

**Adulti in area penale esterna in
messa alla prova**

**Analisi statistica dei dati
Anno 2021**

**ELABORAZIONE SU DATI STATISTICI CONVALIDATI
RIFERITI ALL'ANNO 2021**

PUBBLICAZIONE DEL 16 MARZO 2022

Dipartimento per la Giustizia minorile e di comunità
Ufficio I del Capo Dipartimento
Sezione Statistica
Via Damiano Chiesa, 24 00136 - Roma
Tel. 06/68188268 - 274 - 279 - 297
E-mail: *statistiche.dgmc@giustizia.it*

(http://www.centrostudinisida.it/Statistica/statistiche_EPE.html)

(https://www.giustizia.it/giustizia/it/mg_1_12.page)

La messa alla prova

La messa alla prova è una forma di *probation* giudiziale innovativa nel settore degli adulti che consiste, su richiesta dell'imputato, nella sospensione del procedimento penale nella fase decisoria di primo grado per reati di minore allarme sociale.

Viene introdotta con la legge 28 aprile 2014, n. 67 che modifica:

- il codice penale, con la previsione del nuovo istituto agli artt. 168-bis, 168-ter e 168-quater,
- il codice di procedura penale, con l'introduzione degli artt. 464-bis e seguenti che regolano le attività di istruzione del procedimento e del processo, nonché l'art. 567-bis che indica le modalità di valutazione del periodo di prova,
- le norme di attuazione, coordinamento e transitorie del codice di procedura penale,
- il Testo unico in materia delle disposizioni legislative e regolamentari in materia di casellario giudiziale.

Con la sospensione del procedimento, l'imputato viene affidato all'Ufficio di esecuzione penale esterna per lo svolgimento di un programma di trattamento che prevede come attività obbligatoria e gratuita, l'esecuzione di un lavoro di pubblica utilità in favore della collettività che può essere svolto presso istituzioni pubbliche, enti e organizzazioni di assistenza sociale, sanitaria e di volontariato. Il lavoro di pubblica utilità si può svolgere per un minimo di 10 giorni, anche non continuativi e non può superare le otto ore giornaliere.

Le mansioni alle quali gli imputati che prestano lavoro di pubblica utilità possono essere adibiti, ex art.2, c.4 del D.M. 88/2015, afferiscono alle seguenti tipologie di attività:

- **sociali e socio-sanitarie** (alcol e tossicodipendenti, anziani, diversamente abili, stranieri, malati, minori)
- **protezione civile** (soccorso alla popolazione anche in caso di calamità)
- **patrimonio ambientale** (fruibilità e tutela) (prevenzione incendi, salvaguardia patrimonio boschivo e forestale, demanio marittimo, protezione flora e fauna con riguardo alle aree protette, attività connesse al randagismo animali)
- **patrimonio culturale e archivistico** (fruibilità e tutela) (inclusa la custodia di biblioteche, musei, gallerie, pinacoteche)
- **immobili e servizi pubblici** (Manutenzione e fruizione) (ospedali, case di cura, beni demaniali e patrimonio pubblico, giardini, ville e parchi - con esclusione di quelli delle forze armate e di polizia)
- **specifiche competenze e professionalità dell'imputato.**

L'istituto giuridico della "messa alla prova" prevede, inoltre, che l'imputato svolga attività riparative, volte all'eliminazione delle conseguenze dannose o pericolose derivanti dal reato, attività di risarcimento del danno dallo stesso cagionato e, ove possibile, attività di mediazione con la vittima del reato.

In un'ottica di riduzione del rischio di reiterazione del reato, il programma può prevedere l'osservanza di una serie di obblighi relativi alla dimora, alla libertà di movimento e al divieto di frequentare determinati locali, oltre a quelli essenziali al reinserimento dell'imputato e relativi ai rapporti con l'ufficio di esecuzione penale esterna e con eventuali strutture sanitarie specialistiche.

Il programma di trattamento costituisce l'elemento indispensabile per accedere alla messa alla prova, del quale il giudice terrà conto nella decisione, congiuntamente ad eventuali altre informazioni che potrà acquisire tramite la polizia giudiziaria. Il programma di trattamento viene elaborato dall'ufficio di esecuzione penale esterna competente per territorio, su formale richiesta dell'interessato o del suo procuratore speciale e predisposto in base alle specifiche caratteristiche della persona imputata.

La misura può essere concessa dal giudice per reati puniti con la reclusione fino a quattro anni, sola, congiunta o alternativa alla pena pecuniaria e per non più di una sola volta, o per una seconda, in relazione a illeciti commessi anteriormente al primo provvedimento di sospensione. È esclusa l'applicazione ai contravventori e delinquenti abituali, professionali e per tendenza. Il procedimento non può essere sospeso per un periodo superiore a due anni, quando si procede per reati per i quali è prevista una pena detentiva superiore ad un anno, e per reati per i quali è prevista la sola pena pecuniaria.

L'esito positivo della prova comporta l'estinzione del reato.

L'esito negativo per grave e reiterata trasgressione del programma di trattamento o delle prescrizioni, per il rifiuto opposto alla prestazione del lavoro di pubblica utilità, per la commissione durante il periodo di prova di un nuovo delitto non colposo o di un reato della stessa indole di quello per cui si procede, implica che il giudice con ordinanza disponga la revoca e la ripresa del procedimento.

(www.giustizia.it/giustizia/it/mg_2_3_1_2.page)

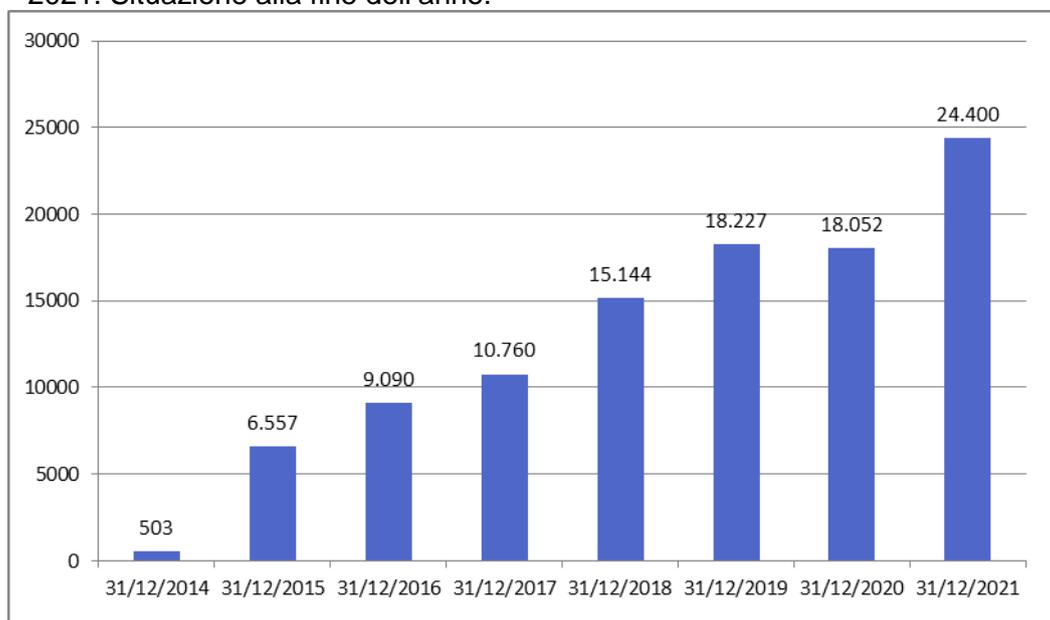
UFFICI DI ESECUZIONE PENALE ESTERNA
SOGGETTI IN CARICO PER MESSA ALLA PROVA

SITUAZIONE ALLA FINE DELL'ANNO
SERIE STORICA

Tabella 1 – Adulti in area penale esterna in messa alla prova. Anni dal 2014 al 2021. Situazione alla fine dell'anno.

Situazione a fine anno	N. soggetti in messa alla prova
2014	503
2015	6.557
2016	9.090
2017	10.760
2018	15.144
2019	18.227
2020	18.052
2021	24.400

Grafico 1 – Adulti in area penale esterna in messa alla prova. Anni dal 2014 al 2021. Situazione alla fine dell'anno.



UFFICI DI ESECUZIONE PENALE ESTERNA
SOGGETTI IN CARICO PER MESSA ALLA PROVA

Situazione al 31 dicembre 2021

Tabella 2 – Adulti in area penale esterna in messa alla prova, secondo la nazionalità e il sesso. Situazione al 31 dicembre 2021.

Nazionalità	Sesso		Totale
	maschi	femmine	
Italiani	17.001	3.306	20.307
Stranieri	3.437	656	4.093
Totale	20.438	3.962	24.400

Tabella 3 – Adulti in area penale esterna in messa alla prova, secondo la tipologia di attività e il sesso. Situazione al 31 dicembre 2021.

Tipologia di attività	Sesso		Totale
	maschi	femmine	
Servizi di supporto in attività socio-assistenziali e socio-sanitarie	14.343	2.979	17.322
Tutela del patrimonio ambientale	1.405	247	1.652
Protezione civile	546	66	612
Manutenzione immobili e servizi pubblici	3724	572	4.296
Promozione della sicurezza stradale	99	22	121
Tutela del patrimonio culturale	316	74	390
Attività non definita	5	2	7
Totale	20.438	3.962	24.400

Grafico 2 – Adulti in area penale esterna in messa alla prova, secondo l'attività. Situazione al 31 dicembre 2021. Valori percentuali.

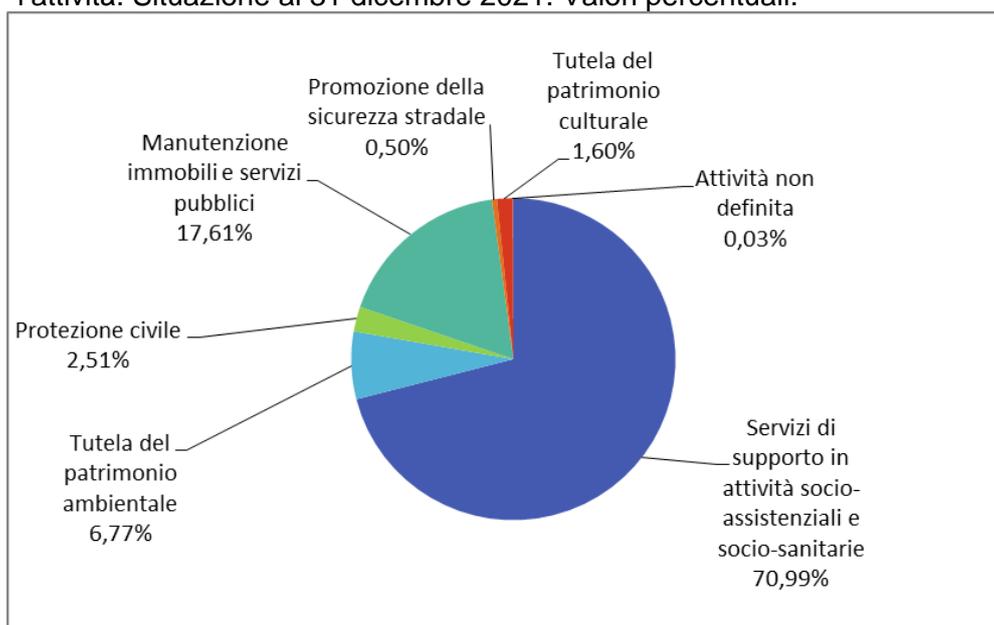


Tabella 4 - Adulti di nazionalità straniera in area penale esterna in messa alla prova, secondo l'area geografica di provenienza e il sesso. Situazione al 31 dicembre 2021.

Continente	Area geografica	Sesso		Totale
		maschi	femmine	
Europa	Altri Paesi dell'Unione Europea	549	188	737
	Altri Paesi europei	863	168	1.031
	Totale	1.412	356	1.768
Africa	Africa Settentrionale	709	64	773
	Africa Occidentale	368	40	408
	Africa Orientale	23	5	28
	Africa Centro-meridionale	22	4	26
	Totale	1.122	113	1.235
America	America Settentrionale	13	1	14
	America Centro-meridionale	518	127	645
	Totale	531	128	659
Asia	Asia Occidentale	19	3	22
	Asia Centro-meridionale	247	20	267
	Asia Orientale	104	34	138
	Totale	370	57	427
Oceania	Totale	2	1	3
Non rilevato	Totale	0	1	1
Totale		3.437	656	4.093

Grafico 3 - Adulti in area penale esterna in messa alla prova, secondo il sesso. Situazione al 31 dicembre 2021. Valori percentuali.

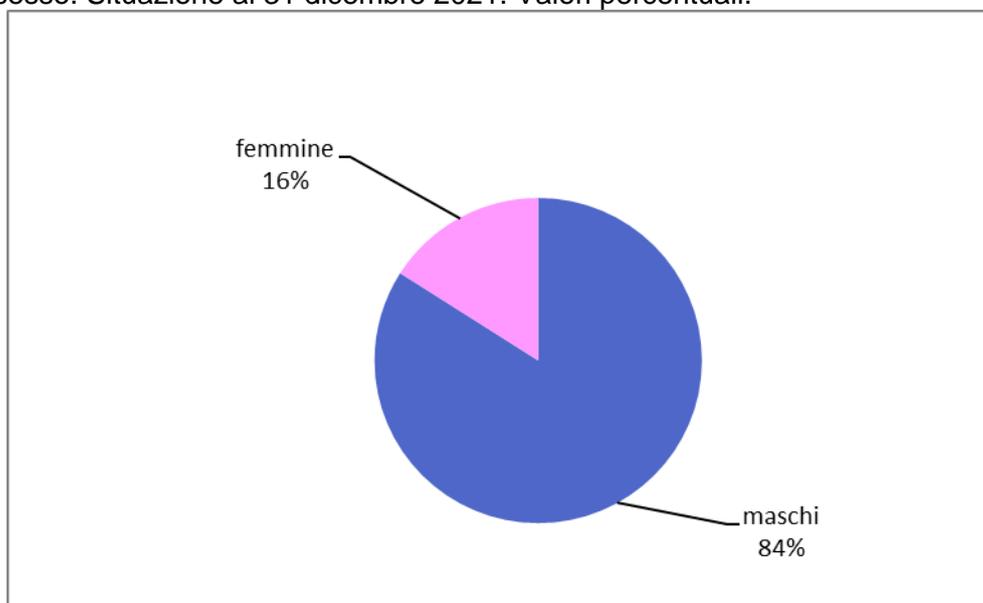


Grafico 4 - Adulti in area penale esterna in messa alla prova, secondo la nazionalità. Situazione al 31 dicembre 2021. Valori percentuali.

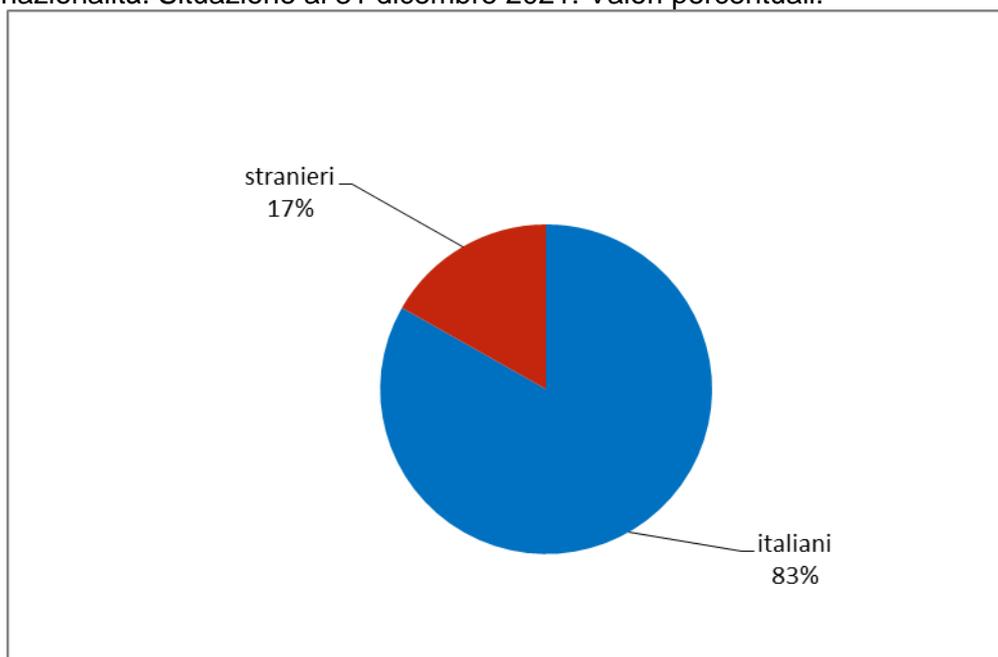


Grafico 5 - Adulti di nazionalità straniera in area penale esterna in messa alla prova, secondo la provenienza. Situazione al 31 dicembre 2021. Valori percentuali.

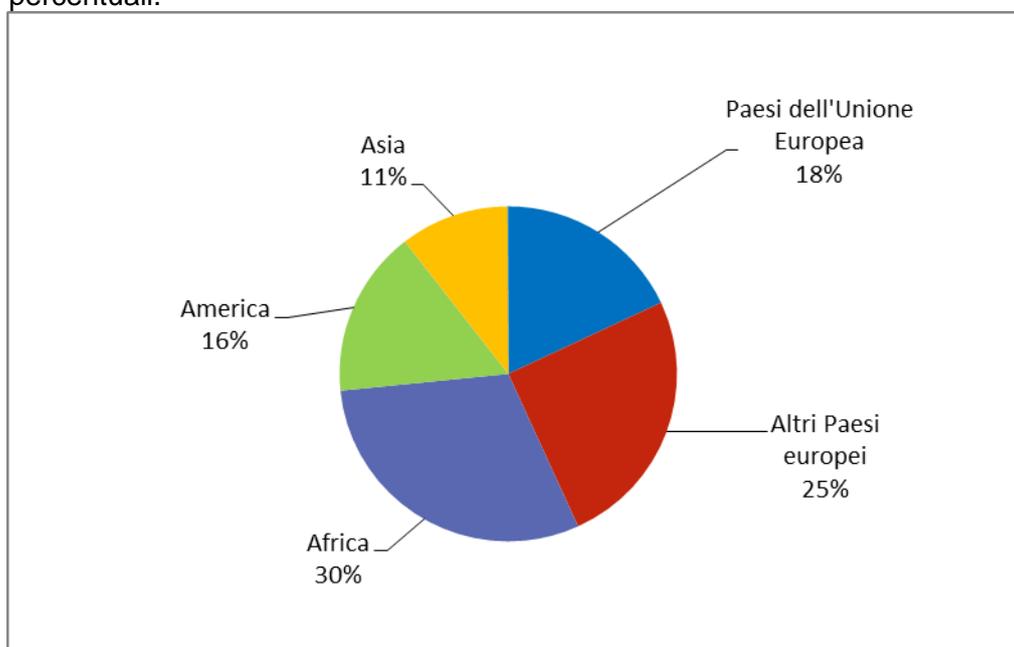


Grafico 6 - Adulti di nazionalità straniera in area penale esterna in messa alla prova, secondo il Paese di provenienza. Prime venti frequenze. Situazione al 31 dicembre 2021.

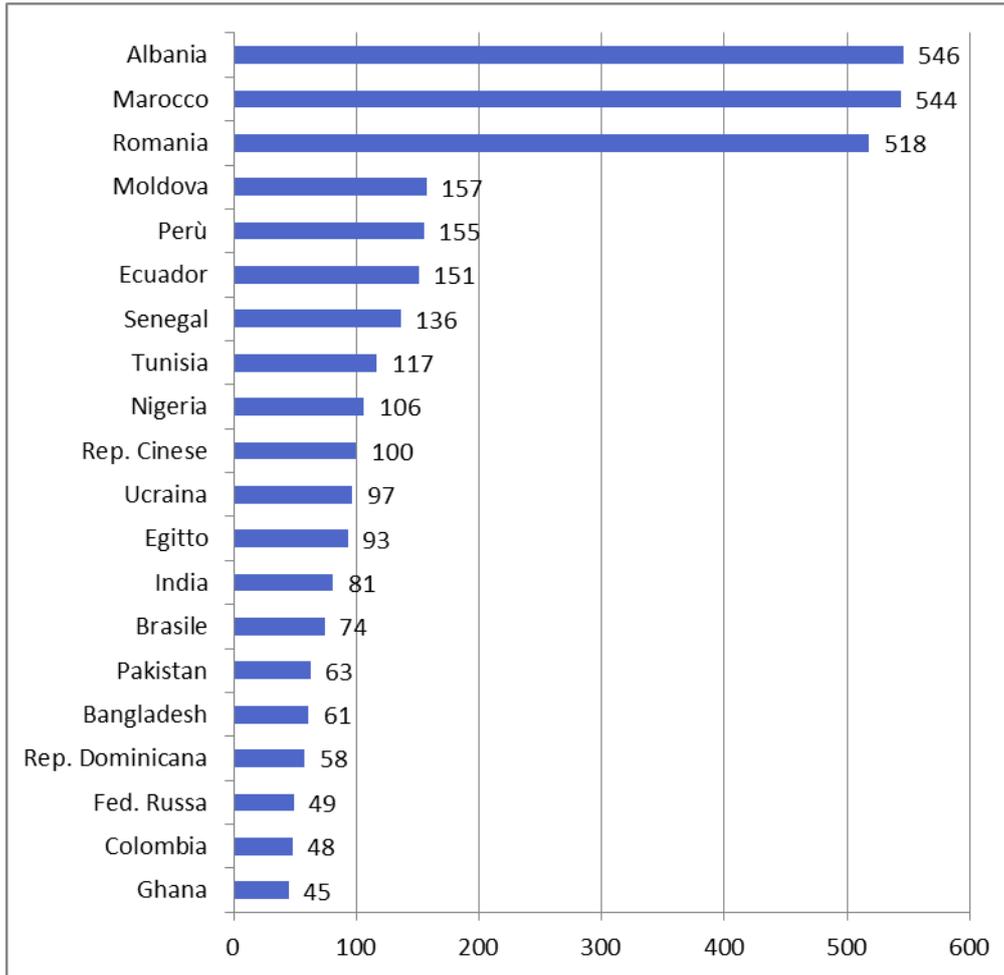


Tabella 5 - Adulti in area penale esterna in messa alla prova, secondo l'età e il sesso. Situazione al 31 dicembre 2021.

Classi di età (in anni compiuti)	Sesso		Totale
	maschi	femmine	
Da 18 a 20 anni	329	26	355
Da 21 a 24 anni	2.361	336	2.697
Da 25 a 29 anni	2.980	516	3.496
Da 30 a 34 anni	2.495	458	2.953
Da 35 a 39 anni	2.203	454	2.657
Da 40 a 44 anni	2.199	481	2.680
Da 45 a 49 anni	2.276	530	2.806
Da 50 a 54 anni	1.965	468	2.433
Da 55 a 59 anni	1.543	316	1.859
Da 60 a 64 anni	930	198	1.128
Da 65 a 69 anni	603	98	701
Oltre 70 anni	554	81	635
Totale	20.438	3.962	24.400

Grafico 7 - Adulti in area penale esterna in messa alla prova, secondo l'età. Situazione al 31 dicembre 2021. Valori percentuali.

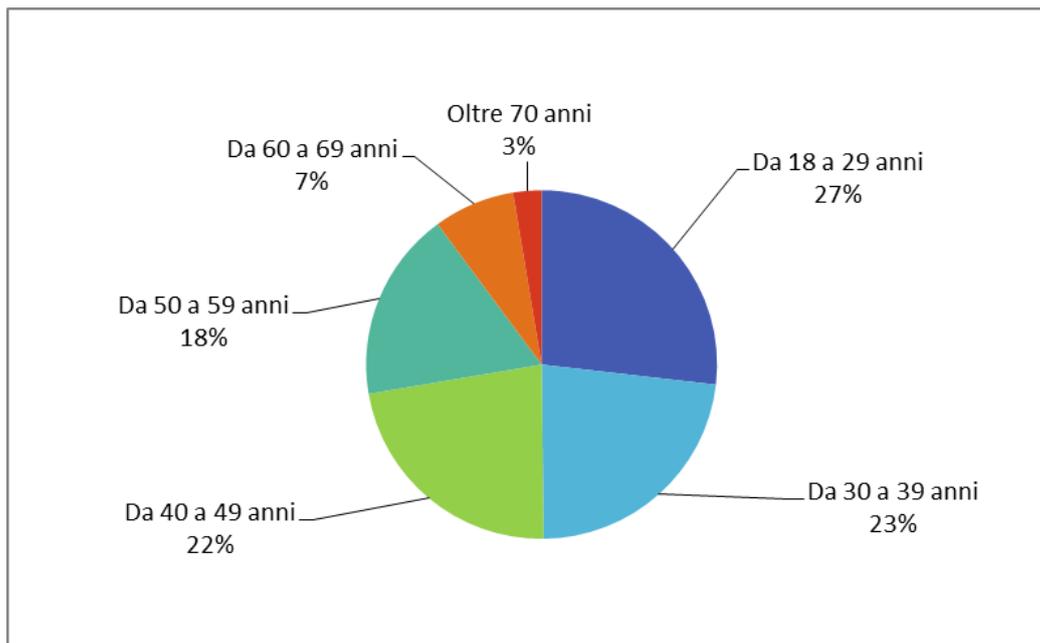
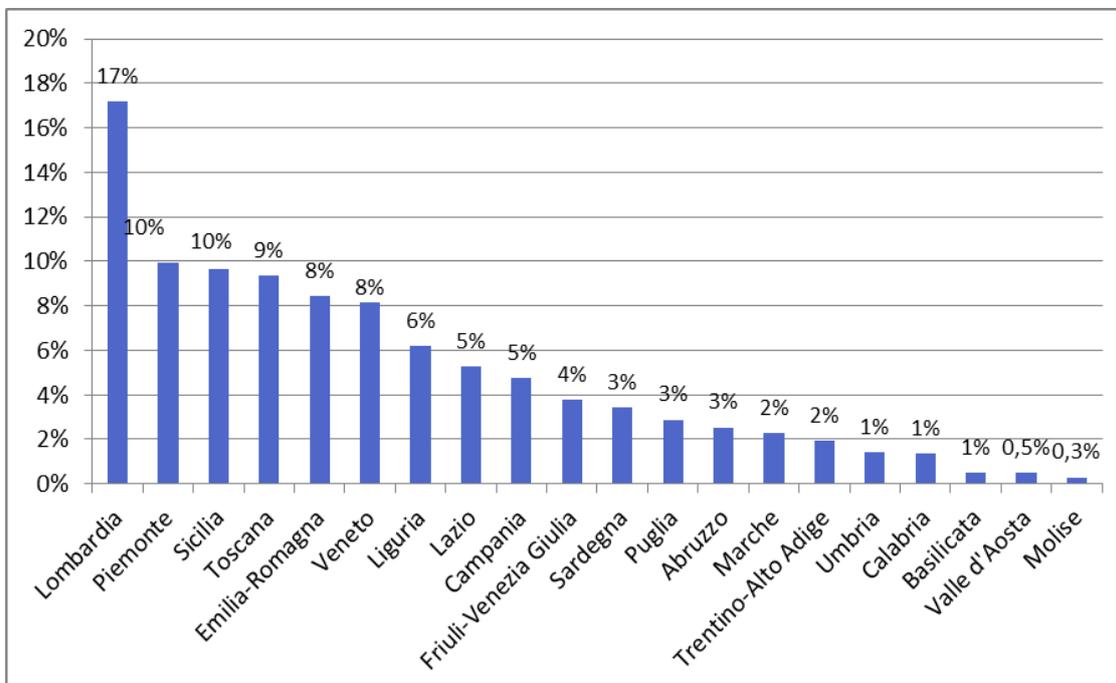


Grafico 8 - Adulti in area penale esterna in messa alla prova, per regione dell'Ufficio di esecuzione penale esterna che li ha in carico. Situazione al 31 dicembre 2021. Valori percentuali.



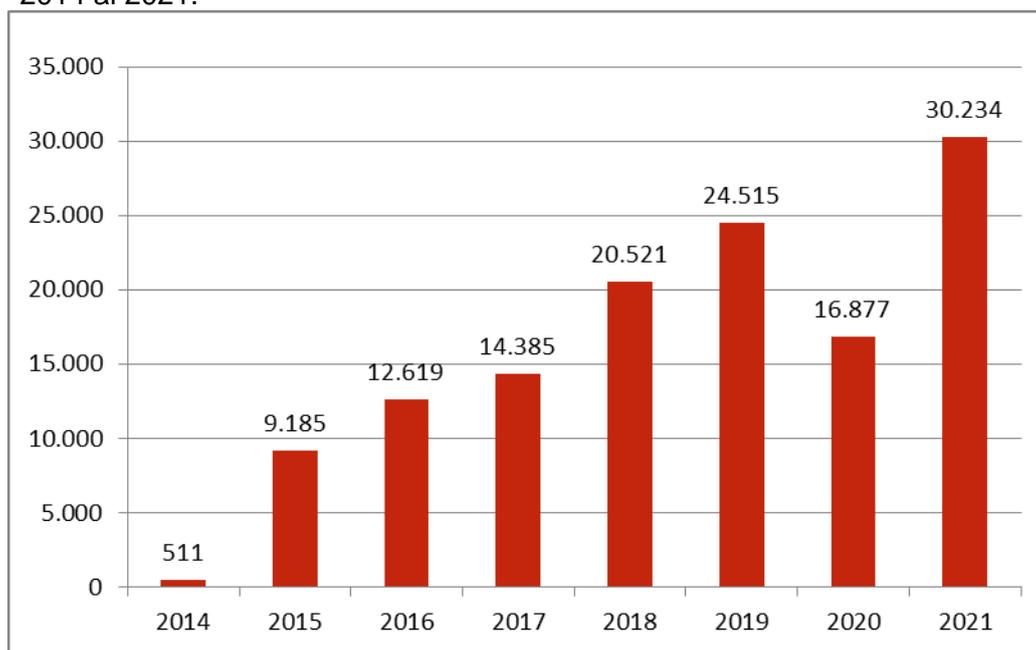
UFFICI DI ESECUZIONE PENALE ESTERNA
INCARICHI PER MESSA ALLA PROVA – DATI DI FLUSSO

SERIE STORICA

Tabella 6 – Incarichi per messa alla prova sopravvenuti nel periodo. Anni dal 2014 al 2021.

Anni	N. incarichi
2014	511
2015	9.185
2016	12.619
2017	14.385
2018	20.521
2019	24.515
2020	16.877
2021	30.234

Grafico 9 – Incarichi per messa alla prova sopravvenuti nel periodo. Anni dal 2014 al 2021.



UFFICI DI ESECUZIONE PENALE ESTERNA
INCARICHI PER MESSA ALLA PROVA - DATI DI FLUSSO

Incarichi sopravvenuti nell'anno 2021

Tabella 7 – Incarichi per messa alla prova, secondo la nazionalità e il sesso dei soggetti. Anno 2021.

Nazionalità	Sesso		Totale
	maschi	femmine	
Italiani	21.158	4.216	25.374
Stranieri	4.048	812	4.860
Totale	25.206	5.028	30.234

Tabella 8 – Incarichi per messa alla prova, secondo la tipologia di attività e il sesso. Anno 2021.

Tipologia di attività	Sesso		Totale
	maschi	femmine	
Servizi di supporto in attività socio-assistenziali e socio-sanitarie	17.758	3.822	21.580
Tutela del patrimonio ambientale	1.650	305	1.955
Protezione civile	666	80	746
Manutenzione immobili e servizi pubblici	4.609	709	5.318
Promozione della sicurezza stradale	143	28	171
Tutela del patrimonio culturale	376	83	459
Attività non definita	4	1	5
Totale	25.206	5.028	30.234

Grafico 10 – Incarichi per messa alla prova, secondo l'attività. Anno 2021. Valori percentuali.

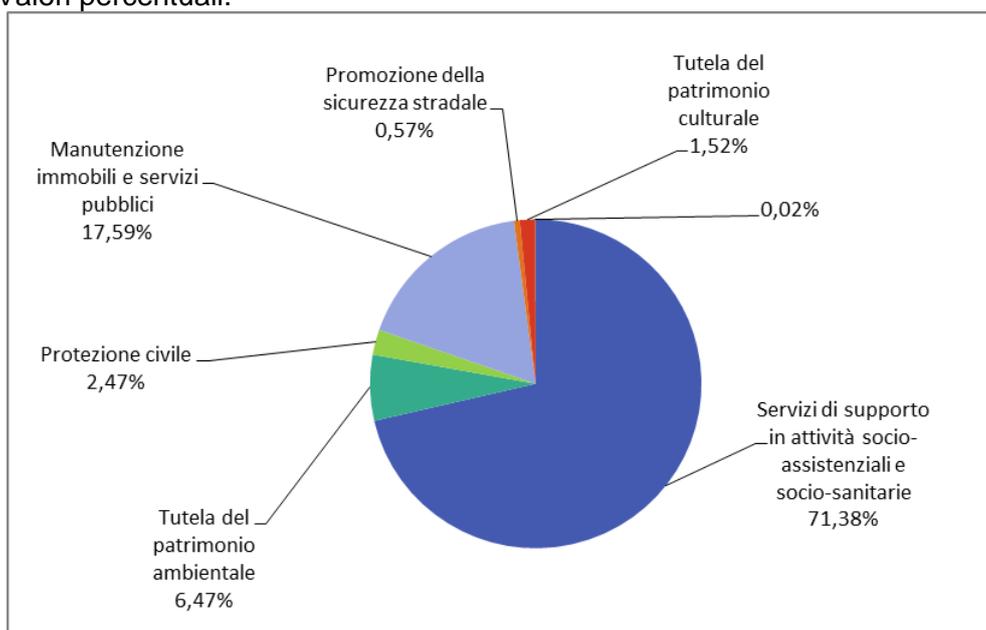


Tabella 9 - Incarichi per messa alla prova, secondo l'area geografica di provenienza e il sesso dei soggetti di nazionalità straniera. Anno 2021.

Continente	Area geografica	Sesso		Totale
		maschi	femmine	
Europa	Altri Paesi dell'Unione Europea	676	225	901
	Altri Paesi europei	1.023	214	1.237
	Totale	1.699	439	2.138
Africa	Africa Settentrionale	788	78	866
	Africa Occidentale	426	49	475
	Africa Orientale	25	7	32
	Africa Centro-meridionale	26	6	32
	Totale	1.265	140	1.405
America	America Settentrionale	16	5	21
	America Centro-meridionale	634	154	788
	Totale	650	159	809
Asia	Asia Occidentale	29	7	36
	Asia Centro-meridionale	279	24	303
	Asia Orientale	122	41	163
	Totale	430	72	502
Oceania	Totale	3	1	4
Non rilevato	Totale	1	1	2
Totale		4.048	812	4.860

Grafico 11 – Incarichi per messa alla prova, secondo il sesso dei soggetti. Anno 2021. Valori percentuali.

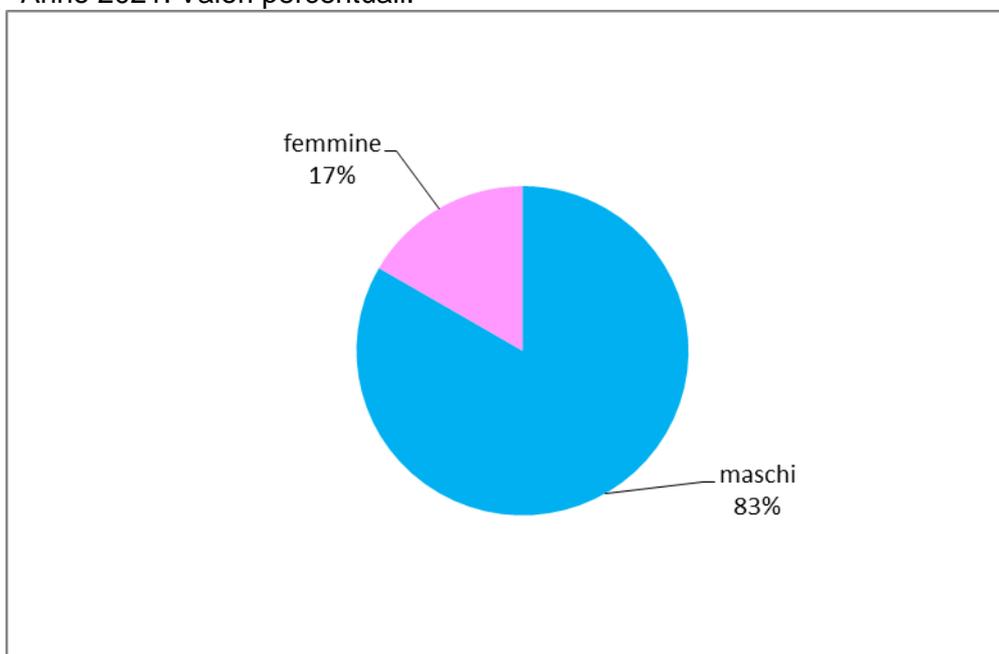


Grafico 12 – Incarichi per messa alla prova, secondo la nazionalità dei soggetti. Anno 2021. Valori percentuali.

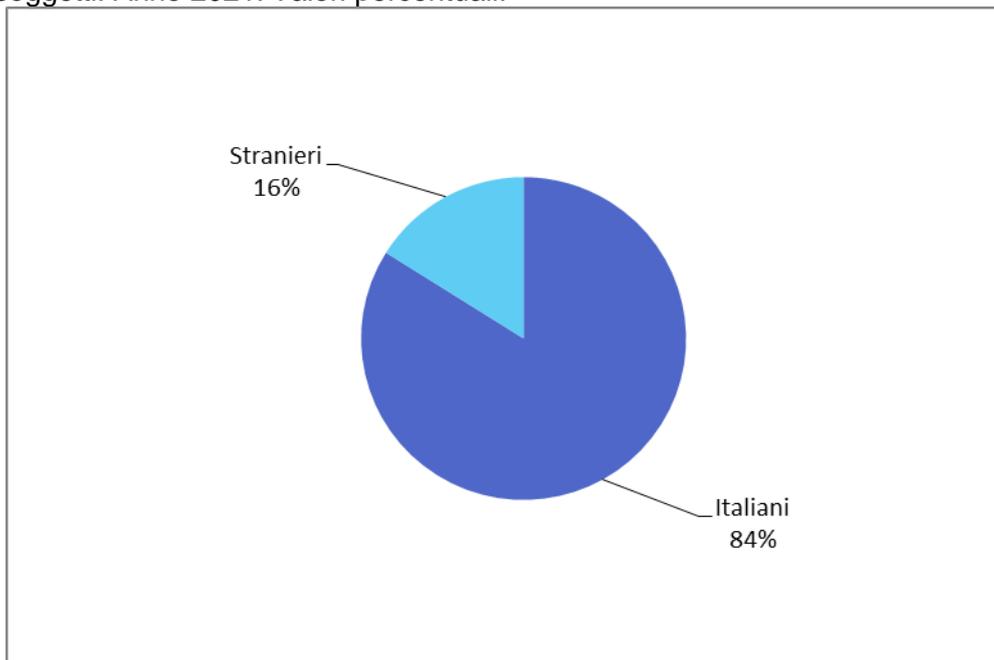


Grafico 13 - Incarichi per messa alla prova, secondo l'area geografica di provenienza dei soggetti di nazionalità straniera. Anno 2021. Valori percentuali.

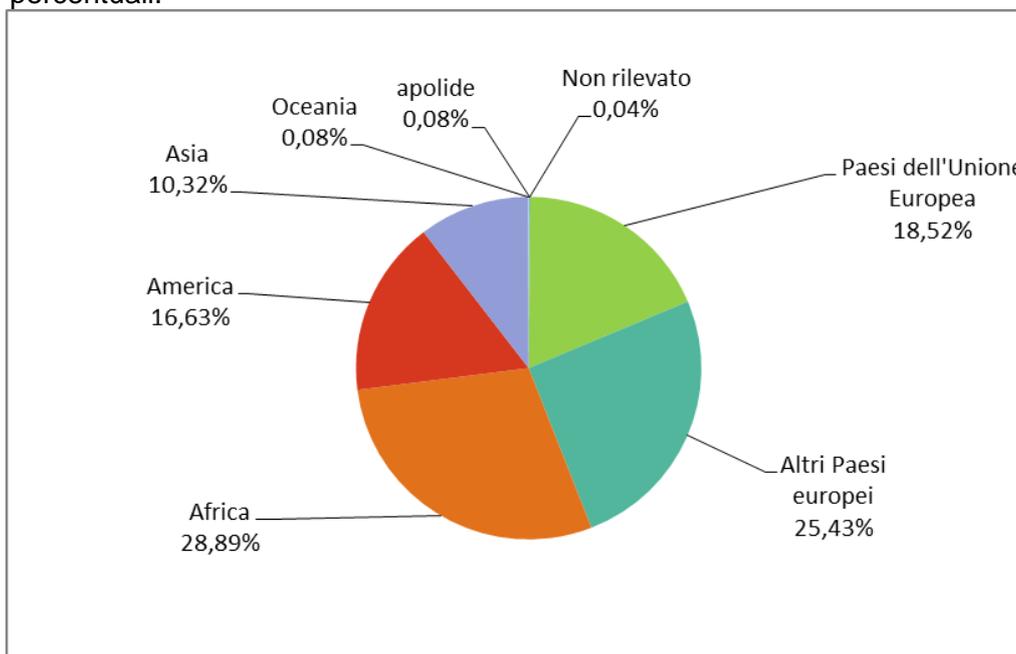


Grafico 14 - Incarichi per messa alla prova, secondo il Paese di provenienza dei soggetti di nazionalità straniera. Prime venti frequenze. Anno 2021.

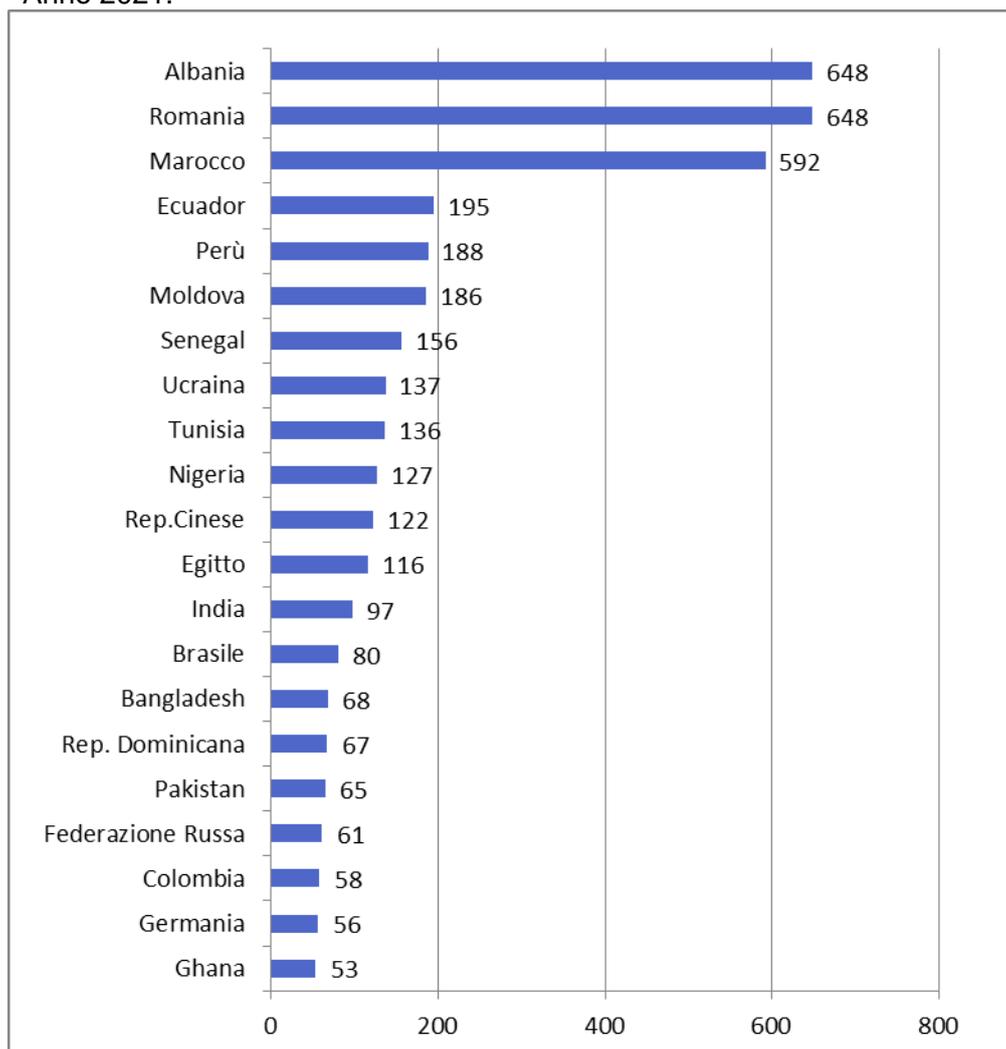


Tabella 10 - Incarichi per messa alla prova, secondo l'età e il sesso dei soggetti. Anno 2021.

Classi di età (in anni compiuti)	Sesso		Totale
	maschi	femmine	
Da 18 a 20 anni	599	54	653
Da 21 a 24 anni	2.936	468	3.404
Da 25 a 29 anni	3.542	647	4.189
Da 30 a 34 anni	3.010	599	3.609
Da 35 a 39 anni	2.725	545	3.270
Da 40 a 44 anni	2.713	598	3.311
Da 45 a 49 anni	2.778	668	3.446
Da 50 a 54 anni	2.423	578	3.001
Da 55 a 59 anni	1.861	400	2.261
Da 60 a 64 anni	1.196	250	1.446
Da 65 a 69 anni	742	119	861
Oltre 70 anni	681	102	783
Totale	25.206	5.028	30.234

Grafico 15 - Incarichi per messa alla prova, secondo l'età dei soggetti. Anno 2021.

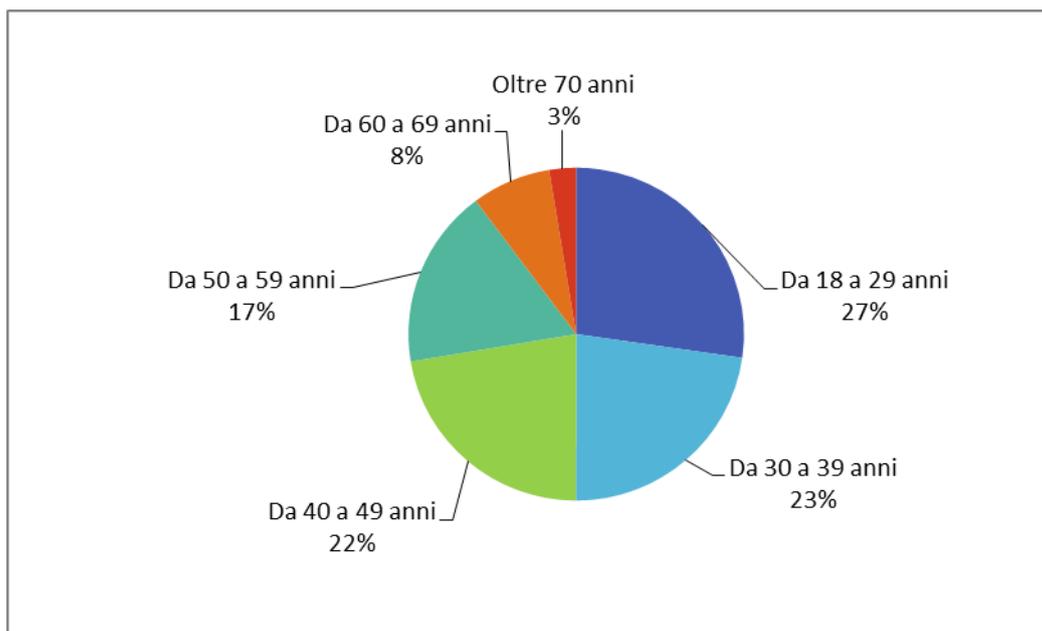
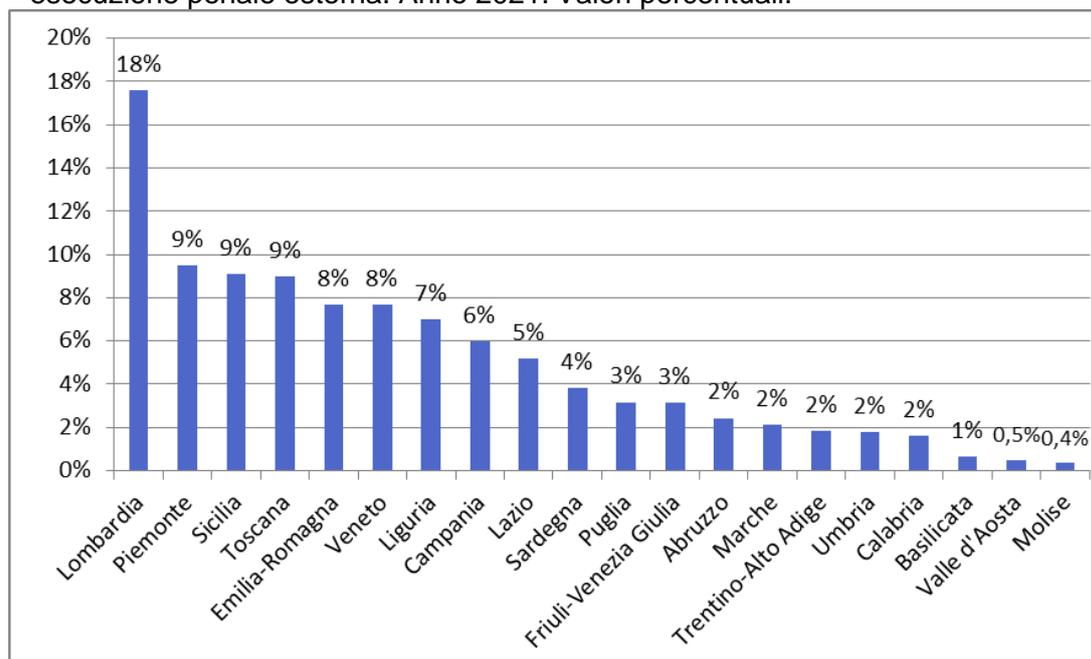


Grafico 16 - Incarichi per messa alla prova, per regione dell'Ufficio di esecuzione penale esterna. Anno 2021. Valori percentuali.



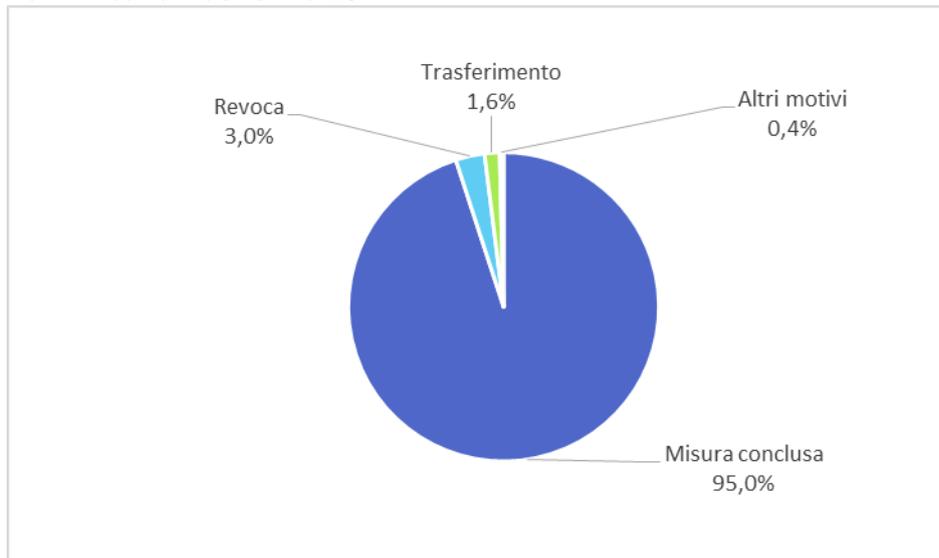
INCARICHI PER MESSA ALLA PROVA

ESITI

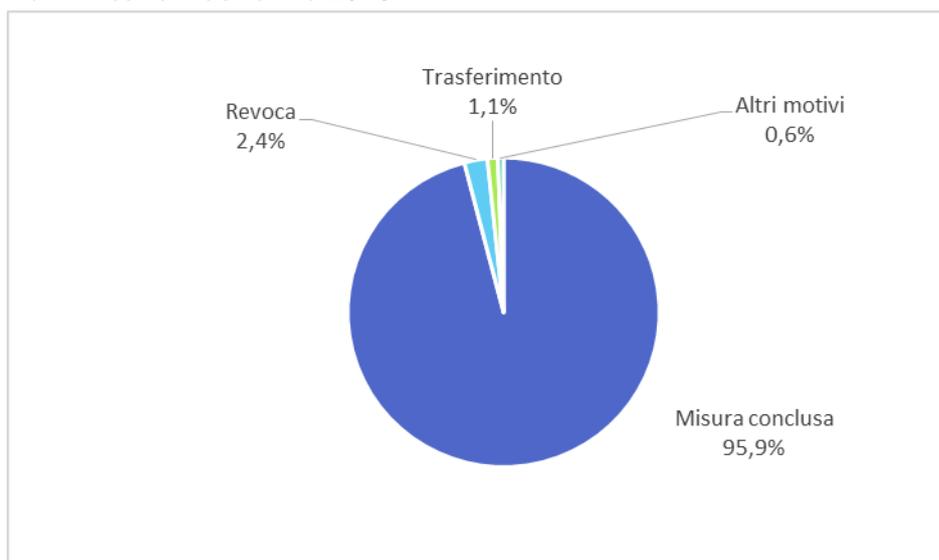
I dati degli esiti sono riferiti alla situazione alla data dell'elaborazione dei dati*. A tale data risultano archiviati il 100% degli incarichi per messa alla prova nel 2017, il 100% degli incarichi nell'anno 2018, il 98% degli incarichi dell'anno 2019, l'89% degli incarichi dell'anno 2020 e il 42% nell'anno 2021.

Grafico 17 - Incarichi per messa alla prova sopravvenuti negli anni dal 2017 al 2021: esito degli incarichi archiviati*. Valori percentuali.

a. Incarichi dell'anno 2017

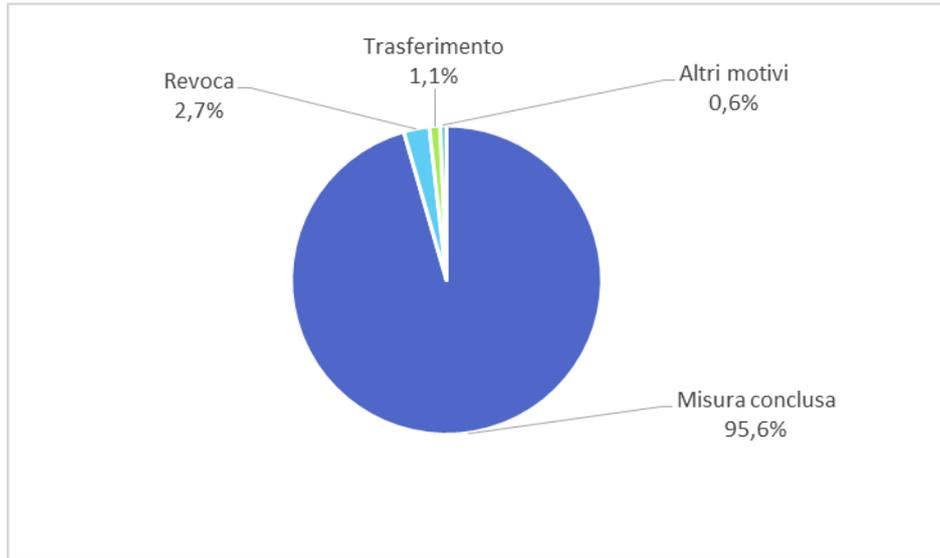


b. Incarichi dell'anno 2018

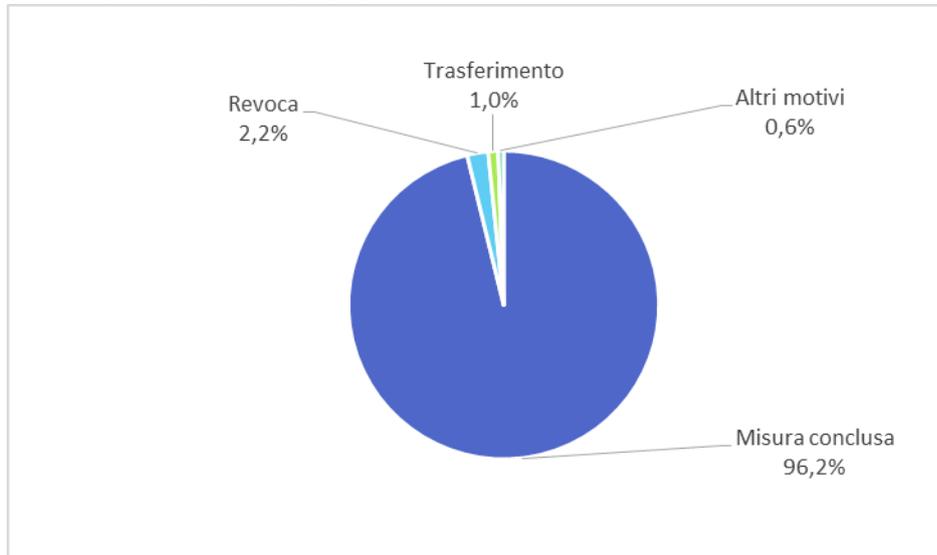


* Situazione al 10 marzo 2022.

c. Incarichi dell'anno 2019



d. Incarichi dell'anno 2020



e. Incarichi dell'anno 2021

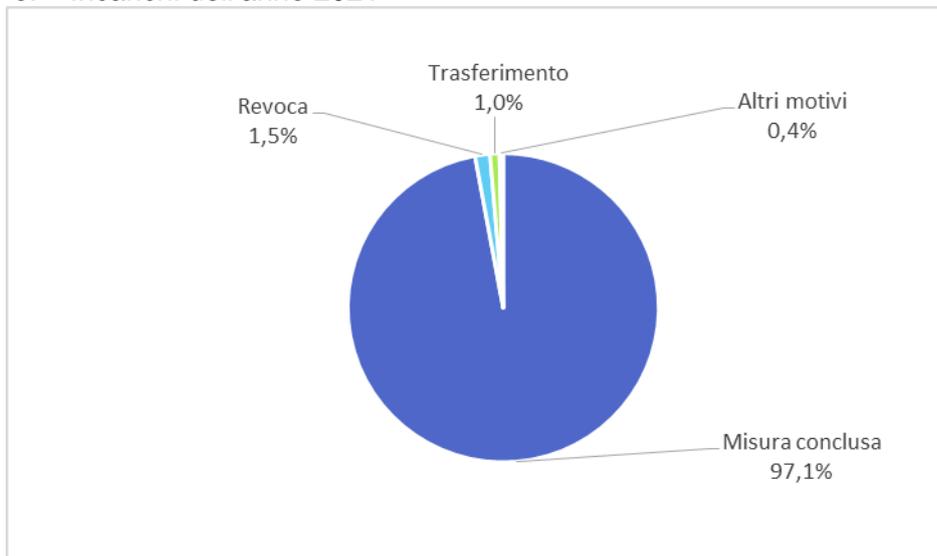


Tabella 11 - Incarichi per messa alla prova sopravvenuti negli anni dal 2017 al 2021: numero degli incarichi revocati* secondo il motivo della revoca. Valori assoluti e percentuali.

Motivo della revoca	Anno 2017		Anno 2018		Anno 2019		Anno 2020		Anno 2021	
	Valori assoluti	Valori %								
Revoca per grave o reiterata trasgressione al programma di trattamento (art.168 quater, n.1)	159	36%	190	39%	206	32%	107	33%	66	34%
Revoca per rifiuto LPU (Art.168 quater, n.1)	135	31%	156	32%	234	37%	101	31%	72	37%
Revoca per evasione/irreperibilità	18	4%	26	5%	31	5%	18	5%	10	5%
Revoca per commissione reati della stessa indole (art.168 quater, n.2)	12	3%	12	2%	28	4%	14	4%	4	2%
Revoca per altri reati	57	13%	46	9%	60	9%	41	13%	21	11%
Revoca per nuova posizione giuridica	60	14%	54	11%	74	12%	42	13%	22	11%
Revoca per altri motivi	1	0%	6	1%	5	1%	5	2%	2	1%
Totale incarichi revocati	442	100%	490	100%	638	100%	328	100%	197	100%

* Situazione al 10 marzo 2022.

TAVOLE IN ALLEGATO

TABELLA A - Adulti in area penale esterna in messa alla prova, per sesso, regione e Ufficio.
Situazione al 31 dicembre 2021.

Regione	Ufficio	Sesso		Totale
		maschi	femmine	
Abruzzo	L'AQUILA	80	9	89
	PESCARA	323	52	375
	TERAMO	132	24	156
Basilicata	MATERA	34	4	38
	POTENZA	83	7	90
Calabria	CATANZARO	39	6	45
	COSENZA	112	12	124
	CROTONE	18	2	20
	REGGIO CALABRIA	121	13	134
	VIBO VALENTIA	10	0	10
Campania	AVELLINO	53	9	62
	BENEVENTO	51	3	54
	CASERTA	122	22	144
	NAPOLI	555	99	654
	SALERNO	213	33	246
Emilia-Romagna	BOLOGNA	769	165	934
	FORLI'-CESENA	152	33	185
	MODENA	148	28	176
	REGGIO EMILIA	499	88	587
	RIMINI	147	29	176
Friuli-Venezia Giulia	GORIZIA	68	22	90
	TRIESTE	209	59	268
	UDINE	457	106	563
Lazio	FROSINONE	114	15	129
	LATINA	75	11	86
	ROMA	780	134	914
	VITERBO	142	16	158
Liguria	GENOVA	602	154	756
	IMPERIA	161	33	194
	LA SPEZIA	159	27	186
	MASSA	128	21	149
	SAVONA	193	39	232
Lombardia	BERGAMO	279	49	328
	BRESCIA	548	75	623
	COMO	505	98	603
	MANTOVA	314	52	366
	MILANO	1.333	256	1.589
	PAVIA	235	47	282
	VARESE	339	62	401
Marche	ANCONA	259	63	322
	MACERATA	210	30	240
Molise	CAMPOBASSO	62	11	73

segue

segue TABELLA A - Adulti in area penale esterna in messa alla prova, per sesso, regione e Ufficio. Situazione al 31 dicembre 2021.

Regione	Ufficio	Sesso		Totale
		maschi	femmine	
Piemonte	ALESSANDRIA	204	42	246
	CUNEO	266	52	318
	NOVARA	200	40	240
	TORINO	1.105	188	1293
	VERBANIA	61	17	78
	VERCELLI	215	36	251
Puglia	BARI	224	31	255
	BRINDISI	63	11	74
	FOGGIA	94	7	101
	LECCE	176	46	222
	TARANTO	44	9	53
Sardegna	CAGLIARI	345	73	418
	NUORO	113	20	133
	ORISTANO	71	12	83
	SASSARI	180	28	208
Sicilia	AGRIGENTO	175	36	211
	CALTANISSETTA	153	20	173
	CATANIA	168	29	197
	MESSINA	198	35	233
	PALERMO	968	235	1.203
	RAGUSA	57	8	65
	SIRACUSA	45	10	55
	TRAPANI	182	33	215
Toscana	AREZZO	176	43	219
	FIRENZE	533	128	661
	LIVORNO	235	45	280
	LUCCA	207	68	275
	PISA	229	58	287
	PISTOIA	157	57	214
	PRATO	134	32	166
	SIENA	150	37	187
Trentino-Alto Adige	BOLZANO	180	23	203
	TRENTO	231	43	274
Umbria	PERUGIA	217	52	269
	TERNI	64	16	80
Valle d'Aosta	AOSTA	98	20	118
Veneto	PADOVA	350	58	408
	TREVISO	284	49	333
	VENEZIA	373	81	454
	VERONA	390	64	454
	VICENZA	290	52	342

N.B.: La tabella riporta dati riferiti al numero di soggetti. I dati delle diverse sedi UEPE non possono essere sommati, in quanto i soggetti in carico a più UEPE sono conteggiati in corrispondenza di ciascun Ufficio.

TABELLA B - Incarichi per messa alla prova sopravvenuti nell'anno 2021 per regione e Ufficio.
Dati di flusso.

Regione	Ufficio	N. incarichi
Abruzzo	L'AQUILA	140
	PESCARA	415
	TERAMO	180
	<i>Totale</i>	<i>735</i>
Basilicata	MATERA	65
	POTENZA	125
	<i>Totale</i>	<i>190</i>
Calabria	CATANZARO	79
	COSENZA	180
	CROTONE	51
	REGGIO CALABRIA	158
	VIBO VALENTIA	16
	<i>Totale</i>	<i>484</i>
Campania	AVELLINO	143
	BENEVENTO	66
	CASERTA	212
	NAPOLI	1.117
	SALERNO	266
	<i>Totale</i>	<i>1.804</i>
Emilia-Romagna	BOLOGNA	929
	FORLI'-CESENA	222
	MODENA	230
	REGGIO EMILIA	729
	RIMINI	208
	<i>Totale</i>	<i>2.318</i>
Friuli-Venezia Giulia	GORIZIA	159
	TRIESTE	236
	UDINE	557
	<i>Totale</i>	<i>952</i>
Lazio	FROSINONE	167
	LATINA	107
	ROMA	1.076
	VITERBO	218
	<i>Totale</i>	<i>1.568</i>
Liguria	GENOVA	1.174
	IMPERIA	245
	LA SPEZIA	201
	MASSA	190
	SAVONA	308
	<i>Totale</i>	<i>2.118</i>
Lombardia	BERGAMO	473
	BRESCIA	741
	COMO	737
	MANTOVA	374
	MILANO	2.149
	PAVIA	425
	VARESE	424
	<i>Totale</i>	<i>5.323</i>
Marche	ANCONA	325
	MACERATA	310
	<i>Totale</i>	<i>635</i>

segue

segue TABELLA B - Incarichi per messa alla prova sopravvenuti nel primo semestre dell'anno 2021 per regione e Ufficio. Dati di flusso.

Regione	Ufficio	N. incarichi
Molise	CAMPOBASSO	108
	<i>Totale</i>	<i>108</i>
Piemonte	ALESSANDRIA	311
	CUNEO	484
	NOVARA	310
	TORINO	1.327
	VERBANIA	139
	VERCELLI	294
	<i>Totale</i>	<i>2.865</i>
Puglia	BARI	298
	BRINDISI	130
	FOGGIA	127
	LECCE	327
	TARANTO	75
	<i>Totale</i>	<i>957</i>
Sardegna	CAGLIARI	543
	NUORO	168
	ORISTANO	109
	SASSARI	334
	<i>Totale</i>	<i>1.154</i>
Sicilia	AGRIGENTO	251
	CALTANISSETTA	189
	CATANIA	268
	MESSINA	319
	PALERMO	1.321
	RAGUSA	92
	SIRACUSA	60
	TRAPANI	252
	<i>Totale</i>	<i>2.752</i>
Toscana	AREZZO	265
	FIRENZE	885
	LIVORNO	318
	LUCCA	296
	PISA	282
	PISTOIA	289
	PRATO	193
	SIENA	186
	<i>Totale</i>	<i>2.714</i>
Trentino-Alto Adige	BOLZANO	186
	TRENTO	368
	<i>Totale</i>	<i>554</i>
Umbria	PERUGIA	419
	TERNI	122
	<i>Totale</i>	<i>541</i>
Valle d'Aosta	AOSTA	148
	<i>Totale</i>	<i>148</i>
Veneto	PADOVA	501
	TREVISO	375
	VENEZIA	558
	VERONA	525
	VICENZA	355
<i>Totale</i>	<i>2.314</i>	
TOTALE COMPLESSIVO INCARICHI		30.234