

**CONFERENZA DI SERVIZI DECISORIA IN FORMA SEMPLIFICATA MODALITÀ
ASINCRONA**

DETERMINAZIONE MOTIVATA DI CONCLUSIONE POSITIVA

Rif. articolo 14-quater della L. 7 agosto 1990, n. 241

All'Amministrazione Comunale di Biella
protocollo@cert.comune.biella.it

Sig Sindaco
sindaco@comune.biella.it

Ufficio Urbanistica
sue_suap@cert.comune.biella.it
urbanistica@comune.biella.it
anna.valzblin@comune.biella.it

Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti
Provveditorato Interregionale per le Opere
Pubbliche per il Piemonte, la Valle d'Aosta e
la Liguria
C.so Bolzano, 44 – Torino
oopp.piemonteaosta@pec.mit.gov.it

Regione Piemonte
Settore Ambiente, Energia e Territorio
Direzione Urbanistica Piemonte Orientale
urbanistica.est@cert.regione.piemonte.it

ASL Biella
Servizio di igiene e sanità pubblica (SISP)
ufficio.protocollo@cert.asibi.piemonte.it

ARPA Piemonte
protocollo@pec.arpa.piemonte.it

Ministero degli interni
Dipartimento dei Vigili del Fuoco e Soccorso
Ufficio VII – Coordinamento tecnico e
gestione dei Beni Immobili
com.biella@cert.vigilifuoco.it

Agenzia del demanio
Direzione Regionale Piemonte e Valle d'Aosta
dre_PiemonteVDA@pce.agenziademanio.it

**Provveditorato interregionale per il
Piemonte, la Valle d'Aosta e la Liguria**
oopp.piemonteaosta@pec.mit.gov.it

Magis spa
protocollo@pec.gruppomagis.it

**B.C.V. Acque
Unità Locale Biella**
segreteria@pec.cordarbiella.it

**Direzione generale per la gestione dei beni, dei servizi
Dipartimento dell'amministrazione penitenziaria**
Dott.ssa Rosella Santoro
prot.dgbs.dap@giustiziacert.it

**Provveditore Regionale dell'amministrazione penitenziaria
Piemonte-Liguria-Valle d'Aosta**
Dott. Mario Antonio Galati
prot.pr.torino@giustiziacert.it

Direttore della Casa Circondariale di Biella
Dott.ssa Velia Nobile Mattei
cc.biella@giustiziacert.it

e p.c

**Agenzia nazionale per l'attrazione degli
investimenti e lo sviluppo d'impresa S.p.a.- Invitalia**
Alla c.a. RUP Giulia Fradusco
Suo
indirizzo
email

Progetto Strutture s.r.l.
progettostrutture@pec.it

Camuna Prefabbricati s.r.l.
camunaprefabbricatisrl@legalmail.it

Eservice s.r.l.
eservice-srl@legalmail.it

Atto prot. n. 573 del 15/06/2026

OGGETTO: Determinazione motivata di conclusione positiva della Conferenza di servizi decisoria ex articolo 14-bis, legge n. 241/1990 – in forma semplificata in modalità asincrona – relativa agli “Interventi di ampliamento di strutture carcerarie esistenti mediante fornitura di moduli detentivi e connessi affidamenti accessori” nell’ambito della “procedura di gara aperta in tre lotti ai sensi dell’articolo 33 della direttiva 2014/24/UE per la conclusione, per ogni lotto, di un accordo quadro con un operatore economico per l’affidamento congiunto della progettazione, del coordinamento della sicurezza in fase di progettazione e della fornitura di moduli detentivi, compresa la posa in opera e l’esecuzione di tutte le attività necessarie affinché l’opera sia ultimata e pronta all’uso, finalizzata all’ampliamento delle strutture carcerarie esistenti”. Linea 2 – Interventi prioritari - Intervento di edificazione di un nuovo modulo detentivo presso la Casa Circondariale di Biella.

Il sottoscritto **Commissario Straordinario per l’edilizia penitenziaria, Dott. Marco Doglio,**

VISTO il decreto del Presidente del Consiglio dei ministri del 19 settembre 2024, con il quale il Dott. Marco Doglio è stato nominato Commissario Straordinario per l’edilizia penitenziaria (di seguito anche “*Commissario Straordinario*”) al fine di far fronte alla grave situazione di sovraffollamento degli istituti penitenziari;

VISTO il decreto-legge n. 92 del 4 luglio 2024, convertito, con modificazioni, dalla legge 8 agosto 2024, n. 112 e successivamente modificato dal decreto-legge 29 novembre 2024, n. 178, a sua volta convertito con modificazioni dalla legge 23 gennaio 2025, n. 4, recante “Misure urgenti in materia penitenziaria, di giustizia civile e penale e di personale del Ministero della giustizia”;

VISTO, in particolare, l’articolo 4-bis, comma 2 del citato decreto-legge n. 92/2024, ai sensi del quale “*Il Commissario straordinario [...] compie tutti gli atti necessari per la realizzazione di nuove infrastrutture penitenziarie nonché delle opere di riqualificazione e ristrutturazione delle strutture esistenti, al fine di aumentarne la capienza e di garantire una migliore condizione di vita dei detenuti*”;

VISTO, altresì, l’articolo 4-bis, comma 5 del citato decreto-legge n. 92/2024, ai sensi del quale il Commissario opera in deroga a ogni disposizione di legge diversa da quella penale, nel rispetto della Costituzione, dei principi generali dell’ordinamento giuridico e delle disposizioni del codice delle leggi antimafia e delle misure di prevenzione, di cui al decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 159, nonché dei vincoli inderogabili derivanti dall’appartenenza all’Unione europea;

VISTA la legge 7 agosto 1990, n. 241, recante “*Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi*”;

VISTO il decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 159 e successive modificazioni;

VISTO il decreto legislativo 8 aprile 2013, n. 39;

VISTA la direttiva 2014/24/UE del Parlamento Europeo e del Consiglio 26 febbraio 2014 sugli appalti pubblici;

VISTO il decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36, così come modificato ed integrato dal decreto legislativo 31 dicembre 2024, n. 209;

VISTA la Convenzione 17 aprile 2026 stipulata fra il Commissario Straordinario per l'edilizia penitenziaria ed INVITALIA – Agenzia Nazionale per l'Attrazione degli Investimenti e lo Sviluppo d'Impresa S.p.A.;

CONSIDERATO che INVITALIA, quale Centrale di Committenza, svolge per conto del Commissario Straordinario le procedure di appalto e le funzioni di stazione appaltante delegata per l'esecuzione dei contratti pubblici stipulati dallo stesso Commissario Straordinario con gli appaltatori selezionati, mentre la convocazione e la gestione delle Conferenze di Servizi, ai sensi dell'articolo 38 del Codice dei Contratti, rimangono comunque di competenza del Commissario Straordinario, come specificato nel Piano delle attività di cui all'Allegato n. 1 della predetta Convenzione;

CONSIDERATO che il Commissario Straordinario ha inteso avvalersi di INVITALIA per il supporto nelle attività tecniche e giuridico-amministrative strumentali alla convocazione e gestione delle Conferenze di Servizi afferenti agli interventi di cui alla Linea 2, in conformità a quanto delineato nel già suindicato Piano delle attività;

CONSIDERATO che, ai fini della corretta gestione procedimentale della Conferenza di Servizi (di seguito anche "**CdS**"), con determinazione del Commissario Straordinario prot. n. 456 del 21/05/2026 il sottoscritto ing. Fabrizio Fioretti è stato nominato Responsabile Unico del Progetto, al quale sono attribuite le funzioni e le responsabilità di cui all'articolo 15 del Codice dei Contratti, nei limiti individuati nella predetta determinazione;

VISTO l'Atto di Indizione della CdS decisoria semplificata ed asincrona prot. n. 573 del 15/06/2026, notificato via PEC/p.r. a tutte le amministrazioni competenti ai sensi dell'art. 14-bis L. 241/1990, con l'acquisizione delle determinazioni entro il termine perentorio assegnato;

VISTA la documentazione istruttoria trasmessa alle Amministrazioni invitate;

TENUTO CONTO dei pareri e delle determinazioni pervenute entro il termine di 20 giorni, ed in particolare:

- **ASL Biella – Dipartimento di Prevenzione Servizio Igiene e Sanità Pubblica:** *con prot. 635.E del 23/06/2026, rilascia parere favorevole dal punto di vista igienico sanitario, viste le integrazioni ricevute in data 22/06/2026 con prot. 619.U a riscontro della richiesta pervenuta in data 19/06/2026 con prot. 614.E (integrazione della nota prot. 606.E del 18/06/2026) e a condizione che:*
 - *qualora gli scarichi non recapitino in pubblica fognatura sia presentata domanda di autorizzazione allo scarico ai sensi della L.R. 13/90 e sia ottenuta la relativa autorizzazione;*
 - *l'approvvigionamento idrico avvenga con acqua di provata potabilità.*
- **Amministrazione Comunale di Biella:** *con prot. 794.E del 17/07/2026, rilascia parere favorevole, esaminata la revisione progettuale del 14/07/2026 prot. 773.U (successiva ad integrazioni già inviate in data 02/07/2026 prot. 685.U e 03/07/2026 con prot. 693.U), a riscontro del parere negativo ricevuto in data 02/07/2026 e successiva nota del 06/07/2026 prot. 705.E;*
- **Regione Piemonte – Direzione Ambiente, Energia e Territorio Settore Urbanistica Piemonte Orientale:** *con prot. 813.E del 20/07/2026, rilascia parere favorevole al*

perfezionamento ad ogni fine urbanistico ed edilizio dell'Intesa Stato – Regione, anche ai fini della localizzazione dell'opera, della conformità urbanistica e paesaggistica dell'intervento, facendo seguito alla prima nota del 06/07/2026 e preso atto della nota pervenuta dal Comune di Biella con prot. 794.E del 17/07/2026;

- **Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti Provveditorato Interregionale per le Opere Pubbliche per il Piemonte, la Valle d'Aosta e la Liguria:** con prot. 711.E del 20/07/2026, prende atto dell'intervento e comunica che non sussistono profili di competenza;
- **Ministero degli interni Dipartimento dei Vigili del Fuoco e Soccorso Ufficio VII – Coordinamento tecnico e gestione dei Beni Immobili:** con prot. 810.E del 20/07/2026, prende atto dell'intervento e comunica che non sussistono profili di competenza; si rammenta che in tutte le attività devono comunque essere adottate idonee misure per prevenire gli incendi, limitarne le conseguenze qualora si verificano e tutelare l'incolumità delle persone;
- Per le seguenti Amministrazioni ed Enti (**ARPA Piemonte; Agenzia del demanio Direzione Regionale Piemonte e Valle d'Aosta; Magis spa; B.C.V. Acque Unità Locale Biella**) si è formato il silenzio-assenso “senza condizioni” ai sensi dell'articolo 14-bis, co. 4, L. 241/1990;

VISTA l'email di trasmissione del 22/07/2026 di Invitalia contenente la checklist istruttoria e la documentazione di supporto tecnico;

VISTO il Verbale riepilogativo e ricognitivo dei documenti e atti prodotti prot. n. 849 del 23/07/2026;

CONSIDERATO che l'intervento è conforme alla Linea 2 del Programma Carceri, prevedendo n. 1 struttura detentiva modulare, trasportabile e smontabile con assemblaggio in opera, atta a contenere al massimo n. 24 posti detentivi, da collocarsi presso l'Istituto penitenziario di **Biella**;

RITENUTO che l'esito della Conferenza di Servizi si risolva in una determinazione motivata di conclusione positiva ai sensi dell'articolo 14-quater L. 241/1990, quale provvedimento unico che:

- sostituisce integralmente tutti i pareri, nulla osta, autorizzazioni e atti di assenso di competenza delle amministrazioni partecipanti e invitate;
- consente, nella forma semplificata e asincrona ai sensi dell'articolo 14-bis, l'acquisizione coordinata dei pareri entro i termini perentori ivi indicati, con efficacia di silenzio-assenso senza condizioni ex articolo 14-bis, co. 4, della Legge n. 241/1990 per gli inadempienti;
- rileva, pertanto, anche nei confronti delle amministrazioni assenti o non intervenute;

VISTA la Relazione istruttoria del RUP e la proposta della determinazione di conclusione positiva della Conferenza di servizi decisoria ex articolo 14 bis, legge n. 241/1990 – in forma semplificata in modalità asincrona prot. n. 849 del 23/07/2026;

RITENUTO che tale Relazione consenta l'approvazione del **Linea 2 Intervento di edificazione di un nuovo modulo detentivo presso la Casa Circondariale di Biella** quale provvedimento unico favorevole ai sensi dell'articolo 14-bis, commi 6-7, L. n. 241/1990, con efficacia vincolante sia per le amministrazioni partecipanti sia per quelle assenti e che ai fini dell'assenso o del superamento del dissenso possono essere accolte senza necessità di apportare modifiche sostanziali alla decisione oggetto della Conferenza di servizi;

TENUTO CONTO che le premesse che precedono, unitamente agli esiti dell'istruttoria svolta, costituiscono la base del presente provvedimento;

DETERMINA

Art. 1 - Premesse e richiami istruttori

Le premesse costituiscono parte integrante e sostanziale del presente provvedimento.

Art. 2 - Esito della Conferenza di Servizi e approvazione dell'intervento

È approvato l'intervento ***Linea 2 Intervento di edificazione di un nuovo modulo detentivo presso la Casa Circondariale di Biella***, quale esito conclusivo della Conferenza di Servizi decisoria in forma semplificata ed asincrona, nei termini e con le prescrizioni di cui ai successivi articoli.

Art. 3 - Pareri acquisiti, prescrizioni e condizioni esecutive

Si prendono atto dei seguenti pareri e acquisizioni motivazionali, con le seguenti prescrizioni da osservare puntualmente in fase esecutiva:

- 1. qualora gli scarichi non recapitino in pubblica fognatura sia presentata domanda di autorizzazione allo scarico ai sensi della L.R. 13/90 e sia ottenuta la relativa autorizzazione;*
- 2. l'approvvigionamento idrico avvenga con acqua di provata potabilità;*

Eventuali varianti non sostanziali potranno essere valutate secondo la normativa vigente e nei limiti delle competenze del RUP.

Art. 4 - Effetti della determinazione conclusiva

La presente determinazione motivata di conclusione positiva della Conferenza di Servizi decisoria ex articolo 14-bis, legge n. 241/1990, in forma semplificata e asincrona ai sensi dell'articolo 14-bis, come sopra indetta e svolta, sostituisce ad ogni effetto tutti gli atti di assenso, comunque denominati (pareri, autorizzazioni, concessioni, nulla osta, etc.), di competenza delle amministrazioni e dei gestori di beni e servizi pubblici interessati, ai sensi dell'articolo 14-quater, co. 1, della Legge n. 241/1990.

I termini di efficacia di detti atti decorrono dalla data di comunicazione del presente provvedimento.

Art. 5 - Pubblicazione e comunicazioni

Il presente provvedimento è trasmesso alle Amministrazioni coinvolte e sarà pubblicato nella sezione "Amministrazione Trasparente" del sito istituzionale del Commissario Straordinario per l'edilizia penitenziaria secondo le modalità previste dalla normativa vigente.

Art. 6 - Disposizioni finali

Gli atti del procedimento sono depositati nell'Ufficio del Commissario Straordinario per l'Edilizia Penitenziaria presso la sede del Dipartimento dell'Amministrazione Penitenziaria (*Largo Luigi Daga, 2 – Roma*) e sono accessibili ai soggetti che vi abbiano interesse nei limiti e secondo le modalità previste dalla normativa vigente in materia di accesso ai documenti amministrativi.

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO

Dott. Marco Doglio