



Presidenza del Consiglio dei ministri

Il Commissario straordinario per l'edilizia penitenziaria

Decreto n. 8/ 2026

Oggetto: Decisione a contrarre - affidamento diretto ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b), del D. Lgs. n. 36/2023 per la fornitura di materiale di cancelleria e accessori per le esigenze degli uffici del Commissario Straordinario per l'edilizia penitenziaria. CIG: BBC8D8FE67

VISTO l'art. 4 bis del decreto-legge n. 92 del 4 luglio 2024, convertito, con modificazioni, dalla legge 8 agosto 2024, n. 112 e successivamente modificato dal decreto-legge 29 novembre 2024, n. 178, a sua volta convertito con modificazioni dalla legge 23 gennaio 2025, n. 4, recante *"Misure urgenti in materia penitenziaria, di giustizia civile e penale e di personale del Ministero della giustizia"* convertito, con modificazioni, dalla legge 8 agosto;

VISTO il decreto del Presidente del Consiglio dei ministri del 19 settembre 2024, con il quale il Dott. Marco Doglio è stato nominato Commissario Straordinario al fine di far fronte alla grave situazione di sovraffollamento degli istituti penitenziari;

VISTA la legge 7 agosto 1990, n. 241, recante *"Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi"*;

VISTO il decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36 concernente il *"Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici"*, così come modificato ed integrato dal decreto legislativo 31 dicembre 2024, n. 209 (di seguito, *"Codice dei Contratti"*);

PREMESSO che occorre procedere all'acquisto di materiale di cancelleria e accessori per l'ufficio, al fine di garantire l'adeguato funzionamento della Struttura commissariale;

CONSIDERATO che i Commissari straordinari, ai sensi dell'articolo 13, comma 4-bis, del decreto legge 25 marzo 1997, n. 67, espressamente richiamato all'interno dell'articolo 223 del Codice dei Contratti nonché delle analoghe previsioni contenute in altri atti normativi, sono abilitati ad operare con funzioni di stazione appaltante senza che sia necessaria una loro qualificazione attraverso il sistema di cui agli articoli 62 e 63 del Codice dei Contratti (FAQ ANAC in tema di qualificazione delle stazioni appaltanti);

VISTI gli artt. 17, comma 2 e 50, comma 1, lett. b) del Codice dei Contratti in materia di affidamento diretto di contratti di servizi e forniture di importo inferiore a euro 140.000,00;

RITENUTO di nominare quale Responsabile Unico del Progetto (RUP) della procedura di affidamento il dott. Pasquale Labianca, esperto presso la Struttura tecnica a supporto al Commissario straordinario ai sensi dell'art. 3, comma 4, del D.P.C.M. 19 settembre 2024;

CONSIDERATO che il RUP rivestirà anche le funzioni di Direttore dell'Esecuzione, ai sensi dell'art. 114, commi 7 e 8, Codice dei Contratti, non sussistendo i presupposti per la differenziazione delle due figure di cui all'art. 32 dell'Allegato II.14 al Codice dei contratti;

VISTI l'art. 6-bis della legge n. 241/1990 e l'art. 16 del Codice dei Contratti relativi all'obbligo di astensione dall'incarico del responsabile del progetto in caso di conflitto di interessi e all'obbligo di segnalazione da parte dello stesso di ogni situazione di conflitto (anche potenziale);

CONSIDERATO che il dott. Pasquale Labianca ha sottoscritto la dichiarazione di inesistenza di cause di conflitto di interessi ed obblighi di astensione;

TENUTO CONTO che, nei confronti del RUP individuato non sussistono le condizioni ostative previste dalla succitata norma;

RILEVATO che, ai sensi dell'art. 48, comma 2, del Codice dei Contratti, il contratto che si intende stipulare non presenta un interesse transfrontaliero certo, in particolare per il suo modesto valore, assai distante dalla soglia comunitaria;

VISTO l'art. 1, comma 449, della legge 27 dicembre 2006, n. 296, a tenore del quale tutte le amministrazioni statali centrali e periferiche sono tenute ad approvvigionarsi utilizzando le convenzioni-quadro;

VERIFICATO che, in merito all'acquisizione della fornitura di cui trattasi, non sono attive convenzioni Consip in grado di soddisfare le esigenze della Struttura commissariale;

RITENUTO di attivare, quindi, la procedura "Confronto tra Preventivi" n. 6270887 del 24.04.2026 tramite la piattaforma di *e-procurement* - Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA), messa a disposizione da Consip s.p.a. (www.acquistinretepa.it), relativa al CPV 30192000-1 "Materiale per l'ufficio" e avente come termine per la presentazione delle offerte il 28.04.2026 alle ore 09:00, per

un valore economico presunto di fornitura di euro 1.000,00, esperita nei confronti dei seguenti operatori economici:

PARTITA IVA	RAGIONE SOCIALE
13405291009	FASESTORE S.R.L.
11745681004	MONGIARDINO FORNITURE SRL
16254011006	TEOS SRL

PRESO ATTO della graduatoria provvisoria generata dal Portale MePA Consip s.p.a. (www.acquistinretepa.it) sui tre preventivi di spesa pervenuti, come di seguito riportata;

FASESTORE S.R.L.	€ 459,46 iva esclusa
MONGIARDINO FORNITURE SRL	€ 737,42 iva esclusa
TEOS SRL	€ 837,05 iva esclusa

RILEVATO che, a seguito della richiesta di preventivi effettuata nell'ambito della procedura di affidamento in oggetto, l'operatore economico Fasestore S.r.l. ha presentato il preventivo di importo più basso tra quelli acquisiti, subordinando tuttavia la fornitura alle condizioni di pagamento anticipato;

CONSIDERATO che l'art. 33, comma 1, dell'Allegato II.14 del Codice dei Contratti esclude, per le forniture e i servizi a esecuzione immediata, l'applicazione dell'anticipazione del prezzo prevista dall'art. 125, comma 1, del medesimo Codice, non risultando quindi compatibili con la disciplina applicabile alla presente procedura condizioni di pagamento anticipato della fornitura;

RITENUTO, pertanto, di non procedere all'affidamento in favore di Fasestore S.r.l., in quanto l'offerta presentata risulta subordinata a condizioni di pagamento anticipato non coerenti con la disciplina applicabile alla procedura in oggetto né con le esigenze amministrativo-contabili della Struttura commissariale, e di procedere conseguentemente all'esame delle ulteriori offerte acquisite;

CONSIDERATO che la proposta formulata dall'operatore economico Mongiardino Forniture S.r.l., pari a euro 737,42 IVA esclusa e risultata la seconda per importo tra i preventivi acquisiti sul MePA, è stata ritenuta congrua rispetto alla tipologia della fornitura richiesta e coerente con le esigenze della Struttura commissariale, anche in relazione ai tempi di elaborazione e consegna, nonché maggiormente rispondente all'interesse dell'Amministrazione alla luce delle condizioni complessivamente offerte;

RITENUTO, pertanto, di procedere mediante trattativa diretta n. 6314078 del 12.05.2026 sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA), a favore dell'operatore economico "Mongiardino Forniture s.r.l." per la fornitura sopra descritta, per una spesa di € 737,42 iva esclusa, richiedendo entro il 14.05.2026 ore 21:00 la documentazione prevista dall'art. 52 del Codice dei Contratti;

CONSIDERATO che, in ottemperanza alla richiesta, è stata acquisita dall'operatore economico sopra citato una dichiarazione sostitutiva dell'atto di notorietà per la verifica della sussistenza dei requisiti generali e speciali di partecipazione di qualificazione richiesti per l'affidamento, come prescritto dal citato art. 52 del Codice dei Contratti;

VERIFICATA la sussistenza dei requisiti di carattere generale e la regolarità contributiva della società succitata mediante piattaforma dedicata (Durc *online*) INAIL prot. INPS_53112234 avente scadenza di validità il 02.07.2026;

CONSIDERATO che, in conformità a quanto previsto dall'art. 53, comma 1, del Codice dei Contratti, non è richiesta la presentazione della garanzia provvisoria di cui all'art. 106 del predetto Codice;

RITENUTO, inoltre, in ragione della tipologia della fornitura e del valore della stessa, di esonerare l'affidatario dall'obbligo di presentazione della garanzia definitiva ai sensi dall'art. 53, comma 4, del Codice dei Contratti;

RITENUTO pertanto di affidare, ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b), del Codice dei Contratti, alla società "Mongiardino Forniture s.r.l." la fornitura in parola per un importo di euro 737,42 iva esclusa (euro 899,65 iva inclusa), in quanto l'offerta risulta adeguata rispetto alle finalità perseguite dal Commissario straordinario e l'operatore economico possiede comprovate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali;

CONSIDERATO che la stipulazione del contratto avverrà ai sensi dell'art. 18, comma 1, del Codice dei Contratti, mediante corrispondenza secondo l'uso commerciale, consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata o sistemi elettronici di recapito certificato qualificato ai sensi del Regolamento UE n. 910/2014;

ACCERTATA la disponibilità sulla contabilità speciale n. 6470 intestata al Commissario straordinario per l'edilizia penitenziaria della somma necessaria;

DECRETA

1. di dichiarare le premesse parte integrale e sostanziale del presente decreto;
2. di affidare ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b) del Codice dei contratti, per il tramite del Portale MePA Consip s.p.a. e attraverso l'avvio di una procedura di trattativa diretta, all'operatore economico Mongiardino Forniture s.r.l., con sede legale in Via Francesco Ingoli n. 63 - 00125 Roma, Codice Fiscale e Partita Iva 11745681004, la fornitura di materiale di cancelleria e accessori per gli uffici del Commissario Straordinario di cui all'allegato 1 (CIG BBC8D8FE67) per un importo complessivo di 737,42 oltre IVA al 22%, per un totale complessivo di euro 899,65;
3. di impegnare la spesa complessiva per la fornitura pari a euro 899,65 iva inclusa, sulla contabilità speciale n. 6470 intestata al Commissario straordinario per l'edilizia penitenziaria;
4. di nominare il dott. Pasquale Labianca quale Responsabile Unico del Progetto e Direttore dell'esecuzione;
5. di disporre che venga assicurata la pubblicazione del presente decreto sul sito Web istituzionale, nella sezione "Amministrazione trasparente", ai fini di assicurare il rispetto degli obblighi di trasparenza secondo le vigenti disposizioni.

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO

Dott. Marco Doglio