



Cassa delle Ammende

L.go Luigi Daga, n° 2 - 00164 - Roma

Segreteria Generale

tel. 06.66591517

C.F. 97075990586

cassa.ammende.dap@giustizia.it

cassa.ammende.dap@giustiziacert.it

MODELLO PER LA PRESENTAZIONE DELLA DOMANDA DI FINANZIAMENTO

TITOLO DEL PROGETTO: “Construere 2:progetti educativi per percorsi penali inclusivi e risocializzanti”	
Costo del finanziamento chiesto alla Cassa delle Ammende	€ 2.116.724
Responsabile del progetto	Direttore Generale Esecuzione Penale Esterna e Messa alla Prova, dr. Domenico Arena
Luogo di esecuzione	Ambito nazionale

1. PROGETTO

Il Progetto “Construere 2” si pone in linea di continuità con il precedente progetto Construere, iniziato nel settembre del 2023 e in scadenza al 29 febbraio p.v., teso a fronteggiare, per quanto riguarda gli Uffici di esecuzione penale esterna e quelli minorili (per quanto concerne il segmento dei giovani adulti in carico, per questi ultimi) i nuovi bisogni trattamentali e gli incrementi dei carichi di lavoro connessi alle innovazioni normative recentemente intervenute.

La profonda riforma delle pene sostitutive delle pene detentive brevi, operata con il Decreto Legislativo 10 ottobre 2022, n. 150, ha consegnato alla magistratura di cognizione un compito assolutamente inedito ed ulteriore, rispetto a quello tradizionale dell'accertamento della responsabilità penale e della quantificazione della sanzione penale conseguente.

La nozione di “pena-programma” introdotta dalla riforma (cfr. Relazione illustrativa del D. Lgs.) postula, infatti, la redazione, già in fase di irrogazione della sanzione, di un contenuto positivo della medesima, le cui declinazioni concrete (ad eccezione della pena pecuniaria) devono essere esplicitate nel Programma di Trattamento redatto, su richiesta del Giudice, dall'Ufficio di Esecuzione Penale territorialmente competente.

Ciò ha chiamato l'intero sistema dell'esecuzione penale esterna a una importante opera di focalizzazione e potenziamento del proprio impegno nella direzione della costruzione di programmi di trattamento efficaci, verificabili, risocializzanti. La dimensione del lavoro di progettazione e costruzione di percorsi e occasioni rieducative sul territorio richiede, pertanto, una forte accelerazione nella dimensione della multi ed interprofessionalità, affiancando in misura significativa al tradizionale impegno della figura dell'assistente sociale, l'opera di esperti in pedagogia, criminologia, mediazione culturale. A queste professionalità deve essere affidato il triplice compito di:

- progettare iniziative e occasioni educative da mettere a disposizione nella gestione dei singoli casi;
- stilare programmi individualizzati che inseriscano tali opportunità nelle traiettorie individuali delle persone penalmente sanzionate;

- controllare che la pena-programma trovi effettivo e concreto svolgimento ed esecuzione, anche mediante il sostegno e l'accompagnamento puntuale delle persone in esecuzione della pena sostitutiva.

Con il Decreto Legge 30 aprile 2022, n. 36, convertito con modificazioni dalla l. 29 giugno 2022, n. 79, il Governo ha previsto – proprio al fine di implementare l'azione del sistema dell'Esecuzione Penale Esterna, dotandolo delle necessarie professionalità – un aumento delle dotazioni organiche del Dipartimento della Giustizia Minorile e di Comunità di complessive 1092 unità. Le conseguenti procedure di reclutamento sono tutt'ora in via di svolgimento ed è programmata l'immissione in servizio dei vincitori nel corso del 2024: al fine di assicurare la continuità ed il pieno svolgimento delle funzioni di cui sopra, occorre tuttavia che l'amministrazione possa contare sull'apporto di professionisti esperti nelle materie in questione, le cui prestazioni possono essere assicurate mediante la stipula di convenzioni ex articolo 80 l. 354/1975 e s.m.i.

Con il progetto “*Construëre 2*” si intendono fornire le risorse finanziarie necessarie in questa delicata fase di passaggio per la sottoscrizione delle relative convenzioni. Nella prospettiva di continuità sopra delineata, si ipotizza di confermare negli incarichi gli stessi professionisti già impiegati nel progetto *Construëre*, salvo sostituzioni dovute a indisponibilità degli stessi o cause di forza maggiore: per tale ragione la fase di reperimento, pur programmata, è stata ipotizzata come contestuale alla sottoscrizione delle relative convenzioni e alla prosecuzione delle attività. Anche sotto il profilo dell'impiego orario, si è riprodotta la precedente quantificazione, che tuttavia ha dovuto adeguarsi alle variazioni di compenso stabilite in applicazione della l. 49/2023, che ridefiniscono il corrispettivo lordo onnicomprensivo della prestazione oraria in € 30,00. Peraltro, al fine di meglio calibrare l'attività dei professionisti in accordo con quella dei competenti Uffici Giudiziari, si è ritenuto di diluire la quota mensile del mese di agosto, includendo in essa anche il mese di settembre, così consentendo un allentamento dell'attività in connessione con la sospensione dei termini feriali e la contestuale effettuazione di un periodo di astensione dalla collaborazione convenzionale da parte dei professionisti interessati.

2. Cronoprogramma dell'iniziativa

FASI/ATTIVITA'	Mese Anno	Mese Anno					
Reperimento esperti ex art. 80 O.P.	Marzo 2024						
Sottoscrizione convenzioni ex art. 80 O.P.	Marzo 2024						
Utilizzo esperti ex art 80 O.P.	Marzo 2024	Aprile 2024	Maggio 2024	Giugno 2024	Luglio 2024	Agosto/settembre 2024	Ottobre 2024

3. Risorse professionali coinvolte

Il progetto "Construere 2" coinvolge pedagogisti, mediatori culturali e criminologi chiamati a progettare, realizzare e presidiare programmi di trattamento e percorsi educativi per persone sottoposte a sanzioni e misure penali nell'ambito della probation giudiziari (pene sostitutive delle pene detentive brevi e messa alla prova). Il potenziamento di questo settore con l'ausilio delle professionalità indicate ha la doppia finalità di consolidare la sperimentazione di procedure di lavoro multi ed interprofessionali alla luce del paradigma della Giustizia di Comunità, per un verso; e di permettere di gestire questa delicata fase di transizione, in attesa dell'immissione in servizio dei funzionari vincitori dei concorsi in via di espletamento, in osservanza agli incrementi delle risorse umane di cui al Decreto Legge 36/2022.

VOCE DI COSTO	Costo unitario	Ore semestrali	NUMERO UTENTI INTERESSATI		COSTO TOTALE PER VOCE DI COSTO
Esperti ex art. 80 O.P. (professionalità: pedagogisti, mediatori culturali, criminologi) (€ 30/h)	30,00€/h	69174*	3000		€ 2.075.220
costi segreteria organizzativa del soggetto attuatore (2% del totale di progetto)					€ 41.504
TOTALE					€ 2.116.724

*(50532 EPE+18463 minori)

Obblighi del responsabile di progetto

Il responsabile del progetto, quale referente unico della Cassa delle Ammende per tutte le comunicazioni, si impegna, in caso di emanazione della delibera di finanziamento dell'iniziativa da parte del Consiglio di amministrazione, a realizzare quanto richiesto dallo Statuto agli artt.15 e ss. del D.P.C.M. 102/17, nonché:

- a) ad assicurare l'esecuzione esatta ed integrale del progetto, unitamente alla corretta gestione, per quanto di competenza, degli oneri finanziari ad esso imputati o dallo stesso derivanti;
- b) a comunicare immediatamente alla Cassa l'eventuale mutamento del responsabile del progetto assicurando la trasmissione del relativo atto di nomina;
- c) a sottoporre alla Cassa, ai fini della necessaria autorizzazione, le eventuali modifiche sostanziali da apportare al progetto e/o al budget di progetto ed a comunicare immediatamente alla Cassa ogni variazione delle modalità di esecuzione del progetto, ivi compresa ogni variazione del cronoprogramma di progetto, per la preventiva valutazione ed eventuale approvazione;
- d) a trasmettere alla Cassa una relazione trimestrale sull'andamento del progetto tramite posta elettronica certificata;
- e) a trasmettere alla Cassa, tramite posta elettronica certificata, la scheda di monitoraggio trimestrale di progetto, utilizzando il modello inviato e pubblicato dalla Cassa, alle scadenze previste;
- f) ad attenersi, per quanto di competenza, alle indicazioni contenute nel *vademecum* relativo agli obblighi di gestione e rendicontazione dei programmi e dei progetti finanziati, pubblicato nell'apposito spazio web sul sito www.giustizia.it;
- g) a trasmettere alla Cassa, tramite posta elettronica certificata, alle scadenze previste nella convenzione di finanziamento, un rapporto sull'impiego dei fondi ricevuti, inviando con firma digitale la documentazione giustificativa delle spese sostenute;
- h) a trasmettere per posta elettronica certificata alla Cassa una relazione finale, firmata digitalmente, sulle attività realizzate, sui risultati raggiunti e sulla regolare esecuzione di quanto previsto nel progetto;
- i) a far accedere al controllo sull'attività finanziaria le persone delegate dalla Cassa;
- j) a predisporre la raccolta, la corretta conservazione e l'invio degli atti, dei documenti e delle informazioni richieste;
- k) ad utilizzare la posta elettronica certificata, quale mezzo per le comunicazioni ufficiali con la Cassa;

- l) ad avviare le attività progettuali entro i tempi stabiliti nella scheda di progetto, comunicando alla Cassa la data di inizio delle stesse e la sede di svolgimento delle azioni previste dal progetto;
- m) ad individuare i soggetti attuatori degli interventi mediante procedure ad evidenza pubblica, nel rispetto della normativa vigente (con particolare riferimento al D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., al D. Lgs. n. 165/2001, alla L. 241/90, al D.lgs. n. 117/17, ecc.);
- n) a gestire tutte le attività nel rispetto delle norme di Contabilità Generale dello Stato, della normativa in materia di appalti pubblici, nonché della normativa di settore;
- o) a provvedere agli adempimenti obbligatori di pubblicità e trasparenza di cui alla Legge n. 190/2012 e dal D.lgs. n. 33/2013, come modificati ed integrati dal Decreto Legislativo 97 del 25 maggio 2016 recante la “Revisione delle disposizioni in materia di prevenzione della corruzione, pubblicità e trasparenza” e ss.mm.ii.;
- p) a rispettare le norme sulla protezione delle persone fisiche con riguardo al trattamento dei dati personali come previsto dal decreto legislativo 10 agosto 2018, n. 101, contenente disposizioni per l’adeguamento della normativa nazionale al Regolamento UE 2016/679 del 27 aprile 2016 e ss.mm.ii.;
- q) a rispettare le norme sulla sicurezza e sulla salute dei lavoratori;
- r) ad assumere tutti gli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui all’articolo 3 della legge 13 agosto 2010, n. 136 e ss.mm.ii.;
- s) a richiedere e comunicare tempestivamente il Codice unico di progetto-CUP, assicurando i relativi adempimenti rispetto agli obblighi di cui alla correlata disciplina normativa.

Roma, 14 febbraio 2024

Il Responsabile di progetto
Il Direttore Generale DGEPE
Domenico Arena