



# Ministero della Giustizia

DIPARTIMENTO DELL'AMMINISTRAZIONE PENITENZIARIA  
CASA DI RECLUSIONE DI CASTELFRANCO EMILIA  
AREA CONTABILE  
SETTORE ACQUISTI, GARE E CONTRATTI

Castelfranco Emilia, 13/05/2026

Determina n. 13/05-1

**Oggetto: Determina di approvazione del verbale di esito avviso pubblico finalizzato all'individuazione degli operatori economici da invitare alla procedura di affidamento del servizio medico incaricato, e contestuale affidamento diretto, ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b), del d.lgs. 36/2023, del servizio urgente di controlli medici nei confronti dei detenuti lavoratori, nell'ambito della sorveglianza sanitaria.**

IL DIRETTORE

VISTA la legge 7 agosto 1990, n. 241, recante norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi;

VISTA la legge 26 luglio 1975, n. 354, recante norme sull'ordinamento penitenziario e sulla esecuzione delle misure privative e limitative della libertà;

VISTO il d.P.R. 30 giugno 2000, n. 230, recante regolamento sull'ordinamento penitenziario e sulle misure privative e limitative della libertà;

VISTO il d.lgs. 9 aprile 2008, n. 81, in materia di tutela della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro, e in particolare gli artt. 25, 38 e 41, relativi ai compiti, ai requisiti e alla sorveglianza sanitaria del medico competente;

VISTO il Decreto del Ministero della Giustizia 18 novembre 2014, n. 201, recante norme per l'applicazione, nell'ambito dell'amministrazione della giustizia, delle disposizioni in materia di sicurezza e salute dei lavoratori nei luoghi di lavoro;

VISTO il d.lgs. 31 marzo 2023, n. 36, recante Codice dei contratti pubblici;

VISTO l'art. 17, commi 1 e 2, del d.lgs. 36/2023, secondo cui, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti adottano apposita decisione di contrarre e, in caso di affidamento diretto, l'atto individua l'oggetto, l'importo, il contraente, le ragioni della scelta e il possesso dei requisiti richiesti;

VISTO l'art. 50, comma 1, lett. b), del d.lgs. 36/2023, che consente l'affidamento diretto dei servizi e delle forniture di importo inferiore a euro 140.000,00, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando la scelta di soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali;

VISTO l'art. 49 del d.lgs. 36/2023 in materia di principio di rotazione degli affidamenti;

RICHIAMATA la determina n. 10/03-1 del 10/03/2026, con la quale è stata approvata la procedura per il conferimento dell'incarico di Medico competente per il servizio di sorveglianza sanitaria presso la Casa di Reclusione di Castelfranco Emilia, per la durata di tre anni;

RICHIAMATO l'avviso pubblico dell'11/03/2026, avente ad oggetto il conferimento dell'incarico di Medico competente per il servizio di sorveglianza sanitaria cd. Medico del Lavoro, con termine per la presentazione delle candidature fissato al 26/03/2026;

RICHIAMATO il verbale del 16/04/2026 di presa d'atto dell'avviso pubblico andato deserto e di proposta del RUP in ordine alla qualificazione dell'affidamento come servizio, dal quale risulta che entro il termine

stabilito non è pervenuta alcuna candidatura;

DATO ATTO che permane l'esigenza attuale e non differibile di garantire gli adempimenti di sorveglianza sanitaria nei confronti dei lavoratori, in particolare mediante l'esecuzione dei controlli medici urgenti necessari alla verifica dell'idoneità alle mansioni lavorative e alla tutela della salute e sicurezza nei luoghi di lavoro;

CONSIDERATO che, nelle more della definizione dell'affidamento del servizio complessivo di sorveglianza sanitaria con funzioni di medico competente, si rende necessario procedere a un affidamento urgente, circoscritto e temporaneo, limitato all'esecuzione dei controlli medici indifferibili nei confronti dei detenuti lavoratori individuati dall'Amministrazione;

CONSIDERATO che il mancato tempestivo espletamento dei controlli medici urgenti potrebbe determinare pregiudizio alla continuità delle attività lavorative interne e agli obblighi di tutela della salute e sicurezza dei detenuti lavoratori;

RILEVATO che le prestazioni richieste consistono, in via principale, nell'effettuazione di visite mediche e controlli sanitari urgenti nei confronti dei detenuti lavoratori, con rilascio dei relativi giudizi, attestazioni o certificazioni sanitarie ove previsti dalla normativa vigente, nonché nello svolgimento degli adempimenti strettamente connessi alle predette prestazioni;

RITENUTO che, avuto riguardo all'oggetto, alla durata limitata e alla finalità dell'affidamento, le prestazioni in questione costituiscano servizio sanitario urgente riconducibile alla sorveglianza sanitaria di cui al d.lgs. 81/2008, senza attribuzione dell'incarico complessivo e triennale di medico competente già oggetto della precedente procedura andata deserta;

INDIVIDUATA per l'esecuzione delle predette prestazioni la Dott.ssa Papalia Luciana, con studio in Via E. Che Guevara 55, 42122 Reggio Emilia, P. IVA 02577460344, C.F. PPLLCN79M53G288P;

DATO ATTO che la Dott.ssa Papalia Luciana ha dichiarato la propria disponibilità all'esecuzione dei controlli medici urgenti richiesti dall'Amministrazione, secondo le tempistiche e le modalità organizzative concordate con l'Istituto;

DATO ATTO che l'affidamento ha carattere strettamente temporaneo e urgente, limitato alle prestazioni sanitarie indifferibili nei confronti dei detenuti lavoratori, fino alla concorrenza dell'importo massimo presunto di € 528,00, oltre eventuali oneri previdenziali e fiscali se dovuti;

VERIFICATO che la Dott.ssa Papalia Luciana risulta in possesso dei requisiti professionali richiesti per l'esecuzione delle prestazioni sanitarie oggetto del presente affidamento, ferma restando l'acquisizione e conservazione agli atti della documentazione attestante il possesso dei requisiti previsti dalla normativa vigente;

DATO ATTO che la spesa trova copertura sul pertinente capitolo di bilancio dell'Amministrazione n. 7361/2, esercizio finanziario 2026;

RITENUTO di procedere mediante affidamento diretto ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b), del d.lgs. 36/2023, trattandosi di servizio di importo inferiore alla soglia ivi prevista e di prestazioni urgenti, circoscritte e necessarie ad assicurare la continuità degli adempimenti obbligatori in materia di salute e sicurezza;

RITENUTO pertanto, di affidare alla Dott.ssa Papalia Luciana l'esecuzione dei controlli medici urgenti nei confronti dei detenuti lavoratori della Casa di Reclusione di Castelfranco Emilia, alle condizioni indicate nel presente provvedimento e negli atti richiamati;

RITENUTO altresì necessario procedere, con separato iter istruttorio, all'espletamento di un'indagine informale di mercato finalizzata all'individuazione di un operatore economico qualificato e in possesso dei requisiti professionali previsti dalla normativa vigente, cui eventualmente affidare, con successivo e separato provvedimento, il servizio triennale di sorveglianza sanitaria con funzioni di medico competente presso la Casa di Reclusione di Castelfranco Emilia;

#### DETERMINA

1. di approvare, per le motivazioni in premessa, il verbale di esito dell'istruttoria delle manifestazioni di interesse redatto in data 16/04/2026 dal RUP, Dott.ssa Bianco Anna, allegato al presente provvedimento quale parte integrante e sostanziale;
2. di prendere atto dell'esigenza urgente e non differibile di assicurare l'esecuzione dei controlli medici nei confronti dei detenuti lavoratori, nelle more della definizione dell'affidamento del servizio complessivo di sorveglianza sanitaria con funzioni di medico competente;

3. di affidare, ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b), del d.lgs. 36/2023, alla Dott.ssa Papalia Luciana, con studio in Via E. Che Guevara 55, 42122 Reggio Emilia, P. IVA 02577460344, C.F. PPLLCN79M53G288P, il servizio urgente e circoscritto di esecuzione dei controlli medici nei confronti dei detenuti lavoratori individuati dall'Amministrazione;
4. di precisare che l'affidamento ha ad oggetto esclusivamente le prestazioni sanitarie urgenti e indifferibili indicate in premessa e non costituisce affidamento dell'incarico complessivo e triennale di medico competente già oggetto della procedura comparativa andata deserta;
5. di stabilire che le prestazioni dovranno essere eseguite presso la Casa di Reclusione di Castelfranco Emilia, ovvero secondo le modalità organizzative concordate con l'Amministrazione, nel rispetto della normativa vigente in materia di salute e sicurezza nei luoghi di lavoro, privacy, riservatezza sanitaria e ordinamento penitenziario;
6. di dare atto che il CIG relativo al presente affidamento è BB99D6F215 e che l'affidataria è tenuta al rispetto degli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla legge 13 agosto 2010, n. 136;
7. di imputare la spesa sul capitolo di bilancio n. 7361/2 dell'esercizio finanziario 2026, che presenta la necessaria disponibilità;
8. di dare atto che il presente affidamento è posto sotto condizione risolutiva in caso di esito negativo delle verifiche del possesso dei requisiti generali e professionali richiesti dalla normativa vigente;
9. di disporre l'avvio di un'indagine informale di mercato finalizzata all'individuazione di un operatore economico qualificato e in possesso dei requisiti richiesti dalla normativa vigente, cui eventualmente affidare, con successivo e separato provvedimento, il servizio triennale di sorveglianza sanitaria con funzioni di medico competente presso la Casa di Reclusione di Castelfranco Emilia;
10. di disporre la pubblicazione del presente provvedimento secondo le forme e nei termini previsti dalla normativa vigente in materia di trasparenza e contratti pubblici.

Il Direttore  
Ardivino Maria