



# *Presidenza del Consiglio dei ministri*

*Il Commissario straordinario per l'edilizia penitenziaria*

**Decreto n. 7 del 20 maggio 2026**

**Oggetto: Nomina del Responsabile Unico del Procedimento (RUP) per la Conferenza di Servizi decisoria ex artt. 14 e ss. della legge n. 241/1990**

**Il Commissario straordinario del Governo per l'edilizia penitenziaria, dott. Marco Doglio**

**VISTO** il decreto-legge 4 luglio 2024, n. 92, convertito, con modificazioni, dalla legge 8 agosto 2024, n. 112, e successive modificazioni, ed in particolare l'articolo 4-bis, che attribuisce al Commissario straordinario il potere di adottare ogni determinazione necessaria per la realizzazione degli interventi di edilizia penitenziaria, anche in deroga alla normativa vigente, nel rispetto dei principi costituzionali, dell'ordinamento europeo e della normativa antimafia;

**VISTO** il decreto del Presidente del Consiglio dei ministri del 19 settembre 2024, con il quale il dott. Marco Doglio è stato nominato Commissario Straordinario per l'edilizia penitenziaria, con incarico sino al 31 dicembre 2027;

**VISTO** il decreto del Presidente del Consiglio dei ministri del 9 luglio 2025 di approvazione del Programma (di seguito "**PROGRAMMA**") dettagliato degli interventi di edilizia penitenziaria, predisposto ai sensi dell'articolo 4-bis del decreto-legge n. 92/2024;

**CONSIDERATO** che il Commissario Straordinario, al fine di assicurare la tempestiva realizzazione degli interventi necessari a far fronte alla grave situazione di sovraffollamento degli istituti penitenziari, in data 13.3.2025 ha sottoscritto apposito Disciplinare Operativo nell'ambito del quarto Atto Integrativo alla Convenzione "Azioni di Sistema" del 3 agosto 2012, sottoscritto il 20 dicembre 2018 con la Società INVITALIA - Agenzia Nazionale per l'attrazione degli investimenti e lo sviluppo d'impresa S.p.A (di seguito, "**INVITALIA**"), affinché quest'ultima assumesse le funzioni, tra l'altro, di Centrale di Committenza, ai sensi degli articoli 62 e 63 del Codice dei Contratti pubblici, per l'indizione, la gestione e l'aggiudicazione della procedura d'appalto strumentale all'ampliamento delle strutture penitenziarie esistenti, nonché per la successiva esecuzione, sempre per conto del Commissario

Straordinario, dell'accordo quadro e degli appalti specifici stipulati dal Commissario stesso, svolgendo funzioni delegate di stazione appaltante;

**VISTO** il Decreto del 18 marzo 2025 con il quale il Commissario Straordinario ha autorizzato Invitalia a disporre l'adozione degli atti e delle procedure volte a bandire una procedura di gara ai sensi dell'articolo 28 della Direttiva Appalti per la conclusione di accordi quadro con più operatori economici per l'affidamento della fornitura di moduli detentivi, compresa la posa in opera ed inclusa l'esecuzione di tutte le attività necessarie affinché l'opera sia ultimata e pronta per l'uso, finalizzata all'ampliamento delle strutture carcerarie esistenti;

**VISTA**, in particolare, la Linea n. 2 - Ampliamenti delle strutture esistenti del Programma Carceri, che prevede la realizzazione di n. 13 nuovi padiglioni detentivi, ciascuno da 120 posti, da collocarsi presso n. 12 Istituti penitenziari e di n. 16 strutture detentive modulari, trasportabili e smontabili, con assemblaggio in opera, atte a contenere al massimo n. 24 posti detentivi ciascuna da collocarsi presso n. 9 Istituti penitenziari;

**CONSIDERATO** che l'intervento relativo alle strutture detentive modulari, nel complesso, permette la realizzazione di n. 384 nuovi posti, contribuendo efficacemente alla riduzione del fabbisogno di posti detentivi e che, in considerazione delle particolari modalità realizzative, permette una contrazione dei tempi di esecuzione;

**VISTA** la procedura di gara aperta in tre lotti territoriali indetta da Invitalia (*Procedura di gara aperta ai sensi dell'articolo 33 della direttiva 2014/24/ue per la conclusione, per ogni lotto, di un accordo quadro con un operatore economico per l'affidamento congiunto della progettazione, del coordinamento della sicurezza in fase di progettazione e della fornitura di moduli detentivi, compresa la posa in opera e l'esecuzione di tutte le attività necessarie affinché l'opera sia ultimata e pronta all'uso, finalizzata all'ampliamento delle strutture carcerarie esistenti*), necessaria, per quanto in questa sede d'interesse, per la selezione degli operatori economici per l'attuazione della Linea 2 per la realizzazione delle su citate strutture detentive modulari;

**VISTO** il relativo provvedimento di aggiudicazione dell'11 dicembre 2025 con il quale sono stati selezionati gli operatori economici aggiudicatari per ogni singolo lotto territoriale;

**RILEVATO** che, tra gli interventi oggetto della succitata Linea 2, alcuni rivestono carattere prioritario in relazione alla necessità di fornire un'immediata risposta alla situazione emergenziale e al fine di dare immediato avvio alla realizzazione degli

ampliamenti delle seguenti strutture: Biella; Reggio Emilia; Voghera; Frosinone e Palmi;

**TENUTO CONTO** che per la fattispecie in esame occorre procedere all'acquisizione di più pareri, intese, concerti, nulla osta o altri atti di assenso, resi da Amministrazioni e/o Enti; e che per la predetta attività è necessaria l'indizione della Conferenza di Servizi ai sensi del combinato disposto di cui agli articoli 38 del Codice dei Contratti e 14-bis della Legge n. 241/1990, in ragione della molteplicità dei soggetti preposti istituzionalmente alla tutela di interessi pubblici coinvolti nel procedimento in oggetto, ovvero dalla necessità di accelerare i tempi per l'acquisizione di tutti gli atti autorizzativi e di assenso da parte di tali soggetti, per potere addivenire alla realizzazione dell'intervento;

**VISTA** la Convenzione stipulata in data 17 aprile 2026 tra il Commissario Straordinario e INVITALIA, ai sensi dell'articolo 4-bis, comma 4, del decreto-legge n. 92/2024, avente ad oggetto lo svolgimento delle attività di Centrale di Committenza qualificata e di supporto tecnico-operativo e giuridico-amministrativo per l'attuazione del "PROGRAMMA" degli interventi secondo quanto previsto dal "Piano delle Attività" di cui all'Allegato 1 alla Convenzione, ai sensi del quale - in particolare - INVITALIA "presta supporto tecnico e giuridico-amministrativo per le Conferenze di Servizi decisorie di cui all'articolo 14, comma 2, della L. n. 241/1990 in

- Attività preliminari e preparatorie
- Impostazione e avvio della Conferenza
- Assistenza nella fase istruttoria
- Fase decisionale e conclusiva
- Attività successive";

**CONSIDERATO** che, ai fini della corretta gestione procedimentale degli interventi ricompresi nel PROGRAMMA e, in particolare, per l'indizione, la conduzione e la conclusione delle Conferenze di Servizi ex articoli 14 e ss. della legge 7 agosto 1990, n. 241, si rende necessario procedere alla formale individuazione del Responsabile Unico del Procedimento nell'ambito della Struttura Commissariale;

**RITENUTO** che l'ing. Fabrizio Fioretti, in qualità di Esperto della Struttura tecnica di supporto al Commissario straordinario per l'edilizia penitenziaria, risulti in possesso

dei requisiti di professionalità, competenza ed esperienza richiesti dalla normativa vigente per lo svolgimento delle funzioni di Responsabile Unico del Procedimento;

**VISTO** il decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36, recante il Codice dei Contratti, ed in particolare l'articolo 15, che disciplina la figura del Responsabile Unico del Procedimento;

## **DECRETA**

### **Art. 1 - Nomina del Responsabile Unico del Procedimento**

È nominato **Responsabile Unico del Procedimento (RUP)**, ai sensi dell'articolo 15 del decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36, l'ing. Fabrizio Fioretti, in qualità di Esperto della Struttura commissariale, per gli interventi di edilizia penitenziaria ricompresi nel Programma di cui al D.P.C.M. 9 luglio 2025, con particolare riferimento alla gestione procedimentale delle **Conferenze di Servizi decisorie, semplificate e asincrone**, ai sensi degli articoli 14, comma 2, e 14-bis della legge n. 241/1990, relative alla Linea 2 - Ampliamenti delle strutture esistenti del Programma Carceri, finalizzata alla realizzazione di n. 13 nuovi padiglioni detentivi e di n. 16 strutture detentive modulari.

### **Art. 2 - Compiti e responsabilità**

Al RUP sono attribuite, nei limiti e secondo le modalità individuate dalla normativa vigente e dalla presente determinazione, tutte le funzioni e responsabilità previste dall'articolo 15 del Codice dei Contratti pubblici, ivi incluse, a titolo esemplificativo e non esaustivo:

- il coordinamento istruttorio delle Conferenze di Servizi;
- la cura dei rapporti con le amministrazioni partecipanti;
- la predisposizione e la sottoscrizione, ove previsto, degli atti endoprocedimentali e delle determinazioni di conclusione della Conferenza di Servizi;
- il raccordo con INVITALIA per le attività di supporto tecnico-operativo-giuridico-amministrativo previste dalla Convenzione.

### **Art. 3 - Rapporto con INVITALIA**

Resta fermo che la presente nomina non incide sulle funzioni attribuite a INVITALIA quale Centrale di Committenza qualificata, né sulla nomina del Responsabile Unico del Progetto individuato da INVITALIA ai sensi dell'articolo 15, co. 9, del Codice dei

Contratti per le singole procedure di gara, restando i loro rapporti *inter-partes* disciplinati dalla Convenzione stipulata in data 17 aprile 2026 tra il Commissario Straordinario e INVITALIA.

**Art. 4 - Decorrenza**

La presente determinazione ha efficacia dalla data della sua sottoscrizione.

**Art. 5 - Pubblicazione e comunicazioni**

La presente determinazione è pubblicata sul sito istituzionale del Commissario Straordinario ai sensi del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33 e comunicata al soggetto nominato, nonché a INVITALIA, per quanto di competenza.

**IL COMMISSARIO STRAORDINARIO**

**Dott. Marco Doglio**