

Progetto: PON Governance e Capacità Istituzionale 2014-2020

Titolo progetto: “Modelli, Sistemi e Competenze per l’implementazione dell’Ufficio per il

Processo” CUP : H29J22000390006

Report monitoraggio statistico Tribunale di Brindisi

SOMMARIO

- 1) Premessa**
- 2) Analisi delle performance Tribunale Ordinario di Brindisi Anni 2021, 2022**
- 3) Rappresentazione stratigrafia e composizione Arretrato anni 2021, 2022**

1. Premessa

Gli obiettivi concordati con la Commissione Europea nell'ambito del PNRR si sostanziano nella riduzione di due precisi indicatori. In particolare, i target sono i seguenti:

- riduzione del *disposition time* complessivo, dato dalla somma del *disposition time* nei tre gradi di giudizio, del 40% nel settore civile e del 25% nel settore penale entro giugno 2026;
- riduzione dell'arretrato civile del 65% in Tribunale e del 55% in Corte di Appello entro fine 2024; del 90% in Tribunale e in Corte di Appello entro giugno 2026.

L'indicatore *disposition time* al tempo t (DT_t) corrisponde al quoziente tra il numero dei procedimenti pendenti alla fine del periodo t e il flusso dei definiti nel periodo $(t, t-1)$ moltiplicato per 365, ovvero:

$$DT_t = \frac{Pendenti_t}{Definiti_{(t,t-1)}} * 365$$

L'arretrato civile è calcolato tenendo conto dell'insieme dei procedimenti civili che si ritengono abbiano ecceduto i termini di ragionevole durata previsti dalla legge e, cioè, tre anni per i procedimenti del Tribunale ordinario e due anni per quelli della Corte d'Appello.

Il *clearance rate*, al tempo t (CR_t), si sostanzia nel rapporto tra il numero dei procedimenti definiti e quello dei procedimenti iscritti al tempo t ed è un indicatore della capacità dell'ufficio di smaltire i flussi in entrata. Esso viene definito come segue:

$$CR_t = \frac{Definiti_t}{Sopravvenuti_t}$$

Con riguardo al valore assumibile dal presente indicatore, è opportuno specificare che:

- Valori pari ad 1 indicano che al tempo t l'ufficio, ha definito un numero di procedimenti pari a quelli iscritti;
- Valori superiori (inferiori) ad 1 indicano che l'ufficio ha definito un numero di procedimenti maggiore (minore) di quelli iscritti e pertanto sono stati smaltiti (accumulati) procedimenti pendenti.

Per l'analisi delle performance sono stati usati dati disponibili presso il sito del Ministero della Giustizia Direzione Generale di Statistica e Analisi Organizzativa¹ aggiornati alla data del 28/04/2023, mentre i dati relativi alla composizione dello stock delle pendenze sono stati estrapolati dalla reportistica sull'andamento della giustizia civile disponibile sul sito del Ministero della Giustizia², tuttavia si anticipa sin d'ora che tale approfondimento si ferma alla data del 30/09/2022.

<https://webstat.giustizia.it/layouts/15/mobile/mblwikia.aspx?Url=%2FSitePages%2FHome%2Easpx>

https://www.giustizia.it/giustizia/it/mg_1_14.page

2. Analisi delle performance Tribunale Ordinario di Brindisi Anni 2021, 2022

Come anticipato in premessa tra gli obiettivi del PNRR vi è quello di portare la Giustizia Civile Italiana all'interno dei parametri che caratterizzano i membri UE più virtuosi.

Per fare ciò è necessario un costante monitoraggio di alcuni aggregati fondamentali dai quali è possibile ricavare l'indicazione sullo stato di efficienza del tribunale oggetto dell'indagine; come detto in premessa tali dati sono disponibili all'interno delle banche dati di <https://webstat.giustizia.it>.

Si è deciso di prendere in considerazione gli anni 2021 e 2022, ponendo l'attenzione sullo stock di pendenze, ovvero tutti i procedimenti ancora in attesa di definizione, sul totale delle sopravvenienze, ovvero tutti i procedimenti iscritti nel corso dell'anno oggetto di indagine ed infine sui procedimenti che hanno trovato una definizione nel corso dell'anno. Quanto appena detto può essere sintetizzato dalla *Tabella 2.1*.

Ruolo	Tot. pendenze 2021	Tot. definiti 2021	Tot. sopravvenuti 2021	Tot. pendenze 2022	Tot. definiti 2022	Tot. sopravv 2022
AFFARI CONTENZIOSI	7887	3121	2818	7087	3198	2415
LAVORO PREVIDENZA E ASSISTENZA	4814	3309	2361	4336	3303	2780
AFFARI DI VOLONTARIA GIURISDIZIONE	403	1413	1466	446	1624	1744
PROCEDIMENTI SPECIALI SOMMARI	447	1900	1898	402	1789	1740
TOTALE	13551	9743	8543	12271	9914	8679

Tabella 2.1: Totale, procedimenti pendenti, definiti e sopravvenuti per ruolo e per anno

Da una prima analisi sui dati assoluti è possibile affermare che il Tribunale Ordinario di Brindisi sia riuscito a ridurre il suo carico di pendenze da 13551 nel 2021 a 12271 nel 2022, il tutto è ancor più apprezzabile se si pensa al fatto che nel corso dello stesso periodo vi è stato un aumento delle sopravvenienze rispetto al periodo precedente, il che lascia presupporre che vi sia stato un effettivo smaltimento dell'arretrato nel corso dell'anno appena concluso.

Una ulteriore elaborazione dei dati riportati in *Tabella 2.1* si può ottenere calcolando le variazioni relative percentuali (*Tabella 2.2*), riuscendo così ad apprezzare l'andamento del 2022 rispetto al periodo precedente in termini relativi.

Ruolo	Variazione % sopravv.	Variazione % Pendenze	Variazione % Definiti
AFFARI CONTENZIOSI	-14%	-10%	2%
LAVORO PREVIDENZA E ASSISTENZA	18%	-10%	0%
AFFARI DI VOLONTARIA GIURISDIZIONE	19%	11%	15%
PROCEDIMENTI SPECIALI SOMMARI	-8%	-10%	-6%
TOTALE	2%	-9%	2%

Tabella 2.2: Variazione relativa percentuale delle sopravvenuti, pendenti e definiti nel 2022 rispetto al 2021

In particolare, è possibile apprezzare come vi sia una consistente riduzione delle pendenze pari circa al - 9% accompagnata da un incremento dei nuovi procedimenti iscritti nel corso del 2022 rispetto all'anno precedente +2%; risulta positivo anche il saldo riguardante il totale di procedimenti definiti nel corso dell'ultimo anno che migliora il risultato precedente di circa il +2%.

Se si analizzano nel dettaglio le materie si possono evidenziare dei comportamenti peculiari, ad esempio l'unica materia che evidenzia un peggioramento in termini di variazione relativa percentuale delle pendenze sono gli *Affari di Volontaria Giurisdizione* che riportano un incremento di circa l'11% in controtendenza rispetto a tutte le altre materie ed in generale al Tribunale stesso.

Passando all'analisi dei principali indicatori delle performance previsti dalla Commissione Europea sintetizzati dalla *Tabella 1.3*,

Ruolo	Clearance rate 2021	Clearance rate 2022	Disposition Time 2021	Disposition time 2022	Variazione % DT
AFFARI CONTENZIOSI	1,11	1,32	922	809	-12%
LAVORO PREVIDENZA E ASSISTENZA	1,40	1,19	531	479	-10%
AFFARI DI VOLONTARIA GIURISDIZIONE	0,96	0,93	104	100	-4%
PROCEDIMENTI SPECIALI SOMMARI	1,00	1,03	86	82	-4%
TOTALE	1,14	1,14	508	452	-11%

Tabella 2.3 Clearance Rate e Disposition Time per anno 2021 e 2022

possiamo notare come nel corso del 2022 il Clearance Rate (CR) si conferma superiore all'unità, indicando la capacità del tribunale di Brindisi di riuscire a smaltire più procedimenti di quanti non ne siano stati iscritti nel corso dell'anno. Si conferma particolarmente virtuoso nello smaltimento di ruoli riguardanti *Affari contenziosi*, con valori di CR nel 2022 pari a 1,32 (precedentemente 1,11); mentre un CR inferiore all'unità emerge nei procedimenti di *Volontaria Giurisdizione* che peggiorano la performance dell'anno precedente.

Il secondo indicatore oggetto di Studio è il Disposition Time (DT) che risulta ridursi sensibilmente rispetto all'anno 2021 portandosi a 452 giorni, anche in questo caso si può notare che il valore del DT relativo ai soli Affari Contenziosi è notevolmente alto (809 giorni), tuttavia è possibile valutare positivamente anche questo dato in quanto rapportato al corrispondente DT 2021 risulta essersi ridotto di ben 12 punti percentuali.

Analoga considerazione si può effettuare anche per le materie riguardanti il *Lavoro*, *Affari di Volontaria Giurisdizione e Procedimenti Speciali Sommari* che risultano tutti aver ridotto il Disposition Time rispetto al 2021 ed in generale il Tribunale Ordinario di Brindisi ha ridotto il DT rispetto al periodo precedente di 11 punti percentuali.

3. Rappresentazione stratigrafia e composizione Arretrato anni 2021, 2022

Si considera l'arretrato come definito dalla legge 24 marzo 2001, n. 89, nota come "legge Pinto": per il tribunale ordinario, sono considerati "arretrato" tutti i procedimenti pendenti da oltre tre anni, mentre per la corte di appello, sono considerati "arretrato" tutti i procedimenti pendenti da oltre due anni. Alla luce di ciò risulta interessante rappresentare lo stock di pendenze come segue:

Ruolo	Fino al 2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	TOTALE	Arretrato al 31/12/2021
AFFARI CONTENZIOSI	70	22	50	104	203	342	543	690	974	1306	1456	2127	7887	2024
LAVORO PREVIDENZA E ASSISTENZA	0	0	0	0	9	32	135	320	755	984	954	1625	4814	496
AFFARI DI VOLONTARIA GIURISDIZIONE	8	1	1	5	4	4	4	9	8	25	44	290	403	36
PROCEDIMENTI SPECIALI SOMMARI	1	0	0	0	0	2	4	7	15	29	41	348	447	14
Totale pendenze	79	23	51	109	216	380	686	1026	1752	2344	2495	4390	13551	2570
Incidenza % delle classi	1%	0%	0%	1%	2%	3%	5%	8%	13%	17%	18%	32%	100%	

Tabella 3.1 Stratigrafia arretrato civile al 31/12/2021

Dalla Tabella 4.1 emerge che il totale dell'arretrato secondo la definizione della "Legge Pinto" si attesta a 2570 procedimenti pendenti pari a circa 19% del totale delle pendenze al 31/12/2021.

Attualmente (28/04/2023) il Ministero non ha ancora fornito i dati aggiornati della stratigrafia delle pendenze al 31/12/2022 e di conseguenza nella *Tabella 3.2* di seguito riportata, viene analizzato l'ultimo aggiornamento disponibile relativo al 30/09/2022.

Ruolo	Fino al 2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	30/09/2022	Tot. Pendenze al 30/09/2022	Arretrato al 30/09/2022	Tot. Pendenze 31/12/2022
AFFARI CONTENZIOSI	73	37	77	155	259	382	498	709	1.023	1.175	1.545	1.390	7.323	2.190	7087
LAVORO PREVIDENZA E ASSISTENZA	0	0	0	0	10	81	145	466	657	557	1251	1423	4590	702	4336
AFFARI DI VOLONTARIA GIURISDIZIONE	9	1	5	4	4	3	9	8	21	25	70	244	403	43	446
PROCEDIMENTI SPECIALI SOMMARI	1	0	0	0	2	1	5	12	18	26	82	274	421	21	402
Totale pendenze	83	38	82	159	275	467	657	1.195	1.719	1.783	2.948	3.331	12.737	2.956	12271
<i>Incidenza percentuali delle classi</i>	1%	0%	1%	1%	2%	4%	5%	9%	13%	14%	23%	26%	100%		

Tabella 3.2 Stratigrafia arretrato civile al 30/09/2022

Da quanto emerge dalla *Tabella 3.2* si può notare un incremento dell'arretrato al 30/09/2022 rispetto alla precedente rilevazione del 31/12/2021, tuttavia è lecito aspettarsi che esso si riduca nel corso del quarto trimestre del 2022 poiché confrontando lo stock di pendenze al 30/09/2022 con il medesimo stock al 31/12/2022 esso risulta essersi ridotto di 466 procedimenti, per cui è verosimile ipotizzare che in parte possano ridurre il totale dell'arretrato civile al 31/12/2022 portandolo all'incirca verso i valori del periodo precedente.