



Ministero della Giustizia

Dipartimento per l'innovazione tecnologica della giustizia

Direzione Generale per i servizi applicativi

DIT/UIII/MS/vds

Atto di decisione a contrarre

Digitalizzazione dei fascicoli in ambito penale

Cup J51C17000050001

IL DIRETTORE GENERALE

PREMESSO che il Ministero della Giustizia ha avviato un processo di digitalizzazione del processo penale telematico (PPT) in virtù dell'obbligo introdotto con il decreto-legge 18 ottobre, 2012, n. 179, convertito con modificazioni dalla legge 17 dicembre 2012, n. 179;

CONSIDERATO che la riforma del processo penale, quale riforma orizzontale di carattere trasversale e strutturale, ha rappresentato uno degli obiettivi stabiliti in accordo con l'Unione Europea per poter accedere alle risorse del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR);

CONSIDERATO che l'obiettivo perseguito è promuovere compiutamente il processo di digitalizzazione in ambito penale, al fine di migliorare sia i livelli qualitativi di servizio garantiti ai cittadini, sia le condizioni di lavoro degli operatori di giustizia;

RITENUTO che nell'ambito degli obiettivi sopra descritti si è reso necessario procedere alla digitalizzazione dei fascicoli giudiziari ibridi e cartacei iscritti dei processi penali di merito, di primo e di secondo grado, di Tribunali, Procure e Corti d'Appello presenti sull'intero territorio nazionale;

VISTA la decisione a contrarre gara m_dg.DOG07.10-08-2023.0004794.ID con la quale questa Amministrazione ha avviato la procedura per l'affidamento del servizio di digitalizzazione dei fascicoli giudiziari di Procure della Repubblica, Tribunali Ordinari – sezioni penali, Corti di Appello – sezioni penali;

CONSIDERATO che nella decisione di contrarre sopra citata si era disposto di imputare la spesa stimata in euro 24.600.000,00 IVA inclusa e comprensivi degli incentivi pari ad € 200.000,00 (1% della base d'asta) al capitolo 7503 pg 8 dello stato previsionale della spesa del Ministero della Giustizia salvo successiva attribuzione alle risorse messe a disposizione dal Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR);

VISTA la determina di riconduzione prot. m_dg.DOG07.01/06/2024.0003202.ID con la quale si è proceduto a ricondurre gli atti della procedura sopra la soglia europea, suddivisa in 5 lotti per l'affidamento del servizio di digitalizzazione dei fascicoli giudiziari di Procure della Repubblica, Tribunali Ordinari – sezioni penali, Corti di Appello – sezioni penali – al

Progetto per l'attuazione del Sub-investimento 1.6.2. "Digitalizzazione del Ministero della Giustizia", Missione 1 - Componente 1 - Asse 1 del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) CUP J59J21015330006;

VISTI i decreti di approvazione ed esecuzione dei contratti SIA 106.12.C.EV.S 6/24, SIA 106.12.C.EV.S 7/24, SIA 106.12.C.EV.S 8/24 SIA 106.12.C.EV.S 9/24 ; SIA 106.12.C.EV.S 10/24 riferiti rispettivamente ai 5 lotti;

PREMESSO che la digitalizzazione degli atti in ambito civile e penale rappresenta un'attività strategica per il miglioramento dell'efficienza operativa degli Uffici Giudiziari e per la piena attuazione della strategia di telematizzazione dei relativi processi;

PREMESSO che quanto sopra favorisce la cessazione degli archivi cartacei;

PREMESSO che la prosecuzione delle attività in parola necessita di risorse adeguate ad assicurare il mantenimento degli standard qualitativi e quantitativi finora raggiunti anche dopo la scadenza del piano noto come PNRR;

CONSIDERATO che i contratti attualmente in essere, riferiti al CUP J59J21015330006 per le attività di digitalizzazione in ambito PNRR hanno come termine previsto la data del 30 giugno 2026;

CONSIDERATO che la prosecuzione del progetto risponde all'esigenza di dare continuità alle attività di digitalizzazione, garantendo un processo uniforme e progressivo di trasformazione digitale del patrimonio documentale;

CONSIDERATO che si ritiene necessario l'aggiornamento del cronoprogramma di cui alla relazione tecnica 5151.I del 15/12/2025 con cui sono stati richiesti fondi ordinari al fine di assicurare la prosecuzione delle attività in ambito penale a far data dal 30/06/2026, quando saranno terminate tutte le procedure finanziate con i fondi PNRR;

DATO ATTO che l'attività sarebbe svolta utilizzando gli scanner già acquistati con i fondi PNRR, senza ricorrere ad ulteriori finanziamenti per forniture hardware e che sono valorizzabili tutte le procedure operative proposte nel corso delle operazioni PNRR agli uffici giudiziari da RUP, DEC e Assistenti DEC delle procedure di gara avente CUP J59J21015330006;

VISTO l'art. 17, comma 1, del D.Lgs. 36/2023, il quale prevede che, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, adottano decisione di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

VISTO altresì, l'art. 71, comma 1, del D.Lgs. 36/2023, il quale prevede che «*Nelle procedure aperte qualsiasi operatore economico interessato può presentare un'offerta in risposta a un avviso di indizione di gara.*»;

DATO ATTO che l'art. 1, comma 449 della L. n. 296 del 2006, come modificato dall'art. 1, comma 495, L. n. 208 del 2015, prevede che tutte le amministrazioni statali centrali e periferiche, sono tenute ad approvvigionarsi utilizzando le convenzioni stipulate da Consip S.p.A;

DATO ATTO che le Convenzioni e gli Accordi Quadro Consip attualmente attivi non prevedono servizi affini a quelli del presente affidamento;

RITENUTO che sussistono i presupposti per procedere all'affidamento del servizio di digitalizzazione tramite procedura aperta sopra la soglia europea, con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo ai sensi del

comma 3 dell'art. 108 del d.lgs. n. 36/2023 trattandosi di un servizio ad alta intensità di manodopera;

DATO ATTO che, conformemente con quanto disposto all'art. 58 del D.lgs. 36/2023, per la gara penale la stazione appaltante propone, in ambito penale, la suddivisione in tre lotti, Nord, Centro e Sud secondo il seguente cronoprogramma:

LOTTE	2026	2027	2028	2029	TOT PER LOTTO
Lotto Nord	0	2.500.000 €	2.500.000 €	3.000.000 €	8.000.000 €
Lotto Centro	0	2.000.000 €	2.000.000 €	2.000.000 €	6.000.000 €
Lotto Sud	0	4.000.000 €	3.500.000 €	3.500.000 €	11.000.000 €
Tot per anno	0	8.500.000 €	8.000.000 €	8.500.000 €	25.000.000 €

APPURATO che, sotto il profilo del rischio interferenziale, tenuto conto della natura dei prodotti acquistati nell'esecuzione del contratto, l'importo stimato è pari ad € 0,00;

VISTO l'art. 45 e l'Allegato I.10 del D.Lgs. 36/2023 avente ad oggetto il regolamento concernente le norme per la ripartizione degli incentivi per funzioni tecniche;

CONSIDERATO che l'Ing. Giovanni Malesci risulta idoneo a ricoprire l'incarico di RUP per l'affidamento in oggetto, in quanto soddisfa i requisiti richiesti dall'art. 15, comma 2, del D.Lgs. 36/2023, avendo un livello di inquadramento giuridico e competenze professionali adeguate rispetto all'incarico in questione;

VISTA la richiesta del parere all'AGID, ai sensi dell'art. 14 bis, comma 2, lett. F del CAD, prot. 18883.U del 29/05/2026;

VISTA la relazione tecnica Prot. 5151.I del 15/12/2025 con cui viene richiesta l'autorizzazione a procedere con una nuova gara utilizzando fondi ordinari al fine di assicurare la prosecuzione delle attività di digitalizzazione in ambito penale, iniziate con fondi PNRR, oltre il 30/06/2026, termine entro il quale termineranno i fondi europei anzidetti;

VISTO l'aggiornamento del cronoprogramma di cui alla relazione tecnica suindicata con cui si rappresenta la necessità di proseguire l'attività con fondi ordinari, Prot. 1533.I del 24/02/2026;

VISTA la richiesta di nulla osta all'aggiornamento del cronoprogramma, Prot. 1588.I del 25/02/2026;

VISTO il parere favorevole del Direttore Generale per i servizi applicativi Prot. 2727.I del 01/4/2026;

VISTO il nulla osta rilasciato dal Capo Dipartimento Prot. 3487.I del 22/04/2026 che imputa la spesa al capitolo 7503 pg 8 per un totale di € 25.000.000, Iva esclusa, così suddivisi:

- Anno 2027: € 8.500.000,00;
- Anno 2028: € 8.000.000,00;
- Anno 2029: € 8.500.000,00.

VISTA la relazione illustrativa a firma del Direttore Generale per i servizi applicativi, Prot. 4721.I del 29/05/2026;

VISTO il CUP J51C17000050001;

VISTI:

- La legge 241/1990 - norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi;
- Il D.lgs. 165 del 2001 - Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche;
- La determina dell'Autorità di Vigilanza sui contratti pubblici n. 3 del 5 marzo 2008 riguardante sicurezza nell'esecuzione degli appalti relativi a servizi e forniture;
- Il D.lgs 177/2009 – riorganizzazione del centro nazionale per l'informatica nella pubblica amministrazione;
- Il D.lgs. 82/2005 Codice dell'Amministrazione Digitale;
- La Legge 136/2010 s.m.i. - Piano straordinario contro le mafie, nonché delega al Governo in materia di normativa antimafia;
- Il D.Lgs. 36/2023 – Codice dei contratti pubblici;
- La legge ed il regolamento sulla Contabilità Generale dello Stato;

DETERMINA

- di indire una procedura aperta, suddivisa in 3 lotti, sopra la soglia europea, per l'affidamento del servizio di digitalizzazione dei fascicoli giudiziari penali;
- Di aggiudicare l'appalto sulla base al criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo;
- Di approvare gli allegati denominati "disciplinare di gara", "capitolato tecnico" e "schema di contratto", e di pubblicarlo sul sito del Ministero della Giustizia www.giustizia.it, nella sezione Strumenti – Pubblicità Legale -, sul sito della Gazzetta Ufficiale Europea e sul sito della Gazzetta Ufficiale;
- Di prevedere una base di gara pari ad € 25.000.000,00 (venticinquemilioni/00) IVA esclusa per un totale complessivo di € 30.500.000,00;
- di imputare la spesa stimata sul cap. 7503 pg 8 dello stato previsionale della spesa del Ministero della Giustizia, così suddivisa:
 - Anno 2027: € 8.500.000,00 Iva esclusa;
 - Anno 2028: € 8.000.000,00 Iva esclusa;
 - Anno 2029: € 8.500.000,00 Iva esclusa;
- di accantonare la somma pari ad € 250.000,00 per incentivi per funzioni tecniche ex art. 45 d.lgs 36/2023 pari all'1% dell'importo posto a base di gara;
- di aggiudicare la gara anche in presenza di una sola offerta. In caso di uguali migliori offerte e/o di uguali secondi migliori offerenti di procedere alla loro rispettiva individuazione mediante sorteggio ai sensi dell'art. 77 del R.D. 827/1924.
- di autorizzare l'aggiornamento del cronoprogramma relativo alla digitalizzazione dei fascicoli in ambito penale, in prosecuzione a quanto già attuato con i fondi PNRR;
- Di disporre, ai sensi dell'art. 225 del D. lgs. n. 36/2023 e s.m.i., che tutti gli atti relativi alla procedura in oggetto siano pubblicati e aggiornati sul profilo del committente www.giustizia.it, nella sezione Strumenti – Pubblicità Legale - in applicazione delle disposizioni di cui al D.lgs. 33/2013 e successive modifiche ad opera del decreto legislativo n. 97 del 2016.
- di nominare responsabile unico del progetto l'Ing. Giovanni Malesci, dirigente CISIT Roma, ai sensi dell'art. 15 del D.L. vo n. 36/2023;

- Di nominare Responsabile Unico del Procedimento per la fase di affidamento il Dott. Alessandro Pari e di delegare lo stesso alla stipula del contratto.

Il Direttore Generale

Paolo Albritti

Documento firmato digitalmente in epigrafe
ai sensi del D. Lgs. n. 82/2005