

**Progetto PON Governance e Capacità Istituzionale 2014-2020
(Asse I, Obiettivo Specifico 1.4, Azione 1.4.1)**

Progetto unitario per la diffusione dell'Ufficio per il Processo
e l'implementazione di modelli operativi giudiziari per lo smaltimento dell'arretrato" promosso dal Ministero della
Giustizia

Gruppo di lavoro area IUS

TRIBUNALE ORDINARIO DI PAOLA

DELIVERABLES -punto 3- Report sull'arretrato civile, Linea 2.2.

***Clearance rate* (rapporto tra procedimenti sopravvenuti e definiti)**

Sono molteplici gli indicatori di *performance* degli uffici che vengono generalmente considerati per trarre delle valutazioni di efficienza, tra cui la durata dei procedimenti, la percentuale di procedimenti ultra triennali e infra triennali, il numero complessivo di sopravvenienze o il numero di definizioni.

Tra questi, il *clearance rate* è un indice di misura utilizzato a livello internazionale per monitorare, in ogni periodo di riferimento, la capacità dei sistemi giudiziari e dei singoli uffici di smaltire i flussi dei procedimenti (iscritti, pendenti e definiti), riferiti ai singoli Tribunali.

Nello specifico, il *clearance rate* misura il rapporto tra procedimenti definiti e procedimenti sopravvenuti in un anno moltiplicati per 100, e fornisce un'indicazione in merito alla capacità di smaltimento di un dato ufficio.

Per l'effetto, esso rappresenta un indicatore della *performance* degli uffici, laddove valori superiori all'unità (ovvero al 100) indicano che sono stati definiti più procedimenti di quanti ne siano sopravvenuti con una conseguente riduzione dell'arretrato.

In caso contrario, i valori al di sotto dell'unità (ovvero del 100) indicano che il numero dei procedimenti definiti è inferiore del numero dei procedimenti sopravvenuti e, di conseguenza, si verifica un accumulo delle nuove pendenze.

L'analisi *de quo* sul rapporto tra i procedimenti sopravvenuti e definiti è stata effettuata con riguardo ai dati registrati nei Tribunali di Cosenza, Castrovillari e

**Progetto PON Governance e Capacità Istituzionale 2014-2020
(Asse I, Obiettivo Specifico 1.4, Azione 1.4.1)**

**Progetto unitario per la diffusione dell'Ufficio per il Processo
e l'implementazione di modelli operativi giudiziari per lo smaltimento dell'arretrato" promosso dal Ministero della
Giustizia**

Paola al fine di giungere ad una verifica sul *trend*, positivo o meno, di abbattimento dei carichi giudiziari nei singoli uffici.

Occorre, tuttavia, tenere a mente che i distretti giudiziari considerati presentano un bacino di utenza differente, nell'ambito del quale il Tribunale di Cosenza registra una competenza territoriale del circondario che comprende 66 comuni, Castrovillari 59 e Paola 32 (comuni della Provincia).

Range temporale di riferimento: dal 2019 al I semestre dell'anno 2021.

In particolare, nel 2019 i procedimenti civili erano **3.209**, mentre i definiti sono **3.302**, per cui il rapporto di *clearance rate* è di **1,03**.

Diversamente, il 2020 ha visto un numero complessivo di procedimenti civili iscritti pari a **2.445**, mentre i procedimenti **definiti** sono stati 2.272, tale da determinare un numero di CR dello **0,93%**.

Nel primo semestre del 2021 si assiste all'iscrizione di **1.411** procedimenti, contro i **1.636** definiti, per avere un indice di *clearance rate* pari all'1,16.

Parimenti, sono stati calcolati per gli stessi anni i dati relativi ai procedimenti civili pendenti e all'arretrato civile.

Nello specifico per il 2019, a fronte di **7.631** pendenti, l'arretrato è stato calcolato in complessivi **2.563** procedimenti.

Nel 2020, invece, i procedimenti pendenti diventavano **7.795**, con una variazione rispetto al precedente 2019 del 2%, ed un arretrato di **2.627** procedimenti. Sul punto è da notare il rapporto relativo al primo semestre del 2021: in tale periodo la variazione rispetto all'anno precedente è del 2%, infatti il numero di procedimenti pendenti è **7.583**, con una variazione rispetto al 2019 del - 1% e arretrati pari a **2.555**, determinando l'assenza di variazione dell'arretrato rispetto al 2019.

**Progetto PON Governance e Capacità Istituzionale 2014-2020
(Asse I, Obiettivo Specifico 1.4, Azione 1.4.1)**

**Progetto unitario per la diffusione dell'Ufficio per il Processo
e l'implementazione di modelli operativi giudiziari per lo smaltimento dell'arretrato" promosso dal Ministero della
Giustizia**

Dall'analisi dei dati è possibile affermare anche l'arretrato civile ultra-triennale rappresenta circa il 33% delle pendenze complessive (nell'anno 2019 il 33,5% circa, nel I semestre 2021, il 33% circa) ed è così suddiviso per materia secondo l'ultima rilevazione statistica (I semestre 2021).

È stato altresì esaminato il dato reperibile dal **“Programma di gestione dei procedimenti civili per l'anno 2023”** per il periodo temporale dal 01.07.2021 al 30.06.2022.

Sezione Lavoro: alla data del 30.06.2022 i procedimenti sopravvenuti sono 152, mentre i procedimenti definiti sono 137, a fronte degli iniziali 511 per un totale di procedimenti pendenti pari a: 526. Pertanto, il relativo *clearance rate* evidenzia un andamento negativo in ordine allo smaltimento dell'arretrato dei procedimenti giudiziari pendenti; in quanto è pari ad un indice di **0,90**.

Sezione Previdenza: i procedimenti sopravvenuti sono 2062, mentre i procedimenti definiti sono 1835, a fronte degli iniziali 2502 per un totale di procedimenti pendenti pari a: 2.729.

Pertanto, il relativo *clearance rate* evidenzia un andamento negativo in ordine allo smaltimento dell'arretrato dei procedimenti giudiziari pendenti; in quanto è pari ad un indice di **0,88**.

**Progetto PON Governance e Capacità Istituzionale 2014-2020
(Asse I, Obiettivo Specifico 1.4, Azione 1.4.1)**

**Progetto unitario per la diffusione dell'Ufficio per il Processo
e l'implementazione di modelli operativi giudiziari per lo smaltimento dell'arretrato" promosso dal Ministero della
Giustizia**

TRIBUNALE DI PAOLA

Tab 2 - Pendenze al 30/06/2022 distinte per anno di iscrizione

ATTENZIONE. Sono state escluse dai flussi le attività stragiudiziali:
Verbalizzazione di dichiarazione giurata (400300), Iscrizione albo consulenti (400212), Iscrizione registro stampa (400000),
Accettazione eredità con beneficio di inventario - art. 484 cc (420.300), Accettazione esecutore testamentario (420.304),
Rinuncia esecutore testamentario (420.305), Rinuncia all'eredità - art. 519 cc (420.340), Iscrizione albo liquidatori di avaria (406100).
I procedimenti di ATP in materia di lavoro sono inseriti nella macromateria Previdenza e assistenza.
Nell'ambito della macromateria Tutele/Curatele/ Amministrazioni di sostegno vengono conteggiate anche le eredità giacenti.

Ufficio

Macroarea CSM	2022	2021	2020	2019	2018	2017	2016	2015	2014	2013	Ultradecenni	Totale (escluso il punto I)
a Lavoro	86	135	141	82	53	18	9	2	0	2	0	528
b Previdenza e assistenza	1101	1064	285	168	80	24	7	0	0	0	0	2729
c Fallimentare	23	19	10	4	10	7	6	0	8	4	56	147
d Esecuzioni immobiliari	50	77	40	38	36	43	52	30	31	34	132	563
e Esecuzioni mobiliari	184	49	10	4	1	3	1	0	1	0	0	253
fs Famiglia stato e capacità delle persone	139	82	53	40	35	11	10	9	2	2	2	385
g Volontaria giurisdizione e procedure camerali non in materia di famiglia e persone	19	4	0	0	0	1	0	0	0	0	0	24
i Contenzioso civile ordinario	350	707	539	617	451	414	257	208	144	69	86	3842
j Procedimenti a cognizione sommaria o cautelare (esclusi decreti ingiuntivi)	71	49	17	11	6	2	1	0	0	0	0	157
k Decreti ingiuntivi (in tutte le materie)	22	1	0	1	0	0	0	0	0	0	1	25
Totale (escluso il punto I)	2045	2187	1095	965	672	523	343	249	186	111	277	8653

**Progetto PON Governance e Capacità Istituzionale 2014-2020
(Asse I, Obiettivo Specifico 1.4, Azione 1.4.1)**

**Progetto unitario per la diffusione dell'Ufficio per il Processo
e l'implementazione di modelli operativi giudiziari per lo smaltimento dell'arretrato" promosso dal Ministero della
Giustizia**

TRIBUNALE DI PAOLA

Tab 3 - Rendimento dell'Ufficio nel periodo 01/07/2021-30/06/2022

* La durata media effettiva è calcolata (in giorni) sui definiti, ad eccezione di quelli chiusi con mutamento rito, interruzione, sospensione.
Dal calcolo della durata effettiva della macroarea Fallimentare sono stati esclusi i seguenti riti per i quali non è possibile calcolare la durata per ragioni tecniche:

Piano del consumatore;
Accordo di composizione della crisi,
Sub-procedimento di gestione delle opposizioni,
Liquidazione del patrimonio del debitore.

Dalla durata media totale sono stati esclusi i procedimenti in materia di Tutele, curatele e amministrazioni di sostegno, Fallimentare, Esecuzioni mobiliari e immobiliari.

ATTENZIONE. Sono state escluse dai flussi le attività stragiudiziali:
Verbalizzazione di dichiarazione giurata (400300), Iscrizione albo consulenti (400212), Iscrizione registro stampa (400000),
Accettazione eredità con beneficio di inventario - art. 484 cc (420.300), Accettazione esecutore testamentario (420.304),
Rinuncia esecutore testamentario (420.305), Rinuncia all'eredità - art. 519 cc (420.340), Iscrizione albo liquidatori di avaria (406100).
I procedimenti di ATP in materia di lavoro sono inseriti nella macroarea Previdenza e assistenza.
Nell'ambito della macroarea Tutele/Curatele/ Amministrazioni di sostegno vengono conteggiate anche le eredità giacenti.
Nella tabella è stato aggiunto il dato di dettaglio sia degli estinti che potrebbero innalzare la durata media
sia dei mutamenti rito che nelle sezioni famiglia potrebbero sovrastimare il numero di fascicoli.

Ufficio

Macroarea CSM	Pendenti Iniziali	Sopravvenuti i	Sentenze	Altrimenti Definiti	Totale Definiti	Pendenti Finali	Estinti	Mutamento Rito	Durata Media Sentenze	Altrimenti Definiti	Durata Media Totale
a Lavoro	511	154	89	48	137	528	19	7	1103	839	1020
b Previdenza e assistenza	2502	2062	353	1482	1835	2729	60	9	981	559	640
c Fallimentare	154	58	12	53	65	147	0	0		609	1905
d Esecuzioni immobiliari	643	133	0	213	563	0	0	0		2229	2229
e Esecuzioni mobiliari	387	576	0	710	710	253	0	0		564	564
fs Famiglia stato e capacità delle persone	403	397	174	241	415	385	12	30	879	189	501
g Volontaria giurisdizione e procedure camerali non in materia di famiglia e persone	29	311	0	316	316	24	0	0		32	32
i Contenzioso civile ordinario	4195	788	729	412	1141	3842	218	67	2434	1444	2116

j Procedimenti a cognizione sommaria o cautelare (esclusi decreti ingiuntivi)	169	212	7	217	224	157	15	2	1013	246	270
k Decreti ingiuntivi (in tutte le materie)	24	559	0	558	558	25	0	0		13	13
l Tutele, curatele, amministrazioni di sostegno	687	256	0	238	238	705	6	0		1050	1050
z Totale	9704	5506	1364	4488	5852	9358	330	115	1760	464	852

Valori di *disposition time* corrispondenti:

- sezione lavoro: 1407
- sezione previdenza e assistenza: 543
- sezione fallimentare: 825
- esecuzioni immobiliari: 965
- esecuzioni mobiliari: 130
- famiglia stato e capacità delle persone: 339
- volontaria giurisdizione e procedure camerali: 28

**Progetto PON Governance e Capacità Istituzionale 2014-2020
(Asse I, Obiettivo Specifico 1.4, Azione 1.4.1)**

Progetto unitario per la diffusione dell'Ufficio per il Processo
e l'implementazione di modelli operativi giudiziari per lo smaltimento dell'arretrato" promosso dal Ministero della
Giustizia

- contenzioso civile ordinario: 1229
- procedimenti a cognizione sommaria o cautelare: 256
- decreti ingiuntivi: 16
- tutele, curatele e amministrazioni di sostegno: 1081
- totale: 584

Altro indicatore utilizzato è il *disposition time*, misura di durata utilizzata a livello europeo, che fornisce una stima del tempo medio atteso di definizione dei procedimenti mettendo a confronto il numero dei pendenti alla fine del periodo di riferimento con il flusso dei definiti in un dato lasso temporale di riferimento.

Per il calcolo del *disposition time*, sono considerati solo i “procedimenti contenziosi” secondo la classificazione proposta dalla Commissione Europea per l’Efficienza della Giustizia (Cepej) e recepita dalla Commissione Europea in sede di *EU Justice Scoreboard* (cd. “*civil and commercial litigious case*”).

***Disposition time* del Tribunale Ordinario di Paola**

- Sezione Civile: 1229
- Sezione Lavoro: 1407