



Cassa delle Ammende

L.go Luigi Daga, n° 2 - 00164 - Roma
Segreteria Generale
tel. 06.66591517
C.F. 97075990586
cassa.ammende.dap@giustizia.it
cassa.ammende.dap@giustiziacert.it

MODELLO PER LA PRESENTAZIONE DELLA DOMANDA DI FINANZIAMENTO

TITOLO DEL PROGETTO: “Construere: progetti educativi per percorsi penali inclusivi e risocializzanti”	
Costo del finanziamento chiesto alla Cassa delle Ammende	€ 1.293.685,5
Responsabile del progetto	Direttore Generale Esecuzione Penale Esterna e Messa alla Prova, dr. Domenico Arena
Luogo di esecuzione	Ambito nazionale

1. PROGETTO

Il Progetto Construere è teso a fronteggiare, per quanto riguarda sia gli Uffici di esecuzione Penale Esterna per adulti, che i servizi minorili (rispetto al segmento dei giovani adulti in carico), gli incrementi quantitativi e i nuovi bisogni trattamentali connessi alle innovazioni normative.

La profonda riforma delle pene sostitutive delle pene detentive brevi, operata con il Decreto Legislativo 10 ottobre 2022, n. 150, ha consegnato alla magistratura di cognizione un compito assolutamente inedito ed ulteriore, rispetto a quello tradizionale dell'accertamento della responsabilità penale e della quantificazione della sanzione penale conseguente.

La nozione di “pena-programma” introdotta dalla riforma (cfr. Relazione illustrativa, pagg. xxx) postula, infatti, la redazione, già in fase di irrogazione della sanzione, di un contenuto positivo della medesima, le cui declinazioni concrete (ad eccezione della pena pecuniaria) devono essere esplicitate nel Programma di Trattamento redatto, ove il Giudice lo richieda, dall'Ufficio di Esecuzione Penale territorialmente competente.

Ciò chiama l'intero sistema dell'esecuzione penale esterna a una importante opera di focalizzazione e potenziamento del proprio impegno nella direzione della costruzione di programmi di trattamento efficaci, verificabili, risocializzanti. La dimensione del lavoro di progettazione e costruzione di percorsi e occasioni rieducative sul territorio richiede, pertanto, una forte accelerazione nella dimensione della multi ed interprofessionalità, affiancando in misura significativa al tradizionale impegno della figura dell'assistente sociale, l'opera di esperti in pedagogia, criminologia, mediazione culturale. A queste professionalità deve essere affidato il triplice compito di progettare iniziative e occasioni educative da mettere a disposizione della gestione dei singoli casi, di stilare programmi individualizzati che inseriscano tali opportunità nelle traiettorie individuali delle persone penalmente sanzionate; e, infine, controllare che la pena-programma trovi effettivo e concreto svolgimento ed esecuzione, anche mediante il sostegno e l'accompagnamento puntuale delle persone in esecuzione della pena sostitutiva.

Con il Decreto Legge 30 aprile 2022, n. 36, il Governo ha previsto – proprio al fine di implementare l’azione del sistema dell’Esecuzione Penale Esterna, dotandolo delle necessarie professionalità – un aumento delle dotazioni organiche del Dipartimento della Giustizia Minorile e di Comunità di complessive 1092 unità. I relativi concorsi sono attualmente in via di svolgimento ed è prevedibile l’immissione in servizio dei vincitori all’inizio del 2024: al fine di assicurare, sin dai prossimi mesi, il pieno svolgimento delle funzioni di cui sopra, occorre tuttavia che l’amministrazione possa contare sull’apporto di professionisti esperti nelle materie in questione, le cui prestazioni possono essere assicurate mediante la stipula di convenzioni ex articolo 80 l. 354/1975 e s.m.i.

Con il progetto **Costruere** si intendono fornire le risorse finanziarie necessarie in questa delicata fase di passaggio per la sottoscrizione delle relative convenzioni.

2. Cronoprogramma dell’iniziativa

FASI/ATTIVITA'	Mese Anno	Mese Anno	Mese Anno	Mese Anno	Mese Anno	Mese Anno	Mese Anno
Reperimento esperti ex art. 80	Agosto 2023						
Sottoscrizione convenzioni ex art. 80 O.P.		settembre 2023					
Utilizzo esperti ex art 80 O.P.		Settembre 2023	Ottobre 2023	Novembre 2023	Dicembre 2023	Gennaio 2024	Febbraio 2024

3. Risorse professionali coinvolte

Il progetto Costruere coinvolge pedagogisti, mediatori culturali e criminologi chiamati a progettare, realizzare e presidiare programmi di trattamento e percorsi educativi per persone sottoposte a sanzioni e misure penali nell'ambito della probation giudiziari (pene sostitutive delle pene detentive brevi e messa alla prova). Il potenziamento di questo settore con l'ausilio delle professionalità indicate ha la doppia finalità di sperimentare procedure di lavoro multi ed interprofessionali alla luce del paradigma della Giustizia di Comunità, per un verso; e di permettere di gestire questa delicata fase di transizione, in attesa dell'immissione in servizio dei funzionari vincitori dei concorsi in via di espletamento, in osservanza agli incrementi delle risorse umane di cui al Decreto Legge 36/2022.

VOCE DI COSTO	Costo unitario	Ore mensili	NUMERO UTENTI INTERESSATI		COSTO TOTALE PER VOCE DI COSTO
Esperti ex art. 80 O.P. (professionalità: pedagogisti, mediatori culturali, criminologi) (€ 17,63/h)*	17,63€/h	69174	N. 166		1.268.319,12 €semestrale
costi segreteria organizzativa del soggetto attuatore (2% del totale di progetto)					€ 25366,4
TOTALE					1.293.685,5.

- **Al costo orario unitario di Euro 17,63 va aggiunta la rivalsa contributiva nella misura del 4%**

Obblighi del responsabile di progetto

Il responsabile del progetto, quale referente unico della Cassa delle Ammende per tutte le comunicazioni, si impegna, in caso di emanazione della delibera di finanziamento dell'iniziativa da parte del Consiglio di amministrazione, a realizzare quanto richiesto dallo Statuto agli artt.15 e ss. del D.P.C.M. 102/17, nonché:

- a) ad assicurare l'esecuzione esatta ed integrale del progetto, unitamente alla corretta gestione, per quanto di competenza, degli oneri finanziari ad esso imputati o dallo stesso derivanti;
- b) a comunicare immediatamente alla Cassa l'eventuale mutamento del responsabile del progetto assicurando la trasmissione del relativo atto di nomina;
- c) a sottoporre alla Cassa, ai fini della necessaria autorizzazione, le eventuali modifiche sostanziali da apportare al progetto e/o al budget di progetto ed a comunicare immediatamente alla Cassa ogni variazione delle modalità di esecuzione del progetto, ivi compresa ogni variazione del cronoprogramma di progetto, per la preventiva valutazione ed eventuale approvazione;
- d) a trasmettere alla Cassa una relazione trimestrale sull'andamento del progetto tramite posta elettronica certificata;
- e) a trasmettere alla Cassa, tramite posta elettronica certificata, la scheda di monitoraggio trimestrale di progetto, utilizzando il modello inviato e pubblicato dalla Cassa, alle scadenze previste;
- f) ad attenersi, per quanto di competenza, alle indicazioni contenute nel *vademecum* relativo agli obblighi di gestione e rendicontazione dei programmi e dei progetti finanziati, pubblicato nell'apposito spazio web sul sito www.giustizia.it;
- g) a trasmettere alla Cassa, tramite posta elettronica certificata, alle scadenze previste nella convenzione di finanziamento, un rapporto sull'impiego dei fondi ricevuti, inviando con firma digitale la documentazione giustificativa delle spese sostenute;
- h) a trasmettere per posta elettronica certificata alla Cassa una relazione finale, firmata digitalmente, sulle attività realizzate, sui risultati raggiunti e sulla regolare esecuzione di quanto previsto nel progetto;
- i) a far accedere al controllo sull'attività finanziaria le persone delegate dalla Cassa;
- j) a predisporre la raccolta, la corretta conservazione e l'invio degli atti, dei documenti e delle informazioni richieste;
- k) ad utilizzare la posta elettronica certificata, quale mezzo per le comunicazioni ufficiali con la Cassa;

- l) ad avviare le attività progettuali entro i tempi stabiliti nella scheda di progetto, comunicando alla Cassa la data di inizio delle stesse e la sede di svolgimento delle azioni previste dal progetto;
- m) ad individuare i soggetti attuatori degli interventi mediante procedure ad evidenza pubblica, nel rispetto della normativa vigente (con particolare riferimento al D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., al D. Lgs. n. 165/2001, alla L. 241/90, al D.lgs. n. 117/17, ecc.);
- n) a gestire tutte le attività nel rispetto delle norme di Contabilità Generale dello Stato, della normativa in materia di appalti pubblici, nonché della normativa di settore;
- o) a provvedere agli adempimenti obbligatori di pubblicità e trasparenza di cui alla Legge n. 190/2012 e dal D.lgs. n. 33/2013, come modificati ed integrati dal Decreto Legislativo 97 del 25 maggio 2016 recante la “Revisione delle disposizioni in materia di prevenzione della corruzione, pubblicità e trasparenza” e ss.mm.ii.;
- p) a rispettare le norme sulla protezione delle persone fisiche con riguardo al trattamento dei dati personali come previsto dal decreto legislativo 10 agosto 2018, n. 101, contenente disposizioni per l'adeguamento della normativa nazionale al Regolamento UE 2016/679 del 27 aprile 2016 e ss.mm.ii.;
- q) a rispettare le norme sulla sicurezza e sulla salute dei lavoratori;
- r) ad assumere tutti gli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui all'articolo 3 della legge 13 agosto 2010, n. 136 e ss.mm.ii.;
- s) a richiedere e comunicare tempestivamente il Codice unico di progetto-CUP, assicurando i relativi adempimenti rispetto agli obblighi di cui alla correlata disciplina normativa.

Roma, 30 giugno 2023

Il Responsabile di progetto
Il Direttore Generale
Domenico Arena