

Dott. Marco Doglio