



Presidenza del Consiglio dei ministri

Il Commissario straordinario per l'edilizia penitenziaria

Decreto n. 12 del 10 dicembre 2025

Oggetto: Adesione all'Accordo Quadro per l'affidamento di *"servizi applicativi in ottica cloud e l'affidamento di servizi di demand e PMO per le pubbliche amministrazioni centrali"* - Lotto 1 (CIG 91918889EE) per l'attuazione della Linea 4 del Programma dettagliato degli interventi necessari per la realizzazione di nuove infrastrutture penitenziarie e per la riqualificazione e ristrutturazione di quelle esistenti (CUP J55D25000040001)

VISTO l'art. 4-bis del decreto-legge n. 92 del 4 luglio 2024, convertito, con modificazioni, dalla legge 8 agosto 2024, n. 112 e successivamente modificato dal decreto-legge 29 novembre 2024, n. 178, a sua volta convertito con modificazioni dalla legge 23 gennaio 2025, n. 4, recante *"Misure urgenti in materia penitenziaria, di giustizia civile e penale e di personale del Ministero della giustizia"*;

VISTO il decreto del Presidente del Consiglio dei ministri del 19 settembre 2024, con il quale il Dott. Marco Doglio è stato nominato Commissario Straordinario al fine di far fronte alla grave situazione di sovraffollamento degli istituti penitenziari;

VISTO il Programma dettagliato degli interventi necessari per la realizzazione di nuove infrastrutture penitenziarie e per la riqualificazione e ristrutturazione di quelle esistenti, redatto dal Commissario Straordinario ai sensi dell'articolo 4-bis del decreto-legge n. 92/2024, e approvato con D.P.C.M. del 9 luglio 2025 (di seguito *"Programma Carceri"*);

VISTA, in particolare, la Linea 4 del Programma Carceri (CUP J55D25000040001) che prevede la progettazione e l'implementazione di una piattaforma informatica nazionale per la gestione, il monitoraggio e l'ottimizzazione del patrimonio edilizio penitenziario;

CONSIDERATO che l'attuazione della predetta Linea 4 prevede la selezione di una piattaforma digitale idonea a costituire, inizialmente, un *repository* documentale, ma che possa essere, in un secondo momento, implementata ai fini della gestione e programmazione manutentiva nonché come strumento di interfaccia con eventuali soggetti interessati a procedere ad una valorizzazione degli immobili e definizione di *standard* e regole per la successiva fase operativa;

CONSIDERATO che la predetta piattaforma deve rispondere a requisiti di gestione integrata e *data-driven*, di tutti gli aspetti di *repository, property, asset e facility management* riferiti ad un portafoglio di *asset* immobiliari (terreni ed immobili);

VISTO il decreto legislativo 7 marzo 2005, n. 82 (di seguito, "*Codice dell'Amministrazione Digitale*");

VISTI, in particolare, gli articoli 68 e 69 del Codice dell'Amministrazione Digitale, che disciplinano le procedure di acquisizione e riuso di *software* per le pubbliche amministrazioni;

VISTE le "*Linee Guida su acquisizione e riuso di software per le pubbliche amministrazioni*" adottate dall'Agenzia per l'Italia Digitale – AgID in attuazione degli articoli 68 e 69 del Codice dell'Amministrazione Digitale;

VISTO il decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36, concernente il "*Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici*", così come modificato ed integrato dal decreto legislativo 31 dicembre 2024, n. 209 (di seguito, "*Codice dei Contratti*");

CONSIDERATO che i Commissari Straordinari, ai sensi dell'articolo 13, comma 4-bis, del decreto-legge 25 marzo 1997, n. 67, espressamente richiamato all'interno dell'art. 223 del Codice dei Contratti nonché delle analoghe previsioni contenute in altri atti normativi, sono abilitati ad operare con funzioni di stazione appaltante senza che sia necessaria una loro qualificazione attraverso il sistema di cui agli articoli 62 e 63 del Codice dei Contratti (FAQ ANAC) in tema di qualificazione delle stazioni appaltanti;

VISTO l'art. 1, commi 449-450, della legge 27 dicembre 2006, n. 296, secondo cui tutte le amministrazioni centrali e periferiche sono tenute ad approvvigionarsi utilizzando le convenzioni-quadro;

VISTO l'art. 1, comma 583, della legge 27 dicembre 2019, n. 160, ai sensi del quale, fermo restando quanto previsto dal menzionato art. 1, commi 449 e 450 della legge n. 296/2006, le amministrazioni statali e centrali e periferiche sono tenute ad approvvigionarsi attraverso gli accordi quadro stipulati da Consip s.p.a. o il sistema dinamico di acquisizione realizzato e gestito dalla medesima società;

VISTO l'art. 1, comma 512, della legge 28 dicembre 2015, n. 208, il quale prevede che, al fine di garantire l'ottimizzazione e la razionalizzazione degli acquisti di beni e servizi informativi e di connettività, le amministrazioni pubbliche, fatti salvi gli obblighi di acquisizione centralizzata previsti per i beni e servizi dalla normativa vigente, provvedono ai propri approvvigionamenti esclusivamente tramite gli strumenti di acquisto e di negoziazione di Consip s.p.a. o dei soggetti aggregatori, ivi

comprese le centrali di committenza regionali, per i beni e servizi disponibili presso gli stessi soggetti;

TENUTO CONTO che in data 22 aprile 2022 Consip s.p.a. ha indetto una gara a procedura aperta per la conclusione di un Accordo Quadro avente ad oggetto l'affidamento di *“servizi applicativi in ottica cloud e l'affidamento di servizi di demand e PMO per le pubbliche amministrazioni centrali”* (di seguito, *“Accordo Quadro”*) - seconda edizione, ID Sigef - suddivisa in due lotti:

- lotto 1 - servizi applicativi (CIG 91918889EE), aggiudicato ai RTI Accenture s.p.a., Enterprise service Italia s.r.l., IBM Italia s.p.a., Almaviva s.p.a., NTT data Italia s.p.a. e Capgemini s.p.a.;
- lotto 2 - servizi di *demand* e PMO (CIG 9191898231), aggiudicato ai RTI HSPI s.p.a. e Intellera Consulting s.p.a.;

CONSIDERATO che tra i servizi del lotto 1 rientrano, tra l'altro, lo sviluppo e la manutenzione evolutiva, la configurazione e/o personalizzazione di *software* di terze parti, *open source* o in riuso, nonché servizi di sviluppo ed evoluzione *software* in *co-working* con l'amministrazione;

VISTO il paragrafo 6.1 del Capitolato tecnico generale della già citata gara indetta da Consip s.p.a., a norma del quale *“l'Amministrazione dovrà procedere all'affidamento dei servizi (perfezionamento del contratto esecutivo) nell'ambito del Lotto 2 contestualmente o successivamente all'affidamento dei servizi nell'ambito del Lotto 1, ad eccezione del caso in cui l'affidamento di cui al Lotto 2 abbia ad oggetto anche i servizi/attività propedeutiche all'affidamento dei servizi del Lotto 1 (servizio di Demand Management, attività di Analisi Comparativa, Piano dei Fabbisogni/Piano Operativo nell'ambito del servizio di Supporto al Monitoraggio). In tale ultimo caso l'affidamento nell'ambito del Lotto 2 potrà avvenire preventivamente”*;

VISTO il Decreto n. 7 del 23 settembre 2025, con cui il Commissario Straordinario ha aderito all'Accordo Quadro - lotto 2 - per l'affidamento di servizi di *demand* e PMO al RTI composto da HSPI s.p.a. (mandataria) - SCS Azioninnova s.p.a. - P.R.S. Planning ricerche e studi s.r.l. - Business changers s.r.l. - S3K security of the third millennium s.p.a., finalizzati all'attuazione della Linea 4 del Programma Carceri, propedeutici all'eventuale adesione al lotto 1 dell'Accordo Quadro, tra cui l'identificazione e la comparazione delle principali soluzioni informatiche disponibili sul mercato incluse le possibilità di riuso da altre Amministrazioni ai sensi degli art. 68 e 69 del Codice dell'Amministrazione Digitale e delle *“Linee Guida su acquisizione e riuso di software per le pubbliche amministrazioni”* adottate dall'Agenzia per l'Italia Digitale - AgID;

CONSIDERATO che è in corso, da parte del RTI HSPI s.p.a. affidatario in esecuzione del lotto 2, la fase di definizione della valutazione comparativa di tipo tecnico ed economico ai sensi dell'art. 68, commi 1 e 1-bis, del Codice

dell'amministrazione digitale, finalizzata a individuare la piattaforma più idonea alle esigenze commissariali, sia tra le soluzioni già disponibili all'interno della pubblica amministrazione o tra *software* liberi e a codice sorgente aperto sia attraverso l'acquisizione di programmi informatici di tipo proprietario mediante ricorso a licenza d'uso, come previsto dal comma 1-ter del citato art. 68 del Codice dell'Amministrazione Digitale;

CONSIDERATO che, ai fini della realizzazione della piattaforma informatica prevista nella Linea 4 del Programma Carceri, risulta necessario avviare le attività necessarie allo sviluppo, configurazione, personalizzazione e manutenzione della piattaforma che verrà individuata all'esito della valutazione comparativa effettuata dal RTI HSPI s.p.a. affidatario del lotto 2;

CONSIDERATO che l'adesione all'Accordo Quadro di cui al lotto 1 rappresenti lo strumento idoneo per la realizzazione della Linea 4 - Piattaforma digitale nazionale per il censimento delle strutture penitenziarie e loro valorizzazione;

VISTA l'imminente scadenza dell'Accordo Quadro di cui al lotto 1, prevista per il 20 dicembre 2025;

RITENUTO, pertanto, necessario acquisire i seguenti servizi applicativi di cui al lotto 1 finalizzati allo sviluppo della piattaforma informatica citata:

- Configurazione e sviluppo delle funzionalità di base della piattaforma per la gestione dei processi di manutenzione ordinaria e straordinaria degli istituti penitenziari e integrazione di due istituti pilota;
- Configurazione e sviluppo delle funzionalità aggiuntive per la gestione dei processi di manutenzione e gestione dell'immobile ed estensione ai restanti istituti;
- Servizio di manutenzione adeguativa e correttiva.

VISTO che, in base al meccanismo delle quote e delle *tranche* di cui al paragrafo 6.2 del Capitolato Tecnico Generale, l'attuale fornitore dei servizi di cui al lotto 1 è RTI Accenture s.p.a. (mandataria-capogruppo), Accenture Technology Solutions S.r.l., Avanade S.p.A., Engineering D.HUB S.p.A., Cybertech S.r.l., EY Advisory S.p.A., InfoCert S.p.A., BeSharp S.p.A., Cloudtec S.r.l. (di seguito "RTI Accenture");

VISTO l'Accordo Quadro stipulato dalla Consip s.p.a. con il suddetto RTI Accenture in data 20 dicembre 2022;

RITENUTO di quantificare, sulla base dell'analisi preliminare svolta ai fini della predisposizione del Piano dei Fabbisogni, condotta in relazione alle esigenze ed ai costi presunti dei servizi come precedentemente descritti, l'importo complessivo stimato pari ad euro 1.600.872,00 (iva esclusa) quale corrispettivo massimo riconoscibile al RTI Accenture s.p.a., per una durata di n. 24 mesi a decorrere dalla

stipula del Contratto Esecutivo, con possibilità di subentro nell'accordo da parte del Ministero della Giustizia;

VERIFICATO che l'importo di affidamento in oggetto graverà sulla disponibilità presente sulla contabilità speciale n. 6470 intestata al Commissario Straordinario;

VISTO il Piano dei Fabbisogni predisposto dalla Struttura Commissariale e allegato al presente decreto;

RITENUTO, alla luce delle attività previste, di nominare quale Responsabile Unico del Procedimento (RUP), ai sensi dell'art. 15 del Codice dei Contratti, il dott. Pasquale Labianca, esperto presso la Struttura tecnica a supporto del Commissario Straordinario;

VISTA la dichiarazione resa ai sensi dell'art. 6-bis della legge n. 241/1990 dal dott. Labianca nonché l'ulteriore dichiarazione sostitutiva rilasciata in relazione all'adesione all'Accordo Quadro;

TENUTO CONTO che nei confronti del RUP individuato non sussistono le condizioni ostative previste dalla succitata norma;

VISTO l'art. 11, comma 7, del Codice de Contratti, secondo cui, per i contratti aventi ad oggetto servizi e forniture, le funzioni e i compiti del direttore dell'esecuzione sono svolti, di norma, dal RUP e l'art. 32 dell'allegato II.14 del medesimo Codice che, in via di prima applicazione, qualifica i servizi informatici e affini come servizi di particolare importanza per i quali, indipendentemente dall'importo, il direttore dell'esecuzione deve essere diverso dal RUP;

RITENUTO che l'adesione all'Accordo Quadro e la successiva stipula del Contratto Esecutivo non configurino interventi di particolare complessità, tali da richiedere l'apporto di una pluralità di competenze e che, pertanto, possa non procedersi alla nomina di un direttore dell'esecuzione diverso dal RUP;

DECRETA

1. di dichiarare le premesse parte integrale e sostanziale del presente decreto;
2. di aderire all'Accordo Quadro Consip per l'affidamento dei "*servizi applicativi in ottica cloud e l'affidamento di servizi di demand e PMO per le pubbliche amministrazioni centrali*" - Lotto 1 (CIG 91918889EE) per definire con il RTI composto da Accenture s.p.a. (mandataria-capogruppo) - Accenture Technology Solutions S.r.l., Avanade S.p.A., Engineering D.HUB S.p.A., Cybertech S.r.l., EY Advisory S.p.A., InfoCert S.p.A., BeSharp S.p.A., Cloudtec S.r.l.- per acquisire per il periodo contrattuale e fino al 2027, per l'importo massimo stimato di Euro 1.600.872,00 iva esclusa, pari a Euro 1.952.954,04 iva inclusa, le seguenti categorie di servizi applicativi previsti nell'Accordo Quadro, essenziali per l'attuazione

della Linea 4 del Programma Carceri (CUP J55d25000040001), in sintesi di seguito riepilogati:

- Configurazione e sviluppo delle funzionalità di base della piattaforma per la gestione dei processi di manutenzione ordinaria e straordinaria degli istituti penitenziari e integrazione di due istituti pilota;
 - Configurazione e sviluppo delle funzionalità aggiuntive per la gestione dei processi di manutenzione e gestione dell'immobile ed estensione ai restanti istituti;
 - Servizio di manutenzione adeguativa e correttiva.
3. di approvare il Piano di Fabbisogni (all. 1);
 4. di imputare la spesa complessiva per il servizio pari a Euro 1.952.954,04 iva inclusa, alla contabilità speciale n. 6470 intestata al Commissario Straordinario per l'edilizia penitenziaria;
 5. di individuare, ai sensi dell'art. 15, comma 1, del Codice dei Contratti, il dott. Pasquale Labianca quale Responsabile Unico del Progetto;
 6. di procedere alla stipula del Contratto Esecutivo in adesione all'Accordo Quadro per l'acquisizione dei servizi indicati nelle premesse;
 7. di incaricare il RUP di inviare al RTI affidatario dell'Accordo Quadro il Piano dei Fabbisogni allegato al presente decreto, ricevere e verificare il Piano operativo, nonché curare ogni attività necessaria alla stipula del Contratto Esecutivo tra cui l'acquisizione del CUP e CIG derivato;
 8. di disporre che venga assicurata la pubblicazione del presente decreto sul sito Web istituzionale, nella sezione "Amministrazione trasparente", ai fini di assicurare il rispetto degli obblighi di trasparenza secondo le vigenti disposizioni.

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO

Dott. Marco Doglio