

Progetto: PON Governance e Capacità Istituzionale 2014-2020

Titolo progetto: “Modelli, Sistemi e Competenze per l’implementazione dell’Ufficio per il

Processo” CUP : H29J22000390006

Report monitoraggio statistico Tribunale di Taranto

SOMMARIO

- 1) Premessa**
- 2) Analisi delle performance Tribunale Ordinario di Taranto Anni 2021, 2022**
- 3) Rappresentazione stratigrafia e composizione Arretrato anni 2021, 2022**

1. Premessa

Gli obiettivi concordati con la Commissione Europea nell'ambito del PNRR si sostanziano nella riduzione di due precisi indicatori. In particolare, i target sono i seguenti:

- riduzione del disposition time complessivo, dato dalla somma del disposition time nei tre gradi di giudizio, del 40% nel settore civile e del 25% nel settore penale entro giugno 2026;
- riduzione dell'arretrato civile del 65% in Tribunale e del 55% in Corte di Appello entro fine 2024; del 90% in Tribunale e in Corte di Appello entro giugno 2026.

L'indicatore disposition time al tempo t (DT_t) corrisponde al quoziente tra il numero dei procedimenti pendenti alla fine del periodo t e il flusso dei definiti nel periodo $(t, t-1)$ moltiplicato per 365, ovvero:

$$DT_t = \frac{Pendenti_t}{Definiti_{(t,t-1)}} * 365$$

L'arretrato civile è calcolato tenendo conto dell'insieme dei procedimenti civili che si ritengono abbiano ecceduto i termini di ragionevole durata previsti dalla legge e, cioè, tre anni per i procedimenti del Tribunale ordinario e due anni per quelli della Corte d'Appello.

Il clearance rate, al tempo t (CR_t), si sostanzia nel rapporto tra il numero dei procedimenti definiti e quello dei procedimenti iscritti al tempo t ed è un indicatore della capacità dell'ufficio di smaltire i flussi in entrata. Esso viene definito come segue:

$$CR_t = \frac{Definiti_t}{Sopravvenuti_t}$$

Con riguardo al valore assumibile dal presente indicatore, è opportuno specificare che:

- Valori pari ad 1 indicano che al tempo t l'ufficio, ha definito un numero di procedimenti pari a quelli iscritti;
- Valori superiori (inferiori) ad 1 indicano che l'ufficio ha definito un numero di procedimenti maggiore (minore) di quelli iscritti e pertanto sono stati smaltiti (accumulati) procedimenti pendenti.

Per l'analisi delle performance sono stati usati dati disponibili presso il sito del Ministero della Giustizia Direzione Generale di Statistica e Analisi Organizzativa¹ aggiornati alla data del 28/04/2023, mentre i dati relativi alla composizione dello stock delle pendenze sono stati estrapolati dalla

https://webstat.giustizia.it/_layouts/15/mobile/mblwikia.aspx?Url=%2FSitePages%2FHome%2Easpx

reportistica sull'andamento della giustizia civile disponibile sul sito del Ministero della Giustizia², tuttavia si anticipa sin d'ora che tale approfondimento si ferma alla data del 30/09/2022.

2. *Analisi delle performance Tribunale Ordinario di Taranto Anni 2021, 2022*

Come anticipato in premessa tra gli obbiettivi del PNRR vi è quello di portare la Giustizia Civile Italiana all'interno dei parametri che caratterizzano i membri UE più virtuosi.

Per fare ciò è necessario un costante monitoraggio di alcuni aggregati fondamentali dai quali è possibile ricavare l'indicazione sullo stato di efficienza del tribunale oggetto dell'indagine; come detto in premessa tali dati sono disponibili all'interno delle banche dati di <https://webstat.giustizia.it>.

Si è deciso di prendere in considerazione gli anni 2021 e 2022, ponendo l'attenzione sullo stock di pendenze, ovvero tutti i procedimenti ancora in attesa di definizione, sul totale delle sopravvenienze, ovvero tutti i procedimenti iscritti nel corso dell'anno oggetto di indagine ed infine sui procedimenti che hanno trovato una definizione nel corso dell'anno. Quanto appena detto può essere sintetizzato dalla Tabella 2.1.

Ruolo	Tot. pendenze 2021	Tot. definiti 2021	Tot. sopravv. 2021	Tot. pendenze 2022	Tot. definiti 2022	Tot. sopravv. 2022
AFFARI CONTENZIOSI	9895	5666	4824	8370	5985	4690
LAVORO PREVIDENZA E ASSISTENZA	4446	5151	4388	4899	4533	5002
AFFARI DI VOLONTARIA GIURISDIZIONE	916	2107	2185	604	2516	2472
PROCEDIMENTI SPECIALI SOMMARI	822	3632	3424	588	3207	3120
TOTALE	16079	16556	14821	14461	16241	15284

Tabella 2.1: Totale, procedimenti pendenti, definiti e sopravvenuti per ruolo e per anno

Il primo dato evidenziato dalla *Tabella 2.1* è che il Tribunale Ordinario di Taranto sia riuscito a ridurre il suo stock di pendenze da 16079 nel 2021 a 14461 nel 2022, anche se il 2022 è stato caratterizzato da un maggior numero di nuovi procedimenti iscritti rispetto al precedente; risulta invece leggermente calato il totale di procedimenti definiti nel corso dell'anno.

²https://www.giustizia.it/giustizia/it/mg_1_14.page

Una ulteriore elaborazione dei dati riportati in *Tabella 2.1* si può ottenere calcolando le variazioni relative percentuali (*Tabella 2.2*), riuscendo così ad apprezzare l'andamento del 2022 rispetto al periodo precedente in termini relativi.

Ruolo	Variazione % Sopravv.	Variazione % Pendenze	Variazione % Definiti
AFFARI CONTENZIOSI	-3%	-15%	6%
LAVORO PREVIDENZA E ASSISTENZA	14%	10%	-12%
AFFARI DI VOLONTARIA GIURISDIZIONE	13%	-34%	19%
PROCEDIMENTI SPECIALI SOMMARI	-9%	-28%	-12%
TOTALE	3%	-10%	-2%

Tabella 2.2: Variazione relativa percentuale delle sopravvenuti, pendenti e definiti nel 2022 rispetto al 2021

Le variazioni relative percentuali evidenziano ancor di più quanto era stato anticipato dal confronto dei valori assoluti, in generale il Tribunale Ordinario di Taranto registra una riduzione delle pendenze rispetto al 2021 di circa il 10%, con riduzioni che arrivano a toccare punte del 34% nei procedimenti che riguardano *Affari di volontaria giurisdizione* e il 28% nei *Procedimenti speciali sommari*, unica nota stonata si registra nei procedimenti riguardanti *Lavoro previdenza e assistenza* i quali registrano una crescita dei procedimenti pendenti al 31/12/2022 del 10% in controtendenza con le performance registrate dal tribunale.

Tuttavia *Lavoro previdenza e assistenza* registra anche i peggiori risultati in termine di procedimenti definiti rispetto al 2021 riportando una riduzione delle definizioni del 12% su base annua al pari dei *Procedimenti speciali sommari*; il dato aggregato per l'intero Tribunale, confermando una riduzione dei procedimenti definiti nel corso del 2022 rispetto all'anno precedente, risulta essere del 2%.

Passando all'analisi dei principali indicatori delle performance previsti dalla Commissione Europea sintetizzati dalla *Tabella 1.3*,

Ruolo	Clearance rate 2021	Clearance rate 2022	Disposition time 2021	Disposition time 2022	Variazione % DT
AFFARI CONTENZIOSI	1,17	1,28	637	510	-20%
LAVORO PREVIDENZA E ASSISTENZA	1,17	0,91	315	394	25%
AFFARI DI VOLONTARIA GIURISDIZIONE	0,96	1,02	159	88	-45%
PROCEDIMENTI SPECIALI SOMMARI	1,06	1,03	83	67	-19%
TOTALE	1,12	1,06	354	325	-8%

Tabella 2.3 Clearance Rate e Disposition Time per anno 2021 e 2022

possiamo notare come nel corso del 2022 il Clearance Rate (CR) si conferma superiore, anche se di poco, all'unità 1,06; indicando la capacità del Tribunale di Taranto di riuscire a smaltire più procedimenti di quanti non ne siano stati iscritti nel corso dell'anno. Un ottimo risultato è stato raggiunto nello smaltimento di ruoli riguardanti *Affari contenziosi*, con valori di CR nel 2022 pari a 1,28 (precedentemente 1,17). Può essere considerata una buona performance anche quella ottenuta nell'ambito degli *Affari di volontaria giurisdizione* che riescono nel 2022 ad ottenere un CR maggiore di uno mentre il risultato nel 2021 era stato pari a 0,96.

Ancora una volta emerge un risultato peggiore rispetto alla media nei ruoli che riguardano *Lavoro previdenza e assistenza* che oltre a peggiorare i risultati ottenuti nell'anno precedente in termini di CR 0,91 nel 2022 ottengono risultati non soddisfacenti anche nella variazione percentuale del Disposition Time che registra un'impennata rispetto al 2021 del 25%, portando il tempo medio di definizione da 315 giorni a 394.

Va meglio in tutti gli altri ruoli, che ottengono nell'ultimo anno, riduzioni in termini di DT rispetto al 2021, con risultati estremamente positivi in *Affari di volontaria giurisdizione*, che rispetto all'anno precedente ha quasi dimezzato il tempo medio di definizione 88 giorni (159 nel 2021), molto positivi anche i risultati di *Affari contenziosi* e *Procedimenti speciali sommari* che registrano rispettivamente un calo del Disposition Time del 20 e del 19%.

In generale al netto delle criticità registrate nei procedimenti riguardanti il *Lavoro previdenza e assistenza* è possibile valutare positivamente la performance dell'intero Tribunale di Taranto che porta il DT nel 2022 a 325 giorni contro i 354 del periodo precedente, registrando una riduzione di circa l'8% del tempo medio di definizione.

3. Rappresentazione stratigrafia e composizione Arretrato anni 2021, 2022

Si considera l'arretrato come definito dalla legge 24 marzo 2001, n. 89, nota come “legge Pinto”: per il tribunale ordinario, sono considerati “arretrato” tutti i procedimenti pendenti da oltre tre anni, mentre per la corte di appello, sono considerati “arretrato” tutti i procedimenti pendenti da oltre due anni. Alla luce di ciò risulta interessante rappresentare lo stock di pendenze come segue:

Ruolo	Fino al 2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	TOTALE	Arretrato al 31/12/2021
AFFARI CONTENZIOSI	238	34	43	89	85	163	289	574	1.135	1.750	2.056	3.439	9.895	1.515
LAVORO PREVIDENZA E ASSISTENZA	15	0	0	0	0	0	0	0	4	550	1187	2690	4446	15
AFFARI DI VOLONTARIA GIURISDIZIONE	245	27	25	33	17	7	21	19	32	65	69	356	916	394
PROCEDIMENTI SPECIALI SOMMARI	112	17	13	6	3	3	2	5	11	47	109	494	822	161
Totale pendenze	610	78	81	128	105	173	312	598	1.182	2.412	3.421	6.979	16.079	2.085
Incidenza percentuali delle classi	3,79%	0,49%	0,50%	0,80%	0,65%	1,08%	1,94%	3,72%	7,35%	15,00%	21,28%	43,40%	100%	

Tabella 3.1 Stratigrafia arretrato civile al 31/12/2021

Dalla Tabella 4.1 emerge che il totale dell'arretrato secondo la definizione della “Legge Pinto” si attesta a 2085 procedimenti pendenti pari a circa 13% del totale delle pendenze al 31/12/2021.

Attualmente (28/04/2023) il Ministero non ha ancora fornito i dati aggiornati della stratigrafia delle pendenze al 31/12/2022 e di conseguenza nella Tabella 3.2 di seguito riportata, viene analizzato l'ultimo aggiornamento disponibile relativo al 30/09/2022.

Ruolo	Fino al 2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	30/09/22	TOTALE pendenze al 30/09/2022	Arretrato al 30/09/2022	Totale pendenze 31/12/2022
AFFARI CONTENZIOSI	75	25	48	51	97	169	314	673	1110	1446	2162	2542	8712	1452	8370
LAVORO PREVIDENZA E ASSISTENZA	0	0	0	0	0	0	0	0	97	533	1566	2644	4840	0	4899
AFFARI DI VOLONTARIA GIURISDIZIONE	32	10	8	13	3	8	8	14	28	27	106	329	586	96	604
PROCEDIMENTI SPECIALI SOMMARI	0	0	1	2	0	1	3	9	27	49	129	426	647	16	588
Totale pendenze	107	35	57	66	100	178	325	696	1262	2055	3963	5941	14785	1564	14461
Incidenza percentuali delle classi	0,72%	0,24%	0,39%	0,45%	0,68%	1,20%	2,20%	4,71%	8,54%	13,90%	26,80%	40,18%	100%		

Tabella 3.2 Stratigrafia arretrato civile al 30/09/2022

Da quanto emerge dalla *Tabella 3.2* si può notare già al 30/09/2022 una riduzione dell'arretrato (1564 procedimenti) rispetto alla precedente rilevazione del 31/12/2021 (2085), tutto ciò è ancora più incoraggiante se si pensa che rispetto all'ultima rilevazione le pendenze al 31/12/2022 si sono ulteriormente ridotte di 324 unità, per cui è verosimile ipotizzare che in parte possa ridursi anche il totale dell'arretrato civile al 31/12/2022 ottenendo così un risultato ancor più rimarchevole.