



Ministero della Giustizia

Organismo Indipendente di Valutazione

Scheda di sintesi sulla rilevazione degli OIV

La presente scheda di sintesi è predisposta secondo le indicazioni contenute nella Delibera n. 141/2019 ANAC, depositata il 7 marzo 2019, recante disciplina in tema di “Attestazioni OIV sull’assolvimento degli obblighi di pubblicazione al 31 marzo 2019 e attività di vigilanza dell’Autorità”.

Data di svolgimento della rilevazione

La rilevazione è stata effettuata il 29 marzo 2019. Le attività propedeutiche alla rilevazione hanno avuto inizio a partire dalla data di pubblicazione della Delibera 141/2019. In tale data sono state inoltre acquisite in formato immagine copie delle pagine web della sezione trasparenza dell’Amministrazione. Le giornate successive sono state dedicate a rilevazioni secondarie di approfondimento.

Estensione della rilevazione

Il Ministero della Giustizia si articola in un’amministrazione centrale, in uffici periferici (Uffici Giudiziari, Provveditorati, Istituti Penitenziari, Uffici distrettuali di esecuzione penale esterna, Uffici locali di esecuzione penale esterna, Uffici Servizio Sociale Minorenni, Centri di Prima Accoglienza, Istituti Penali per Minorenni, Comunità e Centri diurni polifunzionali) e nel corpo della Polizia Penitenziaria. Non sono presenti articolazioni organizzative autonome.

Con riferimento agli obblighi di trasparenza oggetto della presente attestazione, si specifica che il dato pubblicato è riferito a tutti gli uffici periferici e al corpo della Polizia Penitenziaria, anche se non sono pubblicate informazioni distinte da quelle riferite all’amministrazione nel suo complesso. In altri termini l’obbligo di pubblicazione è assolto mediante la pubblicazione di informazioni generali riferite all’intera amministrazione e ricomprendenti in forma aggregata i dati relativi ai suddetti uffici e corpo.

La rilevazione è stata condotta sul sito istituzionale del Ministero della Giustizia, che garantisce in via esclusiva l’adempimento degli obblighi relativi alla trasparenza previsti dal Decreto legislativo n. 33/2013. Sono stati inoltre analizzate le pagine web dedicate agli Uffici Giudiziari e, tramite la pagina web “giustiziamap” presente sul sito istituzionale, alle “schede trasparenza” delle articolazioni territoriali del Dipartimento per l’Amministrazione Penitenziaria e del Dipartimento della Giustizia Minorile e di Comunità. Il sito del corpo

della Polizia Penitenziaria è stato esaminato rilevando che non esiste una sezione dedicata alla trasparenza e sono presenti molteplici rinvii al sito istituzionale www.giustizia.it.

Procedure e modalità seguite per la rilevazione

Come già negli anni precedenti, l'attività dell'OIV, con il supporto della struttura tecnica, si è articolata in due fasi.

Un primo momento di approfondimento è stato svolto con l'obiettivo di verificare preliminarmente che le informazioni presenti nel sito istituzionale corrispondessero alla totalità dei dati in possesso da parte di ciascuna delle articolazioni organizzative di cui si compone il Ministero della Giustizia. L'OIV ha svolto, nel periodo compreso tra il 9 e il 29 marzo, una interlocuzione con i referenti delle varie articolazioni ministeriali, con il Responsabile del procedimento di pubblicazione dei contenuti istituzionali e con il Responsabile della trasparenza e i suoi collaboratori. Tale momento è stato dedicato inoltre alla identificazione delle pagine del sito destinate a contenere le informazioni oggetto della rilevazione, verificando anche la presenza di pagine del sito collocate al di fuori della sezione "trasparenza".

Un secondo momento, in corrispondenza del riferimento temporale indicato da ANAC nella Delibera relativa alle attestazioni 2019, è stato dedicato alle attività di rilevazione richieste. L'OIV ha proceduto a rilevare, mediante acquisizione per immagini in formato pdf, i contenuti delle singole pagine oggetto di verifica e a compiere le valutazioni contenute nella griglia allegata all'attestazione.

Aspetti critici riscontrati nel corso della rilevazione

A seguito della rilevazione effettuata sono state riscontrate alcune lacune nella pubblicazione dei dati. In particolare non risultano assolti alcuni obblighi di pubblicazione relativi a pagamenti dell'amministrazione, opere pubbliche e informazioni ambientali. In particolare risultano in corso di aggiornamento e non sono pubblicate informazioni relative agli obblighi "Dati sui propri pagamenti in relazione alla tipologia di spesa sostenuta, all'ambito temporale di riferimento e ai beneficiarie", "Ammontare complessivo dei debiti e il numero delle imprese creditrici", "Tempi costi e indicatori di realizzazione delle opere pubbliche". L'Amministrazione riferisce, inoltre, che non vi sono informazioni in materia ambientale e non prevede un link alla Relazione sullo stato dell'Ambiente. Tra le criticità si segnala anche la parzialità del dato pubblicato in relazione ai "Costi contabilizzati dei servizi erogati agli utenti, sia finali che intermedi e il relativo andamento nel tempo" che sono presentati tramite la pubblicazione del Rendiconto dei costi, pertanto non in maniera analitica e differenziata.

Gli elementi di attenzione connessi all'assolvimento degli specifici obblighi di pubblicazione sono evidenziati nella "Griglia di rilevazione al 29 marzo 2019" allegata all'attestazione. Si tratta di aspetti che certamente potranno essere migliorati dall'Amministrazione, anche in attuazione delle disposizioni contenute nel PTPCT 2019-2021.

Considerazioni finali

Si ritiene utile evidenziare che:

- ✓ L'Atto di Indirizzo per l'anno 2019 ha previsto che, in tema di trasparenza, l'azione del Ministero *“dovrà essere rivolta al perseguimento di obiettivi di efficienza, di economicità e qualificazione della governance del sistema giudiziario ed amministrativo e all'affermazione sia a livello centrale che periferico del principio di buona amministrazione, nonché degli obiettivi di semplificazione e trasparenza delle procedure amministrative”*.
- ✓ Il Piano della Performance 2019-2021 riporta molteplici contenuti relativi al tema della Trasparenza. In particolare si segnalano:
 - La previsione di specifici obiettivi in merito all'attuazione delle disposizioni in materia di trasparenza in molteplici Direzioni Generali;
 - La previsione di obiettivi operativi di I e II livello per il RPCT e la rete dei referenti per la trasparenza.
- ✓ Il Decreto Ministeriale 30 gennaio 2019 *“Adozione del Piano triennale di prevenzione della corruzione 2019 - 2021”* dà conto delle iniziative portate a termine nel corso dell'anno 2018 circa gli obblighi di pubblicazione previsti dal decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33, come novellato dal decreto legislativo n. 97/2016, e delle attività espletate per assicurare la trasparenza dell'azione amministrativa, con particolare riferimento all'attuazione dell'istituto dell'accesso civico *“generalizzato”*. Si segnala, tra l'altro, la progettazione di un sistema di gestione dei flussi informativo finalizzato a uniformare le misure di trasparenza alle caratteristiche strutturali e funzionali dell'amministrazione e di promuovere maggiori livelli di trasparenza.

Alla luce degli esiti della presente rilevazione, dei momenti di interlocuzione intervenuti e dei citati elementi di attenzione presenti nei documenti di programmazione adottati dall'amministrazione, si può affermare che il Ministero della Giustizia ha attribuito l'opportuno rilievo al tema della trasparenza anche se si rendono necessari alcuni interventi in relazione ai pagamenti dell'amministrazione e alle informazioni ambientali.

Roma, 12 aprile 2019

Il Presidente

Davide Galli