

Progetto: PON Governance e Capacità Istituzionale 2014-2020

Titolo progetto: “Modelli, Sistemi e Competenze per l’implementazione dell’Ufficio per il

Processo” CUP : H29J22000390006

## **Report monitoraggio statistico Tribunale di Lecce**

### **SOMMARIO**

- 1) Premessa**
- 2) Analisi delle performance Tribunale Ordinario di Lecce Anni 2021, 2022**
- 3) Rappresentazione stratigrafia e composizione Arretrato anni 2021, 2022**

## 1. Premessa

Gli obiettivi concordati con la Commissione Europea nell'ambito del PNRR si sostanziano nella riduzione di due precisi indicatori. In particolare, i target sono i seguenti:

- riduzione del *disposition time* complessivo, dato dalla somma del *disposition time* nei tre gradi di giudizio, del 40% nel settore civile e del 25% nel settore penale entro giugno 2026;
- riduzione dell'arretrato civile del 65% in Tribunale e del 55% in Corte di Appello entro fine 2024; del 90% in Tribunale e in Corte di Appello entro giugno 2026.

L'indicatore *disposition time* al tempo  $t$  ( $DT_t$ ) corrisponde al quoziente tra il numero dei procedimenti pendenti alla fine del periodo e il flusso dei definiti nel periodo  $(t, t-1)$ , moltiplicato per 365, ovvero:

$$DT_t = \frac{Pendenti_t}{Definiti_{(t,t-1)}} * 365$$

L'arretrato civile è calcolato tenendo conto dell'insieme dei procedimenti civili che si ritengono abbiano ecceduto i termini di ragionevole durata previsti dalla legge e, cioè, tre anni per i procedimenti del Tribunale e due anni per quelli della Corte d'Appello.

Il *clearance rate*, al tempo  $t$  ( $CR_t$ ), si sostanzia nel rapporto tra il numero dei procedimenti definiti e quello dei procedimenti iscritti al tempo  $t$  ed è, un indicatore della capacità dell'ufficio di smaltire i flussi in entrata. Esso è definito come segue:

$$CR_t = \frac{Definiti_t}{Sopravvenuti_t}$$

Con riguardo al valore assumibile dal presente indicatore, è opportuno specificare che:

- Valori pari ad 1 indicano che al tempo  $t$  l'ufficio, ha definito un numero di procedimenti pari a quelli iscritti;
- Valori superiori (inferiori) ad 1 indicano che l'ufficio ha definito un numero di procedimenti maggiore (minore) di quelli iscritti e pertanto sono stati smaltiti (accumulati), procedimenti pendenti.

Per l'analisi delle performance sono stati usati dati disponibili presso il sito del Ministero della Giustizia Direzione Generale di Statistica e Analisi Organizzativa<sup>1</sup> aggiornati alla data del 28/04/2023, mentre i dati relativi alla composizione dello stock delle pendenze sono stati estrapolati dalla reportistica sull'andamento della giustizia civile disponibile sul sito del Ministero della Giustizia<sup>2</sup>, tuttavia si anticipa sin d'ora che tale approfondimento si ferma alla data del 30/09/2022.

<https://webstat.giustizia.it/layouts/15/mobile/mblwikia.aspx?Url=%2FSitePages%2FHome%2Easpx>

[https://www.giustizia.it/giustizia/it/mg\\_1\\_14.page](https://www.giustizia.it/giustizia/it/mg_1_14.page)

## 2. Analisi delle performance Tribunale Ordinario di Lecce Anni 2021, 2022

Come anticipato in premessa tra gli obbiettivi del PNRR vi è quello di portare la Giustizia Civile Italiana all'interno dei parametri che caratterizzano i membri UE più virtuosi.

Per fare ciò è necessario un costante monitoraggio di alcuni aggregati fondamentali dai quali è possibile ricavare l'indicazione sullo stato di efficienza del tribunale oggetto dell'indagine; come detto in premessa tali dati sono disponibili all'interno delle banche dati di <https://webstat.giustizia.it>.

Si è deciso di prendere in considerazione gli anni 2021 e 2022, ponendo l'attenzione sullo stock di pendenze, ovvero tutti i procedimenti ancora in attesa di definizione, sul totale delle sopravvenienze, ovvero tutti i procedimenti iscritti nel corso dell'anno oggetto di indagine ed infine sui procedimenti che hanno trovato una definizione nel corso dell'anno. Quanto appena detto può essere sintetizzato dalla *Tabella 2.1*.

Ruolo	Tot. pendenze 2021	Tot. definiti 2021	Tot. sopravvenuti 2021	Tot. pendenze 2022	Tot. definiti 2022	Tot. Sopravvenuti 2022
<b>AFFARI CONTENZIOSI</b>	14887	8281	6593	13585	7816	6505
<b>LAVORO PREVIDENZA E ASSISTENZA</b>	9204	7108	5691	9851	6100	6747
<b>AFFARI DI VOLONTARIA GIURISDIZIONE</b>	411	2557	2564	481	2871	2926
<b>PROCEDIMENTI SPECIALI SOMMARI</b>	741	4075	3795	849	3699	3775
<b>TOTALE</b>	25243	22021	18643	24766	20486	19953

*Tabella 2.1: Totale, procedimenti pendenti, definiti e sopravvenuti per ruolo e per anno*

Da una prima analisi sui dati assoluti è possibile affermare che il Tribunale Ordinario di Lecce sia riuscito a ridurre il suo carico di pendenze da 25243 nel 2021 a 24766 nel 2022, il tutto è ancor più apprezzabile se si pensa al fatto che nel corso dello stesso periodo vi è stato un aumento delle sopravvenienze rispetto al periodo precedente, il che lascia presupporre che vi sia stato un effettivo smaltimento dell'arretrato nel corso dell'anno appena concluso.

Una ulteriore elaborazione dei dati riportati in *Tabella 2.1* si può ottenere calcolando le variazioni relative percentuali (*Tabella 2.2*), riuscendo così ad apprezzare l'andamento del 2022 rispetto al periodo precedente in termini relativi.

Ruolo	Variazione % sopravv.	Variazione % Pendenze	Variazione % Definiti
<b>AFFARI CONTENZIOSI</b>	-1,3%	-9%	-6%
<b>LAVORO PREVIDENZA E ASSISTENZA</b>	18,6%	7%	-14%
<b>AFFARI DI VOLONTARIA GIURISDIZIONE</b>	14,1%	17%	12%
<b>PROCEDIMENTI SPECIALI SOMMARI</b>	-0,5%	15%	-9%
<b>TOTALE</b>	7,0%	-2%	-7%

*Tabella 2.2: Variazione relativa percentuale delle sopravvenienze, delle pendenze e dei definiti nel 2022 rispetto al 2021*

In particolare, è possibile apprezzare come vi sia una moderata riduzione delle pendenze nel 2022 rispetto al 2021, pari circa al - 2%, accompagnata da un sostanzioso incremento dei nuovi procedimenti iscritti nel corso del 2022 rispetto all'anno precedente +7%; risulta invece negativo il saldo riguardante il totale di procedimenti definiti nel corso dell'ultimo anno -7% rispetto ai valori del 2021.

Se si analizzano nel dettaglio le materie è possibile evidenziare che, nonostante il Tribunale di Lecce presenti nel suo complesso una diminuzione dello stock di pendenze (-2%), soltanto le materie riguardanti *Affari Contenziosi* risultano effettivamente ridursi del 9% rispetto al 2021, mentre tutte le altre riportano un incremento nel 2022 rispetto al 2021.

In controtendenza con il dato aggregato si denota l'incremento del 12% dei procedimenti definiti riguardanti *Affari di volontaria giurisdizione*.

Passando all'analisi dei principali indicatori delle performance previsti dalla Commissione Europea sintetizzati dalla *Tabella 1.3*,

Ruolo	Clearance rate 2021	Clearance rate 2022	Disposition Time 2021	Disposition time 2022	Variazione % DT
<b>AFFARI CONTENZIOSI</b>	1,26	1,20	656	634	-3,3%
<b>LAVORO PREVIDENZA E ASSISTENZA</b>	1,25	0,90	473	589	24,7%
<b>AFFARI DI VOLONTARIA GIURISDIZIONE</b>	1,00	0,98	59	61	4,2%
<b>PROCEDIMENTI SPECIALI SOMMARI</b>	1,07	0,98	66	84	26,2%
<b>TOTALE</b>	1,18	1,03	418	441	5,5%

*Tabella 2.3 Clearance Rate e Disposition Time per anno 2021 e 2022*

possiamo notare come nel corso del 2022 il Clearance Rate (CR) si conferma superiore all'unità, indicando la capacità del Tribunale di Lecce di riuscire a smaltire più procedimenti di quanti non ne siano stati iscritti nel corso dell'anno. Tuttavia si evidenzia come in generale il CR del 2022 metta in luce dei risultati peggiori rispetto al 2021.

Nello specifico si nota come per tutti i ruoli vi sia un generale peggioramento delle performance, ma è necessario distinguere il caso degli *Affari contenziosi* e dei *Procedimenti speciali sommari*, con valori di CR nel 2022 peggiori del 2021 ma ancora sopra l'unità rispettivamente di 1,2 (precedentemente 1,26) e 1,03 (1,18); mentre un CR al disotto dell'unità emerge negli *Affari di Volontaria Giurisdizione* e nel *Lavoro previdenza e assistenza* che non solo peggiorano la performance dell'anno precedente ma addirittura fanno emergere un risultato allarmante sulla capacità di smaltimento dei procedimenti di questo Tribunale.

Il secondo indicatore oggetto di studio è il Disposition Time (DT) che risulta aumentare rispetto all'anno 2021 portandosi a 441 giorni. Anche in questo caso vale la pena soffermarsi ad analizzare le peculiarità dei diversi ruoli, ed in particolare si può notare come se si prende in considerazione il valore del DT relativo ai soli *Affari Contenziosi*, esso sia in generale più elevato rispetto la media con 634 nel 2022 ma presenta una riduzione rispetto al periodo precedente, al contrario delle altre materie le quali presentano Disposition Time più elevati rispetto al 2021.

### 3. Rappresentazione stratigrafia e composizione Arretrato anni 2021, 2022

Si considera l'arretrato come definito dalla legge 24 marzo 2001, n. 89, nota come "legge Pinto": per il tribunale ordinario, sono considerati "arretrato" tutti i procedimenti pendenti da oltre tre anni, mentre per la corte di appello, sono considerati "arretrato" tutti i procedimenti pendenti da oltre due anni. Alla luce di ciò risulta interessante rappresentare lo stock di pendenze come segue:

Ruolo	Fino al 2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	TOTALE	Arretrato al 31/12/2021
AFFARI CONTENZIOSI	187	55	85	150	170	277	560	951	1623	2791	2938	5100	14887	2435
LAVORO PREVIDENZA E ASSISTENZA	0	0	0	0	0	0	3	203	749	1994	2471	3784	9204	206
AFFARI DI VOLONTARIA GIURISDIZIONE	20	5	4	3	6	5	9	3	9	25	38	284	411	55
PROCEDIMENTI SPECIALI SOMMARI	4	1	2	0	4	2	5	6	24	44	106	543	741	24
Totale pendenze	211	61	91	153	180	284	577	1163	2405	4854	5553	9711	25243	2720
Incidenza percentuale delle classi	0,8%	0,2%	0,4%	0,6%	0,7%	1,1%	2,3%	4,6%	9,5%	19,2%	22,0%	38,5%	100%	

Tabella 3.1 Stratigrafia arretrato civile al 31/12/2021

Dalla Tabella 4.1 emerge che il totale dell'arretrato secondo la definizione della "Legge Pinto" si attesta a 2720 procedimenti pendenti pari a circa 11% del totale delle pendenze al 31/12/2021.

Attualmente (28/04/2023) il Ministero non ha ancora fornito i dati aggiornati della stratigrafia delle pendenze al 31/12/2022 e di conseguenza nella Tabella 3.2 di seguito riportata, viene analizzato l'ultimo aggiornamento disponibile relativo al 30/09/2022.

Ruolo	Fino al 2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	Totale pendenze iscritte al 30/09/2022	TOTALE	Arretrato al 30/09/2022	Totale pendenze al 31/12/2022
AFFARI CONTENZIOSI	174	62	99	112	194	378	659	1085	1780	2043	3445	3852	13883	2763	13585
LAVORO PREVIDENZA E ASSISTENZA	0	0	0	0	0	1	41	396	1010	1567	3056	3868	9939	438	9851
AFFARI DI VOLONTARIA GIURISDIZIONE	17	4	2	6	4	7	4	7	18	25	86	270	450	51	481
PROCEDIMENTI SPECIALI SOMMARI	3	2	0	3	1	5	4	15	32	62	96	609	832	33	849
Totale pendenze	194	68	101	121	199	391	708	1503	2840	3697	6683	8599	25104	3285	24766
Incidenza percentuale delle classi	0,8%	0,3%	0,4%	0,5%	0,8%	1,6%	2,8%	6,0%	11,3%	14,7%	26,6%	34,3%	100%		

Tabella 3.2 Stratigrafia arretrato civile al 30/09/2022

Da quanto emerge dalla Tabella 3.2 si può notare un incremento dell'arretrato al 30/09/2022 rispetto alla precedente rilevazione del 31/12/2021, tuttavia è lecito aspettarsi che esso si riduca nel corso del quarto trimestre del 2022 poiché confrontando lo stock di pendenze al 30/09/2022 con il medesimo

stock al 31/12/2022 esso risulta essersi ridotto di 338 procedimenti, per cui è verosimile ipotizzare che in parte possano ridurre il totale dell'arretrato civile al 31/12/2022 portandolo all'incirca verso i valori del periodo precedente.