



## *Il Commissario straordinario per l'edilizia penitenziaria*

**DECRETO n. 1 del 18 marzo 2025**

**OGGETTO: PROCEDURA DI GARA RISTRETTA, DA REALIZZARSI MEDIANTE PIATTAFORMA TELEMATICA, PER LA CONCLUSIONE DI ACCORDI QUADRO CON PIU' OPERATORI ECONOMICI PER L'AFFIDAMENTO DELLA FORNITURA DI MODULI DETENTIVI, COMPRESA LA POSA IN OPERA ED INCLUSA L'ESECUZIONE DI TUTTE LE ATTIVITÀ NECESSARIE AFFINCHÉ L'OPERA SIA ULTIMATA E PRONTA PER L'USO, FINALIZZATA ALL'AMPLIAMENTO DELLE STRUTTURE CARCERARIE ESISTENTI - AVVIO DELLA PROCEDURA DI GARA**

Il **Commissario straordinario del Governo per l'edilizia penitenziaria**, dott. Marco Doglio nominato, ai sensi dell'articolo 4-*bis* del decreto legge n. 92 del 4 luglio 2024, convertito, con modificazioni, dalla legge 8 agosto 2024, n. 112, con decreto del Presidente del Consiglio dei ministri in data 19 settembre 2024, registrato dalla Corte dei conti in data 27 settembre 2024 (di seguito, "**Commissario Straordinario**");

**VISTO** il decreto legge n. 92 del 4 luglio 2024, convertito, con modificazioni, dalla legge 8 agosto 2024, n. 112 e successivamente modificato dal decreto legge 29 novembre 2024, n. 178, a sua volta convertito con modificazioni dalla legge 23 gennaio 2025, n. 4, recante "*Misure urgenti in materia penitenziaria, di giustizia civile e penale e di personale del Ministero della giustizia*" convertito, con modificazioni, dalla legge 8 agosto 2024, n. 112;

**VISTO**, in particolare, l'articolo 4-*bis* del citato decreto legge n. 92/2024, ai sensi del quale "*Il Commissario straordinario [...] compie tutti gli atti necessari per la realizzazione di nuove infrastrutture penitenziarie nonché delle opere di riqualificazione e ristrutturazione delle strutture esistenti, al fine di aumentarne la capienza e di garantire una migliore condizione di vita dei detenuti*" e "*opera in deroga a ogni disposizione di legge diversa da quella penale, nel rispetto della Costituzione, dei principi generali dell'ordinamento giuridico e delle disposizioni del codice delle leggi antimafia e delle misure di prevenzione, di cui al decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 159, nonché dei vincoli inderogabili derivanti dall'appartenenza all'Unione europea. Si applica l'articolo 17-ter del citato decreto-legge n. 195 del 2009, convertito, con modificazioni, dalla legge n. 26 del 2010*";

**VISTO** l'art. 17 ter del decreto legge 30 dicembre 2009, n. 195, recante "*Disposizioni urgenti per la cessazione dello stato di emergenza in materia di rifiuti nella regione Campania, per l'avvio della fase post emergenziale nel territorio della regione Abruzzo ed altre disposizioni urgenti relative alla Presidenza del Consiglio dei Ministri ed alla Protezione civile*" convertito, con modificazioni, dalla legge 26 febbraio 2010 n. 26;

**VISTA** la legge 7 agosto 1990, n. 241, recante *“Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi”*;

**VISTO** il decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 159 e successive modificazioni, recante *“Codice delle leggi antimafia e delle misure di prevenzione, nonché nuove disposizioni in materia di documentazione antimafia, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 13 agosto 2010, n. 136”*;

**VISTO** il decreto legislativo 8 aprile 2013, n. 39, recante *“Disposizioni in materia di inconferibilità e incompatibilità di incarichi presso le pubbliche amministrazioni e presso gli enti privati in controllo pubblico, a norma dell’articolo 1, commi 49 e 50 della legge 6 novembre 2012, n. 190”*;

**VISTA** la direttiva 2014/24/UE del Parlamento Europeo e del Consiglio 26 febbraio 2014 sugli appalti pubblici (di seguito, *“Direttiva Appalti”*);

**VISTO** il decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36 concernente il *“Codice dei contratti pubblici in attuazione dell’articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici”*, così come modificato ed integrato dal decreto legislativo 31 dicembre 2024, n. 209 (di seguito, *“Codice dei Contratti”*);

**VISTO** il decreto-legge 31 maggio 2021, n. 77, convertito, con modificazioni, dalla legge 29 luglio 2021, recante *“Governance del Piano nazionale di ripresa e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure”*;

**VISTA** la legge 30 dicembre 2023, n. 213, recante *“Bilancio di previsione dello Stato per l’anno finanziario 2024 e bilancio pluriennale per il triennio 2024-2026”*;

**VISTO** il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 19 settembre 2024, registrato dalla Corte dei Conti il 27 settembre 2024, con cui è stata costituita la Struttura di supporto al Commissario Straordinario;

**CONSIDERATO** che i Commissari straordinari, ai sensi dell’articolo 13, comma 4-bis, del decreto legge 25 marzo 1997, n. 67, espressamente richiamato all’interno dell’articolo 223 del Codice dei Contratti nonché delle analoghe previsioni contenute in altri atti normativi, sono abilitati ad operare con funzioni di stazione appaltante senza che sia necessaria una loro qualificazione attraverso il sistema di cui agli articoli 62 e 63 del Codice dei Contratti (FAQ ANAC in tema di qualificazione delle stazioni appaltanti);

**VISTA** la nota del Dipartimento per le politiche di coesione e per il sud prot. n. prot.0002940 - P – 18/2/2025, con cui il predetto Dipartimento ha espresso la propria disponibilità a consentire l’attivazione della misura Azioni di sistema ai fini del supporto per l’attuazione del Programma degli interventi necessari a far fronte alla grave situazione di sovraffollamento degli istituti penitenziari di cui all’art. 4 bis, d.l. n. 92/2024;

**CONSIDERATO** che il Commissario Straordinario, al fine di assicurare la tempestiva realizzazione degli interventi necessari a far fronte alla grave situazione di sovraffollamento degli istituti penitenziari, in data 13.03.2025 ha sottoscritto apposito Disciplinare Operativo nell’ambito del quarto Atto Integrativo alla Convenzione *“Azioni di Sistema”* del 3 agosto 2012, sottoscritto il 20 dicembre 2018 con la Società INVITALIA - Agenzia Nazionale per l’attrazione degli investimenti e lo sviluppo d’impresa S.p.A., affinché quest’ultima assumesse le funzioni di Centrale di Committenza, ai sensi dell’articolo 62 e 63 del Codice dei Contratti, per l’indizione, la gestione e l’aggiudicazione della procedura d’appalto strumentale all’ampliamento delle strutture penitenziarie esistenti, nonché per la successiva l’esecuzione, sempre per conto del Commissario Straordinario, dell’accordo quadro e degli appalti specifici stipulati dal Commissario stesso, svolgendo funzioni delegate di stazione appaltante;

**PRESO ATTO** delle specifiche tecniche relativa alla *“Fornitura di moduli detentivi, compresa la posa in opera ed inclusa l’esecuzione di tutte le attività necessarie affinché l’opera sia ultimata e pronta per l’uso, finalizzata all’ampliamento delle strutture carcerarie esistenti”* (di seguito, **“Intervento”**);

**PRESO ATTO** che per l’attuazione dell’Intervento è stato assegnato un importo complessivo di €32.000.000,00 oltre iva e oneri di legge, a valere sulla contabilità speciale intestata al Commissario Straordinario;

**VISTO** l’atto di attivazione trasmesso ad Invitalia con nota del 17.03.2025 Prot. 13/2025 per la procedura di gara ristretta, per la conclusione di accordi quadro con più operatori economici per l’affidamento della fornitura di moduli detentivi, compresa la posa in opera ed inclusa l’esecuzione di tutte le attività necessarie affinché l’opera sia ultimata e pronta per l’uso, finalizzata all’ampliamento delle strutture carcerarie esistenti;

**VISTA** la documentazione trasmessa da Invitalia e ritenuta tale documentazione in linea con le finalità di cui trattasi;

## **DECRETA**

### **Art. 1**

Le premesse costituiscono parte integrante e sostanziale del presente provvedimento.

### **Art. 2**

Invitalia, nella qualità di Centrale di Committenza con funzione di Stazione Appaltante delegata è autorizzata a procedere all’adozione degli atti e delle procedure per la realizzazione dei moduli detentivi riferiti agli interventi di seguito elencati:

- realizzazione di n. 5 nuove strutture detentive, ciascuna di 24 posti letto, per un aumento totale di 120 posti letto aggiuntivi da realizzarsi nei Comuni di Alba Biella e Milano (Lotto n. 1);
- realizzazione di n. 6 nuove strutture detentive, ciascuna di 24 posti letto, per un aumento totale di 144 posti letto aggiuntivi da realizzarsi nei Comuni di L’Aquila, Reggio Emilia e Voghera (Lotto n. 2);
- realizzazione di n. 5 nuove strutture detentive, ciascuna di 24 posti letto, per un aumento totale di 120 posti letto aggiuntivi nei Comuni di Frosinone, Palmi e Agrigento (Lotto n. 3).

La procedura si svolgerà ai sensi dell’articolo 28 della Direttiva Appalti, ossia in deroga al Codice dei Contratti, ai regolamenti e o provvedimenti comunque denominati di attuazione, esecuzione e integrazione dello stesso, nonché ad ogni altra disposizione di legge diversa da quella penale, fatto salvo il rispetto della Costituzione, delle disposizioni del codice delle leggi antimafia e delle misure di prevenzione di cui al decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 159, nonché dei vincoli inderogabili derivanti dall'appartenenza all'Unione europea, e fatta eccezione per le disposizioni degli stessi esplicitamente richiamati negli atti di gara.

In particolare, per la fase di affidamento, Invitalia è autorizzata, data l’urgenza per l’avvio delle attività connesse alla realizzazione dell’Intervento, a conformare la propria azione alla deroga delle seguenti norme di legge:

- in deroga a quanto disposto dall’articolo 17, comma 5, del Codice dei Contratti, si procederà a disporre l’aggiudicazione a seguito dell’avvio delle verifiche del possesso dei requisiti in capo al migliore offerente e in pendenza delle stesse: aggiudicazione che, pertanto, è immediatamente efficace e sottoposta a condizione risolutiva;

- in deroga all'articolo 17, commi 5 e 7, del Codice dei Contratti, si procederà alla stipula degli accordi quadro e/o degli appalti specifici sottoponendo gli stessi a condizione risolutiva espressa in caso di esito negativo delle verifiche sul possesso dei requisiti;
- in deroga all'articolo 17, commi 8 e 9, del Codice dei Contratti, sarà sempre consentita l'esecuzione anticipata degli accordi quadro e/o degli appalti specifici anche prima della conclusione o stipulazione degli stessi;
- in deroga all'articolo 101 del Codice dei Contratti, qualora si renda necessario richiedere chiarimenti sui contenuti dell'offerta presentata, gli operatori economici saranno tenuti a fornire risposta nel termine di 2 giorni, salvo i casi in cui, ad avviso della Stazione Appaltante, la documentazione da produrre richieda maggior tempo;
- in deroga all'articolo 84 del Codice dei Contratti, nelle more della pubblicazione della procedura sulla Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea, si procederà ad anticipare la pubblicazione della procedura di gara sulla Piattaforma Telematica di Invitalia, fermo restando il rispetto della pubblicità legale.

In ragione della improrogabile necessità di addivenire celermente all'aumento della capienza delle infrastrutture penitenziarie esistenti, al fine di garantire una migliore condizione di vita dei detenuti e fronteggiare la situazione di grave sovraffollamento degli istituti penitenziari, per l'invio delle domande di partecipazione verrà assegnato agli operatori economici un termine di 20 giorni dalla data di pubblicazione dell'avviso e un termine di massimo 30 giorni dalla data di invio dell'invito a presentare offerte per la ricezione delle offerte stesse.

### **Art. 3**

Nell'ambito della copertura economica relativa all'intervento denominato *“Fornitura di moduli detentivi, compresa la posa in opera ed inclusa l'esecuzione di tutte le attività necessarie affinché l'opera sia ultimata e pronta per l'uso, finalizzata all'ampliamento delle strutture carcerarie esistenti”* di €32.000.000,00 oltre iva e oneri di legge, è approvato il quadro economico come di seguito riportato, arrotondato al centesimo di euro:

|                              |                       |
|------------------------------|-----------------------|
| <b>Lotto 1 – Nord</b>        | <b>€10.000.000,00</b> |
| <b>Lotto 2 – Centro Nord</b> | <b>€12.000.000,00</b> |
| <b>Lotto 3 – Centro Sud</b>  | <b>€10.000.000,00</b> |

Il suindicato quadro economico trova copertura a valere sulla contabilità speciale intestata al Commissario Straordinario, di cui all'art. 4 bis, c. 11, d.l. n. 92/2024.

### **Art. 4**

L'affidamento della fornitura e posa in opera dei moduli detentivi, comprensiva dell'attività di ingegnerizzazione di dettaglio e di prestazioni relative ai lavori edili meramente accessori e strumentali alle forniture, sarà espletato mediante procedura ristretta, ai sensi del combinato disposto degli articoli 28 della Direttiva Appalti e 72 del Codice dei Contratti, nonché secondo quanto specificatamente disposto nel presente provvedimento, finalizzata alla conclusione di accordi quadro con più operatori economici.

Gli accordi quadro che verranno stipulati all'esito della procedura ristretta avranno durata fino al 31.12.2026.

#### **Art. 5**

Ai sensi dell'articolo 46 della Direttiva Appalti, in ragione della omogeneità della tipologia di forniture da erogare e al fine di garantire la partecipazione alla procedura delle piccole e medie imprese, l'appalto dovrà essere suddiviso in tre lotti funzionali corrispondenti alle aree territoriali in cui sono dislocate le strutture detentive sulle quali intervenire.

#### **Art. 6**

Stante la natura standardizzata delle forniture da affidare, l'aggiudicazione sarà effettuata secondo il criterio del minor prezzo nel rispetto dei principi di non discriminazione, parità e trattamento, proporzionalità e trasparenza, in quanto coerente con la tipologia dell'appalto da espletare, nonché congruente con le esigenze derivanti dal rispetto delle scadenze, data la straordinaria urgenza per l'avvio delle attività connesse alla realizzazione delle predette opere.

Gli accordi quadro saranno stipulati con gli operatori economici individuati quali aggiudicatari di ciascun lotto. Gli appalti specifici saranno stipulati a seguito dell'emissione di specifici "ordini di attivazione" (OdA).

#### **Art. 7**

La scelta dei criteri di selezione degli operatori economici, che dovranno essere oggettivi e coerenti con l'oggetto e le finalità dell'appalto, verrà effettuata da Invitalia nel rispetto dei principi di concorrenza, non discriminazione, proporzionalità e trasparenza.

#### **Art. 8**

Il presente provvedimento è notificato ad Invitalia e sarà pubblicato nelle modalità previste dal decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33.

**IL COMMISSARIO STRAORDINARIO**

**Dott. Marco Doglio**